

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ  
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ**

**ПРЕЗЕНТАЦИЯ ЛЕКЦИИ**  
по дисциплине «Экономика»

**ТЕМА № 11**  
**«Экономические аспекты социальной  
политики государства»**

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГ**  
**2017**

# ПЛАН

1. Занятость в рыночной экономике.
2. Безработица и её социально-экономические последствия.
3. Социальная политика государства.

# Литература

## Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ. М.: ЮРАЙТ-ИЗДАТ, 2015.
2. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 2.12.2014) «О занятости населения в Российской Федерации» // СЗ РФ № 17, 22.04.1996, ст. 1915.

## Основная

1. Экономика. (Курс лекций): Учебное пособие. Изд. 3-е доп. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2009. Лекция 12, с. 215-242.
2. Экономика (альбом схем с комментариями). Учебное пособие. Изд. 2-е перераб. и доп. – С. Изд. «Лемма», 2008, с.57-62.
3. Курс экономической теории: учебник. Изд. 6-е, под ред. Чепурина М.П. – Киров: «АСА», 2009. Гл.25, с. 659-700.

# Вопрос № 1

## Занятость в рыночной экономике

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения определяются Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 22.12.2014) **«О занятости населения в Российской Федерации»**.



**Занятость** – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности.

## **Занятыми** считаются граждане:

1. работающие по трудовому договору;
2. **зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;**
3. занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;
4. **выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера;**
5. избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую **должность;**

6. обучающиеся по очной форме обучения;
7. временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой и т.п.;
8. являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства и т.д.



# ВИДЫ ЗАНЯТОСТИ:

- Вторичная занятость.
- Первичная занятость.
- Постоянная занятость.  
Неполная занятость.
- Нерегулярная занятость.
- Теневая занятость.
- Условная занятость.
- Частичная занятость.

**Вторичная занятость** – деятельность граждан, связанная с дополнительной работой помимо основного места работы.

**Формы** вторичной занятости:

- совместительство;
- по контракту;
- случайная, разовая работа и т. д.

**Первичная занятость** – это основная занятость, имеющая место наряду со вторичной занятостью.

«**Постоянные**» работники обычно работают на одного работодателя, который выплачивает им зарплату.

В дополнение к зарплате они часто получают другие преимущества, такие как медицинская страховка, оплачиваемый отпуск и т.д.

**Неполная (частичная) занятость** – это форма занятости, при которой длительность рабочего времени работника меньше, чем установлено работодателем. Согласно Конвенции МОТ такие работники имеют те же трудовые права, что и рабочие с полным рабочим днём.

**Частичная занятость**, в свою очередь подразделяется:

1. На «принудительную», что обусловлено экономическими причинами (сокращение производства, циклическое развитие экономики, реконструкция предприятия);
2. «Добровольную», связанную с социальными факторами – воспитание детей, необходимостью совмещения работы с учебой, состояние здоровья т. д.

**Нерегулярная занятость** – модель занятости, практикуемая в Австралии, при которой работник получает большую почасовую оплату своего труда (по крайней мере на 20%) в качестве компенсации отсутствия гарантии занятости и других положенных ему преимуществ, например, отпуска по болезни.

Если в какой-то момент времени отсутствует необходимость в работе, работодатель может законным образом расторгнуть трудовой договор.

**Теневая занятость** – это вид занятости в неформальной экономике, когда факт установления трудовых отношений между работником и работодателем скрывается от официальных властей.



**Условная занятость (неустойчивая занятость)** – нет общепризнанного определения, но, считается, что возникает при следующих условиях:

- работа является временной или высок риск увольнения;
- неполный рабочий день;
- сдельная заработная плата.



# Рынок труда

## Функции

1. Определяет величину заработной платы.
2. Устанавливает формы и условия найма работников.
3. Регулирует занятость и динамику безработицы.
4. Дает возможность переквалификации и повышения образования.

# Заработная плата

## Виды

- Номинальная
- Реальная

## Формы

- Повременная
- Сдельная

**Заработная плата** – оплата трудовых услуг, предоставляемых наемными работниками разных профессий.

**Номинальная заработная плата** - количество денег, получаемое работником.

**Реальная заработная плата** - количество жизненных благ, приобретаемое на номинальную зарплату.

**Повременная заработная плата** – ее размер определяется проработанным временем (почасовая оплата \* отработанное время).

**Сдельная заработная плата** – зависит от количества выполненных изделий и рассчитывается на основе норм выработки и поштучных расценок.

# Факторы, воздействующие на величину заработной платы

- Тенденция предпринимателей к снижению зарплаты.
- Квалификация сотрудников.
- Экономические, социальные, культурные особенности того или иного государства.
- Рыночные факторы: спрос, предложение, конкуренция.
- Монополия предпринимателей на зарплату.
- Деятельность профсоюзов.
- Участие государства.

# Вопрос № 2

Безработица и её  
социально-  
экономические  
последствия

**Безработица** – избыточное предложение труда.

**Безработные** – это трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

**Безработными не могут быть признаны** граждане:

- не достигшие 16-летнего возраста;
- пенсионеры.

**Уровень безработицы** – доля безработных в общей численности работоспособного населения.

Он измеряется в процентах и рассчитывается по формуле:

$$u = (U / L) * 100\%$$

**$u$**  – уровень безработицы

**$U$**  – число безработных

**$L$**  – рабочая сила (занятые и безработные)



## Виды безработицы:

- фрикционная;
- структурная;
- естественная;
- циклическая.

**Фрикционная безработица** связана с добровольным оставлением одного рабочего места ради поисков другого. Обычно это временная потеря работы вследствие изменения места жительства лицами, имеющими рабочее место, или невозможность трудоустройства тех, кто ищет работу впервые (до 3-х месяцев).

**Структурная безработица** – это временная потеря работы частью трудоспособного населения вследствие изменений в структуре производства, связанными с НТП (от 3-х месяцев до 1 года).

Эти изменения делают необходимым переобучение кадров для получения ими новых профессий. Отмирание старых производств при структурных сдвигах в экономике вызывает увольнение части рабочей силы.

**Естественная безработица** – совокупность фрикционной и структурной безработицы.

**Циклическая безработица** – связана с кризисом в экономике. **Проявляется в скрытой форме** – сокращение рабочего дня, принудительные отпуска и снижение зарплаты. **В открытой форме** – увольнение.

**Уровень фактической безработицы =**  
**Уровень естественной безработицы +**  
**Уровень циклической безработицы.**

**Закон Оукена** – эмпирическая зависимость между темпом роста безработицы и темпом роста ВВП, предполагающая, что превышение уровня безработицы на 1 % над уровнем естественной безработицы снижает реальный ВВП по сравнению с потенциальным на 2,5 %.

# Социальные последствия безработицы

## Отрицательные

- Обострение криминогенной ситуации.
- Усиление социальной напряженности.
- Рост количества физических и душевных заболеваний.
- Увеличение социальной дифференциации.
- Снижение трудовой активности.

# Положительные

- Повышение социальной ценности рабочего места.
- Увеличение личного свободного времени.
- Возрастание свободы выбора места работы.
- Увеличение социальной значимости и ценности труда.

# Экономические последствия безработицы

## Отрицательные

- Обесценивание последствий обучения.
- Сокращение производства.
- Затраты на помощь безработным.
- Утрата квалификации.
- Снижение жизненного уровня.
- Недопроизводство национального дохода.
- Снижение налоговых поступлений.



