



Вековые традиции -
современные технологии



- **Дополнительная образовательная программа**
- **повышения квалификации**
- **"Противодействие коррупции в сфере образования"**





Вековые традиции -
современные технологии



Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения



Вековые традиции -
современные технологии



В России коррупция имеет многовековую историю, не случайно ее существование связывают с традициями, ментальностью населения, особенностями функционирования институтов власти. Чтобы коррупция стала неприемлемой для российского общества, должно пройти значительное время, а пока в общественном сознании стереотипы о непобедимости коррупции еще достаточно сильны. На сегодняшний день коррупция является одной из самых существенных проблем нашего государства. Основная опасность заключается в ее негативном влиянии на основы государственного устройства, реализацию прав и свобод человека и гражданина, развитие демократических институтов общества. Не случайно Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. относит коррупцию к числу основных источников угроз национальной безопасности.



Вековые традиции -
современные технологии



К сожалению, Россия занимает в коррупционном рейтинге одну из лидирующих позиций.

Страна	Баллы	Место	Станд. откл-е	Мин. ИВК	Макс. ИВК
Новая Зеландия	89	1	2,4	85	93
Дания	88	2	2,75	83	93
Финляндия	85	3	2,84	80	90
Норвегия	85	3	1,83	82	88
Швейцария	85	3	1,71	82	88
Сингапур	84	6	2,26	80	88
Швеция	84	6	2,27	80	88
Россия	29	135	2,5	25	33

Россия набрала 29 баллов из 100 и заняла 135-е место из 180 в Индексе восприятия коррупции 2017 (ИВК, Corruption perception index), составленном международным движением Transparency International.



Вековые традиции -
современные технологии



Индекс восприятия коррупции (ИВК) объединяет данные нескольких источников, которые отражают представления предпринимателей и экспертов из разных стран об уровне коррупции в государственном секторе этих стран.

Стандартизация данных по шкале от 0 до 100, где 0 обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а 100 — самый низкий.

Как следует из ИВК-2017, целый ряд громких коррупционных дел в России, в том числе суд над бывшим министром экономического развития Алексеем Улюкаевым и над бывшими губернаторами Никитой Белых и Александром Хорошавиным, не произвели на респондентов достаточного впечатления, чтобы признать какие-то подвижки в противодействии коррупции.

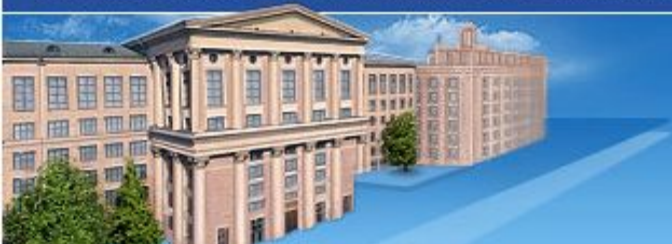


Вековые традиции -
современные технологии



Уже третий год подряд Россия набирает в ИВК 29 баллов, т.е. ее положение в индексе остается стабильным, а изменения места (в 2015 году — 119-е, в 2016 — 131-е) связаны с переменами в других странах и с включением или исключением некоторых стран из индекса.

Такой же результат, как Россия, в 2017 году получили Доминиканская республика, Гондурас, Кыргызстан, Мексика, Папуа – Новая Гвинея и Парагвай. Из соседей России по ИВК-2016 Иран и Украина прибавили по одному баллу, Казахстан и Непал — по два. Группа лидеров ИВК также не претерпела существенных изменений: первое место заняла Новая Зеландия (89 баллов), второе — Дания (88 баллов), за ними следуют Финляндия, Норвегия и Швейцария (по 85 баллов). Аутсайдерами вновь признаны Сомали (9 баллов) и Южный Судан (12 баллов).

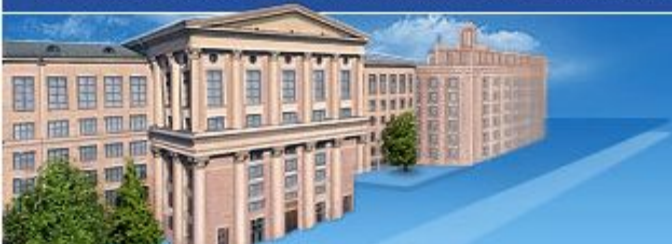


Вековые традиции -
современные технологии



16 ноября 2016 года Международное антикоррупционное движение Transparency International представило результаты глобального исследования «Барометр мировой коррупции» (БМК, Global Corruption Barometer). Исследование проводилось в девятый раз; последний раз БМК публиковался в 2013 году. В отличие от исследований предыдущих лет, в 2016 году БМК охватывал 42 страны Европы и Средней Азии, включающие страны Евросоюза, страны-кандидаты в ЕС и страны СНГ.

Барометр мировой коррупции (Global Corruption Barometer - GCB) Transparency International (TI) является единственным всемирным опросом общественного мнения, касающимся как восприятия, так и опыта столкновения с проявлениями коррупции.



Вековые традиции -
современные технологии



С наиболее серьезными проблемами сталкиваются жители Армении, Боснии и Герцеговины, Литвы, Молдавии, Сербии, Украины и России. Респонденты отвечали на вопросы о наиболее серьезных проблемах, которые стоят перед их странами, о том, как они оценивают коррумпированность властных институтов и элит, а также оценивали усилия руководства страны по противодействию коррупции.

