

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

**ТЕМА 1. ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО: ПОНЯТИЕ,
ОБЪЕКТ, ПРИНЦИПЫ, МЕТОДЫ. ИСТОРИЯ
ТАМОЖЕННОГО ПРАВА РОССИИ**



Таможенное право: понятие, место в правовой системе, объект регулирования

Таможенное право – отрасль права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союза).

□ во-первых, таможенное право имеет свой *объект* регулирования – широкий круг общественных отношений в таможенной сфере;

□ во-вторых, у таможенного права есть свой круг *субъектов* регулирования – таможенные органы и служащие этих органов, с одной стороны, и физические и юридические лица, с другой;

□ в-третьих, таможенное право имеет свой *предмет* регулирования – товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза;

□ в-четвертых, для таможенного права характерен комплексный *метод* правового регулирования, сочетающий административно-правовой и гражданско-правовой методы;

в-пятых, у таможенного права имеются свои *источники* регулирования.

Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (Таможенный кодекс Таможенного союза утратил силу с 1 января 2018 года, когда вступил в силу Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года); иные международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования; Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ; другие федеральные законы, касающиеся таможенных вопросов, а также подзаконные нормативные правовые акты в таможенной сфере.

Объект таможенного права – общественные отношения в таможенной сфере.

Эти отношения связаны с:

- 1) организацией таможенного дела;
- 2) деятельностью таможенных органов;
- 3) таможенными платежами;
- 4) таможенным контролем;
- 5) таможенными процедурами;
- 6) правонарушениями в таможенной сфере и ответственностью за их совершение;
- 7) участием России в международно-правовом сотрудничестве в таможенной сфере.



Принципы таможенного права: общие и специальные

Принципы таможенного права – это его основные начала, главные идеи, которые пронизывают все нормы таможенного права.

- Принцип *законности*.
- Принцип *демократизма*.
- Принцип *полного и четкого таможенного регулирования*.
- Принцип *обеспечение эффективности таможенно-правовых средств и инструментов*.
- Принцип *учет опыта международно-правового сотрудничества и регулирования в области таможенного дела*.



Методы таможенного права

В таможенном праве как комплексной отрасли права применяются все имеющиеся в системе права способы правового воздействия в отношении субъектов таможенных отношений.

Административно-правовой метод регулирования – основан на отношениях власти и подчинения сторон.

Гражданско-правовой метод – предполагает равенство сторон регулируемого общественного отношения.

История формирования таможенного права России

История российского таможенного права начинается с конца X в. Именно к этому периоду относятся упоминания о торговых пошлинах, которыми были обложены в Древнерусском государстве предметы потребления на пути их следования от производителя к потребителю. Самая древняя из пошлин – мыт, или мыто, упоминается в Русской Правде Ярослава Мудрого (XI в.). Сборщики мыта были предшественниками таможенников, а таможни пришли на смену заставам.



В середине XIII в. монголо-татары вводят свою пошлину – тамгу. Поначалу тамга взималась, когда при продаже требовалось приложение клейма (печати) князя или наместника. Постепенно тамга превратилась в одну из наиболее доходных пошлин, взимаемых со стоимости товара. Со временем название ее перешло на все сборы, получившие наименование таможенных, и на место их сбора – таможду.



В середине XVII в. были приняты Торговый устав (1653 г.), Уставная таможенная грамота (1654 г.) и Новоторговый устав (1667 г.).



В XVII в. таможднями управляли таможенные головы и их помощники – целовальники, называемые так потому, что при вступлении в должность они целовали крест и приносили присягу служить верно.

Помимо целовальников процедуру таможенного оформления помогали осуществлять работавшие по найму дьяки и подьячие, в обязанности которых входило записывать в таможенные книги, данные о товарах и их обложении.

В царствование Петра Великого изменилось название управляющих таможен. С 1700 г. их стали называть таможенными бурмистрами, а с 1720 г. – оберцольнерами (в переводе с немецкого языка означает «досмотрщики», надзиратели). При них по-прежнему состояли целовальники. При Петре Великом в стране было налажено производство различных товаров. Во избежание конкуренции ввоз из-за границы товаров, которые производились в России, облагался высокими пошлинами.

В середине XVIII в. вновь была проведена таможенная реформа, завершившая перестройку таможенной системы в России. Начало ей положил Манифест императрицы Елизаветы Петровны от 20 декабря 1753 г., в котором провозглашалась отмена семнадцати видов таможенных сборов с торговли и перевозки товаров. Взамен их вводился добавочный 13% сбор русскими деньгами на все ввозимые и вывозимые товары. В 1758 г. все таможни, кроме остзейских и расположенных по азиатской границе, были отданы в откупное содержание компании купца Шемякина с товарищами сроком на шесть лет.



В 1763 г. компания не смогла уплатить правительству договорную сумму. Шемякин был отдан под суд, а 24 августа 1762 г. Екатерина Великая подписала указ об окончательном приеме таможен в казенное ведение. Для надзора над ними учредили главную над таможенными сборами канцелярию, а с 1789 г. надзор был возложен на таможенные экспедиции казенных палат. 15 ноября 1796г. была восстановлена деятельность коммерц-коллегии, и таможи переподчинили ей. Министр коммерции стал главным начальником всех таможенных учреждений России.



