Гацко Михаил Фёдорович,
заслуженный юрист Московской области,
действительный муниципальный советник
Московской области, к.ф.н., Grand Ph.D.

РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

Классификация Конституций

По форме принятия

принятые народом

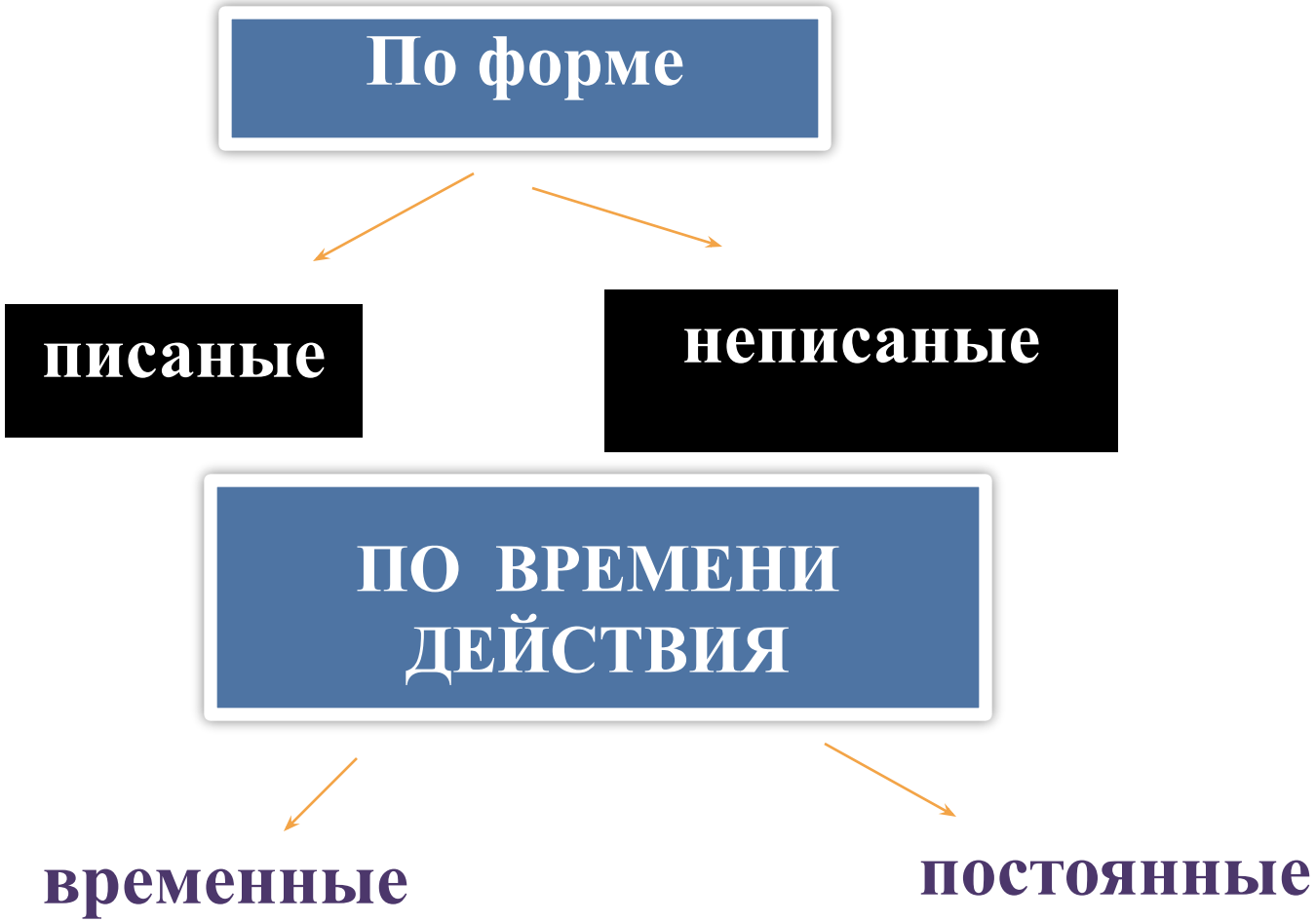
дарованные народу (октроированные)

По типу социально-экономической формации

буржуазные

социалистические

Классификация Конституций



Классификация Конституций

ПО СПОСОБУ ПРИНЯТИЯ (ИЗМЕНЕНИЯ)

гибкие

жесткие

ПО ФОРМЕ ПРАВЛЕНИЯ

монархические

республиканские

Классификация Конституций

ПО ФОРМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

унитарные

федеративные

конфедеративные

ПО ПОЛИТИЧЕСКОМУ РЕЖИМУ

демократические

антидемократические

Конституция как необходимая правовая норма демократического государства берет своё начало от латинского **(constitution) - устройство.** Конституция - основа будущего текущего законодательства страны.