Интервью в России проводились компанией TNS с 21 января по 21 апреля 2016 года. Всего было проведено 1500 личных интервью. Среди респондентов 45 процентов мужчин и 55 процентов женщин; выборка репрезентативна по возрасту, образованию, семейному положению и типу населенных пунктов, в которых проживают интервьюируемые.

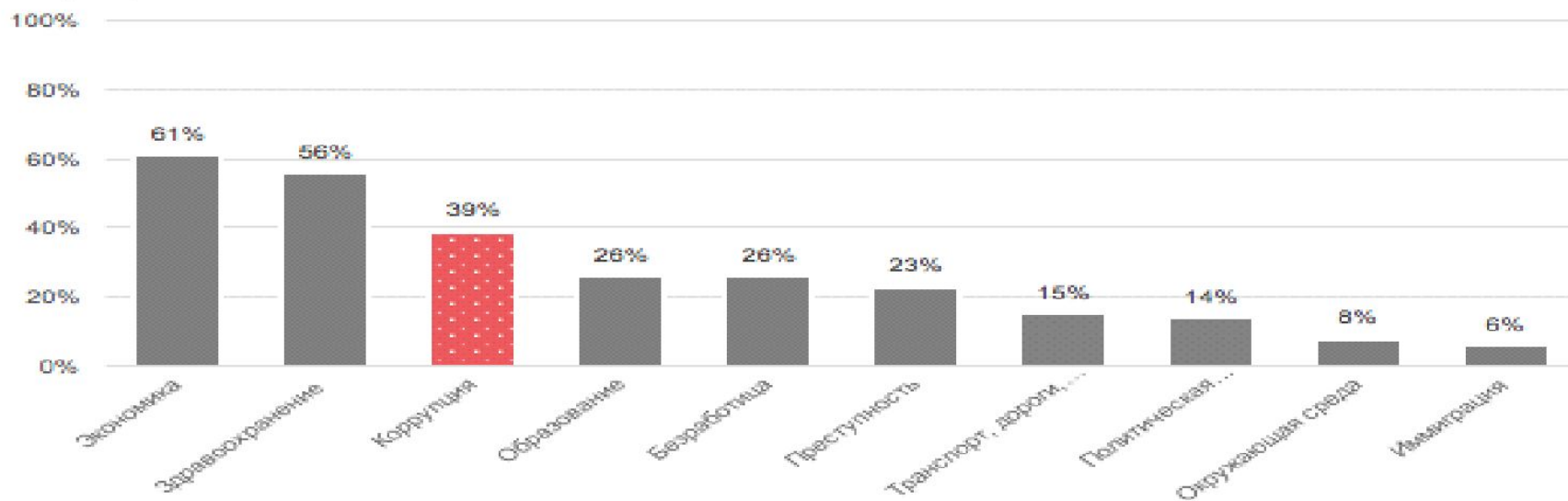


Вековые традиции -
современные технологии



- Данные исследования свидетельствуют, что коррупция воспринимается россиянами как третья по важности проблема в стране после экономического положения и состояния здравоохранения. Коррупция представляется респондентам более важной темой, чем образование, безработица и преступность.

Рисунок 1: Самые важные проблемы, которые должно решать государство



База: все респонденты



Вековые традиции -
современные технологии



Оценивая причины, по которым люди не сообщают о коррупции, 17 процентов опрошенных сказали, что это попросту опасно, 16 процентов — что это не имеет смысла, 14 процентов не верят в возможность что-либо доказать, а 11 процентов — боятся признаться в своей вовлеченности в коррупционные практики.

На вопрос, согласны ли они, что обычные граждане могут повлиять на борьбу с коррупцией, 42 процента ответили отрицательно, а 21 процент — положительно. Для сравнения, в странах ЕС в свои силы верят 47 процентов, а в странах СНГ — 31 процент. Лишь 16 процентов людей считают, что сообщение о коррупции социально приемлемо, а 57 с ними не согласны. В странах ЕС сообщение о коррупции считается нормой 45 процентами респондентов, а в странах СНГ — 27 процентов. 18 процентов считают, своим долгом сообщить о факте коррупции, а 37 придерживаются противоположной точки зрения. Наконец, 13 процентов граждан утверждают, что сообщили бы о ставшем им известным факте коррупции.



Вековые традиции -
современные технологии



Отвечая на вопрос о том, что граждане могут сделать, чтобы повлиять на уровень коррупции, 33 процента ответили, что ничего. 25 процентов заявили, что можно лично отказаться от дачи взяток. Лишь 9 процентов ответили, что о фактах коррупции можно сообщать, а 6 процентов — что о проблеме можно говорить в открытую. Для сравнения, в странах ЕС в свои силы не верит 24 процента граждан, а в СНГ в целом — 36.

