

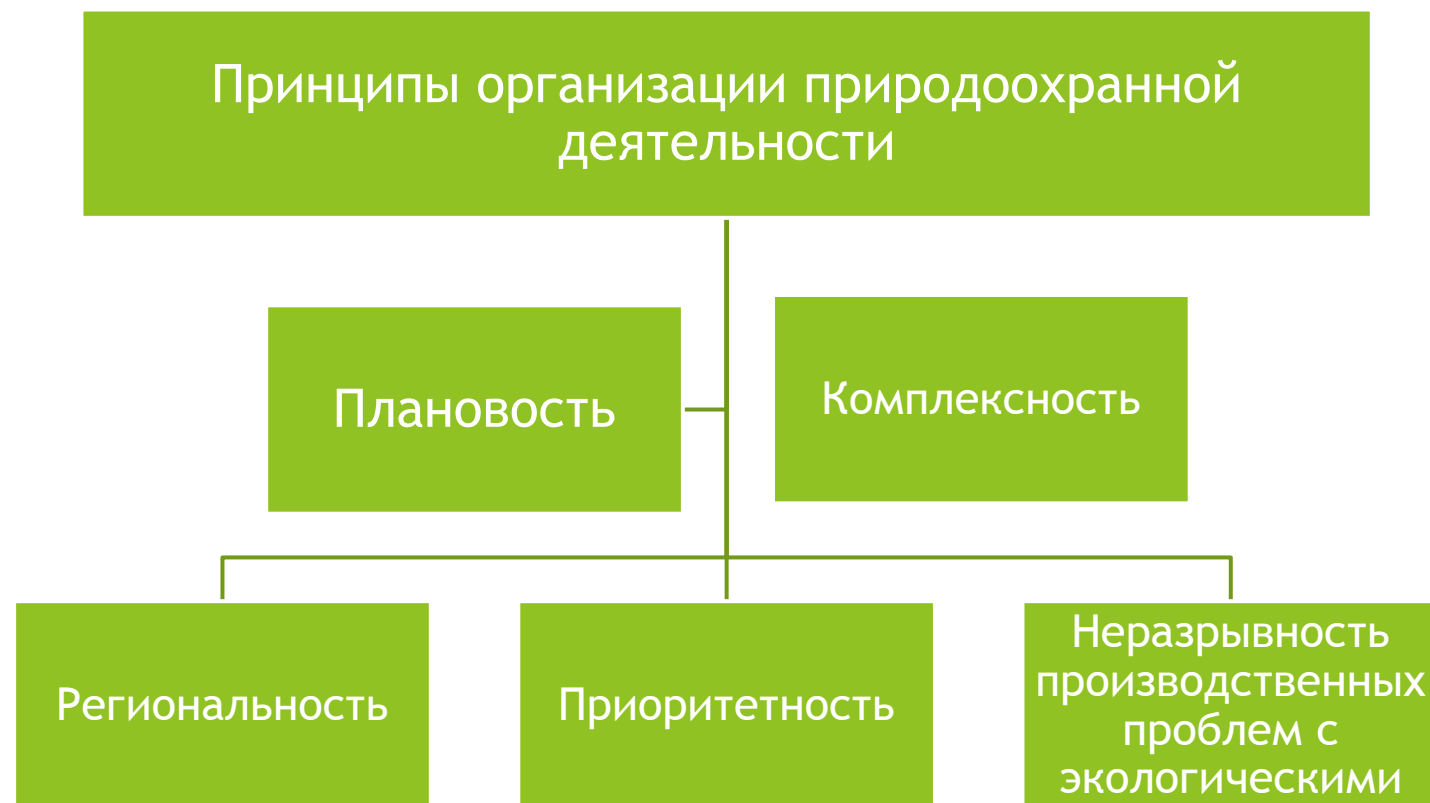
История российского природоохранного законодательства

Преподаватель: Бубнова Е.В.

План лекции

1. Природоохранная деятельность, ее сущность
2. История природоохранной деятельности в РФ
 - ▶ Зарождение природоохранной деятельности на Руси
 - ▶ Природоохранная деятельность при Петре I
 - ▶ Природоохранная деятельность в наше время

Природоохранная деятельность - это разработка и практическая реализация мероприятий, целью которых является охрана природы. Она включает в себя широкий круг мероприятий административно-правового, экономического и производственно-технического характера.





Административно-правовая часть включает создание необходимой законодательной базы в области охраны природы, нормирование опасных факторов (разработку норм ПДК, ПДВ, ПДС и т.д.), создание системы контроля за соблюдением установленных норм.



Экономическая часть включает решение вопросов финансирования природоохранных мероприятий, увязку их проведения с текущими экономическими задачами, с развитием производственной и социальной сфер.



Производственно-техническая (инженерная) часть связана с возведением всевозможных природоохранных сооружений, реконструкцией существующих и строительством новых предприятий, удовлетворяющих современным экологическим требованиям, проведением мероприятий, направленных на защиту природной среды.

Зарождение природоохранной деятельности

Первые письменные свидетельства об охране природы содержатся в своде законов Ярослава Мудрого «Русская правда» (X в.), где имеются разделы и пункты об охране бобров и медоносных пчел. Ярослав Мудрый ограничил добычу лебедей, пушнины и других видов животных.

Именно к X-XV вв. относится появление первых княжеских охотничьих заповедников таких, как Семиостровье (Белое море) и Беловежская пуща.

