

Противодействие коррупции на государственном и муниципальном уровнях

1. Понятие коррупции

- 1 подход: **злоупотребление властными полномочиями** в личных интересах;
- 2 подход: как **рынок коррупционных услуг** («западная»), «восточная» как клановость;
- 3 подход: **набор стратегий** («захват государства», «захват бизнеса»);
- 4 подход: **общий дефект системы** государства, общества, правовой системы, экономики и т.д.

Признаки коррупционной ситуации

- 1.
 - Принятие решений, нарушающих закон или неписанные общественные нормы;
- 2.
 - Действие партнеров по обоюдному согласию;
- 3.
 - Получение сторонами незаконных выгод и преимуществ;
- 4.
 - Стремление участников к сокрытию сделки и выгод.

2. Субъекты коррупции

- Субъектами коррупции выступают лица, наделенные **распорядительными функциями**.
- Классифицируются по вертикали (**низовой, средний и высший уровни**), по горизонтали (по функциям).
- Коррупционное взаимодействие может быть **напрямую либо через посредников**.
- Основа первого этапа - **установление доверия**.

Сумма и формы оплаты коррупционной сделки

- **Объем коррупционных поступлений зависит:**
 - 1) от уровня должности;
 - 2) от вида отрасли;
 - 3) от коррупционного повода.
- **Форма оплаты услуг:**
 - 1) денежные средства;
 - 2) дорогостоящие подарки;
 - 3) скидки на приобретение чего-либо;
 - 4) оказание услуг;
 - 5) участие чиновников или их родственников в бизнесе;
 - 6) оплата услуг подконтрольной фирме.
- Оплата за конкретную услугу (по факту), оплата на перспективу (прикармливание).

3. Типы коррупции

- **Трансактивная** (сделка по взаимному соглашению); **экстортивная** – вымогательство;
- **Инвестиционная** (на будущее);
- **Непотическая** (продвижение друзей или родственников);
- **Аутогенная** (вовлечение одного человека);
- **Поддерживающая** (углубление и защита);
- **Институциональная** (выгоды от институтов);
- **Политическая** (в общественном секторе).

Виды коррупции

Административная

Деятельность государственных органов власти. Верхушечная, низовая

Деловая

Взаимодействие должностных лиц и предпринимателей

Бытовая

Предоставление различных услуг населению и организациям

Формы коррупции

- Взятка;
- Фаворитизм, nepотизм (кумовство);
- Протекционизм;
- Лоббизм;
- Незаконное распределение ресурсов;
- Незаконное присвоение общественных ресурсов;
- Незаконная приватизация;
- Незаконная поддержка политических структур;
- Вымогательство;
- Предоставление различных льгот;
- «Блат» – использование личных контактов для доступа к ресурсам.

Широта понятия «коррупция»

- 1.
 - Власть -
 - Участник
- 2.
 - Бизнес -
 - Бизнес
- 3.
 - Производитель услуги -
 - Потребители

Распространенность коррупции (по данным опроса Левада-Центром 1600 граждан в 128 населенных пунктах 46 регионов)

Количество чиновников - коррупционеров	2005	2006	2007	2008
Немного	4	5	7	6
Менее половины	8	9	12	11
Большинство	46	47	43	47
Практически все	43	34	28	29
Затруднились	-	5	10	7

Проблема квалификации коррупционных действий

- Только действия, нарушающие закон
- Любые факты получения выгод за действия, не нарушающие закон

4. Причины коррупционных взаимодействий

- Самовоспроизводство системы коррупции;
- Убеждение в обществе о коррупции как норме, естественной форме поведения;
- Несовершенство законодательства;
- Неправильная постановка целей, задач, функций;
- Наличие у государства распределительной функции;
- Недоверие граждан государственной власти;
- Низкая оплата труда, плохое материальное обеспечение чиновников;
- Сознательное создание чиновниками условий для коррупции;
- Отсутствие общественного контроля за процессом принятия решений.

Поводы коррупционного взаимодействия

Получение определенных преференций, льгот

Преодоление бюрократической волокиты

Необходимость «замять» дело

Влияние на кадровую политику органов власти

Вмешательство на работу родственников



Парализация всей системы государственного управления

5. Последствия коррупции

- Подмена государственных целей личными и групповыми; деформация управления
- Рост недоверия населения государству, подрыв легитимности власти
- Ущерб авторитету страны в мире;
- Снижение инвестиционной привлекательности;
- Торможение инноваций (внедрения новых технологий).

Криминализи
Я

ЭКОНОМИКИ

Положительные последствия коррупции

- Стимулирование традиционно ленивого , нерадивого чиновника к эффективной деятельности, является средством мотивации чиновника к принятию решений;
- Корректировка ошибок, сбоев, законодательства, несовершенства формальной системы неформальными методами;
- Толчок для экономического роста и законотворческих процессов.

6. Правовые основы противодействия коррупции

- Международные правовые акты;
- Федеральные законы (о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе) и иные НПА;
- Законы и иные НПА органов государственной власти субъектов РФ;
- Муниципальные правовые акты.