Рисунок 2: Наиболее эффективные действия, которые обычные граждане могут предпринять для противодействия коррупции



База: все респонденты

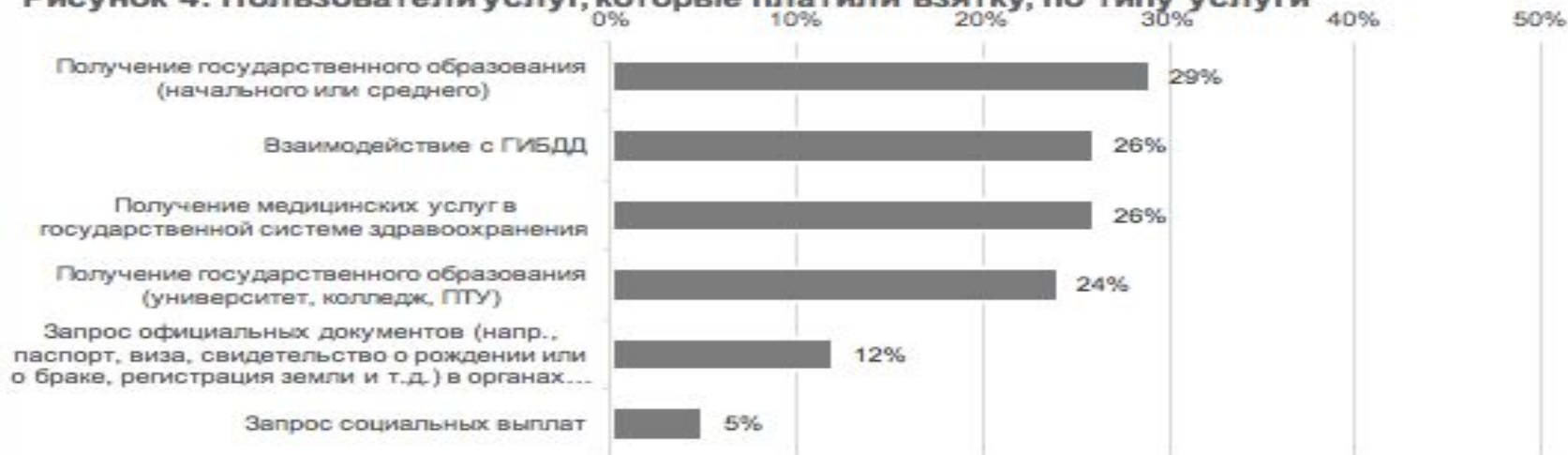


Вековые традиции -
современные технологии



Если говорить о сферах, с коррупцией в которых фактически сталкиваются россияне, то наиболее часто им приходится иметь дело с медициной, образованием и полицией, и приблизительно в четверти случаев они давали взятки. Если говорить о ситуации в целом, то 34 процента опрошенных признались, что платили взятку людям, занятым в хотя бы одной из шести перечисленных сфер.

Рисунок 4: Пользователи услуг, которые платили взятку, по типу услуги



База: респонденты, которые использовали услугу



Вековые традиции -
современные технологии



В 2017 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представил данные опроса о том, каков уровень коррупции в обществе, какие сферы являются наиболее коррумпированными.

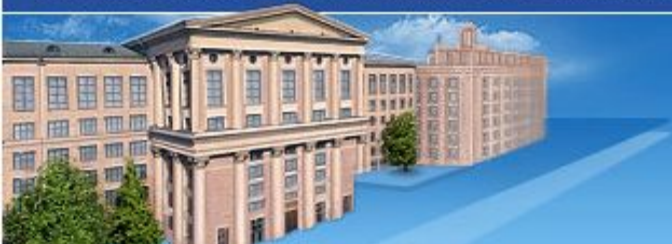
Среди различных сфер наиболее коррумпированной в 2017 году россияне считали сферу медицины (27 %), наименее – армию (1 %), сфера образования – набрала 12 %.



Вековые традиции -
современные технологии



	V.06	XI.06	XI.07	IX.08	XI.12	X.13	III.15	X.15	VII.16	VI.17
Сфера медицины, врачи	11	10	16	16	17	19	14	21	21	27
ГИБДД/ГАИ	30	28	33	33	32	27	25	32	26	23
Сфера ЖКХ* (до 2013 года данный вариант ответа не предлагался)	0	0	0	0	0	14	12	19	22	22
Все общество в целом	23	25	23	23	19	15	23	18	18	20
Судебная система	14	12	13	15	21	18	18	20	22	18
Власть на местах	31	34	26	28	36	39	34	17	19	17
Полиция (не включая ГИБДД/ГАИ)	22	27	24	26	26	19	22	21	18	16
Сфера образования, учителя	10	13	15	15	13	13	9	14	12	12
ИТ-бизнес, индустрия развлечений	9	5	8	6	4	5	4	8	6	7
Крупный бизнес	16	13	10	13	14	18	13	10	10	6
Сфера торговли	3	3	3	4	3	4	4	7	7	6
Федеральная власть, Правительство	20	20	12	15	26	26	17	9	11	5
Парламент	4	3	4	3	7	5	3	5	7	5
Военкоматы	9	13	11	8	7	6	6	9	6	3
Политические партии	3	2	2	3	3	3	3	6	6	3
Средства массовой информации	2	2	1	3	2	2	2	2	4	3
Армия	5	4	4	5	7	4	4	4	4	1
Затрудняюсь ответить	6	4	10	6	4	6	5	4	8	12



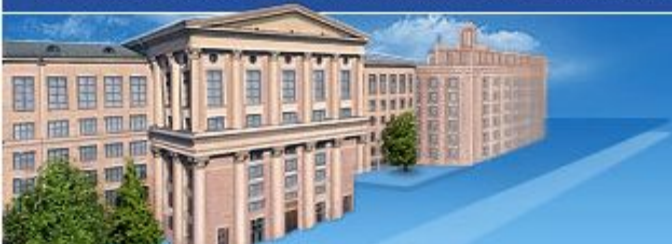
Вековые традиции -
современные технологии



Коррупционные правонарушения встречаются в большинстве сфер государственного сектора, и сектор образования не исключение.

