



Уральский
федеральный
университет

Институт государственного
управления и предпринимательства



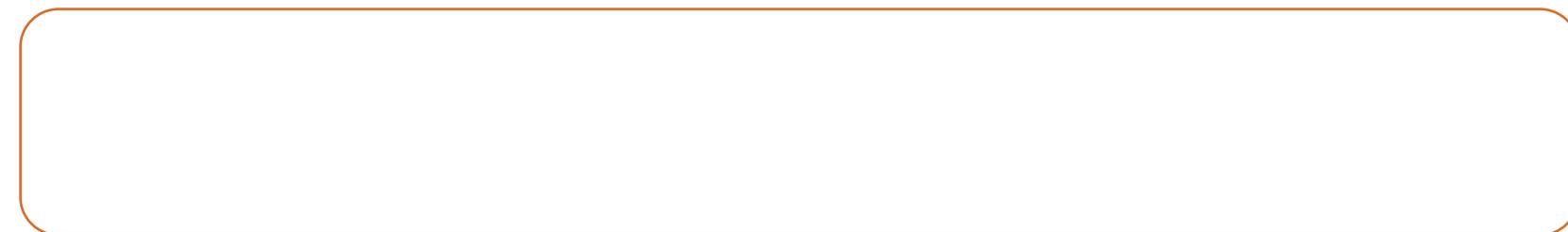
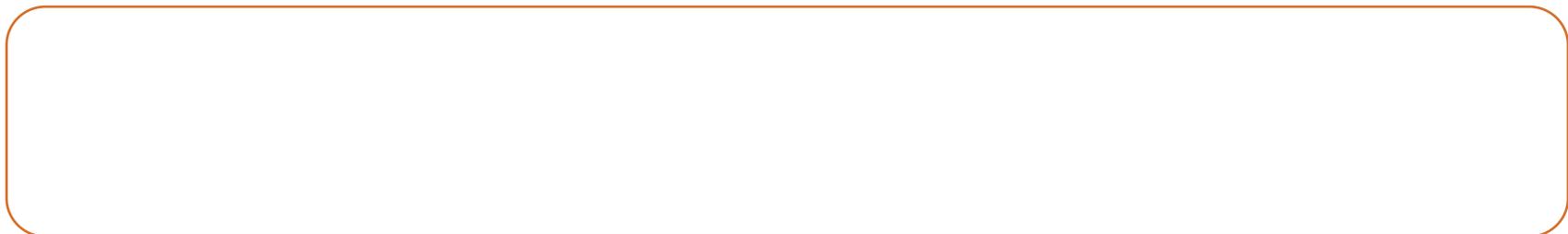
Представительный орган муниципального образования

Костина С.Н.