Кодификация российского таможенного права, началась с принятия в 1819 г. Первого Таможенного устава. Он впервые ввел понятие «контрабанда», поскольку в середине XIX в. она была одним из широко распространенных способов торговли. В ряде мест контрабанда велась почти открыто.

Второй Таможенный устав был принят в 1857 г. В нем впервые были определены права и обязанности таможенных чиновников.

Третий Таможенный устав вступил в силу в 1892 г. Он ввел таможенную охрану в прибрежных морских водах.

Четвертый Таможенный устав был принят в 1904 г.

После Октябрьской революции 1917 г. в таможенной службе и в таможенном праве страны произошли коренные изменения. Внешняя торговля была национализирована. Положением Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров о рабочем контроле от 14 ноября 1917 г. вводилась государственная торговая монополия на все товары первой необходимости.

22 февраля 1918 г. был учрежден Таможенно-тарифный комитет, который в рамках своей компетенции принимал постановления, имеющие юридическую силу после их утверждения Совнаркомом.

В начале 1921 г. политика военного коммунизма сменилась новой экономической политикой. Товарный голод в стране, дезорганизация рынка, переставшего быть регулятором производства, низкое качество продукции и высокая себестоимость отечественных товаров при недостаточном ввозе – таковы были объективные условия для развития контрабанды.

В декабре 1921 г. был принят закон о борьбе с контрабандой, в соответствии с которым при Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК) начала работать Центральная комиссия по борьбе с контрабандой под председательством Реввоенсовета. В комиссии активно участвовали таможенные органы.

В 1924 г. был принят Таможенный устав СССР – первый кодифицированный акт по таможенному праву после Октябрьской революции, окончательно закрепивший сформировавшуюся систему таможенного управления.

Главной задачей таможенных органов стал контроль за экспортно-импортными операциями в рамках государственной монополии внешней торговли.

На рубеже 20–30-х годов XX в. усилился командно-бюрократический стиль управления экономикой, укрепился принцип государственной монополии, резко сократилось число участников внешнеторгового оборота. Таможенный контроль становится вспомогательным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности.

В 1964 г. в СССР принимается Таможенный кодекс. Таможня подчиняется Министерству внешней торговли страны. Решением Совета министров в 1986 г. на базе Главного таможенного управления при Министерстве внешней торговли СССР создается Главное управление государственного таможенного контроля при Совете министров СССР.

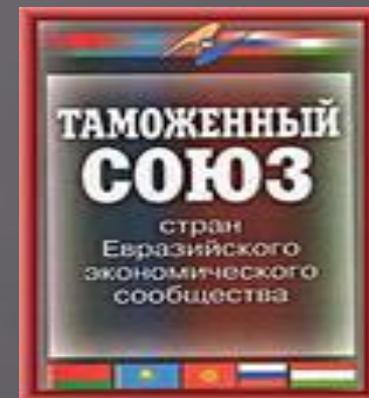


В 1990 г. в СССР принимается новый Таможенный кодекс. После распада Советского Союза в Российской Федерации формируется новое российское право, в том числе и таможенное. В 1993 г. были приняты Таможенный кодекс РФ и Закон РФ «О таможенном тарифе», которые стали основными документами, регулирующими таможенное дело в новой России. В последующий период принимается большое число нормативно-правовых актов, которые развивали, дополняли и конкретизировали два указанных выше основных правовых документа в таможенной сфере. Такие нормативные правовые акты исходили от президента страны, правительства, а также Государственного таможенного комитета, образованного в 1991 г.

Через несколько лет после принятия Таможенного кодекса 1993 г. стало ясно, что этот документ устарел. Его положения стали существенно тормозить развитие внешнеэкономического оборота России. Возник вопрос о разработке проекта новой редакции Таможенного кодекса. К осени 1999 г. он был разработан и в октябре того же года принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении. Однако этот проект был еще очень несовершенным.

25 апреля 2003 г. новая редакция Таможенного кодекса была одобрена Государственной Думой. Новая редакция Таможенного кодекса РФ была введена в действие с 1 января 2004 г. С 19 октября 2005 г. стала действовать новая редакция Закона РФ «О таможенном тарифе».

С 1 июля 2010 г. в России действовал Таможенный кодекс Таможенного союза, которому на смену пришел Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза (ТК ЕЭС) вступивший в силу с 1 января 2018 г.



Контрольные вопросы и задания

- 1. Что представляет собой таможенное право?**
- 2. Какое место занимает в правовой системе таможенное право?**
- 3. Каковы принципы таможенного права?**
- 4. Назовите и раскройте методы таможенного права.**
- 5. Расскажите о формировании таможенного права в России.**

ТЕМА 2. ИСТОЧНИКИ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА



Под источниками права понимаются его внешние формы выражения.