Вместе с тем, Концепция модернизации российского образования на период 2013–2020 гг. специальных мероприятий по борьбе с коррупцией не предусматривает. Разработчики этой Концепции и руководители российского образования утверждают, что принципы и подходы, заложенные в Концепции, будут противодействовать коррупции. Эксперты по противодействию коррупции придерживаются иного мнения.

Коррупция в образовании наносит ущерб учебным заведениям во всем мире. Этот вывод подтверждает комиссия ЮНЕСКО, изучив ситуацию более чем в 60–ти странах.



Вековые традиции -
современные технологии



Негативные последствия коррупции в образовании очевидны, как и необходимость противодействовать ей во всех сферах образования.

Среди причин коррупции в образовании эксперты выделяют несколько:

1. Образование является привлекательной сферой для манипуляций общественным мнением на местах;
2. Решения имеют значительные последствия для жизни людей;
3. Значительная часть выделяемых на образование средств расходуется небольшими суммами в разбросанных повсюду местах, большинство из которых имеет слабые системы отчетности и мониторинга.



Вековые традиции -
современные технологии



Коррупция в сфере образования существует в отношениях:

- по управлению системой образования;
- обеспечению образовательной деятельности.

Обеспечение образовательной деятельности включает в себя:

- образовательный процесс;
- административную деятельность;
- хозяйственную деятельность по обеспечению образовательного процесса.

Наиболее выражены особенности коррупции в образовании проявляются в отношениях, складывающихся в образовательном процессе между педагогическим работником и обучающимся (его представителем).



Вековые традиции -
современные технологии



В административной деятельности образовательной организации проявления коррупции также имеют свои особенности. Если приводить в пример организацию высшего образования, то это и процедура зачисления (отчисления) обучающихся, восстановления в образовательной организации, перевода на очную или заочную форму обучения, предоставления академического отпуска, жилых помещений в общежитиях, именных стипендий и т. п.

Коррупционные отношения, складывающиеся в хозяйственной деятельности образовательной организации, обладают менее выраженными специфическими особенностями и типичны для большинства хозяйствующих субъектов.



Вековые традиции -
современные технологии

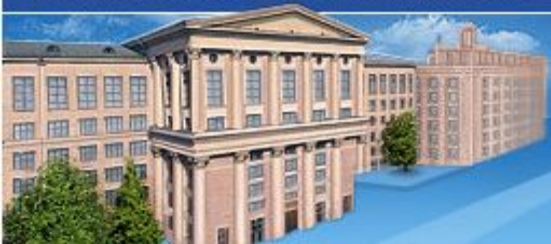


Круг субъектов коррупционных отношений в образовании разнообразен.

Субъекты пассивного подкупа в образовании – это участники отношений в сфере образования, использующие за вознаграждение свое должностное, служебное положение, статус в личных или групповых интересах.

К основным субъектам пассивного подкупа в коррупционных отношениях в образовании представляется возможным отнести следующие категории работников образовательных организаций: руководители, педагогические работники, научные работники, административные и административно-хозяйственные работники и др.

Каждому из названных видов субъектов пассивного подкупа в образовании присущи характерные формы коррупционных отношений.



Вековые традиции -
современные технологии



Так, использование педагогическим работником должностного положения за вознаграждение при аттестации обучающегося (приеме экзамена, зачета, контрольной или курсовой работы) является наиболее распространенной и общественно-опасной формой коррупции в образовании.

Коррупционное использование административным работником образовательной организации своего должностного положения может осуществляться в форме оказания содействия обучающемуся в переводе с платной формы обучения на бюджетную, за принятие в детский сад или школу за вознаграждение.

Например, в городе Ленинск-Кузнецкий заведующая муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения получала дважды взятки в виде денег в размере 30 000 руб. за принятие детей в качестве воспитанников в данное образовательное учреждение. Заведующую признали виновной в совершении двух преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 290 УК РФ, и назначили наказание в виде штрафа в размере 60 000 руб. с лишением права занимать должности, связанные с организационно-распорядительными функциями сроком на 2 года.



Вековые традиции -
современные технологии



Коррупционные отношения административно-хозяйственных работников могут выражаться в злоупотреблении должностными полномочиями с целью получения выгоды. Например, за с предоставление третьим лицам имущества образовательной организации в пользование без надлежащего оформления документов.

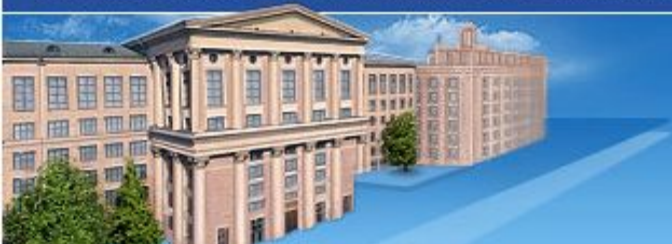
Так, К., являясь должностным лицом (должность не указана), дал указание заведующей столовой предоставлять в аренду помещение столовой образовательной организации для празднования различного рода торжеств за плату в сумме от 2 до 4 тыс. руб. в зависимости от количества гостей, принимавших участие в праздничном мероприятии. Полученными от аренды денежными средствами К. распорядился по своему собственному усмотрению, не сдавая их в кассу организации. Дивногорский районный суд Красноярского края признал К. виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285 УК РФ. Суд назначил наказание К. в виде штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) руб.



