



Кафедра «Государственное и муниципальное управление»

**Презентация по дисциплине
«Основы государственного
управления региональным
развитием»**

к.э.н., доц. Барменкова Наталья Алексеевна

Москва 2018



Инновационная политика в субъектах Российской Федерации



Лекция № 2

«Региональная политика в системе государственного управления»

Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" от 23.08.1996 N 127-ФЗ (последняя редакция) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

Основные статьи закона

- **Статья 2.** Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе
- **Статья 12.** Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области формирования и реализации государственной научно-технической политики
- **Статья 16.3.** Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной поддержки инновационной деятельности

**Распоряжение Правительства
РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р
«Концепция долгосрочного
социально-экономического
развития РФ на период до 2020
года»**



**Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р
«О Стратегии инновационного развития РФ на период
до 2020 г.»**

Государственная инновационная политика

Государственная инновационная политика представляет собой часть государственной социально-экономической политики, направленной на осуществление государством комплекса правовых, экономических, организационных мероприятий с целью развития инновационной деятельности.

Основные цели государственной инновационной политики:

- Создание экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности;
- Повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей на основе создания и распространения базисных и улучшающих инноваций;
- Содействие активизации инновационной деятельности, развитию рыночных отношений и предпринимательства в инновационной сфере;
- Расширение государственной поддержки инновационной деятельности, повышение эффективности использования государственных ресурсов, направляемых на развитие инновационной деятельности;
- Содействие расширению взаимодействия субъектов РФ при осуществлении инновационной деятельности;
- Осуществление мер по поддержке отечественной инновационной продукции на международном рынке и по развитию экспортного потенциала РФ.

Основные понятия

Инновационное развитие – тип экономического развития (страны, региона, организации), основным фактором которого выступают инновации.

Инновации – это введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях.

Основные понятия

Инновационный проект - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов.

Инновационная инфраструктура - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.

Инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности.

Принципы государственной инновационной политики РФ:

- Признание социальной значимости инновационной деятельности и ее определяющего влияния на уровень и темпы развития страны;
- Создание органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности;
- Оказание субъектами инновационной деятельности комплексных мер поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- Участие представителей субъектов инновационной деятельности, их саморегулируемых организаций в выработке и реализации государственной политики по развитию инновационной деятельности;
- Неприменение к субъектам инновационной деятельности положений нормативных правовых актов, которые ухудшают их экономическое положение;

Принципы государственной инновационной политики РФ:

- Гласность выбора приоритетных направлений инновационной деятельности, механизмов формирования и реализации инновационных программ и проектов.
- Интеграция инновационной, инвестиционной, научной, научно-технической и научно-образовательной деятельности с целью обеспечения их комплексного воздействия на экономику.
- Стимулирование инновационной деятельности через систему налоговых и других льгот.
- Консолидация усилий органов государственной власти и общественных организаций для развития инновационной деятельности
- Содействие развитию рыночных отношений в научно-техническом комплексе, конверсии оборонных предприятий, расширению сети малых и средних инновационных организаций различных форм собственности.

Основные направления государственной

ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ:

Разработка и совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования, системы институциональных преобразований, защиты интеллектуальной собственности в инновационной сфере и введение ее в хозяйственный оборот.

Создание системы комплексной поддержки инновационной деятельности, развития производства, повышения конкурентоспособности и экспорта наукоёмкой продукции.

Развитие инфраструктуры инновационного процесса, включая систему информационного обеспечения, систему экспертизы, финансово-экономическую систему, производственно-технологическую поддержку, систему сертификации и продвижения разработок, систему подготовки и переподготовки кадров.

Развитие малого инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для образования и успешного функционирования малых высокотехнологичных организаций и оказания им государственной поддержки на начальном этапе деятельности.

Реализация критических технологий и приоритетных направлений, способных преобразовывать соответствующие отрасли экономики страны и ее регионов.

- 
- Инструменты реализации политики инновационного развития регионов:
 - Реализация программ развития конкуренции субъектов РФ. Реализация программ инновационного развития государственных и муниципальных учреждений. Поддержка внешнеэкономической деятельности.
 - Стимулирование и поддержка образовательных программ, в том числе дистанционных. Стимулирование производства инновационной продукции в рамках закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.
 - Содействие формированию культуры инноваций в обществе и повышению престижа инновационной деятельности
 - Предоставление финансовой и имущественной поддержки, инфраструктурная и информационная поддержка, налоговые льготы. Предоставление субсидий организациям малого и среднего бизнеса.

