

# **Finanse publiczne i prawo finansowe - wprowadzenie**

---

dr Agata Kłosińska

# Plan zajęć

1. Pojęcie finansów publicznych
2. Finanse publiczne a finanse prywatne
3. Funkcje finansów publicznych
4. Pojęcie prawa finansowego
5. Działy prawa finansowego
6. Związki prawa finansowego z innymi gałęziami prawa

# Pojęcie finansów publicznych

# Pojęcie finansów

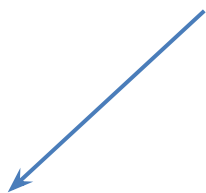
---

## łac. *finire*

- zakończenie sprawy o zapłatę orzeczeniem sędziego,
- samo świadczenie, ustalone takim orzeczeniem.
- świadczenie dokonywane w postaci pieniężnej.

# Finanse publiczne

---



zjawiska  
związane z  
gromadzeniem i  
wydatkowaniem  
przez różne  
podmioty  
środków  
pieniężnych



## Sensu largo:

Własność publiczna= własność przynależna podmiotom publicznym (sektora publicznego) (państwo, samorząd terytorialny, przedsiębiorstwa , banki państwowe/samorządowe)

## Sensu stricto:

Własność publiczna= własność jednostek posiadających status podmiotów prawa publicznego (państwo, j.s.t., zakłady publiczne)

# Finanse publiczne- definicje

---

1. Zjawisko ekonomiczne związane z mechanizmem podziału dochodu narodowego poprzez **gromadzenie dochodów** i **dokonywanie wydatków** przez podmioty publiczne (prof. W. Wójtowicz)
2. Zasoby pieniężne, operacje tymi zasobami oraz normy prawne je regulujące (Prof. C. Kosikowski)
3. Prawo regulujące funkcjonowanie finansów publicznych

# Pojęcie finansów publicznych w Konstytucji RP

---

„Finanse publiczne” to tytuł Rozdziału X Konstytucji RP, ale nie jest ono w nim zdefiniowane.

Art. 216 ust. 1 Konstytucji RP

Środki finansowe na cele publiczne są gromadzone i wydatkowane w sposób określony w ustawie