Вековые традиции -
современные технологии



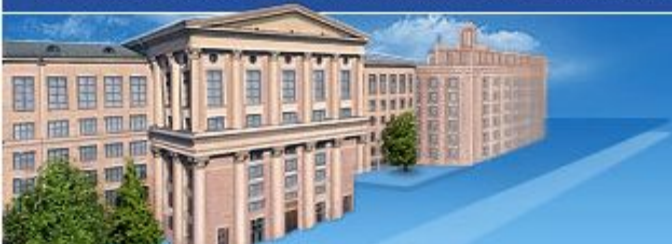
Субъекты активного подкупа в образовании – это участники отношений в сфере образования, предоставляющие выгоды и преимущества стороне пассивного подкупа. К субъектам активного подкупа в образовании следует отнести обучающихся и их родителей (законных представителей), а также иных заинтересованных лиц, предоставляющих выгоды стороне пассивного подкупа.



Вековые традиции -
современные технологии



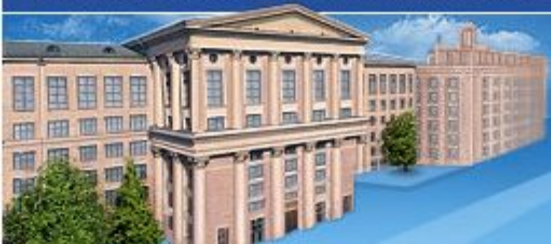
Коррупционная цель является неотъемлемой характеристикой коррупционных отношений в образовании. Коррупционные цели в образовании разнообразны и имеют свою специфику. Субъекты пассивного подкупа в образовании, как правило, вне зависимости от сферы образовательной деятельности используют свое должностное (служебное) положение, статус с целью извлечения выгод как материального, так и нематериального характера. Представители образовательных организаций (как педагогические работники, так и руководители) в коррупционных отношениях извлекают выгоды преимущественно в виде денежных средств.



Вековые традиции -
современные технологии



Примечательно, что незначительность суммы взятки не образует малозначительности деяния и не освобождает от уголовной ответственности. Так, в отношении доцента кафедры музейных технологий и охраны наследия Восточно-сибирской государственной академии культуры и искусств был вынесен обвинительный приговор за получение взяток от студентов в размере 300 руб. и 400 руб. (два эпизода) за выставление зачета в ходе проведения пересдачи зачета по учебной дисциплине «Архитектура Сибири» без его фактического принятия. Преподавателя признали виновным в совершении трех преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 290 2 УК РФ. Осужденный был приговорен к условному наказанию в виде 3 лет и 6 месяцев лишения свободы с испытательным сроком 3 года.



Вековые традиции -
современные технологии



Выгода в коррупционных отношениях может также выражаться и в получении продуктовых наборов, спортивного инвентаря, подарочных сертификатов.

Например, обвинительный приговор был вынесен в отношении преподавателя фортепиано Алтайского государственного музыкального колледжа, который получил взятку от студентки 4-го курса в виде бутылки коньяка и набора конфет на общую сумму 1643 руб. 30 коп. за повторную сдачу дифференцированного зачета и повышение оценки по учебной дисциплине «Музыкальная информатика» без фактической пересдачи зачета. Преподаватель был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 290 УК РФ и приговорен к наказанию в виде штрафа в размере 41 082 руб. 5 коп.



Вековые традиции -
современные технологии



Важно отметить, что должностное лицо может вообще не получить выгоду лично для себя. Так, директор школы В. получила из кассы бухгалтерии школы по расходному кассовому ордеру денежные средства, выделенные целевым назначением Управления образования муниципального района «Читинский район», для организации бесплатного питания детей в летнем оздоровительном лагере при школе. Оставшиеся деньги, которые необходимо было вернуть в Управление образования муниципального района, В. истратила на нужды школы, приобретение строительных материалов и линолеума. Распорядилась отыскать пустые товарные чеки, заполнить их и отразить в них приобретение продуктов питания, затем попросила составить авансовый отчет от своего имени за использование денежных средств на бесплатное питание. После чего подписала документы и передала в бухгалтерию. Читинский районный суд признал В. виновной в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 292 УК РФ, и назначил наказание в виде лишения свободы сроком на 1 год условно.



Вековые традиции -
современные технологии



Коррупционные цели субъектов активного подкупа зависят от того, в какой сфере деятельности образовательной организации осуществляется коррупционное правонарушение: образовательный процесс, административная деятельность или хозяйственная деятельность. Если речь идет об образовательном процессе, то целью субъекта активного подкупа является прохождение обучающимся промежуточной или итоговой аттестации. В коррупционных отношениях, существующих в сфере административной деятельности, субъекты активного подкупа могут преследовать цели получения академического отпуска, перевода с платной формы обучения на бюджетную, получения жилого помещения в общежитии и т. п.



Вековые традиции -
современные технологии



В зависимости от характера используемых полномочий можно говорить о коррупции лиц, обладающих управленческими полномочиями в образовательных организациях и не обладающих таковыми.