Правовое обеспечение инновационного развития российских регионов

В настоящее время действует более 40 федеральных законов и более 200 подзаконных нормативных актов в сфере инновационного развития, а также законы в субъектах РФ

Отдельные толкования понятий даны экономистами и часто законодательно не закреплены

- Федеративное государственное устройство России предполагает разграничение полномочий региональных и федеральных органов власти по выработке и реализации государственной инновационной политики.
- В настоящее время в большинстве субъектов РФ существуют региональные законодательные акты, определяющие инновационные политику. Лидирующие позиции в этой области занимают республика Башкортостан и Татарстан, Ставропольский и Краснодарский края, а также Московская, Калужская, Воронежская, Самарская, Нижегородская, Свердловская, Новосибирская, Томская, Челябинская области и города Москва и Санкт-Петербург.

Формы территориальных инновационных образований:

Выделяют следующие основные формы территориальных инновационных образований:

- **Инновационные центры или инкубаторы;**
- **Научно-технологические парки;**
- **Технополисы и др.**

Инновационные центры, или инкубаторы- представляют собой специализированные малые фирмы, роль которых заключается прежде всего в оказании содействия фирмам, разрабатывающим и производящим инновационную продукцию

Виды деятельности инновационных центров:

- Научно-техническая;
- консультативно- экспертная;
- лизинговая.

Инновационные центры могут быть самостоятельными организациями, а так же составными частями научно- технологических парков или технополисов

В научно-технологических парках осуществляется маломасштабное производство, основанное на научно-технических разработках.

Технопарк представляет собой имущественный комплекс, в котором объединены научно-исследовательские институты, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения, обслуживающие объекты.

Технополисы - наиболее перспективная форма хозяйства, в которой осуществляется научная и производственная деятельность, но и проживает население.



Кластер – это сконцентрированные по географическому признаку группы взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков услуг, фирм в соответствующих отраслях, а также связанных с их деятельностью организаций в определенных областях, конкурирующих, но вместе с тем и ведущих совместную работу.

Майкл Портер

Характеристика кластеров

1. Географическая концентрация

Ключевые участники кластера, как правило, находятся в географической близости к друг другу

2. Взаимосвязь между участниками кластера

Одним из ключевых факторов образования кластера является наличие тесных связей между его участниками

3. Технологическая взаимосвязанность отраслей

В кластер могут входить предприятия разных отраслей, технологически связанных между собой. Как правило, это компании готового продукта, поставщики факторов производства и сервисных услуг, финансовые институты и др.

Кластер как система включает в себя:

- **Регулирующую и управляющую подсистему** (органы законодательной и исполнительной власти);
- **Подсистему обеспечения** (банки и финансовые компании, учебные и научно-исследовательские институты);
- **Подсистему оказания услуг** (поставщики специализированных услуг, организации инфраструктуры, организации транспорта и связи);
- **Подсистему снабжения** (предприятия, поставляющие сырье, материалы, полуфабрикаты, комплектующие, оборудование);
- **Подсистему производства конечного продукта.**