# Pojęcie finansów publicznych w ustawie o finansach publicznych

---

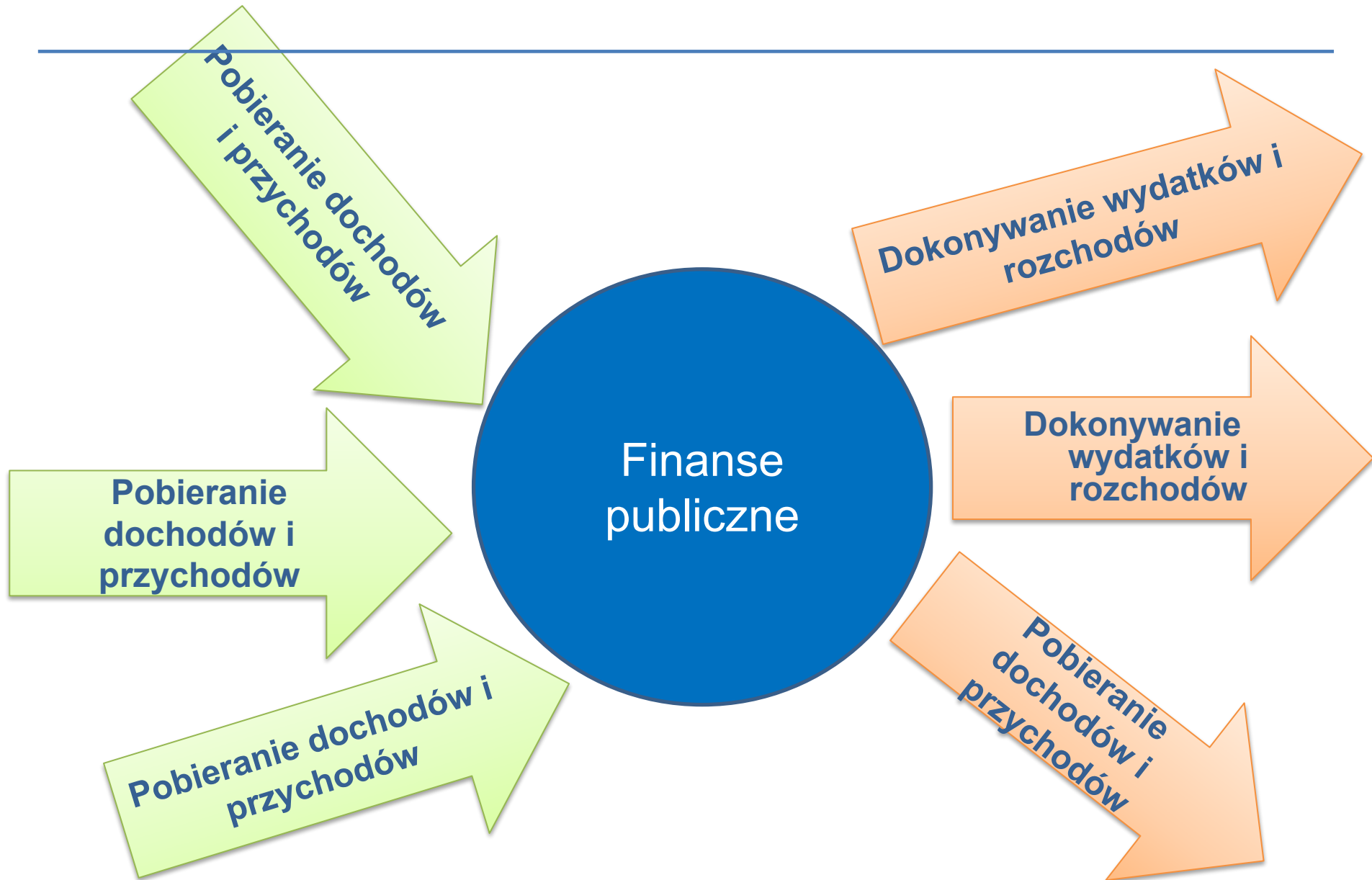
## Art. 3

Finanse publiczne obejmują procesy związane z **gromadzeniem** środków publicznych oraz ich **rozdysponowywaniem** (...)



# Dwustronny i pieniężny charakter

---



# Działalność finansowa

---

- Proces polegający na **gromadzeniu** środków pieniężnych oraz ich **wydatkowaniu**
- **Może być prowadzona przez:**
  - podmioty prywatne
  - podmioty prawa publicznego

# **Finanse publiczne a finanse prywatne**

Finanse publiczne	Kryterium	Finanse prywatne
Jednostki sektora finansów publicznych	<b>Podmiotu prowadzącego działalność</b>	Podmioty prywatne sensu stricto (osoby fiz., gospodarstwa domowe) Przedsiębiorstwa i banki państwowe Podmioty grupowe (stowarzyszenia, fundacje, kościoły)
Interes publiczny	<b>interesu</b>	Interes jednostki (prywatny)
Optymalne zaspokajanie potrzeb publicznych	<b>celu</b>	Osiąganie i maksymalizacja zysku
Tworzone w oparciu o władztwo finansowe podmiotu publicznego	<b>Charakteru gromadzenia środków</b>	Powstają na podstawie czynności cywilnoprawnych

Finanse publiczne	kryterium	Finanse prywatne
Są jawne art. 33 u.f.p.	<b>Jawności</b>	Objęte sferą prywatności  Art.. 47 Konstytucji RP
Scentralizowane	<b>Zarządzania</b>	Zindywidualizowane
30-60% PKB, ale nieporównywalnie większy wpływ na procesy społeczne i gospodarcze	<b>Zakres</b>	Nieporównywalnie mniejszy wpływ na procesy społeczne i gospodarcze

# Funkcje finansów publicznych

---

= zadania jakie stawia się przed nimi w kształtowaniu stosunków społecznych.