## Положительные

- Создание резерва рабочей силы для структурной перестройки экономики.
- Конкуренция между работниками как стимул к развитию способностей к труду.
- Перерыв в занятости для переобучения и повышения уровня образования.
- Стимулирование роста интенсивности и производительности труда.

# Основные направления государственного регулирования рынка труда:

- Программы по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест.
- Программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы.
- Программы содействия найму рабочей силы.
- Программы по социальному страхованию безработицы, т.е. выделение средств на пособие по безработице.

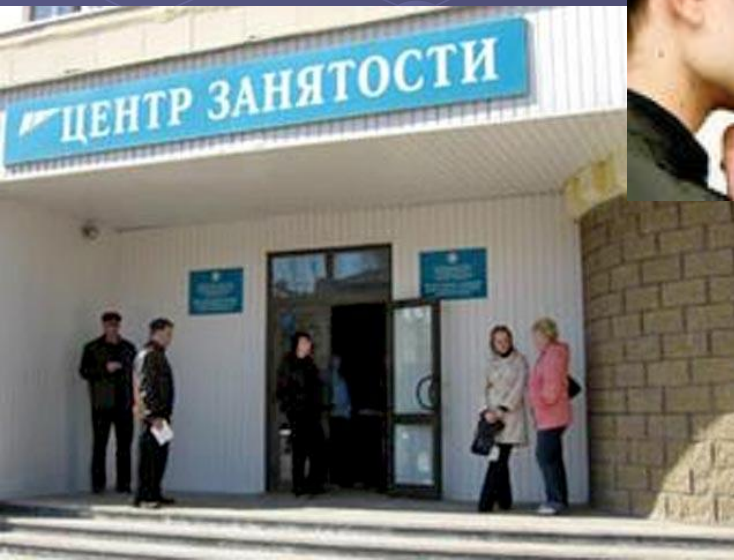
# Цели государственного регулирования рынка труда:

- **обеспечение полной занятости**, под которой понимается отсутствие циклической безработицы;
- **создание «гибкого рынка труда»**, способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность.

# Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

- **активной** – создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
- **пассивной** – поддержка безработных путем выплаты пособий.

Для обеспечения государственных гарантий в области занятости населения и оказания услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы созданы **Центры (Агентства) занятости.**



## Центры занятости осуществляют следующие виды деятельности:

- Регистрация безработных.
- Регистрация вакантных мест.
- Трудоустройство безработных и иных лиц, желающих получить работу.
- Изучение конъюнктуры рынка труда и предоставление информации о ней.
- Профессиональная ориентация и профессиональная переподготовка безработных.
- Выплата пособий и т.д.

# Вопрос № 3

## Социальная политика государства

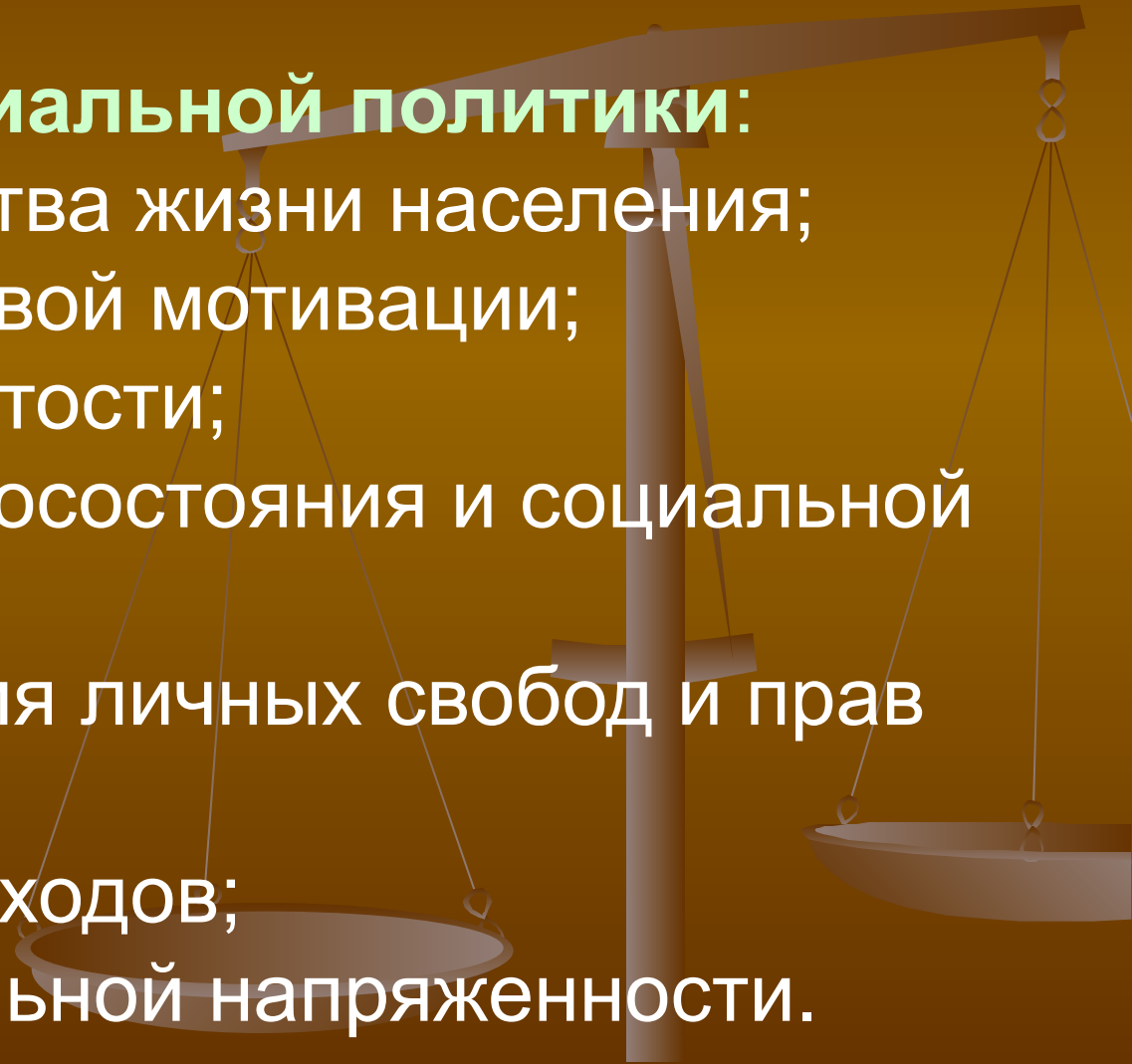


# Социальная политика государства –

комплекс мер, направленных на обеспечение благоприятных условий жизни и труда населения.