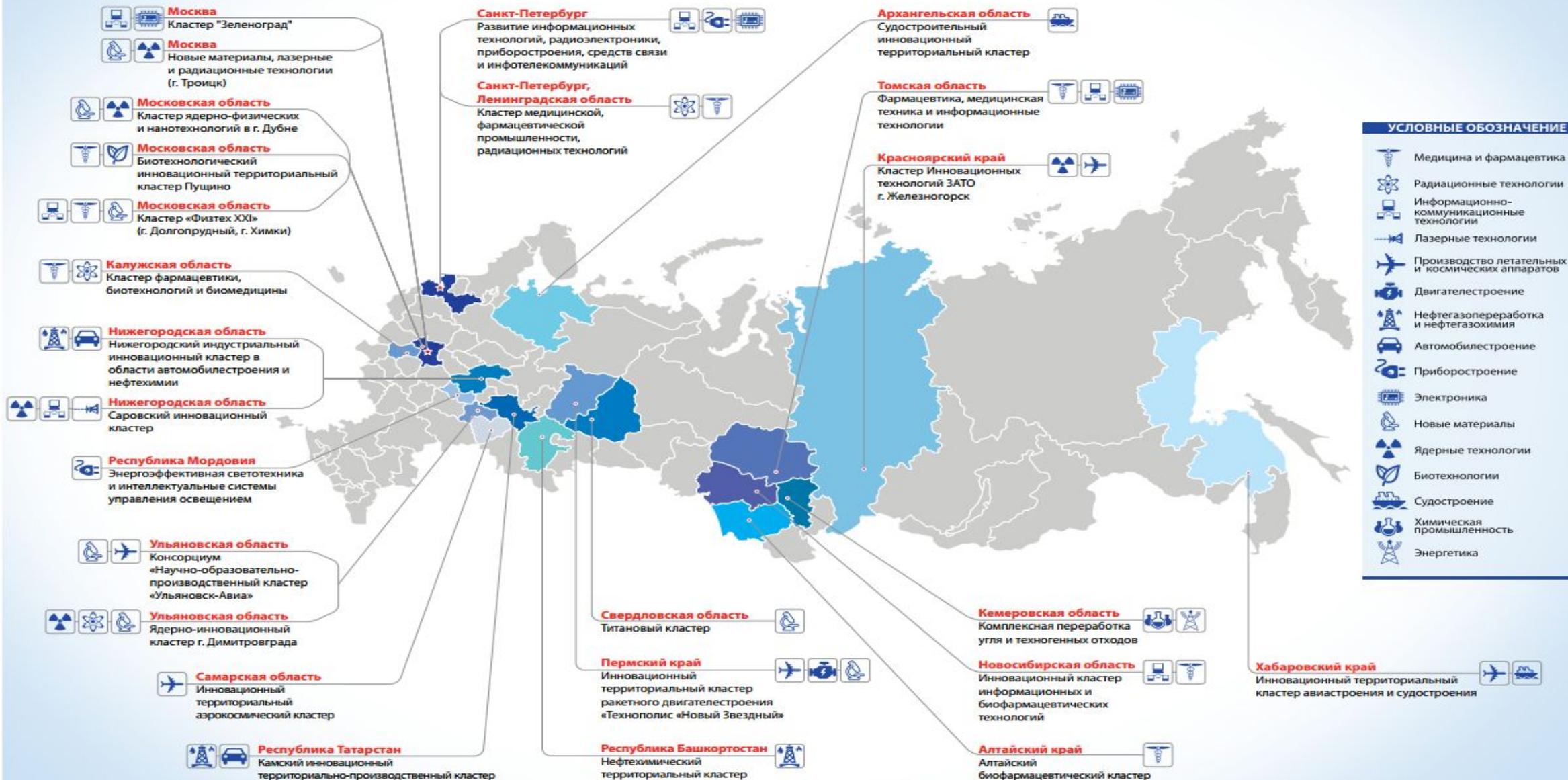
Специфические признаки кластера:

- Наличие сильных конкурентных позиций и высокий экспортный потенциал участников
- Географическая концентрация и близость расположения предприятий и организаций кластера;
- Широкий набор участников, родство технологий;
- Общность сырьевой базы;
- Наличие инновационной составляющей между предприятиями участниками;
- Согласованная производственная деятельность;
- Объединение следующих функций: сбыт, логистика, снабжение, маркетинг и т.д.

Кластеры в региональном развитии

- **Территориальный кластер** – это объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг.
- Председателем Правительства Российской Федерации утвержден перечень **25 территориальных инновационных кластеров** (поручение от 28 августа 2012 г. № ДМ-П8-5060).





УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЕ

	Медицина и фармацевтика
	Радиационные технологии
	Информационно-коммуникационные технологии
	Лазерные технологии
	Производство летательных и космических аппаратов
	Двигателестроение
	Нефтегазопереработка и нефтегазохимия
	Автомобилестроение
	Приборостроение
	Электроника
	Новые материалы
	Ядерные технологии
	Биотехнологии
	Судостроение
	Химическая промышленность
	Энергетика

Инновационные территориальные кластеры в регионах Российской Федерации

Калужская область:

Кластер фармацевтики,
биотехнологий и биомедицины,
Автомобильный кластер,
Кластер информационно-коммуникационных технологий,
Кластер авиационно-космических технологий,
Полимерных материалов и конструкции,
Транспортно-логистический кластер,
Агропромышленный кластер

Москва:

Новые материалы,
Кластер лазерных и радиационных технологии

Московская область:

Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне
Биотехнологический
инновационный территориальный кластер в г. Пущино

Инновационные территориальные кластеры в регионах Российской Федерации

Архангельская область

Судостроительный инновационный кластер

Санкт-Петербург и Ленинградская область

Кластер медицинской и фармацевтической промышленности,

Кластер радиационных технологий

Нижегородская область

Саровский инновационный кластер (ядерные, лазерные технологии)

Республика Башкортостан

Нефтехимический кластер

Республика Татарстан

Кластер инновационно-коммуникационных технологий,

Кластер робототехники,

Кластер высокотехнологичной медицины,

Кластер нанотехнологий и генетики

Алтайский край

Алтайский биофармацевтический кластер

Факторы, сдерживающие развитие кластеров:



Кластерный подход как фактор развития Калужской области

Стратегической целью развития Калужской области является построение конкурентоспособной экономики. Основным источником накопления ресурсного потенциала для региона остается его промышленность.

Калужская область – один из самых экономически развитых регионов Российской Федерации. Положительные тенденции основных показателей социально-экономического развития региона связаны, прежде всего, с рекордными темпами роста промышленного производства, ежегодным увеличением объема инвестиций на душу населения.

Кластеры Калужской области

кластер жизнеобеспечения и развития среды;

автостроительный кластер;

транспортно-логистический кластер;

агропищевой кластер;

кластер биотехнологий и фармацевтики;

туристско-рекреационный кластер.

Предпосылки создания кластера автомобилестроения

концентрация производителей автомобилей и производителей автокомпонентов на одной территории;

близость к г. Москве и возможность прямого выхода на рынок сбыта лицензионных автозапчастей;

эффективная политика Администрации области.

Основой кластера автомобилестроения выступили крупнейшие иностранные автоконцерны, являющиеся сегодня лидерами машиностроительного комплекса Калужской области: ООО «Фольксваген Груп Рус», ООО «Пежо-Ситроен Митсубиши Аутомотив Рус», «Вольво».

Одновременно перечисленные иностранные производства являются крупнейшими промышленными предприятиями области, выпускающие около 50% всей промышленной продукции региона.

Фармацевтический кластер

Структура кластера предполагает:

- исследования и разработки (их центром является наукоград Обнинск).

На сегодняшний день кластер области объединяет более 50 участников, среди которых как производственные предприятия, так и научные и образовательные организации.

Фармацевтический кластер

В настоящее время Калужский фармацевтический кластер производит 139 наименований лекарств, в его состав входит 62 предприятия и организации, объем инвестиции составляет 712 млн \$.

Транспортно-логистический кластер

- Близость к Москве предопределила создание на территории области единой системы особых объектов терминально-складской инфраструктуры, а именно транспортно-логистических центров, оснащенных современными средствами связи и необходимой коммуникацией.
- С 2010 года в Калужской области осуществляется реализация крупнейших логистических проектов межрегионального значения. Строительство логистического парка «Ворсино» в Боровском районе, транспортно-логистических центров «Росва» в г. Калуге и «Сухиничи» в г. Сухиничи позволит в перспективе обеспечивать иностранных инвесторов и всех участников внешнеэкономической деятельности необходимой логистической инфраструктурой.

Кластер информационно-коммуникационных технологий (ИКТ кластер)

- был образован в 2013 году, объединив около 60 участников – компаний, занятых в IT-сфере и ведущих свою деятельность на территории региона. Среди основных направлений деятельности ИКТ кластера – развитие отрасли информационных технологий, участие в законодательной деятельности, представление интересов участников кластера, развитие кадрового потенциала отраслевых специалистов, поддержание добросовестной конкуренции, организация и проведение конференций, семинаров и других общественных мероприятий, создание единого информационного пространства ИКТ сферы Калужской области и повышение доступности инновационных технологий и электронных услуг для населения.



На данный момент на территории Калужской области функционируют 3 исследовательских и научных центров, 33 научно-исследовательских института, 12 индустриальных парков, а также Особая Экономическая Зона «Калуга»