Она определяет

- ✔ общественное и государственное устройство,
- ✔ порядок, структуру и принципы формирования органов власти,
- ✔ избирательную систему государства и
- ✔ процедуры передачи властных полномочий,
- ✔ основные права и обязанности граждан и т. д.

Виды конституций

Билль о правах
Англия 1689 г.

Многообразие конституций, явившееся следствием длительного исторического развития, требует их классификации по каким — то существенным признакам. Различаются, например, **писаные и неписаные конституции.**
Конституции классифицируются **по порядку принятия.**
Различаются **октроированные (дарованные сверху)** конституции — обычно так называют те основные законы, которые были « дарованы» народу монархом (Марокко, Непал, Саудовская Аравия).
Такой характер носили также конституции, данные Великобританией своим колониям в ходе деколонизации африканского континента.

Общепризнанные легитимные способы принятия конституции — с помощью учредительного собрания и референдума.

Первым способом, например, была принята ныне действующая Конституция США (Конституционным конвентом в 1787 г.), а также Италии (1947 г.), Индии (1948 г.), Болгарии (1990г.) и Румынии (1991г.), а вторым – Франции (1958 г.).

Всенародное голосование (референдум) стало способом принятия Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г.

Но в подавляющем большинстве государств политические условия позволяли принимать конституцию обычным парламентским путем, хотя после этого её иногда выносили на референдум (Испания, 1978 г.).

Первые правительства США: Т. Джефферсон, А. Гамильтон, Дж. Вашингтон

По порядку изменения различаются конституции **«гибкие» и «жесткие».** Первые изменения и дополнения — так же, как обычные законы – таких теперь немного; вторые — с соблюдением определенных условий (рассмотрение поправки спустя определенное время после ее внесения, наличие квалифицированного большинства, обязанность ратификации субъектами федерации и др.), т. е. создаются трудности на пути внесения изменений и поправок. В США, например, за более чем двухсотлетнюю историю Конституции в нее включили только 27 поправок, хотя обсуждалось несколько тысяч. **К числу «жестких» конституций следует отнести и Конституцию РФ. «Жесткий» порядок способствует большей стабильности конституций, хотя решающее значение здесь имеют политические условия.**

История знает много примеров быстрого обновления основного закона страны. Так, в революционной Франции, на рубеже XVIII-XIX веков конституционное устройство менялось почти ежегодно. **В Народной Республике Конго с 1960 по 1979 года сменилось 5 конституций.** В таких странах как Алжир, Венесуэла, Гана, Йемен, Таиланд старые конституции заменялись новыми в среднем через пять-семь лет.

Конституция России в современном ее понимании ведет свое начало от первых конституций США (1787 г.), Франции (1789, 1791 г.) и Польши (1791 г.).

В начале 19 века о Конституции впервые заговорили и в России. **Идеи, заложенные в этих документах, оказали непосредственное влияние на "декабристов" Н.Н. Муравьева, П.И. Пестеля и их товарищей, авторов проектов первых демократических Конституций России.**

Попытка силой "внедрить" идею конституции в жизнь российского общества закончилась трагическими событиями декабря 1825 года. Несколько тысяч сторонников этой идеи были подвергнуты жестокому наказанию, а сама конституция как необходимый атрибут государства на долгие годы была предана проклятиям и забвению.

Этапы развития Конституции в России

КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ 12.12. 1993 г.
Закрепила принципы демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления

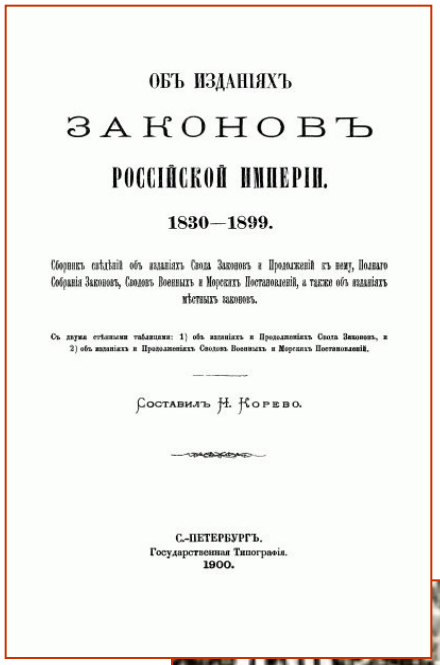
КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1978 г.
Закрепила факт построения общенародного государства

КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1937 г.
Закрепила построение основ социализма

КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1925 г.
Закрепила факт вхождения РСФСР в СССР

КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1918 г.
Закрепила диктатуру пролетариата и власть Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов

МАНИФЕСТ 17 ОКТЯБРЯ 1905 г.
« Об усовершенствовании государственного порядка»



ОБЪ ИЗДАНІЯХЪ

ЗАКОНОВЪ

РОССІЙСКОЙ ИМПЕРІИ.