Екатеринбург

2017

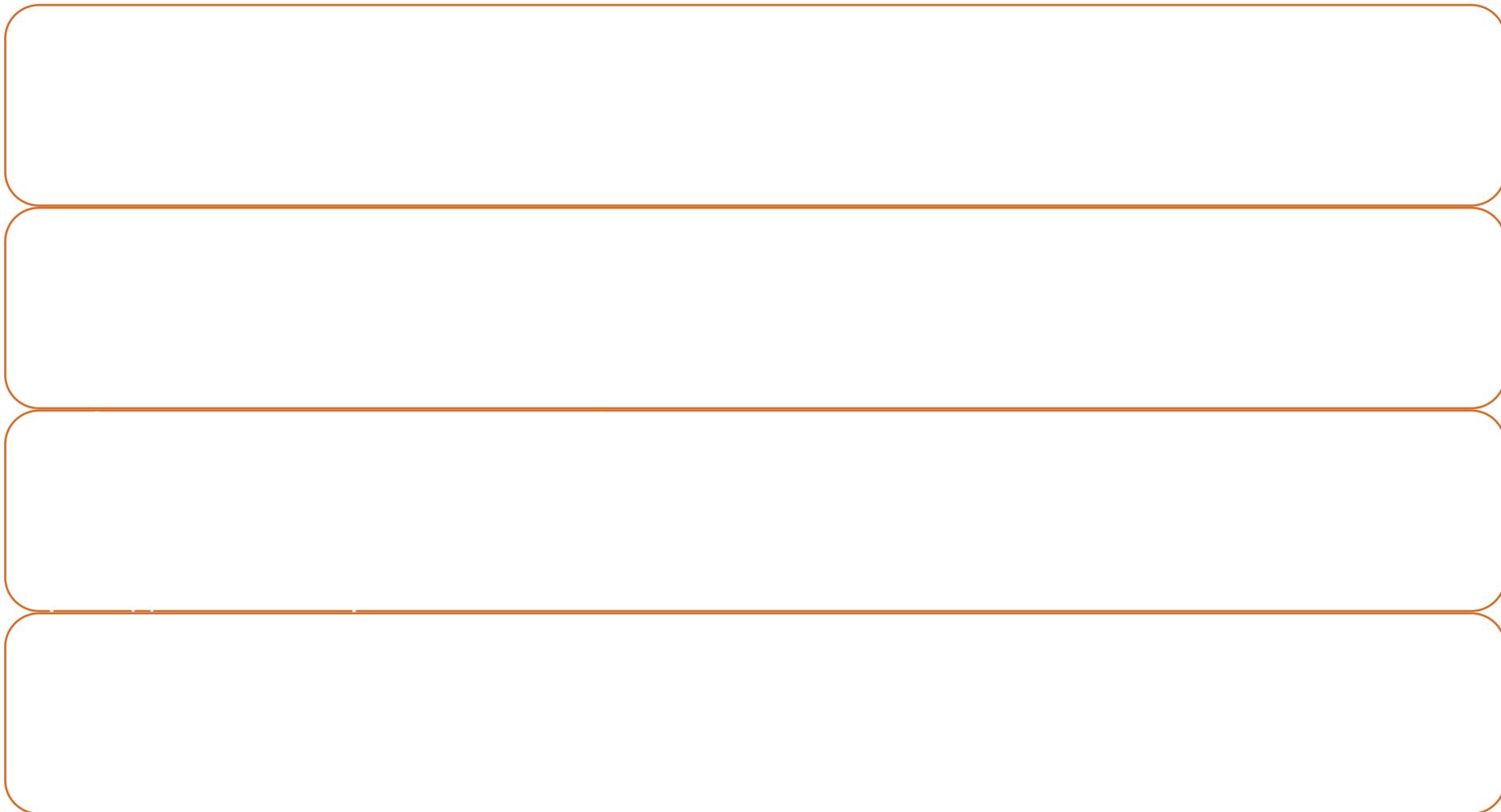
Представительный орган (согласно 131-ФЗ)



Формирование представительного органа



Представительный орган поселения



Four empty rounded rectangular boxes, stacked vertically, intended for text input or notes.

Формирование представительного органа

В муниципальном районе

- может состоять из **глав поселений**, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава;
- может **избираться на муниципальных выборах** на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В городском округе с внутригородским делением

- может формироваться путем избрания **из состава представительных органов** внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства, но не более одной трети состава для одного района;
- может **избираться на муниципальных выборах** на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Численность депутатов представительного органа

Нижний предел численности депутатов представительного органа рассчитывается исходя из численности населения муниципального образования.

- пределы численности депутатов Закон не ограничивает
 - при численности жителей менее 1000;
 - при численности жителей от 1 до 10 тысяч;
 - при численности жителей от 10 до 30 тысяч;
 - при численности жителей от 30 до 100 тысяч;
 - при численности жителей от 100 до 500 тысяч;
 - при численности жителей свыше 500 тысяч.
- В муниципальном районе
- Во внутригородской территории города федерального значения

Численность депутатов представительного органа определяется

Уставом
муниципального
образования

- Для поселения, в том числе городского округа;
- Для муниципального района;
- Для внутригородской территории города федерального значения.

Законом субъекта
Российской
Федерации и
уставами
соответствующих
муниципальных
образований

- Для городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

Изменение порядка выборов представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением

- **Выборы не назначаются и не проводятся, если указанный закон субъекта РФ вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган был бы вправе принять решение о назначении выборов в соответствии с 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав ...".**
- Установленный таким образом порядок формирования применяется **после истечения срока полномочий представительного органа** муниципального района, избранного до дня вступления в силу указанного закона

- выборы в представительный орган должны быть проведены **не позднее чем через шесть месяцев** со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации

- В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок формирования или избрания представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением, **устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.**

Статус представительного органа



- **обладает** правами юридического лица.

