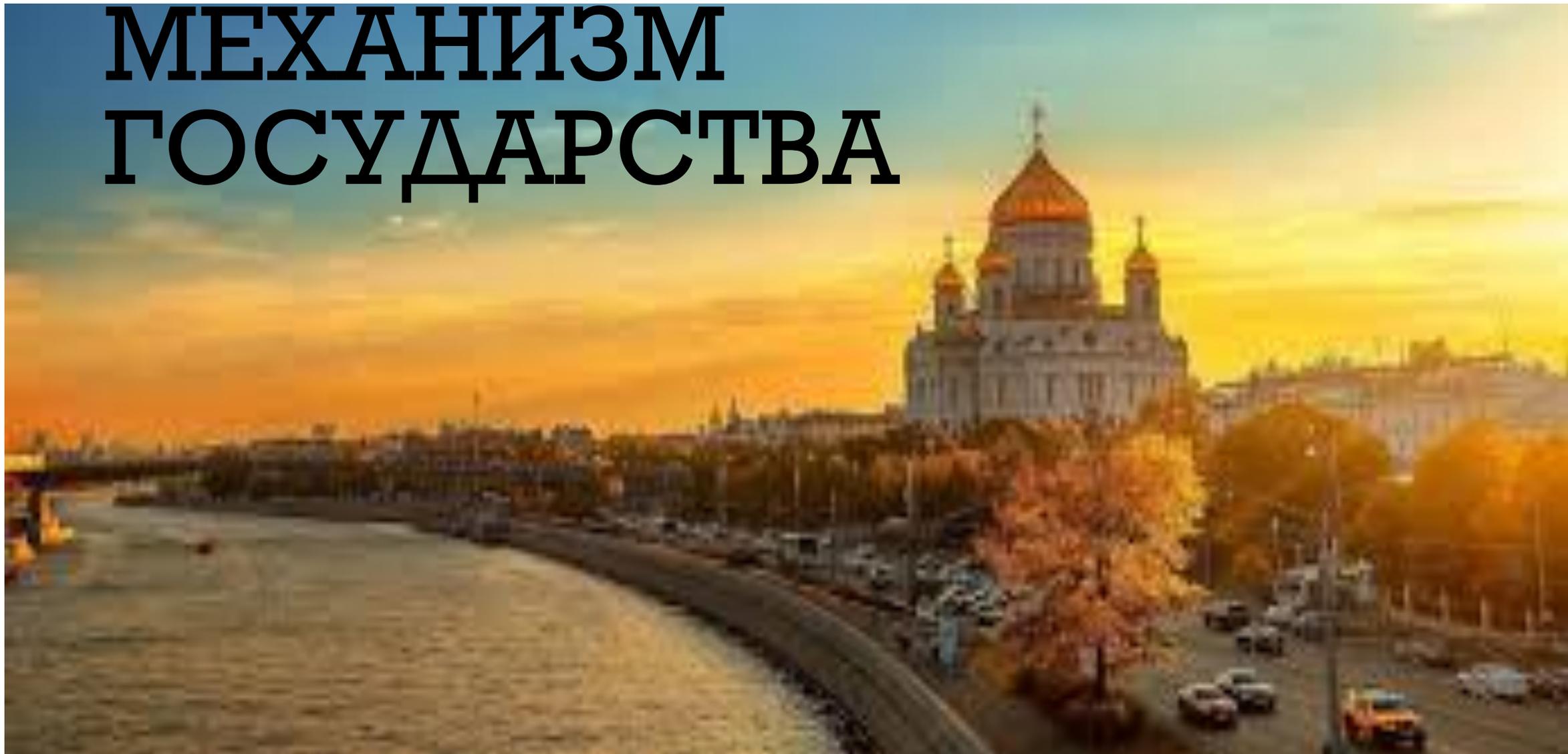


МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА



1) ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА. ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА.

