

Управление профессиональными рисками в системе управления охраной труда



Конституция РФ

Статья 37.

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены



X раздел Трудового кодекса РФ

Статья 219.

Каждый работник имеет право на получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов; отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности.

Х раздел Трудового кодекса РФ

Статья 209.

Профессиональный риск – вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору.

Управление профессиональными рисками — комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Х раздел Трудового кодекса РФ

При реализации полномочий, предусмотренных **статьёй 212 ТК**, Минтруд обязывает работодателей руководствоваться

Типовым положением о системе управления охраной труда, утверждённым приказом Минтруда России от 19.08.2016 438н (далее – Типовое положение), с учётом специфики своей деятельности.

Типовое положение содержит указание на возможную вариативность отдельных его норм при условии соблюдения государственных нормативных требований охраны труда (**письмо Минтруда России от 31.10.2016 г. № 15-1/10/В-8028**).

Типовое положение о системе управления охраной труда (утв. приказом Минтруда России от 19.08.2016 438н)

Пункт 33 Типового положения предписывает работодателю

с целью организации процедуры управления профессиональными рисками исходя из специфики своей деятельности устанавливать (определять) порядок реализации следующих мероприятий по управлению профессиональными рисками:

- а) выявление опасностей;
- б) оценка уровней профессиональных рисков;
- в) снижение уровней профессиональных рисков.

Управление профессиональными рисками положено в основу системы управления охраной труда

Статья 209 ТК РФ

порядок оценки уровня профессионального риска **устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда**

в пп.«б» п.33 Типового положения - **порядок реализации оценки уровней профессиональных рисков устанавливается работодателем**

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 4 августа 2014 N 524н

"Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области охраны труда"

Основной целью профессиональной деятельности специалиста в области охраны труда является **снижение уровня воздействия (устранение воздействия) на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, уровней профессиональных рисков**

Типовое положение о системе управления охраной труда (утв. приказом Минтруда России от 19.08.2016 438н)

Пункт 37 Типового положения обязывает работодателя определять методы оценки уровня профессиональных рисков с учётом характера своей деятельности и сложности выполняемых операций и допускает использование **разных методов оценки уровня профессиональных рисков для разных процессов и операций.**

Типовое положение о системе управления охраной труда (утв. приказом Минтруда России от 19.08.2016 438н)

Согласно пункту 38 работодателем учитывается следующее:

- управление профессиональными рисками осуществляется с учётом текущей, прошлой и будущей деятельности работодателя;
- тяжесть возможного ущерба растёт пропорционально увеличению числа людей, подвергающихся опасности;
- все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;
- процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;
- эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

Типовое положение о системе управления охраной труда (утв. приказом Минтруда России от 19.08.2016 438н)

Пункт 39 Типового положения устанавливает способы исключения или снижения уровней профессиональных рисков:

- исключение опасной работы (процедуры);
- замена опасной работы (процедуры) менее опасной;
- реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников;
- реализация административных методов ограничения времени воздействия опасностей на работников;
- использование средств индивидуальной защиты; страхование профессионального риска.

ГДЕ ВЗЯТЬ МЕТОДИКУ?



Федеральным законом от 4 октября 2010 № 265-ФЗ ратифицирована Конвенция Международной организации труда об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Конвенция № 187)

статья 3: каждое государство — член содействует основополагающим принципам, таким как: оценка профессиональных рисков или опасностей; борьба с профессиональными рисками или опасностями в месте их возникновения; развитие национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда, которая включает информацию, консультации и подготовку. Пунктом 6 Конвенции установлено, что государства-члены МОТ должны содействовать применению системного подхода к управлению вопросами охраны труда, изложенному в Руководстве по системам управления охраной труда ILO-OSH 2001.

ГОСТ 12.0.230-2007 (ILO-OSH 2001, IDT)

«Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»

ГОСТ 12.0.230-2007 (ILO-OSH 2001, IDT) «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования» позволяет использовать международный опыт обеспечения охраны труда в организациях России, а также реализовать положения Трудового кодекса и Конвенции МОТ № 187 о применении документа ILO-OSH 2001

СИСТЕМЫ СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА (ССБТ)

содержат рекомендации по оценке и
управлению рисками:

ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию», который принят с целью адаптации межгосударственного стандарта

ГОСТ 12.0.230-2007; ГОСТ Р 12.0.010-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков», определяющий порядок оценки рисков, связанных с ущербом здоровью и жизни работника в процессе его трудовой деятельности, и может быть использован на различных уровнях — национальном, в отрасли экономики и промышленности, в организации и на отдельном рабочем месте

**ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009
«Менеджмент риска. Термины и определения»
содержит определения основных терминов в области
менеджмента риска**

ГОСТ Р ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска.