Источниками таможенного права являются следующие федеральные нормативные правовые акты:

- 
- Конституция РФ,
 - общепризнанные принципы и нормы международного права,
 - международные договоры РФ,
 - решения ЕЭК,
 - федеральные конституционные законы,
 - федеральные законы,
 - указы Президента РФ,
 - постановления Правительства РФ,
 - решения ФТС РФ.

Конституция Российской

Конституция РФ является основным источником российского права. Ряд статей Конституции России прямо устанавливает основные начала и принципы таможенной деятельности в стране. В п. «ж» ст. 71 говорится о том, что таможенное регулирование относится к ведению Российской Федерации.

Часть 1 ст. 74 Конституции запрещает устанавливать на территории страны таможенные границы, пошлины, сборы и какие-либо препятствия для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

В соответствии с п. «в» ст. 106 Конституции РФ федеральные законы по вопросам таможенного регулирования, принятые Государственной Думой, подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации Федерального Собрания



Помимо названных статей Конституции страны, которые прямо относятся к таможенной политике и таможенному делу, в ней содержатся и другие общие нормы, имеющие таможенную направленность.

К ним можно отнести следующие положения:

- о поддержке конкуренции и свободе экономической деятельности – ч. 1 ст.8;
- о признании и защите равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности – ч. 2 ст. 8;
- об официальном опубликовании для всеобщего сведения любых нормативных актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, – ч. 3 ст. 15;
- о защите достоинства личности – ст. 21;
- об обязанности органов государственной власти и их должностных лиц обеспечивать возможность ознакомления каждого с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, – ч. 2 ст. 24;
- о праве каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации, а ее граждан – беспрепятственно возвращаться в свою страну – ч. 2 ст. 27, что является необходимым юридическим условием ввоза в Россию и вывоза из нее товаров и транспортных средств;
- о праве на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности – ч. 1 ст. 34, что включает и право на занятие не запрещенной законом внешнеэкономической деятельностью;

- о праве обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления – ст. 33, что гарантирует право физических и юридических лиц обращаться в таможенные органы индивидуально или коллективно;
- многие другие нормы Конституции РФ, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, которые непосредственно относятся к таможенному регулированию.

В настоящее время в Российской Федерации участвует в большинстве международных договоров и соглашений, касающихся таможенных вопросов. Среди них:

- Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) от 11 апреля 2017 г.;
- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) от 18 мая 1973 г. в редакции от 26 июня 1999 г.;
- Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) от 14 ноября 1975 г. с поправками 1997г.;
- Таможенная Конвенция о карнете АТА для временного ввоза от 6 декабря 1961г.;
- Конвенция о временном ввозе (Стамбульская конвенция) от 26 июня 1990г.;
- Конвенция о Гармонизированной системе классификации и

- Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найробийская конвенция) от 9 июня 1977 г.;
- Таможенная конвенция о контейнерах от 2 декабря 1972г.;
- двусторонние договоры Российской Федерации с иностранными государствами в области таможенного дела.



Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза

С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС. Новый документ, в отличие от ныне действующего кодекса, гораздо лучше соответствует современным реалиям и содержит в себе массу новшеств.

Новая структура

Авторы нового кодекса сильно переработали структуру документа. Старый Таможенный кодекс был поделен на две части: общую и специальную. При этом в документе было 8 разделов, 50 глав и 372 статьи. Одним из существенных недостатков документа было то, что многие вопросы регулировались на *национальном уровне*, а также ряд аспектов регулировался 20-ю международными соглашениями, которые порой противоречили сами себе. В результате сам Таможенный кодекс не в полной мере выполнял свои функции, а в союзных государствах была масса отличий по реализации механизмов осуществления таможенных процедур.

В новом Таможенном кодексе гораздо больше вопросов было поднято на уровень Евразийской экономической комиссии. Документ стал намного шире. Он не делится на части, в нем *61 глава, 9 разделов*, включая переходные положения, в которых указано, как действовать, если на момент вступления в силу ТК ЕАЭС еще не начнут действовать дополнительные Решения ЕЭК.

ТК ТС

Общая часть:

- Раздел 1. Общие положения
- Раздел 2. Таможенные платежи
- Раздел 3. Таможенный контроль

Специальная часть:

- Раздел 4. Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации
- Раздел 5. Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенные процедуры
- Раздел 6. Таможенные процедуры
- Раздел 7. Особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров
- Раздел 8. Переходные положения

50 глав, 372 статьи

ТК ЕАЭС

- Раздел 1. Общие положения
- Раздел 2. Таможенные платежи, специальные, анти демпинговые, компенсационные пошлины
- Раздел 3. Таможенные операции и лица, их совершающие
- Раздел 4. Таможенные процедуры
- Раздел 5. Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу Союза отдельных категорий товаров
- Раздел 6. Проведение таможенного контроля
- Раздел 7. Таможенные органы
- Раздел 8. Деятельность в сфере таможенного дела. Уполномоченный экономический оператор
- Раздел 9. Переходные положения
- Приложения 1 и 2

61 глава, 465 статей

Электронное декларирование

Старый Таможенный кодекс существенно тормозил внедрение технологии электронного декларирования. И это не мудрено: когда его только создавали, о повсеместном внедрении электронного декларирования было говорить еще рано. Новый документ устанавливает приоритет электронного декларирования и обозначает лишь отдельные случаи, когда декларирование может осуществляться в письменной форме, к примеру, в отношении товаров, пересылаемых в МПО, при декларировании товаров для личного пользования и так далее.