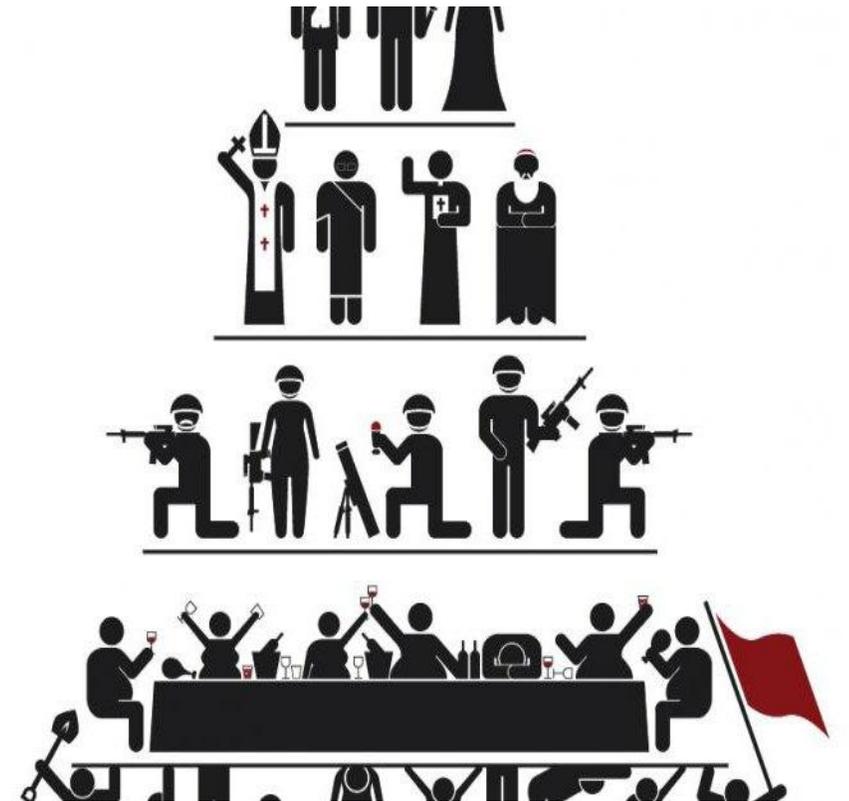
Механизм государства – система специальных органов, с помощью которых государство осуществляет свои функции.

Государство обеспечивает свои функции через систему органов государства носящее название государственный аппарат.



ПРИЗНАКИ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА

- это система государственных органов, основанная на единстве принципов организации и деятельности;
- сложная структура различных видов государственных органов
- между государственным механизмом и функциями государства существует тесная обратная связь.
- механизм государства для обеспечения возложенных на него задач располагает необходимыми финансовыми и иными материальными средствами



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПРИНЦИПАХ:

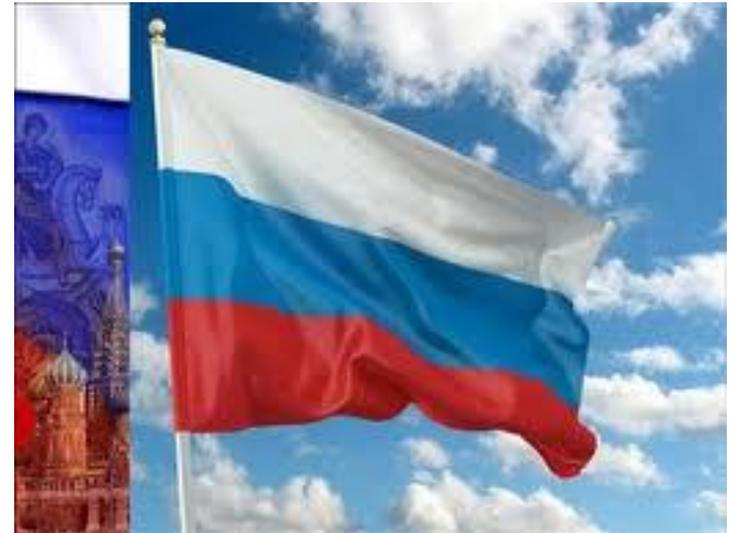
- принцип **законности**, правовых начал в деятельности всех составных частей механизма государства
- принцип **гласности и открытости** в деятельности государственного аппарата
- принцип **разделения властей** (законодательной, исполнительной, судебной), который формирует механизмы, исключающие произвол со стороны властных органов и должностных лиц;
- принцип **демократизма** в формировании и деятельности государственных органов, позволяющий учитывать разнообразные интересы подавляющего большинства граждан
- принцип **представительства интересов граждан** во всех звеньях государственного аппарата;



СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА – ЭТО ВНУТРЕННИЕ СТРОЕНИЕ, ПОРЯДОК РАСПОЛОЖЕНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ, ИХ СОПОДЧИНЕННОСТЬ, СООТНОШЕНИЕ И ВЗАИМОСВЯЗЬ.

**Структура механизма государства
включает:**

- Государственные органы
- Государственные организации
- Государственные учреждения
- Государственные предприятия
- Государственные служащие
- Организационные и финансовые средства



2) ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ. КЛАССИФИКАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ.

Государственный орган - это относительно самостоятельная, структурно обособленная часть государственного аппарата, наделенная компетенцией, выполняющая государственные функции, имеющая свою материальную базу, созданная на основе закона.



ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

- 1. Относительная самостоятельность:** хотя каждый государственный орган структурно обособлен и имеет собственную компетенцию, он является частью механизма государства
- 2. Структурная обособленность:** государственный орган может иметь в своем составе управления, отделы, комиссии, которые подчиняются руководителю государственного органа.
- 3. Наличие компетенции,** т.е. властных полномочий, которые выражаются в правах и обязанностях должностных лиц и государственных служащих



4. Каждый государственный орган создается для выполнения определенных государственных функций

5. Наличие материальной базы - бюджетное финансирование

6. Создается и действует на основе закона:
правосубъектность государственного органа возникает с момента вступления в силу закона, закрепляющего порядок его формирования и правовой статус



ОСНОВАНИЯ КЛАССИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

1. По принципу разделения властей (горизонтальное разделение властей):

- **законодательные органы:** формируют законодательство государства (парламент):
- **исполнительные органы:** создаются условия для реализации законов, для этого могут принимать подзаконные акты (правительство, министерства и ведомства);
- **судебные органы:** осуществляют правосудие (все виды судов).



2. ПО ПРИНЦИПУ ФЕДЕРАЛИЗМА (ВЕРТИКАЛЬНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ):

- **федеральные органы** государственной власти: их веления обязательны на территории всего государства (глава государства, федеральный парламент, федеральные суды);
- **органы государственной власти субъектов федерации:** их веления обязательны на территории соответствующего субъекта федерации (Законодательное Собрание Кировской области, Правительство Москвы).



3. ПО ПОРЯДКУ ФОРМИРОВАНИЯ:

- **выборные** (первичные) органы: избираются на определенный срок непосредственно населением или иным представительным органом (президент, законодательные органы);
- **назначаемые** (производные) органы: назначаются на определенный срок выборными должностными лицами или выборными органами (правительство, суды, прокуратура).



4. ПО СПОСОБУ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ:

- **коллегиальные:**

решения принимаются большинством голосов (парламент, правительство);

- **единоначальные:**

решения принимаются руководителем органа (прокуратура, министерства).