Принципы и руководство»

описывает систематический и логический процесс управления риском посредством его идентификации, его анализа и последующего оценивания и определения того, будет ли риск изменен воздействием, чтобы соответствовать установленным критериям.

ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Менеджмент риска.

Методы оценки риска» разработан в дополнение к указанному выше ИСО 31000 и содержит рекомендации по выбору и применению методов оценки риска

ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования» устанавливает общие требования к системе менеджмента безопасности труда и охраны здоровья (БТиОЗ), а именно к процедуре и методологии идентификации опасностей и оценки рисков, а также приоритетность мер по снижению рисков, реализуемую при определении мер управления рисками или рассмотрении вопроса об изменении существующих мер

СИСТЕМЫ СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА (ССБТ)

перечисленные национальные стандарты
применяются работодателем на
ДОБРОВОЛЬНОЙ ОСНОВЕ

*Если работодатель в локальных
нормативных актах **не заявил** об их
соблюдении, то за это его не накажет
ни один надзорный орган*

Риск-ориентированный подход к проведению плановых проверок Гострудинспекции подразумевает применение проверочных листов

Проверочный лист № 31 проверяет наличие у работодателя системы управления охраной труда (СУОТ).

Вопросы проверочного листа:

1. Наличие у работодателя Положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом;
2. Наличие у работодателя Политики в области охраны труда



Типовое положение о системе управления охраной труда, утв. приказом Минтруда №438н, предусматривает:

Проверочный лист № 31

Проверочный лист № 31 направлен на определение наличия у работодателя системы управления охраной труда (СУОТ). Он имеет два пункта:

- Наличие у работодателя Положения о СУОТ, утвержденного приказом
- Наличие у работодателя Политики в области ОТ.

Также в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 01.03.2012 № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и ОТ и снижению уровней профессиональных рисков», в этот перечень входит «Проведение СОУТ и оценки уровней профессиональных рисков».

Работодатель может провести оценку рисков сам или привлечь организацию с обученными экспертами, опытом и оборудованием для измерения уровня производственных факторов.

Блок-схема Роструда, которую будут использовать для проверок



Типовое положение о системе управления охраной труда, утв. приказом Минтруда №438н, предусматривает:

1. Наличие у работодателя документированной процедуры управления профессиональными рисками (п. 33);
2. Наличие перечня идентифицированных опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников (п. 34);
3. Наличие в процедуре описания метода (методов) оценки уровня профессиональных рисков, связанных с идентифицированными опасностями (п. 37);
4. Наличие у работодателя перечня мер по исключению или снижению уровней профессиональных рисков (п.39).

Типовое положение о системе управления охраной труда, утв. приказом Минтруда №438н предусматривает:

СОУТ	Оценка рисков
Статична	Проводят постоянно
	Выявляет только внешние, физические факторы и определяет наличие или отсутствие вредных и/или опасных условий труда
Проверка конкретного рабочего места	Проверяет деятельность работника с точки зрения опасности, которой он себя подвергает.
Оценивает место	Оценивает работника
Предполагает инструментальные замеры конкретных вредных и опасных факторов и составление вывода на основе этих показателей.	Замеры могут не проводить

Методика оценки риска и идентификации опасностей

Самостоятельное выявление рисков и идентификация на основании опросных листов

- Работники могут не понять, для чего заполняют опросные листы
- Работники могут ответить формально и не указать реальные опасности на рабочих местах

Аудит посредством карты рисков

- + Высокая информативность
- + Работник знает, как работать
- Нужно создать рабочую группу, которая будет посещать рабочие места и выявлять опасности
- Долгий период оценки

Локальные акты, которые нужно разработать по оценке риска

- 1) Положение об оценке профессиональных рисков или Приказ закрепления методики оценки рисков
- 2) Документ для закрепления итогов оценки рисков
- 3) Отообразить выявленные опасности и риски в СУОТ
- 4) План мероприятий по устранению рисков
- 5) Порядок доведения итогов оценки риска до работников

Алгоритм оценки рисков

Шаг 1. Выявите опасности

Шаг 2. Оцените риски и определите меры предосторожности

Оцените вероятность нанесения вреда и степень тяжести его последствий самостоятельно. Для этого можно использовать пятиступенчатую шкалу оценки риска.

