



Правительство
города
Севастополь

**Концепция
национальной комплексной программы
социально-экономического развития
города федерального значения
Севастополь**



Необходимость разработки

Севастополь занимает уникальное место в истории России. В древнем Херсонесе была определена цивилизационная модель нашей страны. В XVIII веке город стал форпостом России на Черном и Средиземном морях. В XIX и XX веках Севастополь дважды погибал, но возрождался вновь. На рубеже веков Севастополю выпало еще одно испытание: свыше 20 лет город находился под юрисдикцией иностранного государства.

Реинтеграция Севастополя и Республики Крым, начавшаяся после исторических событий марта 2014 года, – первая такого рода задача России в XXI веке. В кратчайший срок предстоит изменить уклад экономики и социальной сферы территории, ликвидировав отставание региона от остальной части страны. При этом выполнение этой задачи происходит в условиях жесткого противодействия со стороны глобальных противников России.



Необходимость разработки

В таких условиях обычная модель управления не приводит к необходимым быстрым результатам. Достаточно отметить, что на территории Крымского полуострова не работают системообразующие банки, крупные федеральные торговые сети.

Не в полной мере могут работать федеральные институты экономического развития. В этой ситуации требуются особые подходы к развитию экономики и социальной сферы города.

В Севастополе реализуются программы развития компаний с государственным участием (РОСТЕХ, ОСК, ОАК и других), частных компаний, а также подразделений Министерства обороны Российской Федерации и Черноморского флота. При этом отсутствует консолидирующий документ, в котором сведены в единое целое все планы, программы, мероприятия.

Оптимальным вариантом системообразующего документа могла бы стать комплексная программа развития города по примеру национальной программы развития Дальнего Востока, в которой будет предусмотрена ответственность и согласованность действий всех участников по ресурсам, срокам, результатам, необходимой инфраструктуре и кадровому обеспечению.



Работа по формированию Концепции национальной комплексной программы

Работа по формированию Концепции национальной комплексной программы социально-экономического развития состоит из двух частей:

1. Необходимо увязать усилия всех действующих в городе структур независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности для достижения общей цели – быстрого подъема уровня и качества жизни населения города, предоставления каждому жителю возможности реализовать себя в трудовой и культурно-досуговой сферах в зависимости от своих жизненных приоритетов.

2. Необходимо создать такие условия для предпринимательства, создания и ведения бизнеса, хозяйственной и творческой деятельности, чтобы несмотря на все санкционные ограничения Севастополь стал одним из самых инвестиционно привлекательных городов.



Ключевые направления Концепции

Усиление роли и реализация потенциала города как мультимодального центра

Основные инфраструктурные проекты: открытие ж/д сообщения по Крымскому мосту, усиление железных дорог, организация развязок а/д и ж/д, модернизация портовых мощностей, реконструкция а/п Бельбек, строительство складских комплексов класса А, усиление транспортной связанности городской территории (транспортный переход на Северную сторону).

Основные мероприятия: разработка и имплементация комплекса мер по упрощению административных процедур, свободная таможенная зона, стимулирование IT-отрасли, возможно, льготные транспортные тарифы, почтовые тарифы.

Развитие образовательных, медицинских и санаторно-курортных компетенций

Организация максимально мягких условий для осуществления медицинской, образовательной, курортно-досуговой и др. деятельности в развитие льгот и норм, предусмотренных Федеральным законом «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.07.2017 № 216-ФЗ, с распространением их на более обширную территорию города.



Ключевые направления Концепции

Развитие IT-сервисов

- точка обмена трафиком, хостинг сайтов, видеохостинг;
- облачные сервисы, vpn-сервисы;
- блокчейн-проекты, биржи ICO и краудфандинга различного профиля, электронные торговые площадки;
- специализированные меры поддержки
и другие.



Возможные меры преференциального характера для активизации экономического развития города

- Обеспечение возможности установления тарифов на услуги естественных монополий, предоставляемые инвесторам в Севастополе, на весь срок реализации их инвестиционных проектов.
- Создание специализированного инвестиционного суда, рассматривающего в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам с участием инвесторов в Севастополе. К компетенции инвестиционного суда будут отнесены споры, связанные с осуществлением инвесторами предпринимательской и иной экономической деятельности и возникающие из административных и иных публичных правоотношений, включая налоговые споры, антимонопольные споры, таможенные споры, дела о банкротстве. В гражданских спорах суд будет вправе применять право, выбранное сторонами договора при его заключении.