По количественному субъектному составу представляется возможным выделить коррупцию одностороннюю – когда субъект коррупции использует свое служебное положение в личных интересах, двух- и много- стороннюю, где присутствует субъект (субъекты), использующий служебное положение в интересах субъекта (субъектов), предоставляющего выгоды материального и (или) нематериального характера.



Вековые традиции -
современные технологии



По характеру использования служебного положения субъектами пассивного подкупа в коррупционных отношениях в образовании можно выделить использование служебного положения в рамках служебных полномочий и использование служебных полномочий, связанное с их злоупотреблением или превышением.

По характеру извлекаемых выгод можно выделить коррупцию в образовании, связанную с извлечением выгод материального характера, и коррупцию, связанную с извлечением выгод нематериального характера.

По характеру и степени общественной опасности коррупционные правонарушения в сфере образования подразделяются на коррупционные проступки (дисциплинарные, гражданско-правовые и административные) и коррупционные преступления.



Вековые традиции -
современные технологии

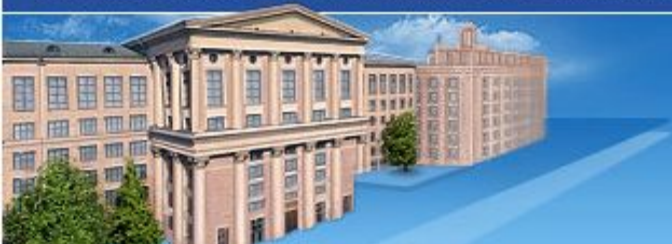


Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

Извлечения из Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



Вековые традиции -
современные технологии

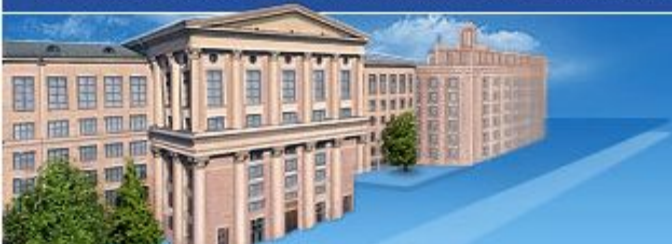


Статья 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

1. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Извлечения из Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



Вековые традиции -
современные технологии



1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

Извлечения из Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



Вековые традиции -
современные технологии



Уголовная ответственность

В целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение коррупционных преступлений. Среди них наиболее распространенным и опасным является взяточничество.

Статья 290. Получение взятки

Статья 291. Дача взятки

Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве

Статья 291.2. Мелкое взяточничество



Вековые традиции -
современные технологии



Виды преступлений	Статьи Уголовного кодекса Российской Федерации по частям	Число осужденных по основной статье	Число оправданных по основной статье
Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества за совершение действий (бездейст.) в пользу взяткодателя, если такие действия (бездейст.) входят в служебные полномочия должностного лица	290 ч. 1	57	1
Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки в значительном размере	290 ч. 2	135	0
Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за незаконные действия (бездействие)	290 ч. 3	403	3
Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой, если они совершены группой лиц по предварительному сговору, или с вымогательством взятки, или в крупном размере	290 ч. 5	389	4
Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами "а" и "б" части пятой, совершенные в особо крупном размере	290 ч. 6	104	5



Вековые традиции -
современные технологии



Виды преступлений	Статьи Уголовного кодекса Российской Федерации по частям	Число осужденных по основной статье	Число оправданных по основной статье
Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации	291 ч. 1	183	0
Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации в значительном размере	291 ч. 2	50	0
Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)	291 ч. 3	851	3
Деяния, предусмотренные частями первой - третьей, если они совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или в крупном размере	291 ч. 4	123	4
Деяния, предусмотренные частями первой - четвертой, совершенные в особо крупном размере	291 ч. 5	23	2



Вековые традиции -
современные технологии



Виды преступлений	Статьи Уголовного кодекса Российской Федерации по частям	Число осужденных по основной статье	Число оправданных по основной статье
Посредничество во взяточничестве в значительном размере	291.1 ч. 1	21	0
Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения	291.1 ч. 2	67	0
Посредничество во взяточничестве, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо в крупном размере	291.1 ч. 3	83	0
Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере	291.1 ч. 4	33	1
Обещание или предложение посредничества во взяточничестве	291.1 ч. 5	30	0
Мелкое взяточничество, получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей	291.2 ч. 1	2 483	9
Мелкое взяточничество, совершенное лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных ст. 290, 291, 291.1 УК РФ либо настоящей статьей	291.2 ч. 2	8	0

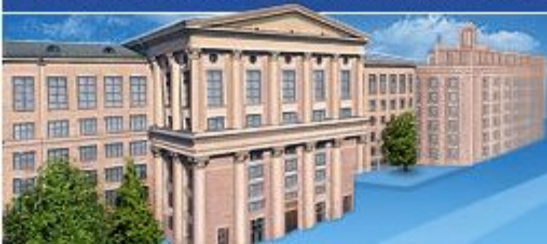


Вековые традиции -
современные технологии



Статья 290. Получение взятки

1. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе



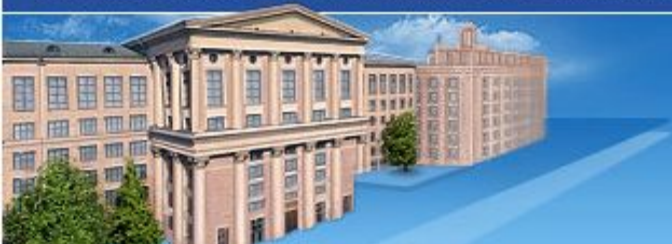
Вековые традиции -
современные технологии



В этой статье установлена ответственность за получение взятки:

- а) за совершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц,
- б) за способствование должностным лицом в силу своего должностного положения совершению указанных действий (бездействию),
- в) за общее покровительство или попустительство по службе, г) за совершение должностным лицом незаконных действий (бездействие).