## Цели социальной политики:

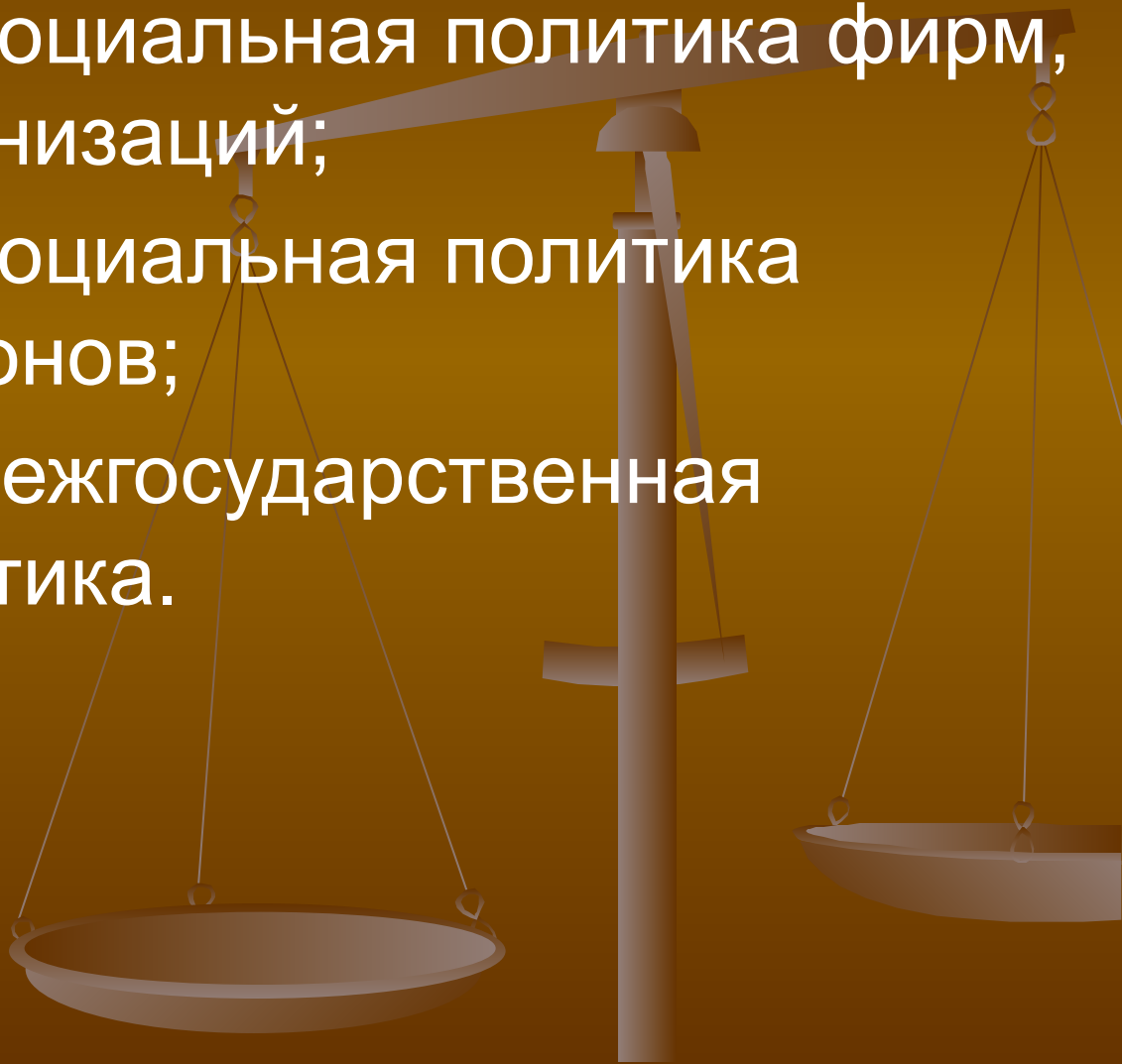
- повышение качества жизни населения;
- укрепление трудовой мотивации;
- обеспечение занятости;
- обеспечение благосостояния и социальной справедливости;
- полная реализация личных свобод и прав граждан;
- регулирование доходов;
- смягчение социальной напряженности.





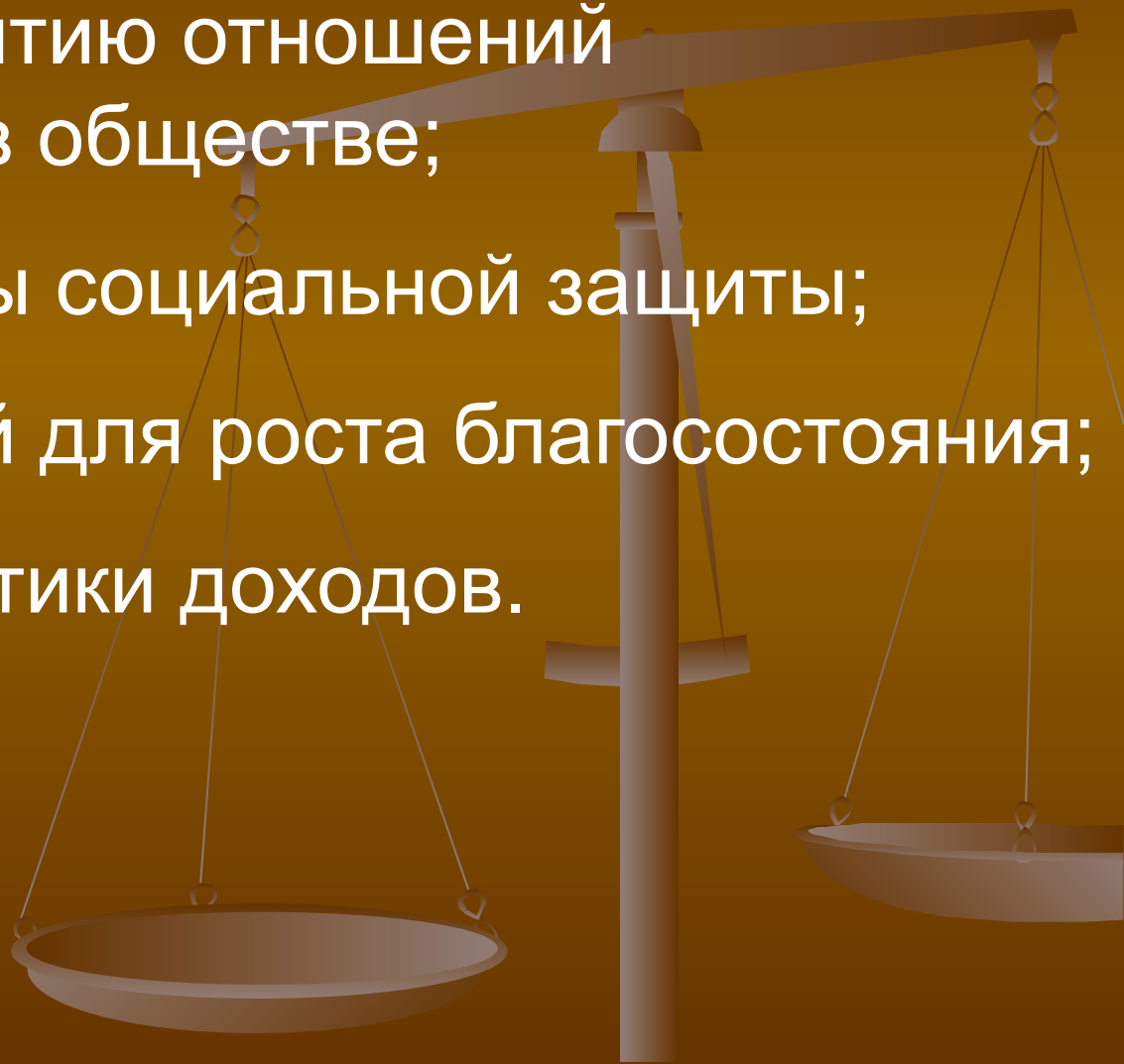
## Уровни социальной политики:

- микроуровень – социальная политика фирм, корпораций, организаций;
- макроуровень – социальная политика страны и ее регионов;
- интеруровень – межгосударственная социальная политика.