Пятиступенчатая шкала оценки риска

Шаг 3. Зафиксируйте результаты оценки рисков и принятые меры

Шаг 4. Корректировка оценки рисков

Алгоритм оценки рисков

Вероятность риска	Степень тяжести вреда		
	Умеренная	Средняя	Крайняя
Крайне невероятен	Очень легкий 1	Небольшой 2	Средний 3
Вероятен	Небольшой 2	Средний 3	Высокий 4
Высоко вероятен	Средний 3	Высокий 4	Крайне высокий 5

Какими документами пользоваться при разработке системы оценки рисков

Директива 89/391/ЕЭС О введении мер, содействующих улучшению безопасности и гигиены труда работников на производстве

Этот документ можно взять в качестве основы для разработки локального нормативного акта об утверждении системы управления профессиональными рисками. В нем подробно расписаны обязанности работников и работодателя, а также указаны принципы, касающиеся предупреждения производственных рисков, охраны труда и здоровья, исключения факторов риска и несчастных случаев, информирования, консультирования и пропорционального участия в соответствии с национальными законами и/или практикой, обучения рабочих и их представителей, а также указания по внедрению таких принципов.

Какими документами пользоваться при разработке системы оценки рисков

Данная директива окажет неоценимую помощь для составления алгоритмов выявления рисков.

Также при разработке системы оценки профессиональных рисков можно использовать

- ГОСТ Р 12.0.010-2009 «СБТ. СУОТ. Определение опасностей и оценка рисков»;**
- ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009 «Менеджмент риска. Термины и определения»;**
- ГОСТ Р ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководство»;**
- ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Менеджмент риска. Методы оценки риска».**

Как инспекторы ГИТ будут проверять оценку профрисков. В каком случае работодателю грозит уголовная ответственность

Выдержки из интервью с Ивановым Е.Н., начальником Управления государственного надзора в сфере труда Роструда

Какой регламент сейчас действует? Как вы планируете проверять, организовал ли работодатель управление профрисками?

В первую очередь оценку профрисков мы проверим при расследовании несчастных случаев. С этой целью для инспекторов разработали специальную методичку, по ней расследование начнется с изучения системы управления охраной труда и с исследования именно той опасности, которая была реализована при несчастном случае. После этого будем смотреть, проводил ли работодатель идентификацию опасности, оценку рисков и мероприятия по их снижению. Потом посмотрим внутренний контроль и другие документы. Таким образом, мы от конкретной опасности перейдем ко всем остальным процедурам. Мы нацеливаем инспекторов на то, чтобы они искали именно коренные причины несчастных случаев.

Выдержки из интервью с Ивановым Е.Н., начальником Управления государственного надзора в сфере труда Роструда

Если работодатель организовал управление профрисками, но не смог своевременно выявить опасность, которая была реализована при несчастном случае, будет ли действовать для него смягчающий режим?

Если работодатель не выявил опасность, значит, идентификацию провели ненадлежащим образом. Поэтому административная ответственность в любом случае будет. В отношении уголовной ответственности для должностных лиц по каждому конкретному случаю решение будут принимать следственные органы. Они проведут экспертизы и анализ причинно-следственной связи между нарушением и фактом причинения вреда здоровью работника.

Если работодатель не организовал управление профрисками и в организации произошел несчастный случай, материалы расследования мы сразу будем передавать в следственный комитет. В этом случае отсутствие оценки рисков — отягощающий фактор для работодателя.

Инспекторы проверят, как работодатель провел оценку рисков, только в случае тяжелых и смертельных несчастных случаев?

Нет. Если мы будем проводить дополнительное расследование легкого несчастного случая, то оценку рисков обязательно проверим. Это происходит в том случае, когда работодатель нарушил процедуру расследования, например, неправильно установил причины несчастного случая. В основном дополнительные расследования проводим по заявлению пострадавших.

