

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА ТЕРРИТОРИИ

1. Теоретические основы диагностики территории
2. Региональная диагностика и ее задачи
3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние территории
4. Региональная диагностика и региональная политика
5. Условия и факторы социально-экономического развития и анализа муниципальных образований



Теоретические основы диагностики территории



Диагностика - установление и изучение пр

характеризующих состояние объекта – региона

(территории). «Региональная диагностика есть

совокупность специальных информационно-

аналитических технологий, позволяющих:

Теоретические основы диагностики территории



- а) описать изучаемые региональные ситуации, проблемы в системе характерных для них признаков (параметров, показателей);
 - б) идентифицировать эти ситуации и проблемы, т.е. «привязать» их к известным типологическим группам;
 - в) дать количественную и качественную оценку этим ситуациям и проблемам, иными словами, поставить окончательный диагноз;
 - г) установить и оценить внутренние и внешние причины продиагностированных состояний.
-

Теоретические основы диагностики территории



Следовательно, определить сложившуюся «ситуацию» на территории (в регионе).

????????????? КАК?????????????

Теоретические основы диагностики территории



Под «региональной ситуацией» понимается сложившееся сочетание важнейших параметров состояния какой-либо территориальной системы, а также условий и обстоятельств, определяющих такое состояние.

Чтобы идентифицировать «ситуацию» необходимы индикаторы, нормы сравнения — критерии.

Теоретические основы диагностики территории



Процесс определения «ситуации»

осуществить поэтапно:

1. Описание объекта при помощи системы индикаторов.
2. Сравнение значений с определенной нормой («нормальным» значением).
3. Диагностика ситуации в целом (состояния); ключевых проблем, наиболее значимых с точки зрения решения конкретных задач регулирования территориального развития; процессов развития

Теоретические основы диагностики территории



Следовательно

Анализ того, в каком направлении и как (с какими изменениями параметров территориальной системы) трансформируются общерегиональная ситуация и отдельные региональные проблемы. Однако обычно диагностику региона сокращают до уровня диагностики ряда проблем функционирования территориальной системы.

Теоретические основы диагностики территории



Цель — создание научного обоснования

принятия управленческих решений, направленных на стабильное социально-экономическое развитие территории (повышение качества жизнедеятельности субъектов), разработка программ социально-экономического развития территорий

2. Региональная диагностика и ее



Экономическая диагностика регионов — это комплексное исследование, направленное на определение состояния, выделение проблемных, депрессивных, кризисных, а также «перегретых» и перспективных регионов. Диагностика позволяет определить надежность региональных систем, выявить «болевые точки», узкие места с целью принятия адекватных мер, обоснованных управленческих решений, для чего весьма важно выяснить взаимосвязи, соотношения между:

2. Региональная диагностика и е



- спросом и предложением, характером удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах;
 - природно-ресурсным потенциалом и потребностью в сырье и материалах, энергии и других условиях окружающей среды со стороны хозяйствующих субъектов и домашних хозяйств в регионе;
 - источниками формирования и расходами местных бюджетов, как важное условие экономической самостоятельности и обеспечения комплексного развития региона;
-

2. Региональная диагностика и е



- наличием трудовых ресурсов и рабочих мест, возможностью рационального использования трудового потенциала;
 - объемом инвестиций и производственными мощностями строительной индустрии;
 - концентрацией производства, социальной инфраструктурой и плотностью населения;
 - темпами роста цен и доходов населения;
 - объемом экспорта и импорта, ввоза и вывоза и т.п.
-

3. Система показателей, характеризующая социально-экономическое состояние территории



Согласно пункту 1 Экономическое состояние региона обследуется с помощью системы индикаторов, причем понятие и количественные характеристики «нормы» относительно. В условиях обширной по территории и слишком неоднородной по природным условиям РФ они зависят от многих обстоятельств:

3. Система показателей, характеризующая социально-экономическое состояние территории



- а) базы сравнения («норма» для Центральной России - первая, для Сибири - другая. Крайнего Севера - третья и т. д.);
- б) критерия «нормы» и подхода к ее расчету;
- в) уникальности какого-либо экономического признака или сочетания признаков, вследствие чего само понятие «норма» становится бесполезным (в данном случае для диагностического заключения привлечение статистических аргументов не требуется вовсе).