Царь Алексей Михайлович (1645-1676) издал около 70 указов об охране охотничьих и рыболовных угодий, лесов и сенокосов. Была установлена запретная зона для охоты вокруг Москвы.



Природоохранная деятельность при Петре I

Большой вклад в дело охраны природы в России внес Петр I. Он принимал меры для рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, т.е. подходил к природоохранной деятельности значительно шире, чем это было принято в тот период.

Петр I организовал действенную охрану корабельных роц, создав систему контроля (в составе Адмиралтейской коллегии была открыта вальдмейстерская канцелярия с вальдмейстерами и лесными надзирателями на местах) и установив строгие наказания за незаконные порубки.

Петр I издал первые указы, нацеленные на обеспечение чистоты водоемов и на предварительную экспертизу проектов: сор и балласт с судов разрешалось сбрасывать только в местах, которые укажет капитан над портом «... прожекты зело исправными делать, дабы отечеству ущерба не чинить и казну понапрасну не тратить, а ежели кто прожекты абы как ляпать станет, того лишать чина и бить батогами нещадно».



Указ царя Петра I от 5 мая 1714 года «О нестрелянии в Санкт-петербургской Губернии лосей» гласил:

«Санкт-петербургской Губернии в городах и в уездах всяких чинов людем лосей, где они есть, против прежняго обыкновения не стрелять и не бить. А ловить их, ежели кто похочет живых... Тем людем, кто их поимает, по отпискам их дано будет из Его Государевой казны за всякаго лося по 5 рублей. А буде кто впредь... лосей станет стрелять и бить, а не живьем ловить... на таких противниках взят будет штраф большой, да им же учинено будет жестокое наказание».

Всего при Петре было принято более 60 указов, регулирующих природопользование. В последующие годы число законодательных актов в этой области только увеличивалось: в 1725–1801 гг. было издано более 140 законов, а за 60 лет XIX века – около 300

В связи с организацией Академии наук началось систематическое изучение природы России. К этому же времени относятся первые в России научные работы, содержащие мысли о необходимости бережного отношения к природным ресурсам (труды С. П. Крашенинникова, М. В. Ломоносова).

В 1888 г. в России было принято Положение о сбережении лесов, запрещавшее сплошные рубки и установившее категории защитных лесов.

А уже при [Николае II](#) был основан институт лесничества для охраны государственных лесов.

Академия наук



Природоохранная деятельность в наше время

Первый этап (1917 – 1968 гг.). Первым нормативно-правовым актом советского государства явился Декрет о земле от 26 апреля (8 ноября) 1917 г.

Основной его целью было изменение экономических отношений по землепользованию, но в то же время он закладывал основу для отношений экологических, так как устанавливал изъятия земли из товарных отношений, а значит, создавал условия для ее охраны.

Далее были приняты декреты: о лесах от 27 мая 1918 г.; о недрах земли от 30 апреля 1919 г.; об охране памятников природы, садов и парков от 16 октября 1921 г. и др. В этих нормативных актах были намечены тенденции к бережному использованию природных объектов.



Второй этап (1969 – 1988 гг.). Этот период характеризуется тем, что активно формируются природоресурсные отрасли права. Принимаются Основы водного законодательства (1970 г.), Основы законодательства о недрах (1975 г), Основы лесного законодательства (1977 г.).

В 1980 г. были приняты два союзных закона – об охране и использовании животного мира и об охране атмосферного воздуха.

С введением в действие Конституции СССР 1977 г. охрана окружающей среды приобрела конституционный статус (ст. 18 и 42 Конституции СССР).

Также этот период ознаменовался несколькими крупными катастрофами: Чернобыльская авария, катастрофа Ладожского озера и Аральского моря. Эти катастрофы потребовали принятия неотложных мер в совершенствовании отношений общества и природы.

Третий этап (1989 г. – по настоящее время). Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. создало условия для формирования нового подхода к экологопользованию:

- ▶ была реформирована система природоохранных органов. Указанным постановлением был создан надведомственный орган Госкомприроды СССР (впоследствии – Министерство природопользования и охраны окружающей среды СССР);
- ▶ было признано целесообразным создать в Москве в системе Госкомприроды СССР Всесоюзный научно-исследовательский центр по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- ▶ в соответствии с постановлением была создана система экологической экспертизы;
- ▶ была введена плата за выбросы веществ, загрязняющих окружающую природную среду.

Важным этапом в формировании экологического законодательства явилось принятие 12 декабря 1993 г. Конституции РФ, которая определила равноправие различных форм собственности на землю и иные природные ресурсы, а также право граждан на благоприятную окружающую среду.

Система экологического законодательства РФ

Система экологического законодательства в России состоит из двух подсистем: природоресурсного и природоохранного.

В природоресурсное законодательство входят нормативные акты, регулирующие охрану и использование отдельных видов природных ресурсов: Земельный кодекс РФ (2001 г.), Лесной кодекс РФ (1997 г.), Водный кодекс РФ (1995 г.), Закон РФ “О недрах” от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (в ред. Федерального закона от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ), Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ “Об охране атмосферного воздуха”, Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ “О животном мире”.

В природоохранное законодательство входят нормативные акты, регулирующие охрану окружающей среды в целом: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения”, Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ “Об экологической экспертизе”, Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”.

Домашнее задание



- ▶ Изучить презентацию и сделать по ней конспект урока.
- ▶ Выписать из Русской Правды (пространная редакция) статьи, касающиеся природопользования.
- ▶ Дать общую характеристику Федерального закона “Об охране окружающей среды”.