## Функции социальной политики:

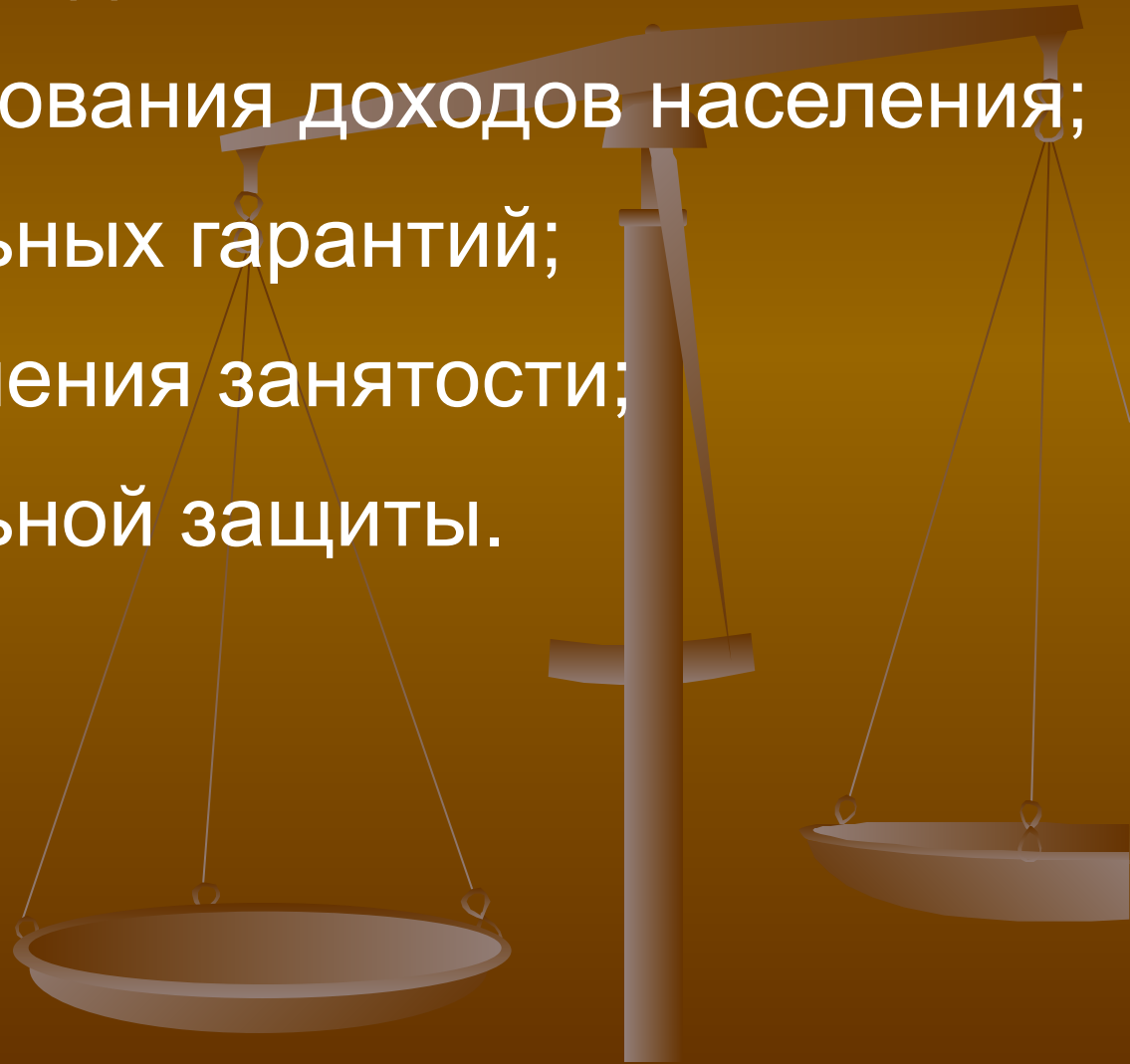
- содействие развитию отношений справедливости в обществе;
- создание системы социальной защиты;
- создание условий для роста благосостояния;
- проведение политики доходов.



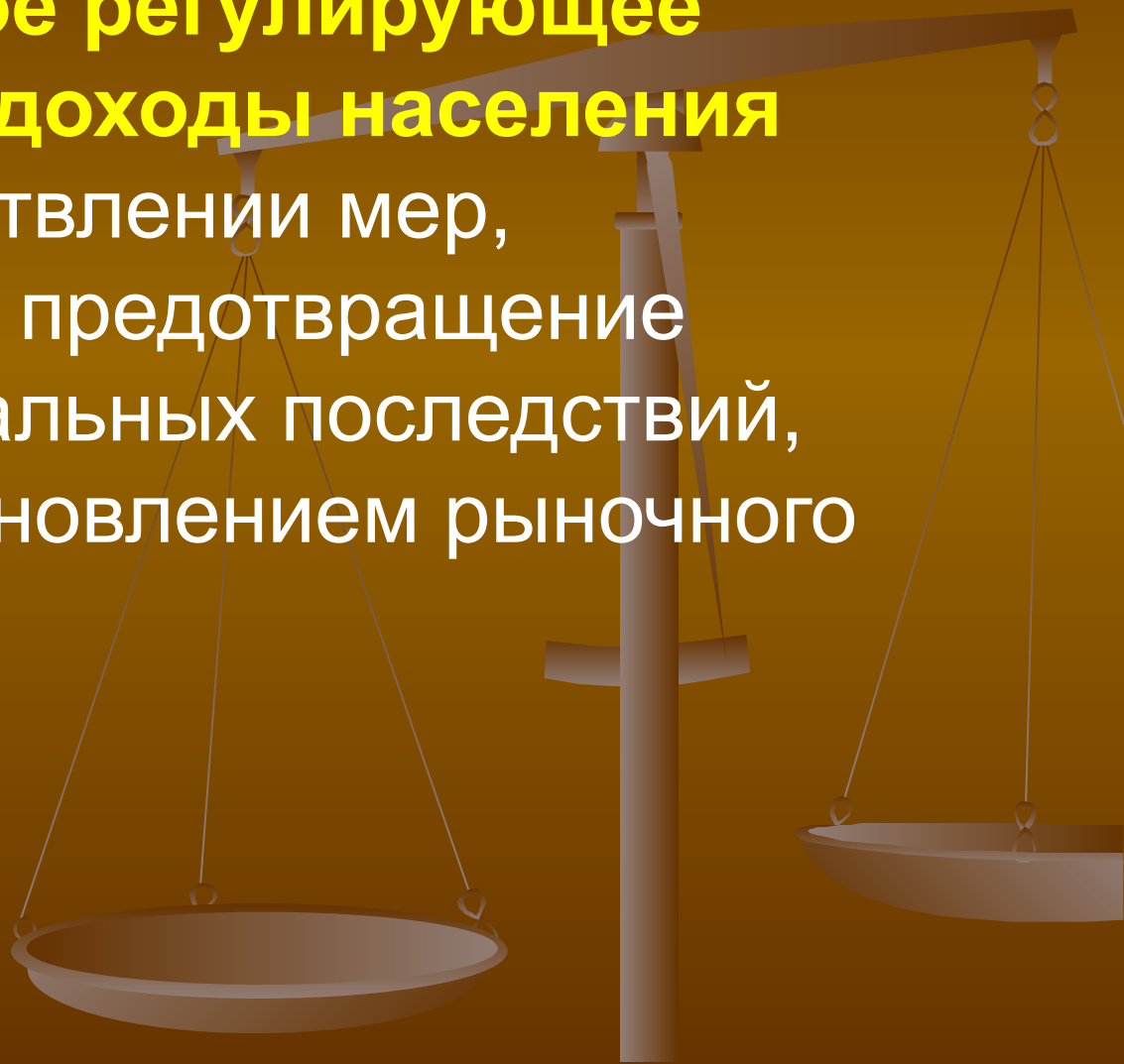
# В структуре социальной политики

выделяют:

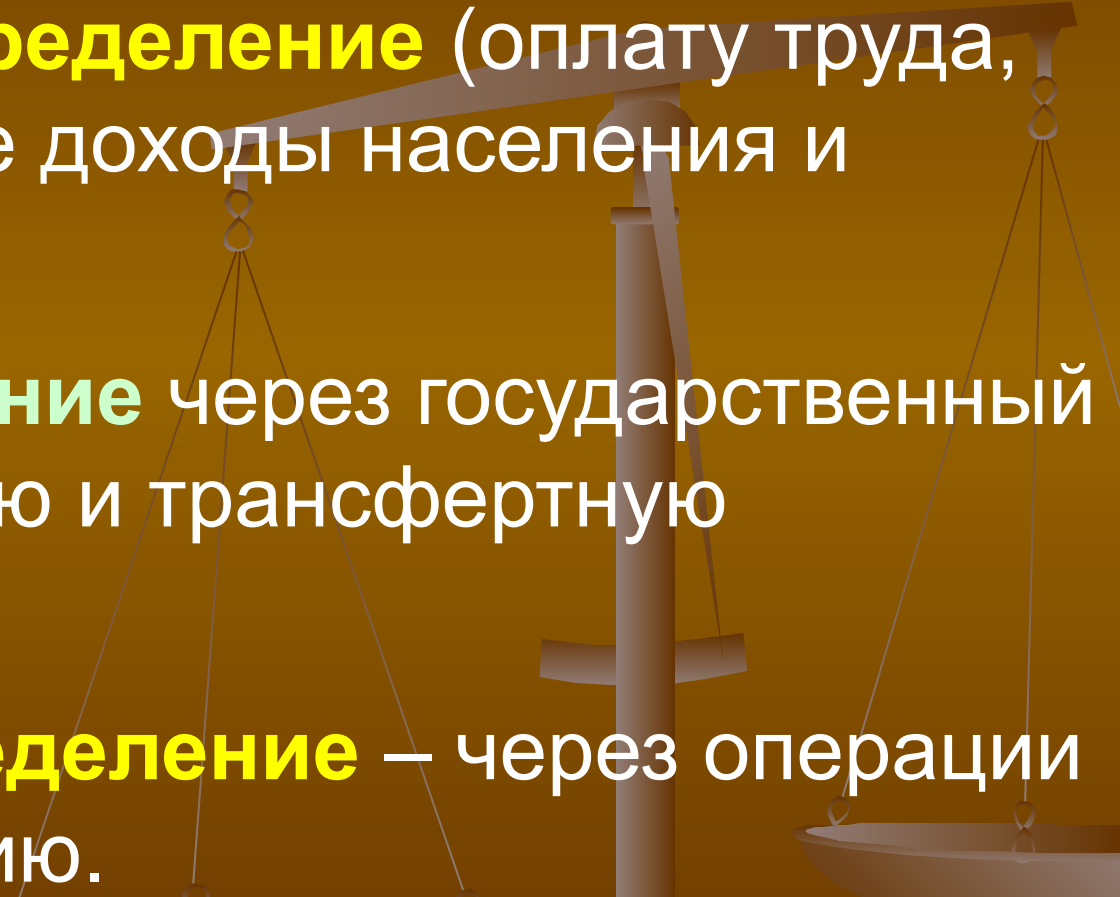
- политику регулирования доходов населения;
- политику социальных гарантий;
- политику обеспечения занятости;
- политику социальной защиты.



**Государственное регулирующее  
воздействие на доходы населения**  
состоит в осуществлении мер,  
направленных на предотвращение  
негативных социальных последствий,  
связанных со становлением рыночного  
механизма.



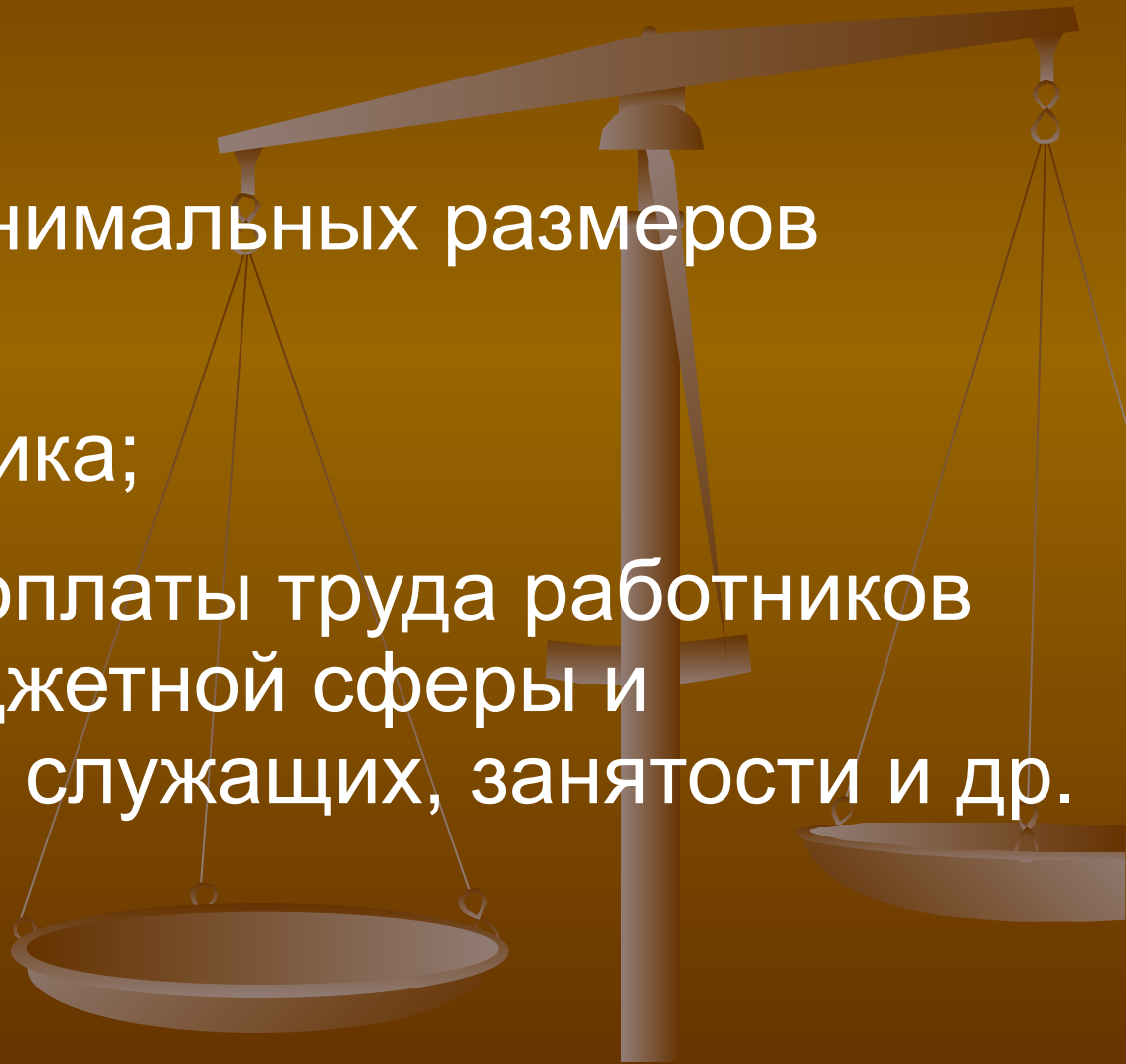
# Государственный механизм регулирования включает:

- **первичное распределение** (оплату труда, другие первичные доходы населения и предприятий);
  - **перераспределение** через государственный бюджет, налоговую и трансфертную системы;
  - **конечное распределение** – через операции и услуги населению.
- 

# Методы государственного регулирования доходов:

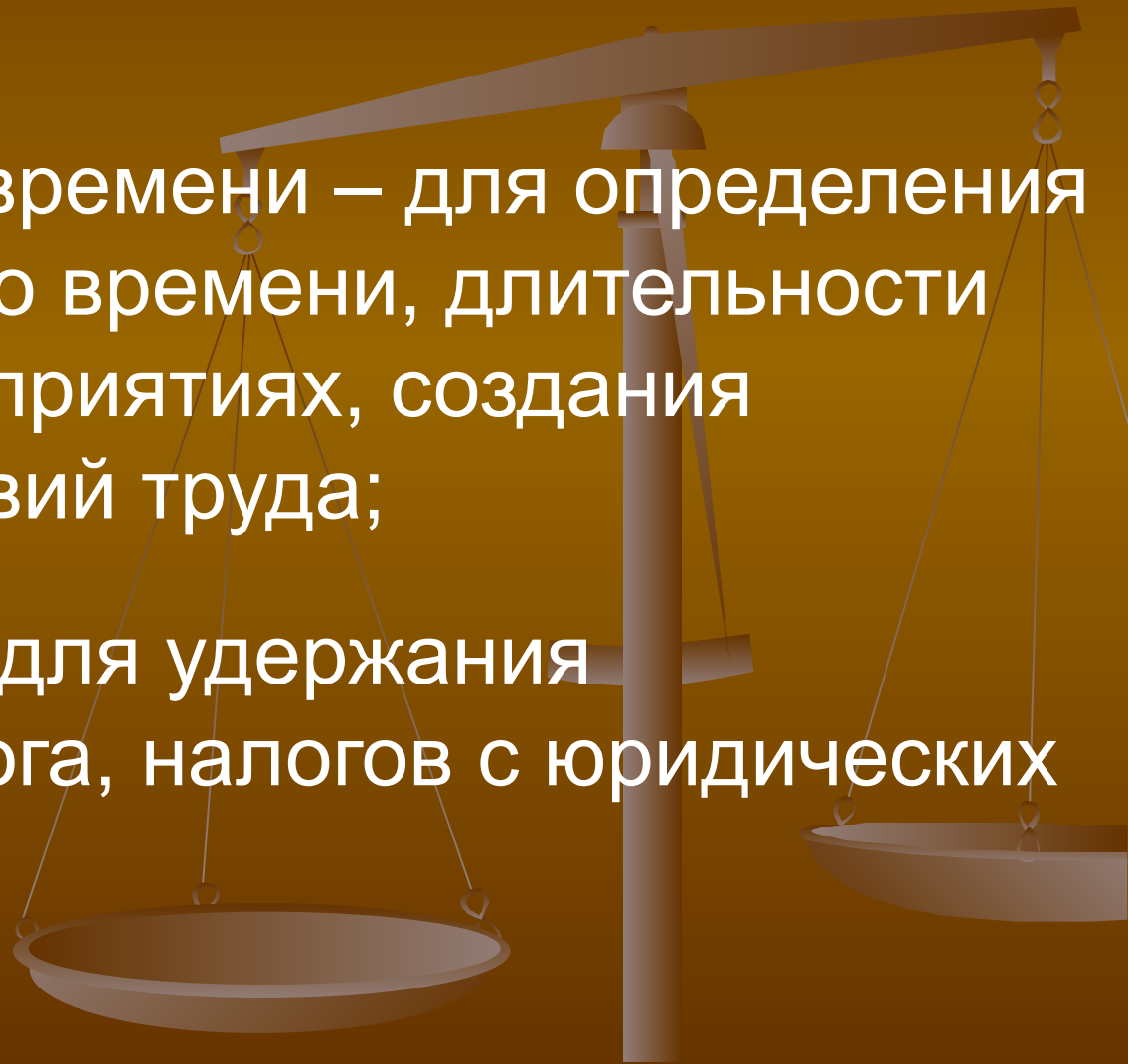
## ■ Экономические

- определение минимальных размеров оплаты труда;
- налоговая политика;
- регулирование оплаты труда работников организаций бюджетной сферы и государственных служащих, занятости и др.



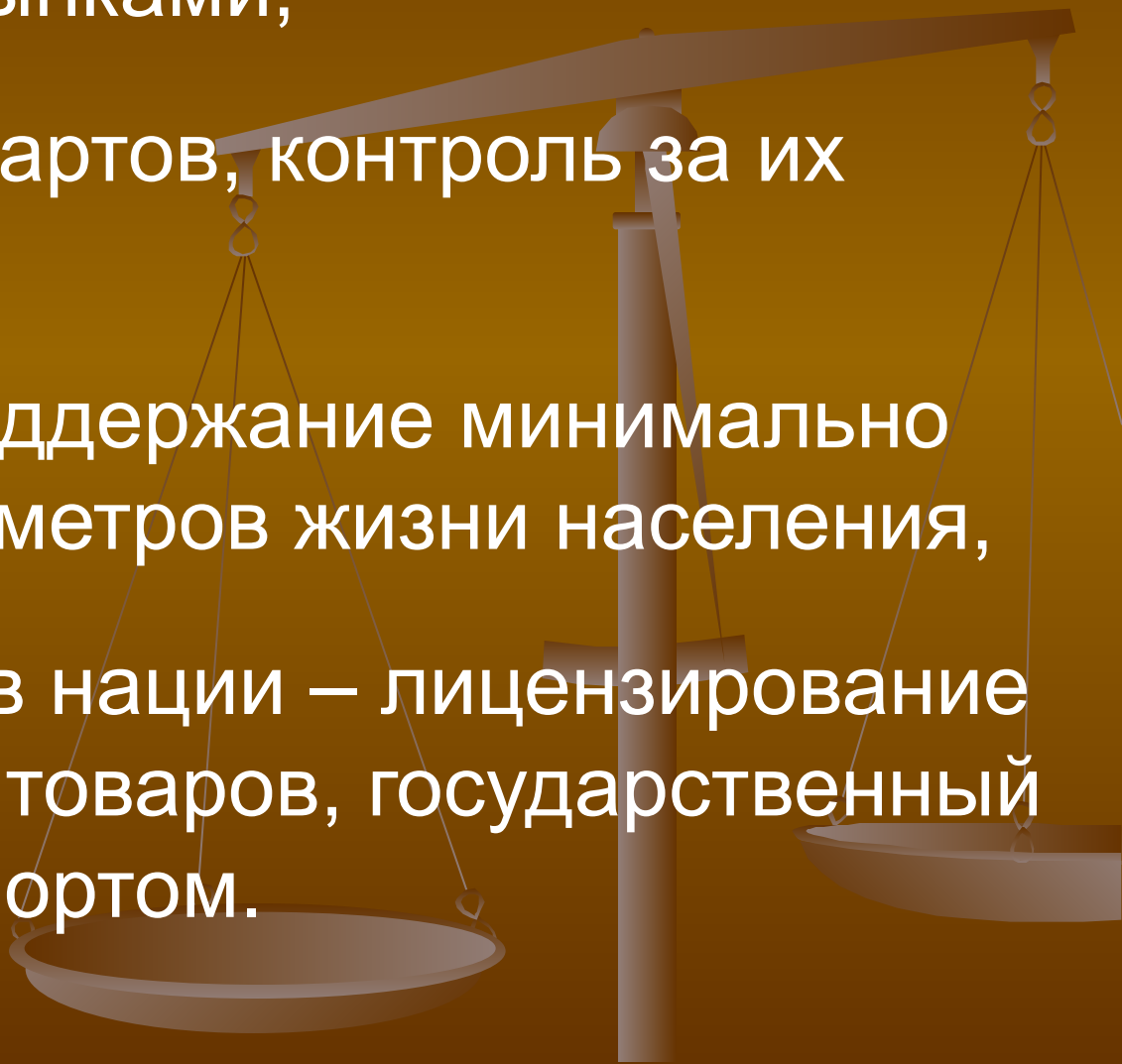
# ■ **Законодательные** (разработка законодательной и нормативной базы регулирования)