Предметом взяточничества (статьи 290, 291 и 291.1 УК РФ) и коммерческого подкупа (статья 204 УК РФ), наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом, могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав.



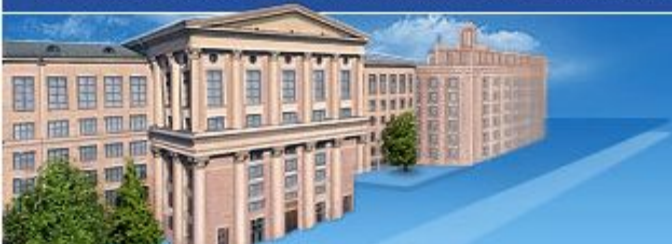
Вековые традиции -
современные технологии



**ВЗЯТКОЙ
МОГУТ БЫТЬ:**

ПРЕДМЕТЫ - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

УСЛУГИ И ВЫГОДЫ - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.



Вековые традиции -
современные технологии



ЗАВУАЛИРОВАННАЯ ФОРМА ВЗЯТКИ - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

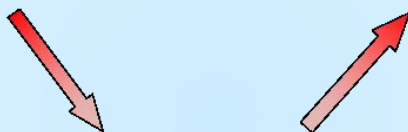


Вековые традиции -
современные технологии



КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИВЛЕЧЕН К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ (ДАЧУ) ВЗЯТКИ?

ВЗЯТКОДАТЕЛЬ  ВЗЯТКОПОЛУЧАТЕЛЬ



ПОСРЕДНИК

ПРИ ПОЛУЧЕНИИ (ДАЧЕ) ВЗЯТКИ



Вековые традиции -
современные технологии



Взятополучатель

Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.



Вековые традиции -
современные технологии



Не образует состав получения взятки принятие должностным лицом денег, услуг имущественного характера и т.п. за совершение действий (бездействий), хотя и связанных с исполнением его профессиональных обязанностей, но при этом не относящихся к полномочиям представителя власти, организационно-распорядительным либо административно-хозяйственным функциям.

Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки – до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействия) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки.



Вековые традиции -
современные технологии



Статья 290. Получение взятки

ПРЕСТУПЛЕНИЕ

Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе

НАКАЗАНИЕ

- штраф в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,
- исправительные работы на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,
- принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,
- лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.



Вековые традиции -
современные технологии

**ПРЕСТУПЛЕНИЕ****НАКАЗАНИЕ**

Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки в значительном размере (превышающие двадцать пять тысяч рублей)

- штраф в размере от двухсот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет, или в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет
- лишение свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.



Вековые традиции -
современные технологии



ПРЕСТУПЛЕНИЕ

Деяния, предусмотренные ч. 1, 3-4 настоящей статьи, если они совершены:
а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
б) с вымогательством взятки;
в) в крупном размере (превышающие сто пятьдесят тысяч рублей)

НАКАЗАНИЕ

- штраф в размере от двух миллионов до четырех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, или в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет
- лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до шестидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.



Вековые традиции -
современные технологии



ПРЕСТУПЛЕНИЕ

Деяния, предусмотренные ч. 1, 3-4, п. «а», «б» ч. 5 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере (превышающие один миллион рублей)

НАКАЗАНИЕ

- штраф в размере от трех миллионов до пяти миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет, или в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет
- лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет или без такового.



Вековые традиции -
современные технологии



Статья 291. Дача взятки

1. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) -

наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового.



Вековые традиции -
современные технологии



2. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) в значительном размере -

наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до сорокакратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере от пятикратной до пятнадцатикратной суммы взятки или без такового.



Вековые традиции -
современные технологии



4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, если они совершены:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) в крупном размере, -

наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, или в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до шестидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового.



Вековые традиции -
современные технологии



5. Деяния, предусмотренные частями первой - четвертой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, - наказываются штрафом в размере от двух миллионов до четырех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, или в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.



Вековые традиции -
современные технологии



Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.



Вековые традиции -
современные технологии



Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве

1. Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяtkополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяtkополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере, -

наказывается штрафом в размере до семисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.



Вековые традиции -
современные технологии



Статья 291.2. Мелкое взяточничество

1. Получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

2. Те же деяния, совершенные лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных [статьями 290](#), [291](#), [291.1](#) настоящего Кодекса либо настоящей статьей, -

наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительными работами на срок до трех лет, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

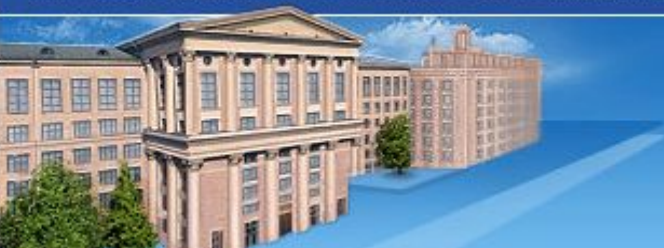
Примечание. Лицо, совершившее дачу взятки в размере, указанном в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.