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние



В комплекс макроэкономических индикаторов региональных экономических систем входят:

- показатели, характеризующие производство и использование валового регионального продукта,
- изменение уровня цен (инфляции),
- динамику изменения занятости и уровень инвестиционной активности (ставка банковского кредита) и другие стороны финансовой и хозяйственной деятельности регионов.

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние региона



1. В сфере *производства*: объем ВРП на душу населения; темпы роста ВРП; соотношение темпов роста потребления и инвестиций в основной капитал; рост экспортного потенциала региона; индекс физического объема промышленной продукции (в сопоставимых ценах); степень износа основных производственных фондов; удельный вес убыточных предприятий.

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние региона



2. В *финансовой* сфере: ставка по кредитам банков; темп роста инвестиций в основной капитал, индекс соотношения ВРП и налоговых поступлений в региональный бюджет; уровень цен (соотношение цен текущего и базового периодов); бюджетная обеспеченность региона; состояние кредиторской и дебиторской задолженностей региона, в том числе по налогам.

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние региона



3. В *социальной* сфере: уровень прожиточного минимума; соотношение среднемесячной заработной платы в ВРП; соотношение среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума; задолженность по выплате заработной платы, пенсий и пособий; доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения; уровень финансирования социальных программ из регионального бюджета; естественная убыль и миграция населения; удельный вес официально зарегистрированных безработных и число безработных на одно место; динамика общей численности населения региона, активного и занятого населения.

3. Система показателей, характеризующая социально-экономическое состояние территории



Вся совокупность индикаторов оценки регионов разбивается на следующие группы:

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние территории



1. Экономические индикаторы, к которым

относятся: экономический потенциал региона и его использование; объем и эффективность производства; состояние региональных рынков; инвестиционная активность; энергетическая и продовольственная безопасность; финансовое самообеспечение региона и т.д.

3. Система показателей, характеризующая социально-экономическое состояние территории



2. Социальные индикаторы, включающие:

уровень безработицы и занятости в регионе;
динамика номинальных и реальных доходов;
структура доходов и расходов; соотношение
среднемесячного дохода и прожиточного минимума;
потребление материальных благ и услуг; уровень
развития инфраструктуры и др.

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние



Для обобщающей оценки уровня развития и качества жизни (социального развития региона) программой развития ООН разработан показатель «индекс развития человеческого потенциала» (ИРЧП). Индекс развития человеческого потенциала дает самую общую интегральную оценку уровня социального развития страны и региона. Он включает в себя: доход, измеряемый ВВП (ВРП) на душу населения с учетом различной покупательной способности в различных регионах; продолжительность жизни, измеряемую ожидаемой продолжительностью жизни при рождении; знания, или уровень образования, измеряемые числом грамотных лиц или длительностью школьного образования, числом лиц с высшим специальным образованием.

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние территории



3. *Экологические* индикаторы, в числе которых выделяют: антропогенную нагрузку на территорию; уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферу; состояние поверхностных водоемов и запасов сточных вод и др.

4. *Демографические* индикаторы, характеризующие информацию о количестве городского и сельского населения, о его половозрастной структуре, трудоспособном населении, уровне образования, плотности населения, сальдо миграции и др.

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние территории



5. Индикаторы наличия и использования

регионе, которые анализируют наличие и состояние в регионе.