ТК ТС	ТК ЕАЭС
<p>П. 3 статьи 179: «Таможенное декларирование товаров производится в письменной и (или) в электронной формах с использованием таможенной декларации»</p>	<ul style="list-style-type: none"> • П. 3 статьи 104: «Таможенное декларирование товаров осуществляется в электронной форме. • Таможенное декларирование в письменной форме допускается: • при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита; • в отношении товаров для личного пользования; • в отношении транспортных средств международной перевозки; • в отношении товаров, пересылаемых в МПО, при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами; • в иных случаях, определяемых Комиссией и законодательством государств-членов если это предусмотрено Комиссией». • П. 5 статьи 104: •таможенное декларирование может быть произведено в письменной форме, если у таможенного органа отсутствует возможность обеспечить реализацию декларантом таможенного декларирования в электронной форме в связи с неисправностью информационных систем...

Декларация без лишних документов

Новый Таможенный кодекс предусматривает возможность подачи декларации на товары, а также транзитной декларации или декларации на транспортное средство без представления таможенному органу документов, на основании которых они заполнены. Раньше такой возможности не было, и это приводило к дублированию электронных документов бумажными.



ТК ТС**П. 1 статьи 183:**

1. Подача таможенной декларации **должна сопровождаться представлением таможенному органу документов**, на основании которых заполнена таможенная декларация, если иное не установлено настоящим Кодексом.

ТК ЕАЭС**Статья 109:**

- 7. Подача декларации на товары **не сопровождается представлением таможенному органу документов**, подтверждающих сведения, заявленные в декларации на товары, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.
- Подача декларации на товары **на бумажном носителе сопровождается представлением таможенному органу документов, подтверждающих полномочия лица, подающего декларацию на товары**, если иное не установлено законодательством государств-членов о таможенном регулировании.»

(Для транзитной декларации документы тоже не предоставляются, кроме случаев, когда таможенные органы не могут получить сведения о документах, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, предоставление обеспечения по уплате платежей)

Статья 278:

- «5. Подача **декларации на транспортное средство** в виде электронного документа **не сопровождается представлением таможенному органу документов**, подтверждающих сведения, заявленные в декларации на транспортное средство.»

Автоматический выпуск и автоматическая регистрация деклараций

Старый Таможенный кодекс практически убивал на корню эти две технологии, поскольку, согласно документу, поместить товар под таможенную процедуру, в том числе выпустить его на внутренний рынок или экспортировать, мог только живой человек – должностное лицо, как и отказать в регистрации. В свою очередь, автоматический выпуск и регистрация шли бы вразрез с наднациональным законодательством.

Новый документ разрешает использовать информационную систему и выпускать грузы без участия человека.



ТК ТС**П. 3 статьи 173:**

От имени таможенных органов **таможенные операции**, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, **совершаются должностными лицами таможенных органов**, уполномоченных на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

П. 5 статьи 190

Отказ в регистрации таможенной декларации оформляется **должностным лицом** таможенного органа в письменной форме с указанием причин отказа.

ТК ЕАЭС**Статья 82:**

2. От имени таможенных органов **таможенные операции** совершаются **должностными лицами** таможенных органов, уполномоченными на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

3. **Отдельные таможенные операции** могут совершаться таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов **без участия должностных лиц** таможенных органов.

Статья 118:

2. **Выпуск товаров** оформляется с использованием **информационной системы** таможенного органа

Статья 125:

3. **Отказ в выпуске** товаров оформляется с использованием **информационной системы** таможенного органа ...».

Статья 310:

6.... **Таможенный контроль** ... может проводиться таможенными органами посредством **информационной системы** таможенных органов **без участия должностных лиц** таможенных органов...

«Единое окно»

Новый документ сделает возможным работу принципа «Единого окна». Если раньше статья 176 ТК ТС гласила, что лица обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для выпуска товаров, то теперь такая информация может и не предоставляться таможенному органу, если необходимые сведения таможенники могут получить сами из информационных систем государственных органов, в том числе из систем стран-членов ЕАЭС. Фактически новый Таможенный кодекс создает возможность для более широкого межведомственного взаимодействия.



ТК ТС

Статья 176.

1. При помещении товаров под таможенную процедуру лица, определенные настоящим Кодексом, **обязаны представлять таможенным органам документы и сведения**, необходимые для выпуска товаров....

2. Документы, необходимые для выпуска товаров, **могут быть представлены в форме электронных документов** в соответствии с настоящим Кодексом....