Вековые традиции -
современные технологии



Говоря об **административной ответственности**, необходимо упомянуть возможность привлечения самой образовательной организации как юридического лица к ответственности по ст. 19.28 КоАП – «Незаконное вознаграждение от имени и в интересах юридического лица». Актуальными для образовательных организаций являются положения ст. 19.29 КоАП, предусматривающей ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего, связанную, прежде всего, с нарушением работодателем порядка трудоустройства такого работника, предусмотренного ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» и ст. 64.1 Трудового кодекса РФ. Ст. 19.30 КоАП устанавливает ответственность за различные административные правонарушения в сфере образования, которые также могут сопутствовать коррупционным правонарушениям и преступлениям.



Вековые традиции -
современные технологии



Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения в сфере образования закреплена в п. 2 ч. 1 ст. 575 ГК РФ и связана с ограничением дарения. При принятии различных подарков сотрудникам образовательных организаций следует помнить, что не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей работникам образовательных организаций гражданами, находящимися в них на содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан.



Вековые традиции -
современные технологии



К дисциплинарным видам ответственности, согласно ст. 192 ТК РФ относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным п.7.1 части первой ст. 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия дают основания для утраты доверия.

7.1) неприятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.



Вековые традиции -
современные технологии



Таким образом, сфера образования в силу своей специфики (наличия государственного финансирования, вовлеченности большинства населения, предоставления услуг населению и др.) находится в зоне высоких коррупционных рисков. Российская система образования не является исключением, что подтверждается выявленными фактами коррупционных правонарушений.



Вековые традиции -
современные технологии



В 2017 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представил данные исследования об отношении россиян к различным проступкам и противозаконным действиям.

Одним из самых осуждаемых преступлений для россиян является употребление наркотиков, а одним из наименее серьезных проступков – использование ненормативной лексики.

Дача или получение взятки вызывает еще более резкую реакцию: 83% не находят этому оправдания, и только 15% говорят, что в ряде случаев это допустимо или заслуживает снисхождения.



Вековые традиции -
современные технологии



	Нельзя оправдать	Иногда это допустимо	К этому следует относиться снисходительно	Затрудняюсь ответить
Использование ненормативной лексики	45	44	10	1
Безбилетный проезд в общественном транспорте	48	39	11	2
Присвоение найденных вещей, денег	55	32	9	4
Курение в неположенных местах	56	31	11	2
Сопrotивление полиции	60	32	3	5
Уклонение от службы в армии	64	28	5	3
Супpужеская измена	67	20	7	6
Уклонение от уплаты налогов	68	24	5	3
Пьянство, алкоголизм	78	17	4	1
Публичное проявление неприязни к представителям другого вероисповедания	80	11	5	4
Публичное проявление неприязни к представителям других национальностей	81	12	3	4
Дача/получение взятки	83	13	2	2
Употребление наркотиков	93	4	2	1



Вековые традиции -
современные технологии



В 2017 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представил данные исследования об отношении россиян к коррупции.

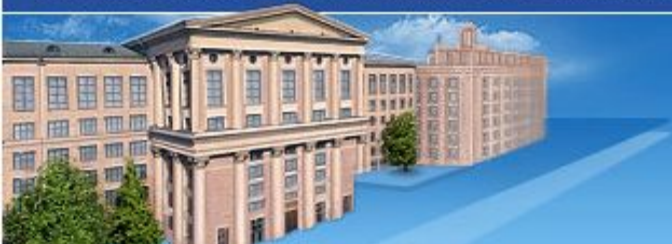
Наиболее адекватным наказанием за дачу взятки для физических лиц считается штраф, для организаций – тотальная проверка деятельности компании.



Вековые традиции -
современные технологии



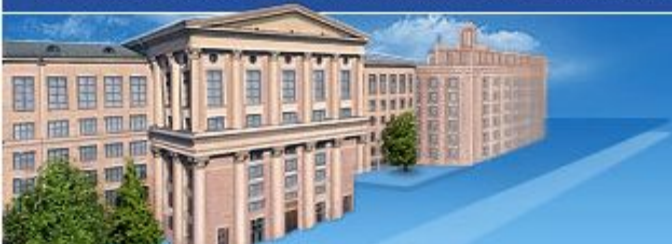
Как вы считаете, какое наказание должны нести люди, которые дают взятки? (закрытый вопрос, не более 2-х ответов, %)	Все опрошенные
Штраф, превышающий размер взятки	38
Запрет занимать руководящие должности	28
Тюремное заключение	20
Конфискация имущества	19
Административное взыскание (выговор, публичное порицание и т.п.)	18
Общественные работы	15
Смертная казнь	3
Другое	3
Затрудняюсь ответить	6



Вековые традиции -
современные технологии



Как вы считаете, какое наказание должны нести организации, которые дают взятки? (закрытый вопрос, не более 2-х ответов, %)	Все опрошенные
Полная проверка деятельности компании контрольными органами	37
Штраф, превышающий размер взятки	34
Запрет выполнять государственные заказы	29
Тюремное заключение для руководителя	20
Конфискация имущества	16
Административное взыскание (выговор, публичное порицание и т.п.)	11
Другое	2
Затрудняюсь ответить	6



Вековые традиции -
современные технологии



Спасибо за внимание!