



Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Лектор: Зибзеева Елена Викторовна

По определению, данному в части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

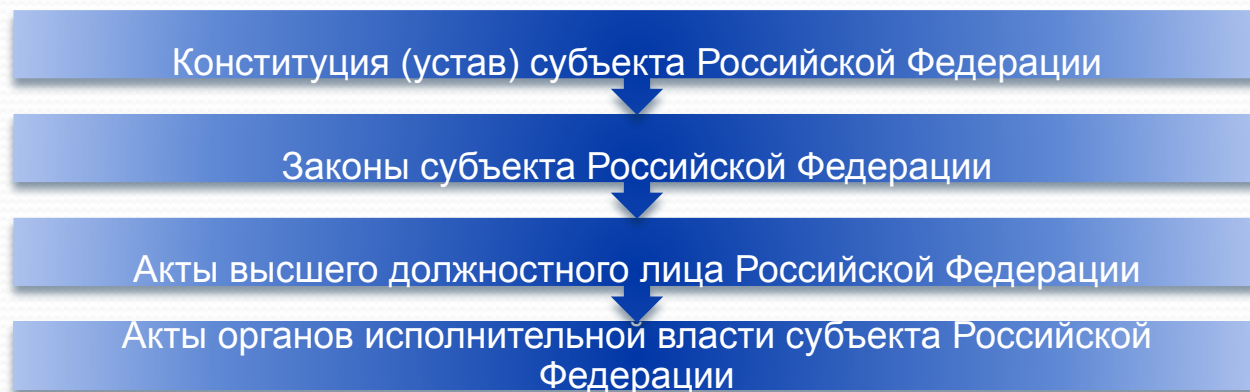
Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону № 44-ФЗ.

Иерархия источников права в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (федеральный уровень):



Иерархия источников права в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (уровень субъекта РФ):

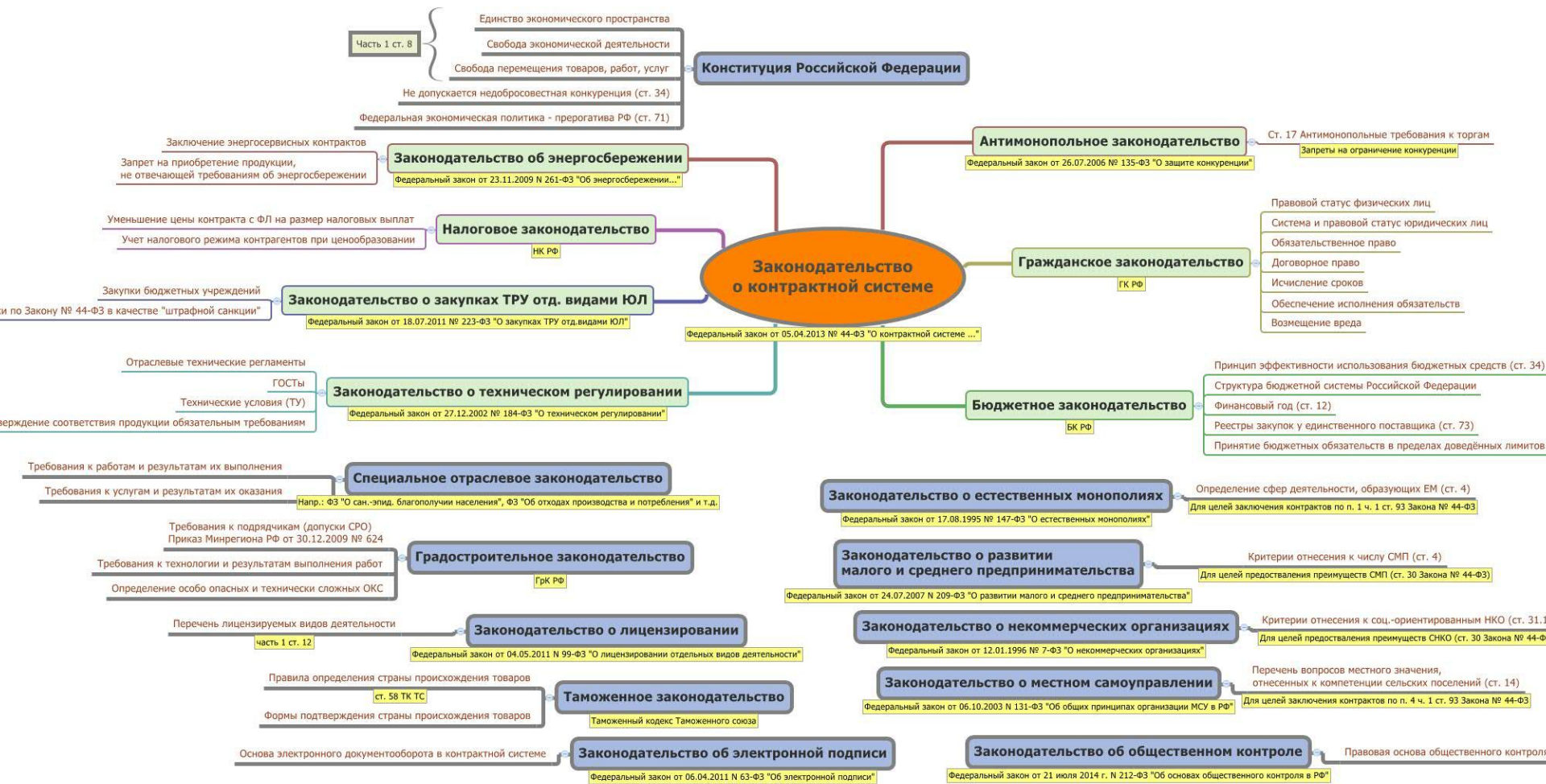
Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).