ТК ЕАЭС

П. 2 статьи 80

2. Документы и (или) сведения, необходимые для совершения таможенных операций, **могут не представляться таможенному органу** при их совершении, **если сведения** о таких документах, и (или) сведения из них, и (или) иные сведения, необходимые таможенным органам для совершения таможенных операций, **могут быть получены таможенными органами из информационных систем** таможенных органов, а также из информационных систем государственных органов (организаций) государств-членов в рамках информационного взаимодействия таможенных органов и государственных органов (организаций) государств-членов. В таком случае **лица**, определенные настоящим Кодексом, **указывают сведения об этих документах в таможенной декларации** или представляют их таможенным органам иным способом в соответствии с настоящим Кодексом.

Предварительное информирование по-новому

В новом документе сильно изменятся положения относительно предварительного информирования. В старом кодексе предварительному информированию было посвящено крайне мало информации. Более широкое освещение оно получило в Соглашении «О представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» от 21.05.2010 г., однако и в нем было слишком много «воды» и отсылок на национальный уровень.

Теперь положения ТК ЕАЭС по предварительному информированию стали шире. Состав предварительной информации разделился на два вида. На информацию, которая будет предоставляться в обязательном порядке для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. И предварительную информацию для ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля, которая будет предоставляться по желанию участника ВЭД.

При этом новый кодекс разрешает предоставлять предварительную информацию в виде электронного документа. Такая информация будет использоваться при прибытии товаров на территорию стран ЕАЭС, помещении товаров на хранение и в некоторых других случаях.

Кроме того, теперь установлено, что в качестве предварительной информации могут использоваться сведения, заявленные в таможенной декларации в виде электронного документа.

Также ЕЭК разработает отдельные решения для предварительного информирования на воздушном, автомобильном и железнодорожном транспорте.



ТК ТС

Статья 42.

Уполномоченные экономические операторы, перевозчики, в том числе таможенные перевозчики, таможенные представители и иные заинтересованные лица **могут представлять таможенным органам в электронном виде предварительную информацию о товарах**, предполагаемых к перемещению через таможенную границу...

Случаи обязательного представления таможенным органам предварительной информации, объем, порядок ее представления и использования для таможенных целей **определяются в соответствии с международным договором** государств - членов таможенного союза...

ТК ЕАЭС

Статья 11.

Целью представления предварительной информации является получение таможенными органами сведений о товарах, планируемых к перемещению через таможенную границу Союза, **для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля**, до прибытия товаров на таможенную территорию Союза.

....

2 состава предварительной информации

Предварительная информация представляется с использованием ресурсов сети Интернет...

Установлены случаи ответственности за непредставление информации

Установлены случаи, когда предварительная информация не предоставляется

Грузы выпускаются быстрее

В новом кодексе заложена возможность сокращения сроков выпуска. Сейчас срок выпуска составляет один рабочий день, следующий за днем регистрации декларации, и лишь для некоторых случаев – 4 часа. В ТК ЕАЭС отмечается, что выпуск должен быть завершён в течение четырех часов с момента регистрации таможенной декларации, в том случае, если не были запрошены документы для таможенного и иных видов контроля. Если же какие-то документы запросили, то срок выпуска будет составлять, как и сейчас, не позднее одного дня. При этом в новом кодексе останется прежняя норма о том, что в определенных случаях срок выпуска может продлеваться до 10 рабочих дней.



ТК ТС

Статья 196

1. Выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом **не позднее 1 (одного) рабочего дня**, следующего за днем регистрации таможенной декларации, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Выпуск товаров, к которым **не применяются вывозные таможенные пошлины, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, и товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза**, перечень которых определяется Комиссией, должен быть завершен таможенным органом **не позднее 4 (четырёх) часов с момента регистрации декларации на товары**, а в случае, если декларация на товары зарегистрирована менее чем за 4 (четыре) часа до окончания времени работы таможенного органа - не позднее 4 (четырёх) часов с момента начала времени работы этого таможенного органа.

ТК ЕАЭС

Статья 119.

Выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом **в течение 4 часов** с момента регистрации таможенной декларации либо с момента наступления одного из обстоятельств, указанных в абзацах третьем и четвертом настоящего пункта....

2. Выпуск товаров должен быть завершен **не позднее 1 рабочего дня**, следующего за днем регистрации таможенной декларации либо за днем наступления одного из обстоятельств, указанных в абзацах третьем и четвертом пункта 1 настоящей статьи, если в течение времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, наступило одно из следующих обстоятельств:

(Если запрашивались дополнительные сведения и (или) принято решение о проведении таможенного контроля в иных формах, если декларант обращался в таможенный орган с обращением об изменении сведений, если декларант не выполнил требований таможенного законодательства об изменении сведений, заявленных в декларации)

Новое в таможенных процедурах

Сегодня ТК ТС регламентирует 14 процедур. Однако есть и другие процедуры, действие которых регулируется отдельными нормативными актами. Так, международные соглашения регулируют свободную таможенную зону и свободный склад, а нашим национальным законодательством регулируется специальная таможенная процедура – процедура, при которой отдельные категории товаров по перечню и в соответствии с условиями, которые установлены Комиссией Таможенного союза, ввозятся в Россию или вывозятся из России без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений, за исключением некоторых случаев.