- **может обладать** правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

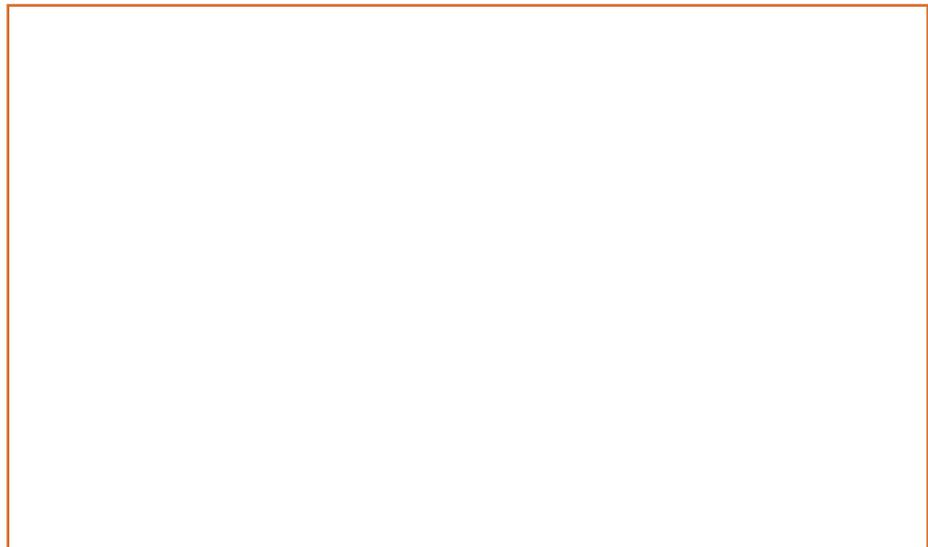
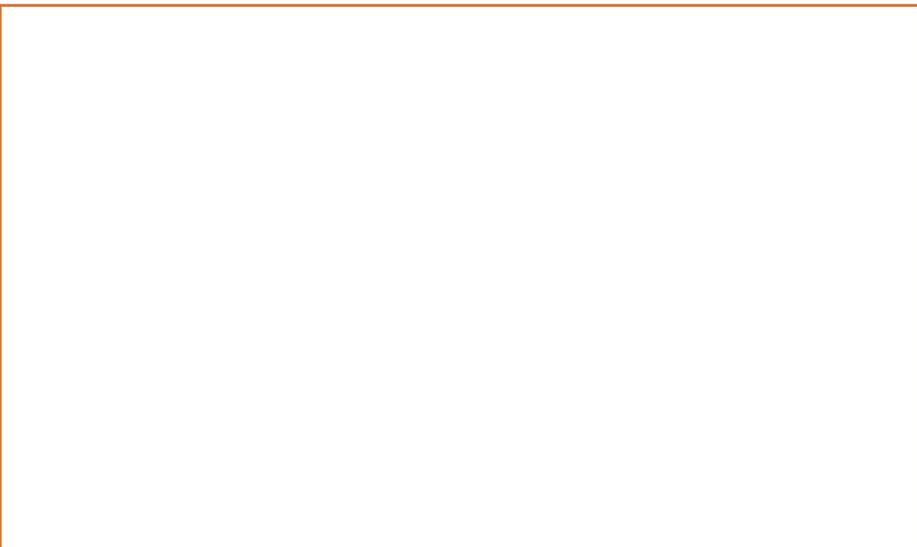
Иные полномочия представительного органа

- Представительный орган муниципального образования **заслушивает ежегодные отчеты**
- главы муниципального образования,
- главы местной администрации
- о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе МО органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.
- Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Депутаты представительного органа



Статус депутата



Основы осуществления полномочий депутатов представительного органа

- Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, **как правило, на непостоянной основе.**
- **На постоянной основе** могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования,
- а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10