Антикоррупционная политика

- **Цель** – воздействие на факторы, обеспечивающие существование и устойчивость коррупции.
- **Принципы:**
 - научность,
 - оперативность,
 - последовательность и постепенность,
 - недопустимость двойных стандартов,
 - сочетание ограничительных и стимулирующих правовых средств,
 - тесное сотрудничество общества и государства,
 - комплексности

Средства снижения коррупции

- Предупреждение коррупции, создание механизмов против подкупа
- Мониторинг коррупционных факторов и действия мер
- Формирование антикоррупционного общественного мнения
- Обеспечение доступа к информации
- Антикоррупционная экспертиза проектов НПА

Принципы противодействия коррупции

- Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- Законность;
- Публичность и открытость деятельности власти;
- Неотвратимость ответственности;
- Комплексность применения различных мер;
- Приоритетность мер предупреждения;
- Сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Задачи и меры законодательства в сфере противодействия коррупции

- Недопущение, выявление, пресечение:
- Установление принципов противодействия коррупции;
- Закрепление полномочий по противодействию коррупции;
- Разработка мер по профилактике коррупции;
- Установление норм о конфликте интересов и порядке его преодоления;
- Введение ограничений и обязанностей государственных и муниципальных служащих по антикоррупционному поведению.

Меры профилактики коррупции

→ Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

→ Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

→ Квалификационные требования к претендентам на государственную службу и проверка их сведений;

→ Предоставление сведений о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера;

• Внедрение правил длительного, безупречного и эффективного исполнения обязанностей ГМС;

• Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства о коррупции.

Проблемы правового регулирования противодействия коррупции

- Низкая эффективность профилактического механизма противодействия коррупции (декларации);
- Противоречие ст. 9 ФЗ «О противодействии коррупции» об обязанности ГМС уведомлять об обращениях по склонению к коррупции ст.51 Конституции РФ;
- Несовершенство процедур декларирования доходов и расходов, отвода или самоотвода в случае конфликта интересов, порядка создания и работы комиссии;
- Главным контролирующим органом остается представитель нанимателя, а не гражданское общество;
- Отбор кадров в органы власти осуществляется не по принципу профессионализма, образования и этики, а по принципу «нужных» людей;
- Антикоррупционную экспертизу осуществляют лица, участвующие в принятии данного акта.

7. Показатели оценки коррупции

- Индекс непрозрачности;
- Индекс взяточдателей;
- Барометр мировой коррупции;
- Индекс восприятия коррупции.

8.Состояние коррупции в России

- Число зарегистрированных случаев взяточничества :
- 1990г.- 2,7тыс., 2009г.- 13,1, 2010г. – 12тыс.
- 65% осужденных по коррупционным делам получили условное наказание.
- Средний размер взятки:
- 2008г.- 9 тыс., 2009г.- 23, 2010г. – 61, 2011г. – 236 тыс.руб.
- Из 7 трлн руб. госзакупок 2012 г. 1 трлн руб. «растворился», исчез.
- Рынок коррупционных услуг по состоянию 2006г. превышал федеральный бюджет в 2,66 раза;
- Доли в общем объеме коррупционных услуг: исполнительная -88%, законодательная -7%, суд-5%.

Положение России в мире, рассчитанное по индексу восприятия коррупции

1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
85	99	90	91	102	133	146	159	163	180	180	180
2,4	2,4	2,1	2,3	2,7	2,7	2,8	2,4	2,4	2,3	2,1	2,1
76	82	82	79	86	79	90	126	121	143	147	146

В 2010г. заняла 154 место из 178 стран,
в 2011г. поднялась на 143 место из 182
стран,
В 2012г. поднялась на 133 место из 174

стран.

Индекс восприятия коррупции составлен международной
авторитетной организацией

2016г. заняла 131 место.

Компанией Транспаренси Интернешнл

Зарубежный опыт противодействия коррупции

- **США:** чрезвычайная жесткость законов, штрафы в тройном размере взятки, тюремное заключение до 15 лет, при отягчающих – до 20 лет. Поощрение чиновник может получить только официально. Нет иммунитета для ДЛ.
- **Германия:** трудоустройство лиц, ушедших с должности по разрешению правительства.
- **Корея:** внедрена «культура прозрачности», система контроля действий чиновников – право расследования коррупции любому гражданину.
- **Китай:** превалирование репрессивных мер воздействия. Смертная казнь. Антикоррупционный комитет. 1200 расстреляны, 8000 бежали из страны. Запрещено заниматься бизнесом детям и родственникам.

Мозговой штурм студентов 4 курса факультета ГМУ НГАУ по мерам противодействия коррупции

- Отрубить руку, ногу;
- Снять мораторий на смертную казнь;
- Сажать в тюрьму, а не под домашний арест;
- Субсидиарную ответственность на всю семью;
- Запрет на занятие должностей в сфере ГМУ;
- Создание отдельных органов контроля;
- Введение в школах предмета;
- Начать с себя;
- Создание сайтов о доходах и расходов кандидатов;
- Исключить прямые контакты чиновников и населения;

Предложения студентов 4 курса ГМУ по противодействию коррупции

- Повысить ответственность руководителя;
- Конфискация имущества;
- Повышать зарплату чиновникам;
- Ничего не делать;
- Доска позора;
- Увеличить суммы штрафов;
- Психологический тест на честность;
- Исправительные работы на лесоповалах;
- Лишение всех званий;
- Создание антикоррупционной партии;
- Выполнять законы.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!