W doktrynie wskazuje się na 4 podstawowe funkcje finansów publicznych

1. Funkcja fiskalna
2. Funkcja stymulacyjna
3. Funkcja redystrybucyjna
4. Funkcja informacyjno-kontrolna

# Funkcja fiskalna (alokacyjna)

---

- Funkcja podstawowa
- Wiąże się z pobieraniem i gromadzeniem środków pieniężnych przez państwo po to, aby realizować zadania, które państwo ma do spełnienia.
- Polega na dążeniu do gromadzenia dochodów do budżetów publicznych wystarczających na realizację ustawowych zadań publicznych

# Funkcja redystrybucyjna (rozdzielcza)

---

- Celowe, świadome wykorzystywanie instytucji prawno-finansowych do powtórnego podziału tworzonego w państwie produktu krajowego brutto.
- Realizowane są w ten sposób przyjęte założenia polityki finansowej państwa
- Odzwierciedla dwustronny charakter finansów publicznych



# Funkcja stymulacyjna

---

Związana z oddziaływaniem na poszczególne podmioty za pomocą obietnic korzyści finansowych (np. ulgi podatkowe) lub zagrożeń dolegliwościami finansowymi (np. odsetki związane z nieterminową realizacją zobowiązań publicznoprawnych)

Np. specjalne strefy ekonomiczne, zwiększenie pomocy publicznej itp., zwiększenie podatków, zmniejszenie podatków.

# Funkcja informacyjno-kontrolna

---

- Funkcja uboczna
- W warunkach gospodarki centralnie sterowanej funkcja ta miała wyraźnie kontrolny charakter
- Obecnie: charakter informacyjno-ewidencyjny
- Polega na sygnalizowaniu pozytywnych i negatywnych wyników procesów gospodarczych
- Statystyczne, rachunkowe ewidencjonowanie przebiegu zdarzeń ekonomicznych
- Dostarczone informacje stanowią podstawę podejmowania decyzji przez organy władzy i administracji finansowej

# Pojęcie i charakter prawa finansowego

# Przyczyny trudności w sformułowaniu definicji:

---

- Różnorodność materii regulowanej przez prawo finansowe
- Zmieniający się charakter ingerencji podmiotów prawa publicznego w sferę życia gospodarczego
- Wyodrębnianie poszczególnych dziedzin w ramach prawa finansowego

# 2 grupy definicji

## 1. **Prawo finansowe *sensu largo***

reguluje wszelkie kwestie- ustrojowe, materialnoprawne, proceduralne- dotyczące stosunków finansowych.

Obejmuje:

prawo budżetowe, daninowe, reguluje zasady wydatków podmiotów prawa publicznego, prawo dotyczące ustroju pieniężnego, publiczne prawo bankowe, dewizowe, prawo dotyczące systemu ubezpieczeń społecznych i wynagrodzeń sfery budżetowej oraz zasad funkcjonowania podmiotów należących do sektora finansów publicznych.

## 2 grupy definicji

### **2. Prawo finansowe *sensu stricto***

Obejmuje jedynie te regulacje, które bezpośrednio dotyczą finansów państwa i samorządu terytorialnego, czyli odnoszą się do publicznej działalności finansowej.

# 3. Negacja jednolitego pojęcia prawa finansowego

Należy odrębnie traktować poszczególne dziedziny prawa (prawo budżetowe, podatkowe, celne, dewizowe, bankowe) ze względu na:

- Różnorodność aktów prawnych regulujących te dziedziny
- Autonomiczność
- Różny stopień powiązania z innymi dziedzinami prawa

- Prawo finansowe- jest gałęzią prawa publicznego, która reguluje prowadzenie przez podmioty prawa publicznego działalności finansowej.
- Zasady oraz instytucje utworzone i funkcjonujące na podstawie obowiązujących w danym państwie, w określonym czasie norm prawa finansowego tworzą system prawa finansowego



**Prawo publiczne a prawo prywatne?**

# Publicznoprawny charakter prawa finansowego

---

- oparte jest na **władztwie finansowym** podmiotów prawa publicznego (państwa i samorządu)
- możliwość zastosowania przymusu państwowego
- ochronie podlega interes publiczny
- relacja podporządkowania pomiędzy stronami

- W jakich formach organizacyjnych działają organy i instytucje publiczne?
- W jakim trybie mogą wydatkować publiczne środki?
- Jak są określane kierunki wydatków państwowych i poszczególnych podmiotów sektora publicznego?
- Kto ustala wydatki jednostek publicznych?
- Kto je kontroluje?
- Jakie są rodzaje dochodów publicznych?
- Jak się je gromadzi?