Выдержки из интервью с Ивановым Е.Н., начальником Управления государственного надзора в сфере труда Роструда

Может ли инспектор ГИТ во время плановой проверки оштрафовать работодателя за отсутствие оценки профрисков?

Нет. Во время плановой проверки инспектор ГИТ проверяет работодателя согласно утвержденным проверочным листам и больше того, что в них указано, он смотреть не вправе. Сейчас ВНИИ труда при Минтруде анализирует правоприменительную практику, на основе которой впоследствии мы будем изменять содержание проверочных листов. На данный момент, если нарушение выходит за рамки проверочных листов, инспектор пишет служебную записку и назначается внеплановая проверка (ст. 360 ТК). А вот во время нее мы уже не обязаны использовать проверочные листы. Это произойдет, если на плановой проверке инспектор увидит, что локальные документы не соответствуют закону, работодатель не проводит управление профрисками, а жизнь и здоровье работников под угрозой.

Выдержки из интервью с Ивановым Е.Н., начальником Управления государственного надзора в сфере труда Роструда

Работодатель обязан указывать в трудовом договоре условия труда. Значит ли это, что он должен внести в него результаты оценки профрисков?

Работодатель обязан ознакомить сотрудников с условиями труда на рабочем месте. В первую очередь, он вносит в трудовой договор класс условий труда, который установили по результатам спецоценки. Но этого недостаточно. Условия труда — это совокупность вредных и опасных производственных факторов производственной среды и трудового процесса (ст. 209 ТК). При спецоценке оценивают влияние вредных факторов, поэтому у работодателя остается обязанность ознакомить сотрудников с опасными производственными факторами.

Мы считаем избыточным требование вносить в каждый трудовой договор весь перечень опасностей на рабочем месте, так как это значительно усложнит документооборот. Для нас достаточно того, чтобы работника ознакомили с перечнем опасностей, которые ему угрожают. Поэтому в трудовом договоре работодателю достаточно сделать ссылку на локальный документ, в котором они указаны, например, на реестр опасностей или карту оценки рисков.



Статья 209.1 «Основные принципы обеспечения безопасности труда»

- Вводит 2 основных принципа безопасности:
 - Предупреждение и профилактика опасностей, ликвидация или снижение уровня профриска
 - Осуществляется путем постоянной (систематической) реализации работодателем комплекса мероприятий по улучшению условий труда и снижению уровня профриска с соблюдением последовательности (приоритетности) их реализации
- Минимизация последствий повреждения здоровья работников, которые не удалось предотвратить
 - Работодатель должен предусмотреть мероприятия, которые обеспечат постоянную готовность к ликвидации возникших опасностей и минимизации их последствий



Статья 210. Основные направления государственной политики в области охраны труда

1. создание условий для формирования здорового образа жизни работников

2. формирование основ для оценки и управления профессиональными рисками

Статья 212. Обязанности работодателя в области охраны труда

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя



Работодатель обязан создать безопасные условия труда, исходя из:

- комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места
- оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут влиять на физическое и психологическое состояние работников

Статья 214 Обязанности работодателя в области охраны труда



систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку

заблаговременная разработка мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, определение профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест

Статья 215.2. Право работника на получение информации об условиях и охране труда

Устанавливается право работников на получение информации:

- об условиях труда на рабочих местах
- о существующем профессиональном риске и его уровне
- о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов

Если установлен 4 класс условий труда (опасные), необходимо **незамедлительно проинформировать об этом работника**

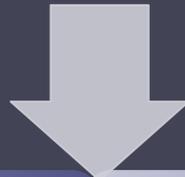
Глава 36. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА У РАБОТОДАТЕЛЯ

Статья 217.1. Профессиональные риски



Статья 217.1. Профессиональные риски

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ



РИСКИ ТРАВМИРОВАНИЯ

РИСКИ ПОЛУЧЕНИЯ ПРОФЗАБОЛЕВАНИЯ

Статья 217.1. Профессиональные риски

ВЫЯВЛЕНИЕ ОПАСНОСТЕЙ И ОЦЕНКА РИСКОВ

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

КОНТРОЛЬ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА И СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА В СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ И НА РАБОЧИХ МЕСТАХ

РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

РАССМОТРЕНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ И ПРИЧИН, ПРИВЕДШИХ К ВОЗНИКНОВЕНИЮ МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ (МИКРОТРАВМ)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!