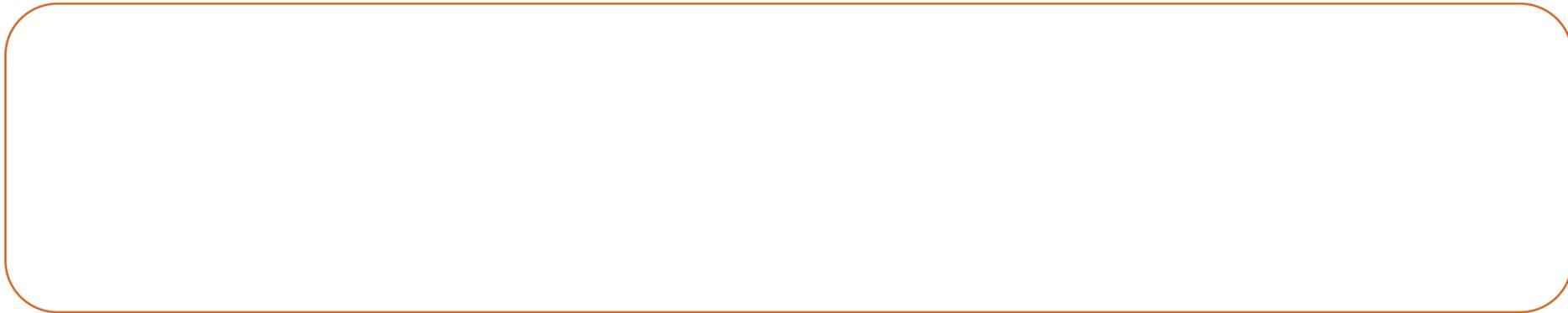
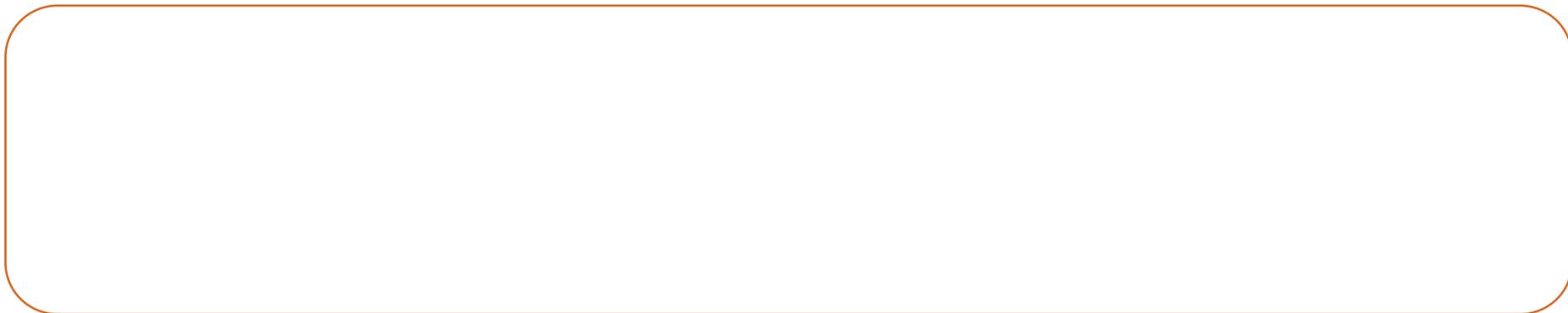
**Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе
депутат не вправе:**

- Депутат представительного органа муниципального образования не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных 131-ФЗ.

Гарантии осуществления полномочий депутата

- устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.
- В уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата.
- Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата **на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность,**
- и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц в случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования.

Гарантии прав депутатов



- Полномочия депутата **прекращаются досрочно** в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных
- Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции",
- Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам",
- Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными

- Решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается
- **не позднее чем через 30 дней** со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий,
- а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - **не позднее чем через три месяца** со дня появления такого основания.