- трудового потенциала, отражающего численность трудовых ресурсов, половозрастной состав и профессиональный уровень их подготовки;
- природно-ресурсного потенциала, характеризующего наличие природных богатств – земельных ресурсов, лесов, полезных ископаемых, воды, прочих видов ограниченных природных ресурсов и условий окружающей среды;

3. Система показателей, характеризующих социально-экономическое состояние



- производственного потенциала, анализ которого в самом общем виде производственные мощности: стоимостную оценку капитальных ресурсов, материальных оборотных средств, ноу-хау и др.;
 - потенциала инфраструктуры, отражающего показатели развития социальной, производственной, управленческой, экологической и рыночной инфраструктуры.
-

4. Региональная диагностика и региональная политика



Исходя из предыдущих пунктов лекции ре

политика не существует без региональной
(территориальной) диагностики

4. Региональная диагностика и региональная политика



Задачи региональной диагностики ассоциируются:

- во-первых, с необходимостью иметь содержательный «паспорт» региона для выработки тактики и стратегии его развития.
- во-вторых, результаты комплексных диагностических обследований регионов постоянно востребуются другими органами и уровнями государственного управления. Информации, используемой для отраслевой реструктуризации хозяйственного комплекса, для составления среднесрочных и долгосрочных планов социально-экономического развития РФ (возвращение к практике их принятия, но уже на индикативной основе, не вызывает сомнения) и т. д.

4. Региональная диагностика и региональная политика



В-третьих, надежная диагностическая ма-
информация в условиях переходной экономики может стать
одним из основных аналитических инструментов для банков,
корпораций, инвестиционных компаний, бирж, которые имеют
прямое отношение к выработке стратегии размещения
капиталов и формирования региональных рынков

4. Региональная диагностика и региональная политика



Задачи региональной диагностики в свою очередь коррелируются с другими: задачами регионального прогноза, генезиса и др. Одновременно диагностика является исходным моментом прогноза, поскольку без четкой качественной и количественной идентификации региона вряд ли возможна оценка его перспективного развития.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Точная, эффективная диагностика = эффективная региональная политика

4. Региональная диагностика и региональная политика



Причины обоснования региональной социально-экономической политики:

- регионы имеют разные условия и ресурсы;
 - показатели валового регионального продукта;
 - обеспеченность собственными бюджетными доходами;
 - уровень безработицы и т.п.
-

4. Региональная диагностика и региональная политика



Региональная политика — составная часть государственной политики регулирования. Включает в себя комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих рациональному размещению производств, повышению качества жизни населения. Направлена на организацию национального пространства в соответствии с избранной стратегией развития. Успехи или неудачи региональной политики зависят от правильно выбранной, научно обоснованной стратегии регионального развития.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Главная цель – выравнивание наиболее
социально-экономических диспропорций между
отдельными территориями.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Эффективная региональная политика осуществляется

следующих *принципов*:

- последовательное осуществление всеми органами власти государственной политики;
 - учет в решениях центральных органов управления интересов и особенностей региона, которых эти решения касаются;
 - повышение самостоятельности регионов в решении собственных проблем, т.е. формирование эффективного самостоятельного управления.
-

4. Региональная диагностика и региональная политика



Цели →	Виды →	
Рациональное размещение производств.	Экономическая	Стратегическое
Рациональное территориальное	Научно-техническая	планирование
разделение труда между регионами	Финансовая	Региональное
и экономическая кооперация.	Инвестиционная	программирование
Комплексное развитие хозяйства.	Демографическая	Индикативное
Повышение качества жизни населения.	Социальная	планирование
	Экологическая	Региональное
	Национальная и др.	прогнозирование

4. Региональная диагностика и региональная политика



Региональная экономическая политика

Включает налоговую, бюджетную, политику; планирование, прогнозирование в регионе; создание и реализацию целевых программ; использование природных ресурсов и распоряжению собственностью региона; размещение производственных сил; управление структурой производства; политику развития региональных комплексов; контрольно-аналитическую деятельность; информационное обеспечение.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Региональная социальная политика

Ее цель — повышение благосостояния и удовлетворение потребностей населения. Зависит от экономических возможностей страны, той части национального дохода, который выделяется на потребление. Призвана препятствовать нежелательной миграции населения, ослабить внутреннее социальное напряжение, сохранить целостность и единство страны.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Региональная научно-техническая политика

Выражает отношение государства к научно-техническим проблемам.