Возможные меры преференциального характера для активизации экономического развития города

Повышение инвестиционной привлекательности ключевых отраслей экономики

- Организация производств, базирующихся как на российском сырье, так и на сырье из дружественных стран Ближнего Востока, Китая, Латинской Америки (пищевая, химическая, фармацевтическая и медицинская промышленность, сборочные производства, электроника и электротехника, судоремонт и судостроение, инжиниринговые центры различной направленности и др.);
- механизм субсидирования процентной ставки по кредитам, привлеченным на реализацию проектов по локализации оборудования для судостроения, а также созданию мощностей по строительству гражданских судов на территории Севастополя;
- механизм субсидирования процентной ставки по кредитам, привлеченным на реализацию проектов по строительству новых и реконструкции действующих гостиниц на территории Севастополя.



Возможные меры преференциального характера для активизации экономического развития города

- Создание единого цифрового сервиса управления землями сельскохозяйственного назначения, обеспечивающий актуализацию сведений о таких землях на основе данных дистанционного зондирования Земли, подачу заявления в электронном виде о предоставлении таких земель в аренду, проведение электронных аукционов на право аренды земель сельскохозяйственного назначения;
- выдерживание баланса пространственного и отраслевого развития (потребности города в землях для строительства жилья и для развития АПК);
- введение в действие механизма электронной визы для въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию через пункты пропуска в Севастополе для граждан всех государств;
- на пунктах пропуска введение услуги по компенсации физическим лицам – гражданам иностранных государств суммы налога на добавленную стоимость при вывозе товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза.



Возможные меры преференциального характера для активизации экономического развития города

Развитие трансграничной инфраструктуры и конкурентное таможенное регулирование

- Создание единого фулфилмент-центра в западной части страны по транспортно-логистическому обслуживанию поставок из Китая и др. стран АТР, Индии. Важным условием реализации такой модели является наличие свободной таможенной зоны для ускоренной обработки и транзита грузов, реальная мультимодальность, включая доступность грузового авиационного сообщения, широкое применение современных логистических IT-решений.

Создание инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов

- Разработка и применение механизма адресной инфраструктурной поддержки инвесторов в Севастополе (в рамках которого будет установлен минимальный порог частных инвестиций в проекты, которые могут претендовать на получение соответствующей субсидии, в размере от 300 млн рублей).



Возможные меры преференциального характера для активизации экономического развития города

Активизация поддержки малого и среднего предпринимательства

- Установление минимального объема льготных кредитов, выданных субъектам МСП в рамках программ АО «Корпорация МСП» не менее 3 млрд рублей.
- Открытие центра «Мой бизнес», предоставляющего государственные и муниципальные услуги субъектам малого и среднего бизнеса по принципу «одного окна».
- Создание на базе СевГУ интернет-платформы для бесплатного онлайн-обучения начинающих предпринимателей Севастополя.

Развитие территорий с особым экономическим потенциалом

- Создание научно-образовательного центра на базе СевГУ, строительство индустриального парка для размещения российских и зарубежных высокотехнологичных компаний, размещение центров исследований и разработок крупнейших российских государственных компаний и корпораций, создание международного медицинского кластера для размещения ведущих медицинских клиник из дружественных стран.



Возможные меры преференциального характера для активизации экономического развития города

Строительство жилья и формирование комфортной городской среды

- Введение механизма субсидирования строительства инженерной и социальной инфраструктуры в рамках комплексной жилищной застройки.
- Обеспечение субсидирования процентной ставки по ипотечным кредитам до уровня не более 5%;
- Обеспечение предоставления социальных выплат молодым семьям на строительство и приобретение жилья.
- Проведение реконструкции коммунальной инфраструктуры, в том числе на условиях концессионных соглашений.
- Введение механизма субсидирования проектов, направленных на улучшение среды проживания в сельских населенных пунктах Севастополя.



Специальные меры стимулирования экономического развития

1. Введение механизма упрощенных конкурсных процедур для приобретения товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
2. На базе реализуемой программы приватизации государственного и муниципального имущества создание отдельного защищенного фонда (бюджета развития), средства которого могут использоваться только для обеспечения финансового участия города Севастополя в реализации важнейших проектов на его территории, обеспечивающих экономический рост и создание новых высокопроизводительных рабочих мест.



Просим экспертное сообщество города Севастополя
и всех жителей города дать свои предложения по
уточнению и дополнению Концепции национальной
комплексной программы социально-экономического
развития города федерального значения
Севастополя