Структура представительного органа



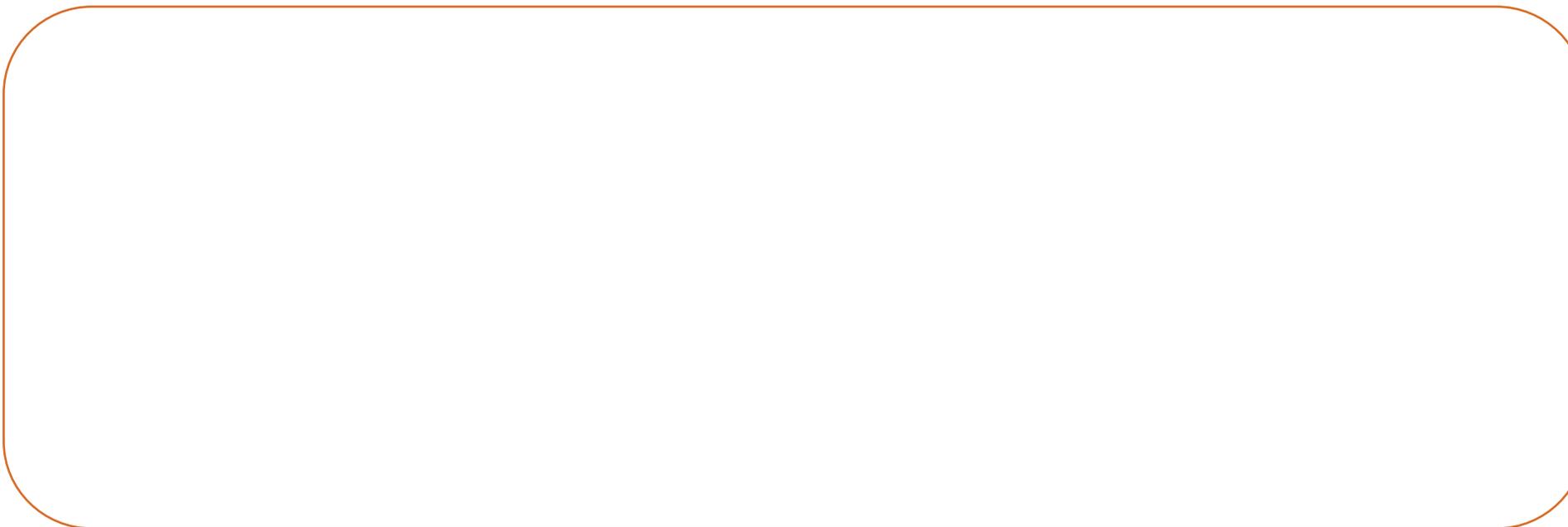
Структура представительного органа местного самоуправления

Внутреннее строение органа, которое по законодательству определяется населением муниципального образования самостоятельно.

К структурным элементам представительного органа местного самоуправления, как правило, относятся:

- Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания **не менее двух третей от установленной численности** депутатов.

Фракции в представительном органе муниципального образования (Статья 35.1. 131- ФЗ)



- Порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

Порядок членства во фракции

- Депутат, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией (ее региональным отделением или иным структурным подразделением), **не вправе выйти из фракции**, в которой он состоит.
- Указанный депутат может быть членом **только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран**.
- Депутат, избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий во фракцию, может быть **членом только той политической партии, во фракцию которой он входит**.

Если партия ликвидирована или реорганизована

- Депутат, избранный в составе списка кандидатов такой политической партии, и входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.
- Депутат, избранный в составе списка кандидатов такой политической партии, и вступивший в политическую партию, которая имеет свою фракцию в представительном органе муниципального образования, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее.
- Несоблюдение данных требований влечет за собой прекращение депутатских полномочий.

Организация работы представительного органа



представительного органа муниципального образования осуществляет

- В соответствии с уставом муниципального образования - глава муниципального образования,
- в случае, если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, - председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего

Заседание представительного органа муниципального образования

- **Расходы на обеспечение** деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.
- **Управление и (или) распоряжение** представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