5. ПО МЕСТУ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ:

- **вышестоящие:** издающие руководящие акты в отношении других органов, имеющие право их контролировать (Генеральная прокуратура в отношении иных органов прокуратуры);
- **нижестоящие:** обязанные следовать руководящим актам вышестоящих органов и периодически отчитываться о своей деятельности перед ними (областной департамент образования перед правительством области).
- Государственный орган может одновременно быть вышестоящим по отношению к одному органу, но нижестоящим по отношению к другому



6. ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ МАСШТАБУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- **центральные органы:** расположены, как правило, в столице государства или в административном центре субъекта федерации, являются единичными (Федеральная служба безопасности);
- **территориальные органы:** расположены на территории каждого административно-территориального образования (в субъекте федерации, в муниципальном образовании), но подчиняются только центральному органу (управления ФСБ в каждом субъекте федерации).



7. ПО ХАРАКТЕРУ КОМПЕТЕНЦИИ:

- **органы общей компетенции:** могут принимать любые решения по любым вопросам (Глава государства, парламент, правительство);
- **органы специальной компетенции:** могут принимать решения только в определенной сфере общественной жизни (Центральная избирательная комиссия - только по вопросам организации и проведения выборов. Прокуратура - по вопросам надзора и т.д.)



8. ПО ВРЕМЕНИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ:

- **постоянные:** они должны действовать всегда, хотя персональный состав может меняться (парламент, правительство, суды и т.п.)
- **временные:** создаются на определенный срок с определенной целью (государственная комиссия по расследованию причин аварии).



3) ТЕОРИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ. СИСТЕМА СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ

Потребность в разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную вытекает, по мнению Монтескьё, из природы человека, его склонности к злоупотреблению властью: всякая власть должна иметь свой предел и не угрожать правам и свободам граждан.

Эта теория была призвана обосновать такое устройство государства, которое исключило бы возможность узурпации власти, кем бы то ни было вообще, а в частности – любым органом государства.



Разделение властей означает, что законодательная деятельность, принятие законов осуществляется высшим представительным органом (парламентом); исполнение законов, исполнительно-распорядительная деятельность возлагается на органы исполнительной власти; судебная власть осуществляется независимыми судами.

Таким образом, разделение власти (уравновешивание ветвей власти) представляет о произвола, беззакония, автори

антии от



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- **Законодательная власть** – это делегированная народом своим представителям государственная власть, реализуемая коллегиально путем издания законодательных актов, а также наблюдения и контроля за исполнительной властью, главным образом в финансовой сфере.

Осуществляют законодательную власть законодательные органы в России – Федеральное Собрание;

- в США – Конгресс;
- в Великобритании – Парламент;



К органами законодательной власти в России относятся Законодательные Собрания республик, входящих в состав Российской Федерации; органы власти других субъектов Российской Федерации; местные органы государственной власти.

Парламенты могут иметь **двухпалатную** и **однопалатную** структуру.

Двухпалатные парламенты характерны для федеративных государств. Они состоят из двух палат – нижней и верхней, например, Палата общин и Палата лордов в Англии; Государственная Дума и Совет Федерации в РФ и т.д.

Нижняя палата парламента состоит из депутатов, избранных населением, а верхняя – из представителей субъектов федерации, сенаторов (иногда называются иначе).

Однопалатные парламенты существуют в большинстве своем в небольших государствах с однородным национальным составом населения: Дания. Финляндия, Польша или в субъектах федерации.



ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТА:

Помимо исключительного права законодательства только парламент вправе устанавливать налоги и сборы, принимать бюджет, ратифицировать внешнеполитические договоры. Свои полномочия парламент осуществляет на сессиях.



ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Исполнительная власть—это вторичная, подзаконная ветвь государственной власти, деятельность которой направлена на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти.

Ее деятельность называют подзаконной, а издаваемые ими юридические акты – подзаконными актами.

Реализуется государством через главу государства, правительство, их органы на местах (различные министерства и центральные учреждения, комитеты, ведомства, инспекции, службы, региональные и местные государственные органы и должностные лица).



Глава государства не только возглавляет исполнительную власть, но и обеспечивает согласованное функционирование исполнительных органов; обеспечивает необходимую координацию их деятельности. Президент – верховный главнокомандующий вооруженными силами, он назначает высший командный состав армии, флота, внутренних войск, присваивает высшие воинские звания.