Иерархия источников права в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (муниципальный уровень):

Система муниципальных правовых актов установлена в ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:





Положения Конституции Российской Федерации, являющиеся предпосылками для законодательства о контрактной системе:

- в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, **свобода экономической деятельности** (ч. 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации);
- не допускается экономическая деятельность, направленная **на монополизацию и недобросовестную конкуренцию** (ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации);
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации (п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации);
- денежной единицей в Российской Федерации является рубль (ч. 1 ст. 75 Конституции Российской Федерации).

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Прежде всего, Бюджетным кодексом Российской Федерации определяется **структура бюджетной системы Российской Федерации** (ст. 10 БК РФ), **правовая форма бюджетов** (ст. 11 БК РФ), а также устанавливается продолжительность **финансового года с 1 января по 31 декабря календарного года**.

Кроме того, важнейшее практическое значение имеет **принцип эффективности использования бюджетных средств**, закрепленный в ст. 34 БК РФ.

В п. 2 ст. 72 БК РФ сформулирована важнейшая в практическом отношении норма, в соответствии с которой **государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств**, за исключением случаев, установленных п. 3 ст. 72 БК РФ. В п. 3 ст. 72 БК РФ установлено, в случае заключения государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ, длительность производственного цикла выполнения которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, такие контракты заключаются в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со ст. 79 БК РФ, на срок реализации указанных решений.

С указанной нормой в некоторой степени перекликается содержание п. 3 ст. 219 БК РФ, согласно которому **получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств**.

Гражданский кодекс Российской Федерации

Основы правового статуса физических лиц

Основы правового статуса юридических лиц

Глава 9 Сделки

Глава 11 Исчисление сроков

Глава 27 Понятие и условия договора

Глава 30 Купля-продажа

Глава 37 Подряд

Глава 70 Авторское право

Гражданский кодекс РФ

Статья 425. Действие договора

1. Договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

2. Стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

3. Законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

4. Окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

Гражданский кодекс РФ

Статья 425. Действие договора

Минэкономразвития России в письме от 6 декабря 2016 г. № Д28и-3341 **выразило мнение** о том, что к контрактам, заключаемым в рамках Закона № 44-ФЗ, не применяются нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, в соответствии с которыми у заказчика возникает право распространить действие договора на отношения, возникшие до его заключения.