Таможенный кодекс ЕАЭС регулирует все 17 таможенных процедур, что удобно для их единообразного применения во всех странах ЕАЭС.



ТК ТС**Регулируются таможенным кодексом:**

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) временный ввоз (допуск);
- 9) временный вывоз;
- 10) реимпорт;
- 11) реэкспорт;
- 12) беспошлинная торговля;
- 13) уничтожение;
- 14) отказ в пользу государства;

Регулируются международными соглашениями

- 15) свободная таможенная зона;
- 16) свободный склад;

Регулируется национальным законодательством

- 17) специальная таможенная процедура

ТК ЕАЭС

Все таможенные процедуры регулируются ТК ЕАЭС

Все, что касается таможенных процедур, теперь содержится в четвертом разделе и охватывает целых 18 глав. Законодатели решили внести массу изменений и в различные аспекты функционирования таможенных процедур. Так, например, были разделены случаи приостановления, возобновления, прекращения и завершения действия таможенных процедур, было указано, какие процедуры являются завершающими, а какие – приостанавливающими действие других процедур. В новом документе четко разграничено, какие процедуры применяются к отечественным товарам, а какие – к иностранным.

Была дополнена терминология. Появились термины «условия помещения под таможенную процедуру» и «условия использования в соответствии с таможенной процедурой», которые внесли ясность для участников ВЭД.

В новом документе множество дополнений и уточнений по отдельно взятым таможенным процедурам. Так, например, для товаров, которые ввозятся по процедуре временного ввоза без уплаты таможенных пошлин и налогов, существенно расширен перечень случаев, когда допускается использование таких товаров без разрешения таможенных органов.

По процедуре беспошлинной торговли будет разрешено создавать магазины DUTY FREE не только в зоне вылета, но и в зоне прилета. В статье 243 ТК ЕАЭС теперь сказано:

«Товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, реализуются: физическим лицам, убывающим с таможенной территории Союза; физическим лицам, прибывающим на таможенную территорию Союза; физическим лицам, выезжающим из одного государства-члена в другое государство-член, и физическим лицам, въезжающим в одно государство-член из другого государства-члена».

Изменяются формы и меры таможенного контроля

В старом Таможенном кодексе все инструменты таможенного контроля назывались формами. Они регламентировались статьей 110 ТК ТС, которая предусматривала 12 форм: проверку документов, устный опрос, получение объяснений и так далее. В новом кодексе подход сильно изменится. Будет 8 форм таможенного контроля и 13 мер – способов, которые будут их обеспечивать.



ТК ТС	ТК ЕАЭС
<p>ст. 110 ТК ТС</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проверка документов и сведений; 2) устный опрос; 3) получение объяснений; 4) таможенное наблюдение; 5) таможенный осмотр; 6) таможенный досмотр; 7) личный таможенный досмотр; 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; 9) таможенный осмотр помещений и территорий; 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем; 11) проверка системы учета товаров и отчетности; 12) таможенная проверка. 	<p>Ст. 322 ТК ЕАЭС</p> <p>Формы</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. получение объяснений; 2. проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; 3. таможенный осмотр; 4. таможенный досмотр; 5. личный таможенный досмотр; 6. таможенный осмотр помещений и территорий; 7. таможенная проверка (камеральная таможенная проверка, плановая выездная таможенная проверка, внеплановая выездная таможенная проверка, встречная внеплановая выездная таможенная проверка) <p>Ст. 338 ТК ЕАЭС</p> <p>Меры</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. проводить устный опрос; 2. запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля; 3. назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров; 4. осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест; 5. использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов; 6. применять таможенное сопровождение; 7. устанавливать маршрут перевозки товаров; 8. вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций; 9. привлекать специалиста; 10. привлекать специалистов и экспертов других государственных органов; 11. требовать совершение грузовых и иных операций; 12. осуществлять таможенное наблюдение; 13. проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров.

Деятельность в области таможенного дела

В ТК ЕАЭС для лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, выделили отдельный VIII раздел. При этом в перечень уже существующих видов деятельности добавили такой вид деятельности, как «Владелец таможенного склада», – раньше он регулировался отдельным соглашением между странами.

Однако больше всего изменений претерпели положения, которые касаются деятельности уполномоченных экономических операторов. Многие аспекты работы, которые раньше регулировались на национальном уровне, теперь содержатся в ТК ЕАЭС.

По новому законодательству, Уполномоченный экономический оператор – это юридическое лицо государства-члена ЕАЭС, признанное таможенным органом уполномоченным экономическим оператором, которому предоставляются специальные упрощения. По новым правилам, статус УЭО может получить только юридическое лицо государства-члена ЕАЭС, ранее компания могла быть нерезидентом.