Задачи: изучение, анализ состояния научно-технического комплекса региона, выявление местной специфики и проблем; определение приоритетов развития научно-технического комплекса; определение основных направлений инвестиционной деятельности; создание благоприятных условий для инноваций; развитие наукоемкой продукции, повышение экспортного потенциала, конкурентоспособности производимой продукции; минимизация негативных последствий научно-технического прогресса.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Региональная экологическая политика

Состоит в создании безопасных условий жизнедеятельности населения восстановление природной среды. Цели: обеспечение безопасности распоряжения ядерными отходами; сведение к минимуму последствий техногенных катастроф, улучшение состояния природной среды (реки, леса) и пр.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Региональная демографическая политика

Разрабатывается в тесной взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой. Цели связаны с решением проблем формирования пропорциональной возрастно-половой структуры населения, проведение социальных мероприятий, стимулирующих рождаемость, улучшение экологической ситуации.

Главный вопрос как достичь целей, т.е. разработать мероприятия и финансировать, осуществит контроль и оценку эффективности.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Методы проведения региональной политики

К методам относятся: реанимация депрессивных регионов, стимулирующая политика, выделение нуждающихся регионов, компенсирующая политика.

4. Региональная диагностика и региональная политика



Меры, применяемые при региональной политике регионов: прямая финансовая помощь, займы на выгодных условиях и налоговые льготы, создание за счет государства производственной и социальной инфраструктуры; размещение государственных заказов, направление миграционных потоков, федеральные целевые программы.

5. Условия и факторы социального экономического анализа и развития муниципального образования



Управление состоянием и управление развитием взаимосвязанных аспекта. Обеспечение устойчивого социально-экономического развития МО включает в себя ряд взаимосвязанных и последовательно решаемых задач:

5. Условия и факторы социально-экономического анализа и развития муниципального образования



1. Анализ текущей социально-экономической ситуации и внешних условий
↓
2. Выбор цели, направления общей стратегии дальнейшего развития
↓
3. Разделение цели развития на систему взаимосвязанных целевых программ (подпрограмм)

5. Условия и факторы социального экономического анализа и развития муниципального образования



4. Разработка механизмов достижения целей

5. Ими могут быть: маркетинг территории, инвестиционная политика, создание инфраструктуры развития, поиск и использование кредитных ресурсов, градостроительство и градостроительство.

5. Условия и факторы социально-экономического анализа и развития муниципального образования



Взаимосвязь социально-экономического развития и

МО заключается в следующем:

1. Управление социально-экономическим развитием РФ регулируется ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития»;
2. Необходимо обеспечить взаимосвязь и взаимообусловленность развития страны, отдельных регионов и МО, т.к. любой хозяйственный комплекс, являющийся объектом регионального планирования, дислоцируется на территории какого-либо МО!

5. Условия и факторы социально-экономического анализа и развития муниципального образования



Следовательно

Именно в МО протекают основные процессы. Поэтому принципы региональной политики государства, регионального планирования могут стать методологической базой для планирования социально-экономического развития МО

5. Условия и факторы социально-экономического анализа и развития муниципального образования



4. Федеральное законодательство относит к *функциям* местного самоуправления *принятие и организацию выполнения* планов и программ комплексного социально-экономического развития МО. К **вопросам местного значения** относятся: разработка и утверждение генеральных планов развития поселений и схем территориального планирования муниципальных районов, установления правил землепользования и застройки, территориальное зонирование земель, контроль использования земель и др. необходимое для комплексного социально-экономического развития.