- нормы рабочего времени – для определения режимов рабочего времени, длительности отпусков на предприятиях, создания безопасных условий труда;
- ставки налогов – для удержания подоходного налога, налогов с юридических лиц.



## ■ Административные

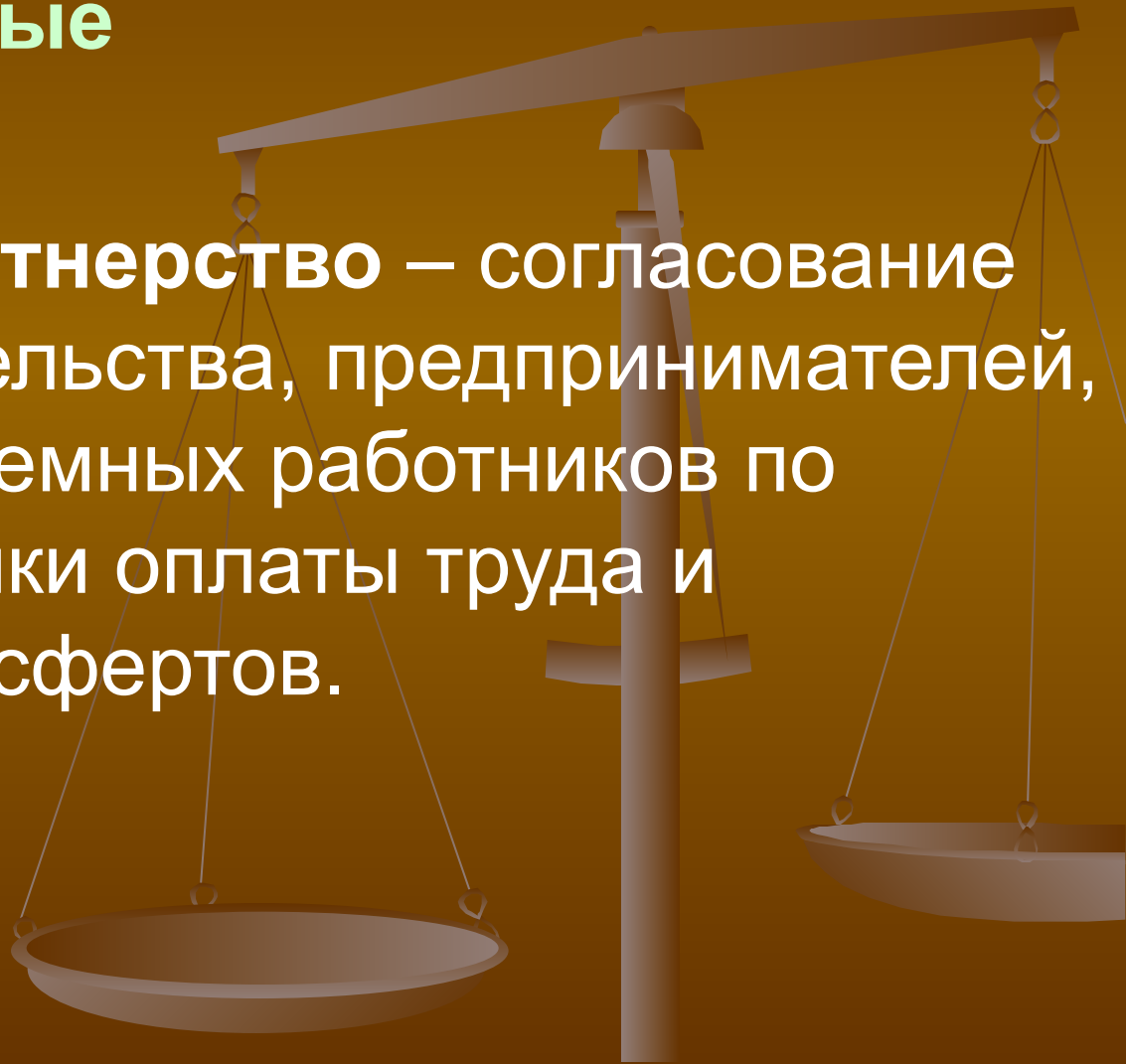
- прямой государственный контроль над монопольными рынками;
- разработка стандартов, контроль за их соблюдением;
- образование и поддержание минимально допустимых параметров жизни населения,
- защита интересов нации – лицензирование отдельных видов товаров, государственный контроль над импортом.