Еще одно новшество заключается в том, что теперь свидетельство, которое получит компания – УЭО, может быть трех типов. Каждое из них предполагает разный перечень специальных упрощений, которыми тот будет пользоваться. Свидетельство первого типа предполагает 7 преимуществ, второго типа – 6, третьего типа – 13.

При этом свидетельство третьего типа соединяет в себе требования, условия и преимущества двух других типов свидетельств.

Установлено, что операторы, имеющие свидетельства второго или третьего типов, относятся к низкому уровню рисками, и это будет влиять на проведение досмотров и осмотров товаров.

Таможенный кодекс ЕАЭС расширил перечень субъектов, которым может быть предоставлен статус УЭО. Раньше это мог быть только декларант, однако теперь этот статус могут получить также таможенные представители, владельцы складов, таможенные перевозчики и владельцы таможенных складов.

Для того, чтобы компанию включили в реестр, необходима сумма, эквивалентная не менее 1 миллиону евро, однако в новом кодексе эту сумму можно уменьшить. Например, если свидетельство первого типа не приостанавливалось в течение 6 лет, то на 7-й год УЭО достаточно будет заплатить обеспечение не менее чем на 150 тысяч евро.

Еще одно нововведение в том, что статус УЭО будет признаваться всеми государствами-членами ЕАЭС. Более того, государства, не входящие в ЕАЭС, тоже смогут предоставлять уполномоченным экономическим операторам специальные упрощения на взаимной основе.

Интернет-покупки

В новом кодексе будут важные изменения не только для лиц, работающих в таможенной сфере, но и для всех россиян, совершающих интернет-покупки за границей. Согласно документу, Евразийская экономическая комиссия будет определять верхние ценовые и физические объемы беспошлинной торговли, а на национальном уровне сами страны смогут устанавливать еще более низкие нормы.

При этом лимиты на беспошлинные покупки уже установили. В 2018 году товаров беспошлинно можно будет закупить на 500 евро: сверх этой суммы покупателю придется заплатить пошлину в размере 30%, но не менее 4 евро за каждый килограмм.

Через два года после вступления ТК ЕАЭС беспошлинно можно будет приобрести товары в зарубежных интернет-магазинах только на сумму 200 евро, с покупок сверх указанной суммы будет взиматься таможенная пошлина в размере 15%, но не менее 2 евро за килограмм.



Отсрочка таможенных платежей и отложенное определение таможенной стоимости

Новый Таможенный кодекс предоставляет участникам ВЭД возможность уплаты таможенных платежей с отсрочкой в один месяц со дня, следующего за днем выпуска товаров, в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, но при условии уплаты начисленных процентов. В ряде случаев можно пользоваться отсрочкой и до шести месяцев – если какой-то форс-мажор, поставка в рамках международных договоренностей или поддержка сельскохозяйственной деятельности, отмечается в статье 59 ТК ЕАЭС.

Еще одно нововведение состоит в том, что вводится порядок отложенного определения таможенной стоимости. В п. 16 ст. 38 говорится, что в случае, если при таможенном декларировании товаров их таможенная стоимость не может быть определена на дату регистрации декларации и отсутствуют документы для ее расчета, то можно отложить определение точной величины таможенной стоимости товаров. В этом случае допускаются определение и заявление таможенной стоимости товаров на основе имеющихся у декларанта документов и сведений. Исходя из нее, будут уплачиваться все пошлины и налоги. Однако после того, как будет заявлена точная стоимость, необходимо будет доплатить платежи.

Это лишь самые главные из изменений, которые начали действовать в 2018 году. Документ содержит в себе множество других не менее важных новшеств.

Подводя итог, можно отметить, что разработчики ЕАЭС проделали колоссальную работу над тем, чтобы привести текст нового документа к современным реалиям внешнеэкономической деятельности. Нормы старого кодекса тормозили введение многих технологий, поскольку приоритет отдавался бумажным документам, а множество отсылок к международным и национальным нормативным актам не только путали участников ВЭД, но и обесценивали сам кодекс как основной руководящий документ. Фактически его «хватило» на пять лет, после чего нормы стали устаревшими и не актуальными. Сегодня можно с уверенностью сказать, что новый кодекс на голову выше своего предшественника. Однако пока остается лишь догадываться, насколько его хватит. Все будет зависеть от того, будем ли мы идти в ногу со временем и внедрять современные технол



Евразийская экономическая комиссия

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) создана решением Президентов Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан в конце 2011 г. как единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства (на сегодняшний день в состав входят Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения и Кыргызская Республика с возможностью присоединения других стран).

ЕЭК имеет статус наднационального органа управления. Организация не подчинена какому-либо из представительств пяти стран. Решения Комиссии обязательны для исполнения на территории пяти стран.

Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития Союза и Единого экономического пространства, а также выработка предложений по дальнейшему развитию интеграции.



Кодексы Российской Федерации

УК РФ устанавливает следующие составы таможенных

преступлений:

1) незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники, – ст. 189;

2) невозвращение на территорию РФ предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РФ и зарубежных стран – ст. 190;

3) невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте – ст. 193;

4) уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица, совершенное в крупном размере, – ст. 194;

5) контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей – ст. 226.1;

6) контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, – ст. 229.1.