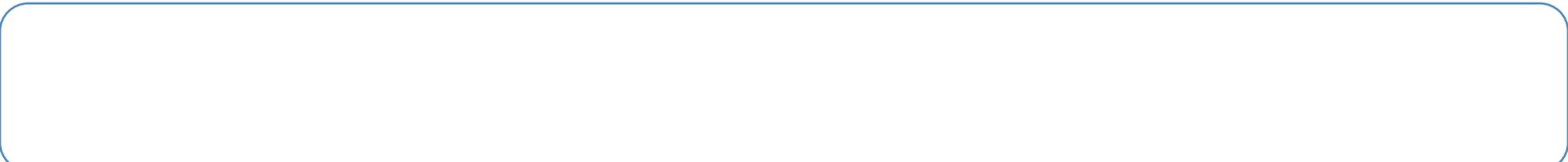
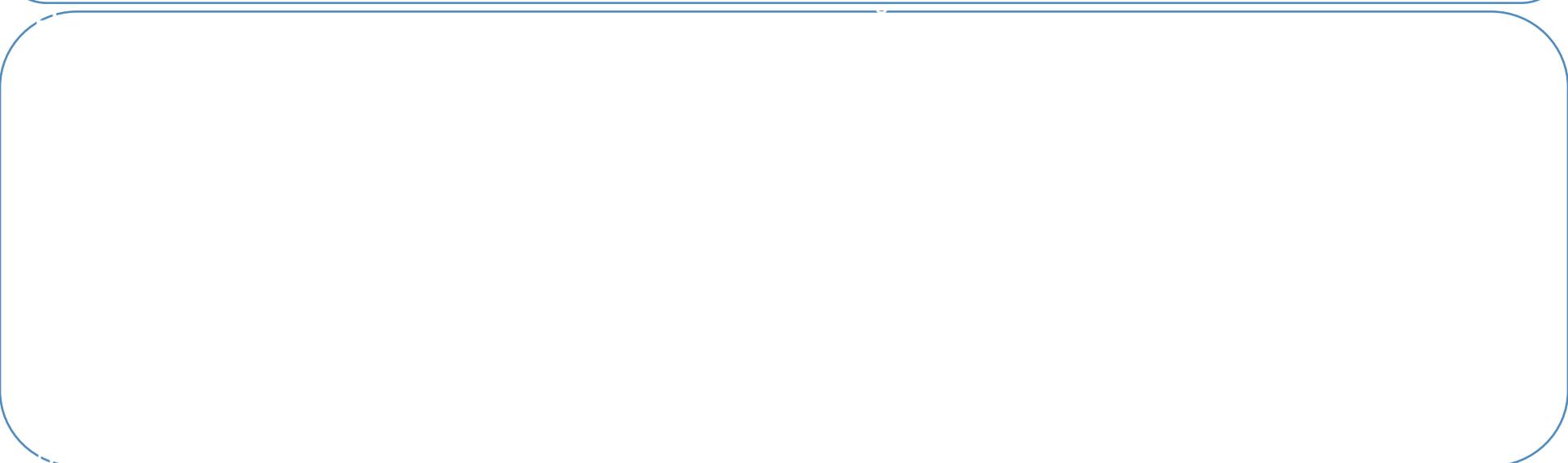
Досрочное прекращение полномочий представительного органа



Полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования **могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям**

- В случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования **принят нормативный правовой акт, противоречащий** Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования,
- а представительный орган муниципального образования **в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда** либо в течение иного предусмотренного решением суда срока **не принял** в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт,
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) **в течение одного месяца** после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации **проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске** представительного органа муниципального образования.
- Полномочия представительного органа муниципального образования **прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.**

Досрочное прекращение полномочий представительного органа

An empty rounded rectangular box with a blue border, intended for notes or additional information.An empty rounded rectangular box with a blue border, intended for notes or additional information.An empty rounded rectangular box with a blue border, intended for notes or additional information.

полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть **прекращены досрочно в порядке и по основаниям**

- В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования **в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания,**
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) **в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда,** установившего данный факт,
- вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации **проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске** представительного органа

полномочия представительного органа муниципального образования также прекращаются в

случае

- Федеральным законом «Об основных гарантиях...» вводится **запрет выдвигаться кандидатами при проведении досрочных выборов в представительный орган муниципального образования для бывших депутатов этого представительного органа.** Данный запрет не распространяется на лиц, являвшихся депутатами распущенного представительного органа, но в отношении которых судом будет установлено отсутствие их вины в за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд. При этом, если бывший депутат намерен участвовать в предстоящих досрочных выборах депутатов представительного органа муниципального образования, то ему необходимо самому обратиться в суд и самостоятельно доказывать свою невиновность в

- Закон субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования может **быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней** со дня вступления в силу.
- Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Депутаты представительного органа муниципального образования, распущенного на основании [части 2.1](#) настоящей статьи, вправе в течение 10 дней со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования обратиться в суд с заявлением для установления факта отсутствия их вины за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд. Суд должен рассмотреть заявление и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня его подачи.

Законодательство Свердловской области

- **Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года №85-ОЗ "Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в ред. Закона Свердловской области от 28.03.2016 N 23-ОЗ**
- **Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 г. N 164-ОЗ**
«О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»

85-ОЗ «Об избрании...

- Представительные органы муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, избираются на муниципальных выборах **на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании** в порядке, установленном федеральными законами и законом Свердловской области.
- Критерием отнесения муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, к числу муниципальных районов, для которых Законом 85-ОЗ устанавливается единственно возможный способ избрания представительных органов, является **высокая степень концентрации возложенных на такие муниципальные районы государственных полномочий**.

Закон «О сроке полномочий ...».

- Данным Законом установлено, что:
- 1) срок полномочий депутатов представительных органов и членов выборных органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, составляет **пять лет**;
- 2) срок полномочий глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и других выборных должностных лиц местного самоуправления таких муниципальных образований составляет **пять лет**.