Вывод ведомства основан на положениях пунктов 2 и 3 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми отношения сторон начинаются только с момента заключения контракта.

Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (ч. 2 ст. 17) запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами **ограничение доступа** к участию в конкурентных закупках, а также ограничение конкуренции между участниками закупок **путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных** с предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений (ч. 3 ст. 17 Закона № 44-ФЗ).

Приведённые нормы широко применяются территориальными органами ФАС России при проведении проверок действий (бездействия) заказчика.

Одним из ярких **примеров** применения Закона №135-ФЗ является **ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ**, в соответствии с которой в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд(статьи 7.29-7.32).

В соответствии **со статьей 2.9 КоАП РФ** при **малозначительности** совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Кроме того, должностным лицам заказчиков следует иметь в виду, что при назначении наказания за совершение административного правонарушения принимается во внимание наличие в рассматриваемом деле ряда **смягчающих обстоятельств**, предусмотренных **ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ**.

К смягчающим обстоятельствам можно отнести:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения.



ПРОФСТАНДАРТ



ПРОФСТАНДАРТ

**Приказ Минтруда РФ
№ 625н от 10.09.15**

**Приказы Минтруда РФ
№ 626н от 10.09.15**

ст. 195.1 ТК РФ



Профессиональный стандарт
- характеристика квалификации,
необходимой работнику
для осуществления определенного
вида профессиональной
деятельности.

ст. 195.3 ТК РФ

Статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

Если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой настоящей статьи, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, вправе давать разъяснения по вопросам применения профессиональных стандартов."

ст. 195.1 ТК РФ



ст. 195.3 ТК РФ



**1. Обязателен только
в части требований
к наличию
образования
в сфере закупок**

ч. 6 ст. 38 Закона 44-ФЗ



Работники контрактной службы,
контрактный управляющий
должны иметь
высшее образование или
дополнительное профессиональное
образование в сфере закупок.



**Приказы Минтруда РФ
№ 625н от 10.09.15
№ 626н от 10.09.15**

**Профстандарт
«Специалист
в сфере закупок»**

**Профстандарт
«Эксперт
в сфере закупок»**

**2. Во всем остальном
(например, требование к опыту работы,
трудовым функциям, навыкам, знаниям)
стандарты носят
рекомендательный характер
и могут применяться работодателями
в качестве основы для определения
требований к квалификации**

Градостроительный кодекс РФ

Статья 48.1. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты

1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- 1) объекты использования **атомной энергии**;
- 2) **гидротехнические сооружения** первого и второго классов;
- 3) сооружения **связи**, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;
- 4) линии **электропередачи** и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кил вольт и более;
- 5) объекты **космической инфраструктуры**;
- 6) объекты **авиационной инфраструктуры**;
- 7) объекты инфраструктуры **железнодорожного транспорта** общего пользования;
- 8) **метрополитены**;
- 9) **морские порты**;
- 10.1) **тепловые электростанции** мощностью 150 мегаватт и выше;
- 11) **опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов**:
 - а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются **опасные вещества**;
 - б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются **расплавы черных и цветных металлов**, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;
 - в) опасные производственные объекты, на которых ведутся **горные работы** (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

Градостроительный кодекс РФ

Статья 52. Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства

2. Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **должны выполняться** только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные **саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ**. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

3.1. В случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Статья 55.8. Допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства

4. Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Утвержден ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ РАБОТ ПО ИНЖЕНЕРНЫМ ИЗЫСКАНИЯМ, ПО ПОДГОТОВКЕ
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ,
КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА,
**КОТОРЫЕ ОКАЗЫВАЮТ ВЛИЯНИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

Часть работ отмечены *

- 4.3. Работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения <*>
- 4.4. Работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем <*>
- 9.2. Устройство конструкций из кирпича, в том числе с облицовкой <*>
 - 9.3. Устройство отопительных печей и очагов <*>
 - 15.2. Устройство и демонтаж системы отопления <*>
 - 15.5. Устройство системы электроснабжения <*>

* Данные виды и группы видов работ требуют **получения свидетельства о допуске на виды работ**, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