Кодекс Российской Федерации об административных

Кодекс содержит гл. 16 «Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)», в которой помещены 24 статьи (с 16.1 по 16.24) относительно конкретных административных правонарушений в области таможенного дела. К ним отнесены:

- 1) незаконное перемещение через таможенную границу товаров и (или) транспортных средств международной перевозки (ст. 16.1);
- 2) недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств (ст. 16.2);
- 3) несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию ТС или в РФ и (или) вывоз товаров с таможенной территории ТС или из РФ (ст. 16.3);
- 4) недекларирование либо недостоверное декларирование физическими лицами иностранной валюты или валюты РФ (ст. 16.4);
- 5) нарушение режима зоны таможенного контроля (ст. 16.5);
- 6) непринятие мер в случае аварии или действия непреодолимой силы (ст. 16.6);
- 7) представление недействительных документов при совершении таможенных операций (ст. 16.7);
- 8) причаливание к находящимся под таможенным контролем судну или другим плавучим средствам (ст. 16.8);

- 9) недоставка, выдача (передача) без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или документов на них (ст. 16.9);
- 10) несоблюдение порядка таможенного транзита (ст. 16.10);
- 11) уничтожение, удаление, изменение либо замена средств идентификации (ст. 16.11);
- 12) несоблюдение сроков подачи таможенной декларации или представления документов и сведений (ст. 16.12);
- 13) совершение грузовых или иных операций с товарами, находящимися под таможенным контролем, без разрешения или уведомления таможенного органа (ст. 16.13);
- 14) нарушение порядка помещения товаров на хранение, порядка их хранения либо порядка совершения с ними операций (ст. 16.14);
- 15) непредставление в таможенный орган отчетности (ст. 16.15);
- 16) нарушение сроков временного хранения товаров (ст. 16.16);
- 17) представление недействительных документов для выпуска товаров до подачи таможенной декларации (ст. 16.17);
- 18) невывоз либо неосуществление обратного ввоза товаров и (или) транспортных средств физическими лицами (ст. 16.18);
- 19) несоблюдение таможенной процедуры (ст. 16.19);
- 20) незаконное пользование или распоряжение условно выпущенными товарами либо незаконное пользование арестованными товарами (ст. 16.20);
- 21) незаконное пользование товарами, их приобретение, хранение либо транспортировка (ст. 16.21);

22) нарушение сроков уплаты таможенных платежей (ст. 16.22);

23) незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела (ст. 16.23);

24) незаконные операции с временно ввезенными транспортными средствами (ст. 16.24).

В соответствии со ст. 23 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 16 Кодекса, рассматривают судьи, а также таможенные органы. От их имени такие дела вправе рассматривать:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители;

2) начальники региональных таможенных управлений, их заместители;

3) начальники таможен, их заместители;

4) начальники таможенных постов.



Обжалованию решений, действий или бездействия таможенных органов и их должностных лиц посвящена гл. 51 разд. 7 Закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2018 г. Институт обжалования служит гарантией соблюдения, восстановления и поддержания законности в процессе осуществления таможенного дела.

Подзаконные нормативные правовые акты

Указы Президента Российской Федерации

Кроме федеральных законов РФ, в том числе и кодексов, отношения в таможенной сфере регулируют и подзаконные акты, среди которых необходимо в первую очередь назвать нормативные *указы Президента РФ*.

В п. 4 ст. 4 ФЗ-№ 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2018 г. указано, что правовые отношения в области таможенного дела в Российской Федерации могут регулироваться также указами Президента.

Постановления Правительства Российской Федерации

П. 5 ст. 4 ФЗ-№ 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2018 г. гласит о том, что на основании и во исполнение федеральных законов в области таможенного дела в Российской Федерации, указов Президента РФ Правительство РФ издает *постановления и распоряжения в области таможенного дела в Российской Федерации*.

Решения Федеральной таможенной службы РФ

В ст. 3 ФЗ-№ 289 «О таможенном регулировании в РФ» 2018 г. говорится о том, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (в настоящее время таким органом является ФТС РФ), в соответствии с таможенным законодательством ТС и (или) законодательством РФ осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела, обеспечивает единообразное применение всеми таможенными органами на территории РФ таможенного законодательства ТС и законодательства РФ о таможенном деле.



Контрольные вопросы и задания

- 1. Назовите виды источников таможенного права.**
- 2. Охарактеризуйте Конституцию РФ как источник таможенного права.**
- 3. Какие международные договоры РФ в сфере таможенного дела действуют в настоящее время?**
- 4. Дайте краткую характеристику ТК ЕЭС.**
- 5. Охарактеризуйте кратко Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2018 г.**
- 6. Что можно сказать об указах Президента РФ и постановлениях Правительства России в сфере таможенного дела?**
- 7. Какова нормотворческая роль ФТС России?**

Спасибо за внимание.