Правительство обычно имеет название «совет» или «кабинет министров»

Правительство – это традиционно создаваемый парламентом и президентом (чаще только парламентом или президентом) коллегиальный орган исполнительной власти. Его основное назначение – исполнение, реализация законов и правовых актов главы государства. Его возглавляет председатель, как правило, премьер-министр, в Германии – канцлер, в Норвегии – государственный министр, в мусульманских странах – визир.

В состав правительства входят заместитель или заместители председателя правительства, министры, руководители некоторых ведомств.

Различаются однопартийные, двухпартийные, коалиционные, беспартийные правительства.



В состав исполнительной власти входят вооруженные силы, органы безопасности и другие силовые ведомства, а также правоохранительные и правозащитные органы – прокуратура, органы внутренних дел и юстиции, контрольные органы и др.



СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Судебная власть – это специфическая независимая ветвь государственной власти, осуществляемая путем гласного, состязательного рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях споров о праве.

- **Суд** – это орган государства, который в процессуальном порядке осуществляет правосудие по гражданским, административным и уголовным делам.
- **Правосудие** – это деятельность суда по вынесению правового суждения о законе и правах сторон.

Суд характеризуется **судоустройством** и **судопроизводством**.

- **Судоустройство** – это совокупность норм, устанавливающих задачи и принципы организации, структуру судов.



ПРИНЦИПЫ СУДОУСТРОЙСТВА:

- осуществление правосудия только судом;
- независимость суда и подчинение его только закону и конституции;
- неприкосновенность судей и их несменяемость;
- коллегиальность суда и др.



Судопроизводство – это установленный законом порядок возбуждения, расследования, рассмотрения и разрешения уголовных и гражданских дел



КЛАССИФИКАЦИЯ СУДОВ:

- **суды общей юрисдикции** (общегражданские суды); Рассматривают гражданские, трудовые, имущественные споры, дела об административных правонарушениях и уголовные дела.
- **суды специальной юрисдикции** (специализированные суды); Рассматривают дела, судопроизводство по которым имеет свою специфику, например, арбитражный суд, ювенальные суды и т.п.
- **суды административной юрисдикции.** Рассматривают жалобы граждан на превышение государственными служащими своих полномочий, а также споры служащих с администрацией (в России таких судов нет). Их главная задача - обеспечить законность в государственном управлении.



СИСТЕМА СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ

Это разделение компетенции между органами государственной власти, которое позволяет им взаимно контролировать друг друга

Система сдержек и противовесов производна от принципа разделения властей, это способ его реализации, возможный лишь в условиях демократического конституционного строя. Конституция Российской Федерации, объявив разделение властей одной из основ конституционного строя, конкретизировала принцип системы сдержек и противовесов.

Государственная дума может выразить правительству вотум недоверия и заставить его уйти в отставку, угрожать президенту отрешением от должности, а президент, со своей стороны, может распустить Государственную думу, имеет право вето в отношении законов, принятых Федеральным Собранием.



Ветви власти	Законодательная	Исполнительная	Судебная
Законодательная		<p>Право роспуска парламента у главы государства Право veto у главы государства на законы, принятые парламентом (ст.107 Конституции РФ) Возможность издания указов, конкретизирующих и дополняющих законы. Право законодательной инициативы у президента и правительства.</p>	<p>Признание неконституционными законов, принимаемых парламентом Судебная ответственность депутатов</p>
Исполнительная	<p>Законодательное регулирование деятельности исполнительной власти Вотум недоверия парламента правительству Возможность выражения импичмента президенту Запросы и обращения парламентариев к должностным лицам исполнительной власти по вопросам текущей политики Парламентские слушания</p>		<p>Признание несоответствующими законам актов исполнительной власти Судебная ответственность чиновников за должностные преступления</p>
	Законодательное регулирование	Назначение судей главой государства Право	

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