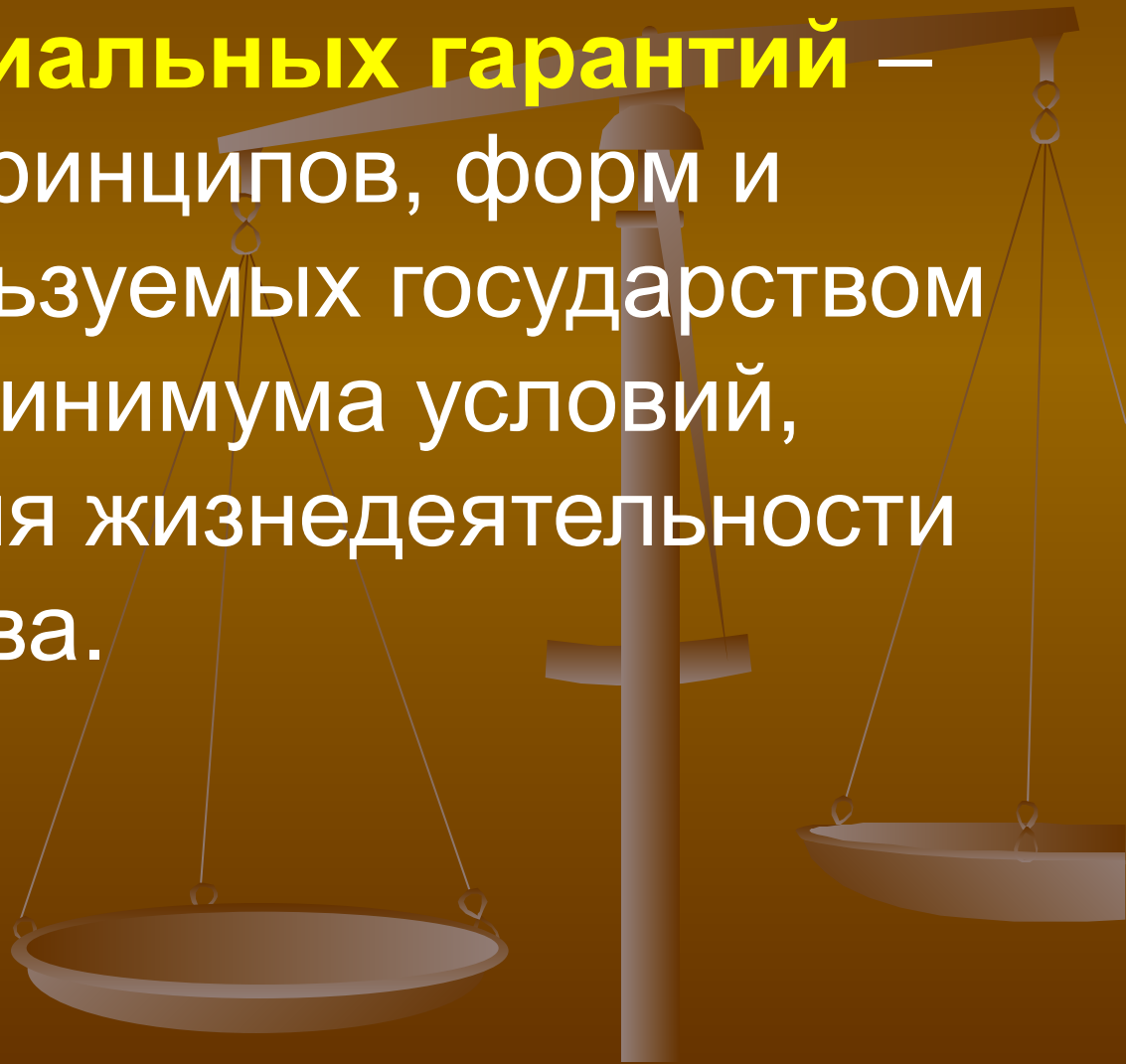


## ■ **Согласительные**

**Социальное партнерство** – согласование действий правительства, предпринимателей, профсоюзов и наемных работников по вопросам динамики оплаты труда и социальных трансфертов.

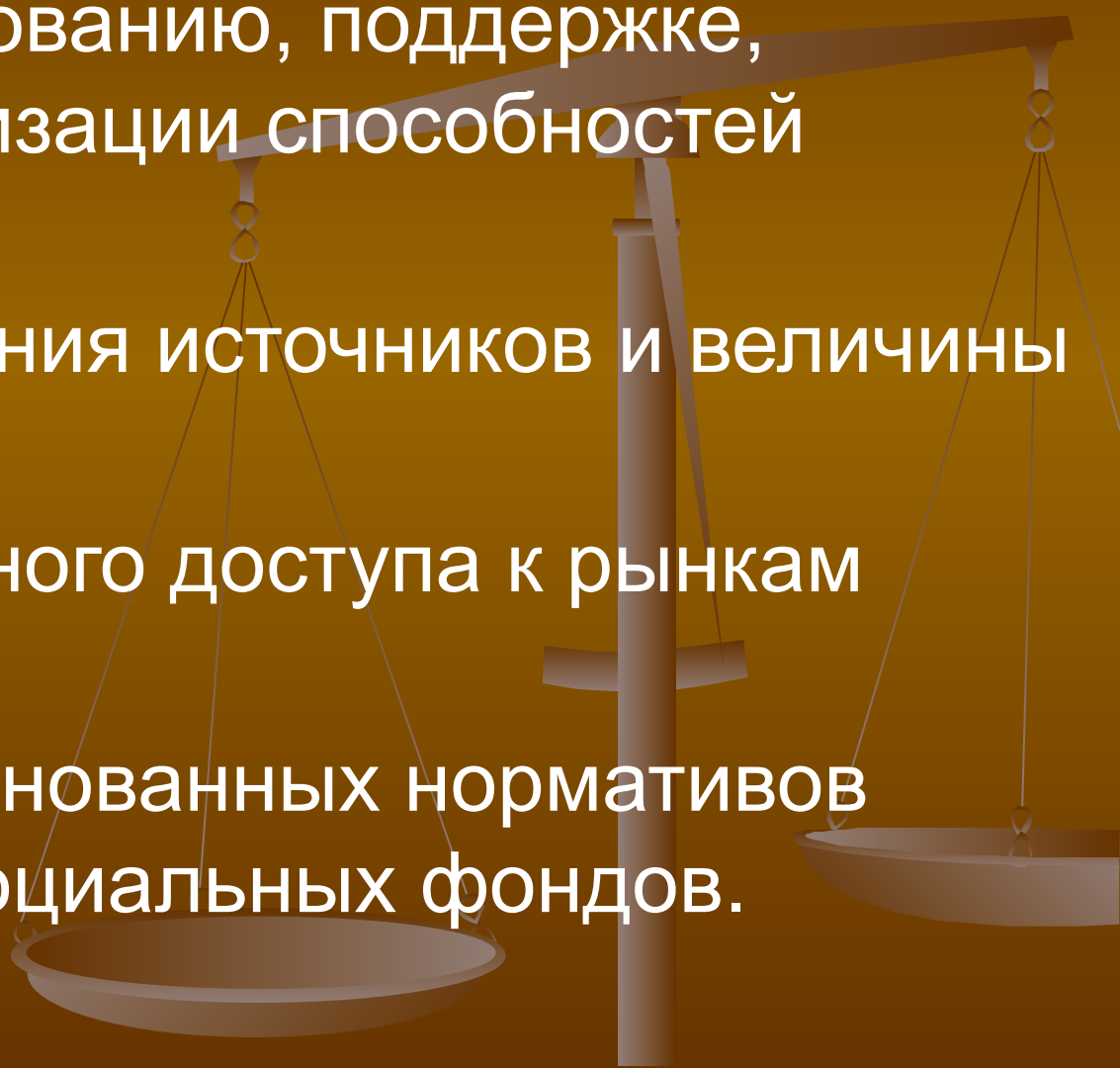


**Политика социальных гарантий** – совокупность принципов, форм и методов, используемых государством для создания минимума условий, достаточных для жизнедеятельности членов общества.



# Основные элементы системы социальных гарантий :

- меры по формированию, поддержке, развитию и реализации способностей человека;
- меры регулирования источников и величины доходов;
- обеспечение равного доступа к рынкам товаров и услуг;
- соблюдение обоснованных нормативов использования социальных фондов.



**Политика социальной защиты** – это система принципов, норм и мер, используемых государством для создания и регулирования социально-экономических условий, обеспечивающих защиту граждан в ситуациях социального риска.

**Социальный риск** – это риск возникновения в обществе обстоятельств, наносящих существенный ущерб гражданам по объективным, не зависящим от них причинам (безработица, инфляция, инвалидность, последствия возраста, смерть кормильца и т.п.).

# Формы социальной защиты:

## ■ денежная

пособия (по безработице; по уходу за ребенком и т.п.);

пенсии (трудовые, социальные и др.);

субсидии (в связи с оплатой жилья) и т.д.

## ■ натуральная

бесплатные школьные завтраки или обеды;  
обеспечения одеждой и питанием детских домов и приютов и т.п.