- Jakie zdarzenia są przedmiotem opodatkowania?
- Jak powstają i wygasają zobowiązania podatkowe?
- Jak Skarb Państwa i samorząd terytorialny zaciągają zobowiązania i spłacają długi?
- Jak udzielają gwarancji?

**Prawo budżetowe**

**Prawo dochodów  
publicznych  
(podatki, opłaty,  
cła)**

**Prawo  
finansowe**

**Publiczne prawo  
bankowe**

**Prawo dewizowe**

# Zakres prawa budżetowego

Zagadnienia ustrojowe i proceduralne związane z kompetencjami organów państwa i samorządu w zakresie przygotowywania i uchwalania budżetu , określania jego treści, wykonywania i kontroli budżetu.

# Zakres prawa dochodów publicznych

**Ze względu na różnorodny charakter dochodów publicznych można wyodrębnić:**

- prawo podatkowe
- prawo dotyczące innych rodzajów dochodów (np. ceł, opłat)

# Zakres prawa bankowego

Dwojaki charakter regulacji prawnych w ramach prawa bankowego

- a) Regulacje dotyczące czynności i umów bankowych- charakter cywilnoprawny- są częścią prawa prywatnego
- b) Regulacje dotyczące form prawnych finansowania banków, ich kompetencji, funkcji w gospodarce, zagadnienia związane z bezpieczeństwem obrotu i nadzorem bankowym- **mają charakter publicznoprawny.**



# Zakres prawa dewizowego

- Reguluje dokonywanie czynności z użyciem zagranicznych środków płatniczych i innych wartości uznawanych za dewizowe
- Charakter publicznoprawny, oparte jest na władztwie finansowym.

# Prawo finansowe a inne gałęzie prawa

<b>Prawo konstytucyjne</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>-Rozdział X Konstytucji RP- Finanse publiczne</li><li>-W Konstytucji zawarty jest zespół zasad i standardów w dziedzinie finansów publicznych, który zastępuje brak części ogólnej prawa finansowego</li><li>-ustrój NBP, prawo dewizowe (waluta)</li><li>-Konstytucja normuje ustrój terytorialny państwa (budżety j.s.t)</li></ul>
Prawo administracyjne	<ul style="list-style-type: none"><li>- Inny rodzaj regulowanej materii</li><li>-Wspólne instytucje ustrojowe</li><li>-Wspólne organy</li><li>-Oparcie postępowania w sprawach finansowych na modelu postępowania administracyjnego</li></ul>

Prawo cywilne	<ul style="list-style-type: none"><li>-Prawo podatkowe ingeruje w konstytucyjne prawo własności</li><li>-Zasadniczo większość należności podatkowych jest związana z czynnościami prawa cywilnego</li><li>-Prawo finansowe posługuje się instytucjami wywodzącymi się z prawa cywilnego (zagadnienie autonomii prawa finansowego)</li><li>-Stosunek cywilnoprawny zakłada równorzędną pozycję prawną uczestników. W stosunkach prawnofinansowych występuje <b>przymus</b>.</li></ul>
Prawo pracy	<ul style="list-style-type: none"><li>-Finansowanie płac pracowników zatrudnionych w jednostkach państwowych (tzw. wydatki sztywne)</li><li>-Zasiłki dla bezrobotnych i inne należności, np tzw. becikowe-jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka</li></ul>
Prawo karne	<p>Niektóre naruszenia norm prawnofinansowych uznane są za przestępstwa i podlegają sankcjom karnym. Przedmiot przestępstwa musi być określony w powiązaniu z normami prawa finansowego</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-ustawa Kodeks Karny Skarbowy</li></ul>

# Podsumowanie

1. Pojęcie finansów publicznych
2. Finanse publiczne a finanse prywatne
3. Funkcje finansów publicznych
4. Pojęcie prawa finansowego
5. Działy prawa finansowego
6. Związki prawa finansowego z innymi gałęziami prawa