До 31 декабря 2016 года государственные, муниципальные **унитарные предприятия** обязаны:

- 1) создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего в соответствии с требованиями статьи 38 настоящего Федерального закона;
- 2) осуществлять **планирование закупок на 2017 год** и последующие годы в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;
- 3) **зарегистрироваться в единой информационной системе.**

До 31 декабря 2016 года государственные, муниципальные **унитарные предприятия** вправе принять правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в отношении закупок, предусмотренных частью 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона и осуществляемых в 2017 году. Указанные правовые акты в случае их принятия государственными, муниципальными унитарными предприятиями должны быть размещены до 31 декабря 2016 года в единой информационной системе.

Государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

- 1) за **счет грантов**, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- 2) **в качестве исполнителя по контракту** в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Описание объекта закупки

Пункт 1 статьи 33 Закона о контрактной системе

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

Описание объекта закупки

Пункт 2 статьи 33 Закона о контрактной системе изложен в новой редакции (действует с 01 июля 2016 года), которая:

- использование при составлении описания объекта закупки **показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.**

- ✓ Показатели
- ✓ Требования
- ✓ Условные обозначения
- ✓ Терминология

используемые заказчиком при составлении ТЗ

должны соответствовать:

- 1) техническим регламентам (см. ФЗ «О тех. регулировании»)
- 2) документами, применяемыми в национальной системе стандартизации (см. ФЗ «О стандартизации в РФ»)

Любое отступление от технических регламентов, документов о стандартизации = наличие в документации о закупке обоснования (см. письмо Минэкономразвития России от 17.08.2016 № Д28и-2118)

техническим регламентам (см. ФЗ «О тех. Регулировании»)

Технический регламент - документ, который принят:

- международным договором РФ, подлежащим ратификации;
- ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ;
- указом Президента Российской Федерации;
- постановлением Правительства РФ;
- нормативным правовым актом Росстандарта

- Устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования

1) документами, применяемыми в национальной системе стандартизации (см. ФЗ «О стандартизации в РФ»)

● **Документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации:**

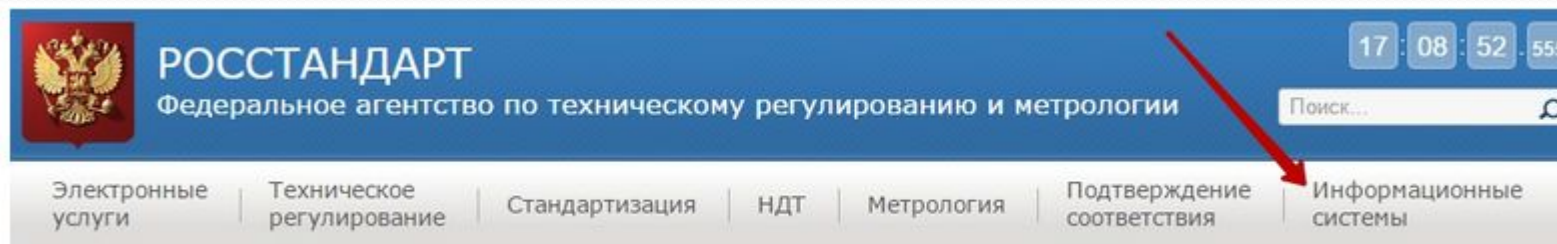
- национальный стандарт РФ (ГОСТ Р, а не ГОСТ!),
- предварительный национальный стандарт РФ;
- правила стандартизации,
- рекомендации по стандартизации,
- информационно-технические справочники

(все утверждается Росстандартом)

пункт 6.1 ГОСТ Р 1.8-2011

Принятые межгосударственные стандарты, за которые проголосовал национальный орган Российской Федерации по стандартизации, **применяют в Российской Федерации в качестве национальных стандартов непосредственно без переоформления**

На сайте Росстандарта <http://www.gost.ru> размещается "банк данных" который должен содержать полные актуальные версии документов по стандартизации



Возможно использовать:

www.vsegost.ru, www.gostexpert.ru,
www.libgost.ru

Приказ Минпромторга России от 27.05.2016 №1730

- Определяет порядок свободного доступа к документам национальной системы стандартизации на сайте Росстандарта <http://www.gost.ru>
- Для получения доступа необходимо пройти регистрацию и авторизацию на сайте
- Доступ – безвозмездный

С 1 июля 2016 года при описании объекта закупки необходимо применять законодательство о техрегулировании.

Если при описании объекта закупки заказчиком не используются показатели, требования, обозначения, терминология и характеристики, установленные законодательством о техническом регулировании, в документации о закупке должно содержаться **обоснование** необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

- Заказчиком не указан стандарт, принятый в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Признать в действиях заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неустановлении при описании объекта закупки // *Решение УФАС по Курганской области от 28 июля 2016 г. по делу № 05-02/134-16*
- Указанный заказчиком ГОСТ является недействующим. Таким образом, заказчиком при описании требований допущено нарушение п. 2 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ // *Решение УФАС по Краснодарскому краю от 8 августа 2016 г. по делу № ЭА-1086/2016*
- признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП

Субъекты регулирования 223-ФЗ

Государственные корпорации

Государственные компании

Субъекты естественных монополий

Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности

Государственные и муниципальные унитарные предприятия

Автономные учреждения

Хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля РФ, SPФ, МО > 50%

Дочерние ХО, в уставном капитале которых доля вышеперечисленных ЮЛ > 50%

Дочерние ХО, в уставном капитале которых доля предыдущих ЮЛ > 50%

Бюджетные учреждения при наличии положения о закупках

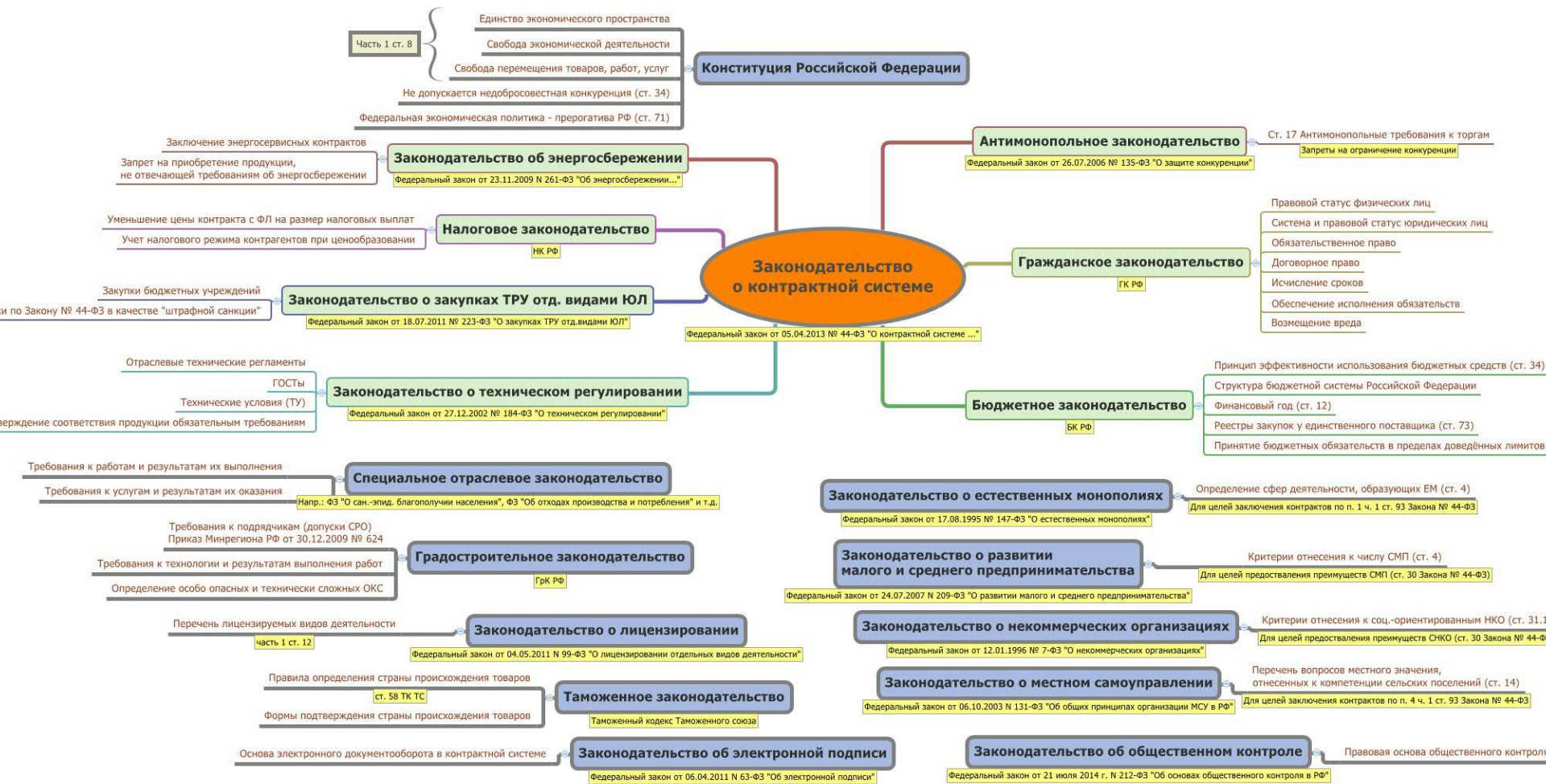
Бюджетные учреждения, при наличии Положения о закупках, вправе осуществлять в соответствии с 223-ФЗ закупки:

за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями

за счёт субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

в качестве исполнителя по контракту, при заключении контрактов на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения

!!!!!!за счет средств, полученных при **осуществлении им иной приносящей доход деятельности** от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности



Федеральный закон от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях»

Статья 4. Сферы деятельности субъектов естественных монополий

1. Настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах:

транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

транспортировка газа по трубопроводам;

железнодорожные перевозки;

услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

услуги **общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи**;

услуги по **передаче электрической энергии**;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

услуги по **передаче тепловой энергии**;

услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

захоронение радиоактивных отходов;

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;

ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Статья 4. Категории субъектов малого и среднего предпринимательства

1. К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов. Последнее ограничение не распространяется на хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также на юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике". Юридические лица включаются в указанный перечень в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при условии соответствия одному из следующих критериев:

а) юридические лица являются открытыми акционерными обществами, не менее пятидесяти процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, или хозяйственными обществами, в которых данные открытые акционерные общества имеют право прямо и (или) косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, либо имеют возможность назначать единоличный исполнительный орган и (или) более половины состава коллегиального исполнительного органа, а также возможность определять избрание более половины состава совета директоров (наблюдательного совета);

б) юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

2) **средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:**

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) **выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Федеральный закон от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Статья 31.1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Статья 12. Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- 1) разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- 2) разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;
- 3) деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- 4) разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации;
- 5) деятельность по технической защите конфиденциальной информации;
- 6) производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции;
- 7) разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники;
- 8) разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники;
- 9) разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия;
- 10) разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом;
- 11) деятельность по хранению и уничтожению химического оружия;
- 12) эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- 13) утратил силу с 1 июля 2013 года. - Федеральный закон от 04.03.2013 N 22-ФЗ;
- 14) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности добровольной пожарной охраны);
- 15) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения **пожарной безопасности зданий и сооружений;**
- 16) **производство лекарственных средств;**
- 17) производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) **медицинской техники;**
- 18) оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений;
- 19) деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах;
- 20) деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров;
- 21) деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;
- 22) деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

- 23) деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- 24) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- 25) деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров;
- 26) деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;
- 27) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
- 28) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;
- 29) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- 30) деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;
- 31) деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах;
- 32) частная охранная деятельность;**
- 33) частная детективная (сыскная) деятельность;
- 34) заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов;
- 35) оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- 36) оказание услуг связи;**
- 37) телевизионное вещание и радиовещание;
- 38) деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора);
- 39) деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности);
- 40) образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково");
- 41) космическая деятельность;
- 42) геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства);
- 43) производство маркшейдерских работ;
- 44) работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;
- 45) деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);
- 46) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково");
- 47) фармацевтическая деятельность;
- 48) деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 49) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- 50) деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

**ПРИКАЗ от 4 июня 2010 г. N 229 О ТРЕБОВАНИЯХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ТОВАРОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ КОНСТРУКЦИЙ ЗДАНИЙ,
СТРОЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ИНЖЕНЕРНЫХ СИСТЕМ РЕСУРСОСНАБЖЕНИЯ,
ВЛИЯЮЩИХ НА ЭНЕРГЕТИЧЕСКУЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗДАНИЙ, СТРОЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ**

Приложение
к Приказу Минэкономразвития России
от 4 июня 2010 г. N 229

**ТРЕБОВАНИЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ КОНСТРУКЦИЙ ЗДАНИЙ,
СТРОЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ИНЖЕНЕРНЫХ СИСТЕМ
РЕСУРСОСНАБЖЕНИЯ, ВЛИЯЮЩИХ НА ЭНЕРГЕТИЧЕСКУЮ
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗДАНИЙ, СТРОЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ**

6. Доля осветительных приборов, отличных от светодиодов, при размещении государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных заказов на поставки осветительных приборов для зданий, магистральных дорог, магистральных улиц общегородского значения не должна превышать:
- в 2017 году - 90 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении);
 - в 2018 году - 70 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении);
 - в 2019 году - 50 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении);
 - в 2020 году - 25 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении).

Градостроительный кодекс Российской Федерации

Статья 55.4. Требования к некоммерческой организации, необходимые для приобретения статуса саморегулируемой организации

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем пятьдесят индивидуальных предпр...

Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 18. Требования к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем двадцать пять субъектов предпри...

Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

Статья 17. Саморегулируемая организация аудиторов

1) объединения в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее 700 физических лиц или не менее 5...

Федеральный закон от 29.07.1998 N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

Статья 22. Саморегулируемая организация оценщиков

объединение в составе такой организации в качестве ее членов не менее чем трехсот физических лиц, отвечающих установл...

Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»

Статья 24. Требования к некоммерческой организации, необходимые для приобретения статуса саморегулируемой организации...

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста юридических лиц, являющихся...

Письма Минэкономразвития России от 06.08.2015 № Д28и-2261, № ОГ-Д28-10437

**В соответствии с положениями ЖК РФ принятие
решений о капитальном ремонте общего имущества в
многоквартирном доме, о выборе способа
формирования фонда капитального ремонта и об
использовании фонда капитального ремонта
относится к компетенции общего собрания
собственников помещений в многоквартирном доме.
Перечисление взносов на один из вышеуказанных
счетов в целях формирования фонда капитального
ремонта в виде денежных средств не является
закупкой в понимании Закона № 44-ФЗ.**

Письма Минэкономразвития России от 06.08.2015 № Д28и-2261, № ОГ-Д28-10437

В соответствии с положениями ЖК РФ принятие решений о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме, о выборе способа формирования фонда капитального ремонта и об использовании фонда капитального ремонта относится к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Перечисление взносов на один из вышеуказанных счетов в целях формирования фонда капитального ремонта в виде денежных средств не является закупкой в понимании Закона № 44-ФЗ.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 7 декабря 2015 г. N Д28и-3554 "О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ"

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении положений Закон N 44-ФЗ и сообщает.

Согласно **пункту 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ** закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

При этом отмечаем, что **пунктом 4 части 1 статьи 93 Законом N 44-ФЗ не установлены ограничения** в отношении закупок товаров, работ или услуг, относящихся к **сфере деятельности субъектов естественных монополий** в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

Аналогичная позиция Д28и-2090 от 16.08.2016, Д28и-159 от 09.02.2015



Решения ФАС России ссылка на сайт:

<http://solutions.fas.gov.ru/>

Картотека судебных решений:

<http://ras.arbitr.ru/>