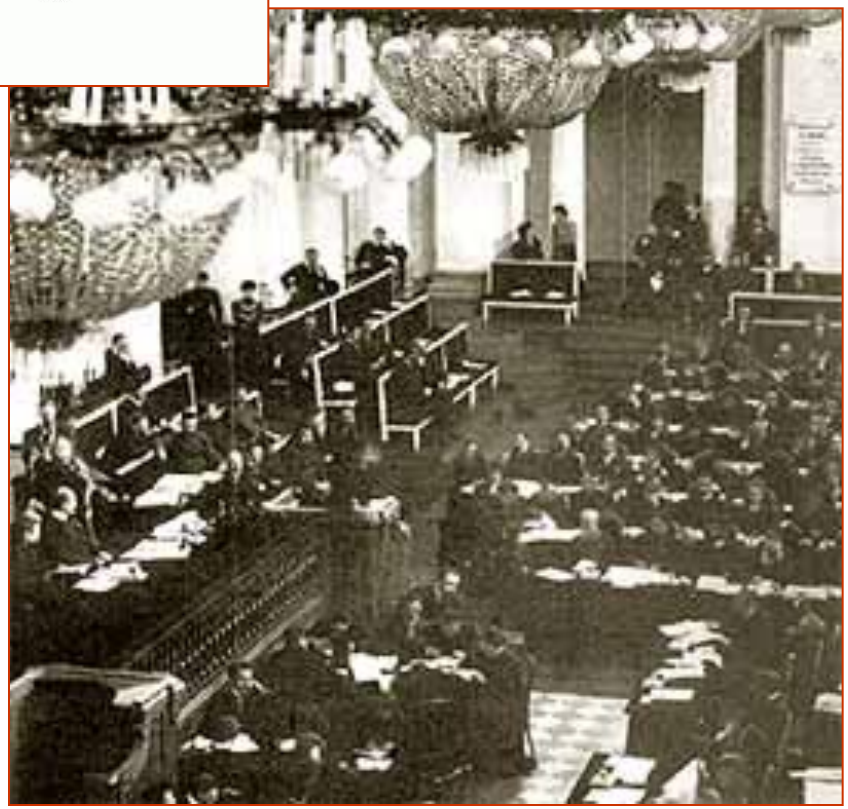
1830—1899.

Сборникъ свѣдѣній объ изданіяхъ Свода Законовъ и Продолженій къ нему, Полнаго Собранія Законовъ, Сводовъ Военныхъ и Морскихъ Постановленій, а также объ изданіяхъ мѣстныхъ законовъ.

Съ двумя отдѣльными таблицами: 1) объ изданіяхъ и Продолженіяхъ Свода Законовъ, и 2) объ изданіяхъ и Продолженіяхъ Сводовъ Военныхъ и Морскихъ Постановленій.

Составилъ Н. Коревo.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Государственная Типографія.
1900.



В царской России требования принятия конституции или даже обсуждение вопроса о необходимости ее наличия в стране сурово наказывались.
Такое положение в России сохранялось до первой русской революции 1905-1907 годов.
Царский манифест от 6 августа 1905 года стал первым шагом на пути к конституционной монархии.
Он учреждал Государственную думу и провозглашал избирательные права российских подданных.

Основные Государственные законы Российской Империи 1906 г.

Структура:

Глава первая. О существе Верховной самодержавной власти

Глава вторая. О порядке наследия Престола

Глава третья. О совершеннолетии Государя Императора, о правительстве и опеке *(правительство здесь в смысле – правление)*

Глава четвертая. О вступлении на Престол и присяге подданства

Глава пятая. О священном короновании и миропомазании

Глава шестая. О титуле Его Императорского Величества и о Государственном гербе

Глава седьмая. О Вере

Глава восьмая. О правах и обязанностях российских поданных

Глава девятая. О Законах («*Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного Совета и Государственной Думы и восприять силу без утверждения Государя Императора»)*

Глава десятая. О Государственном Совете и Государственной Думе и образе их действий *(«Государственный Совет и Государственная Дума пользуются равными в делах законодательства правами»)*

Глава одиннадцатая. О совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями

Манифест от 17 октября 1905 года провозглашал неотъемлемые гражданские права: неприкосновенность личности, свободу совести, слова, собраний.

Законодательные акты 1905-1906 годов фактически учреждали в России конституционный строй.

ВЫСОЧАЙШІЙ МАНИФЕСТЪ

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

Внедрение в политическую жизнь России основных конституционных принципов было проведено в режиме октроирования (от французского octroyer- даровать, жаловать).

Они даровались "добрым" монархом Николаем II своему "любимому народу". Октроирование российской Конституции было не добровольным, а вынужденным актом.

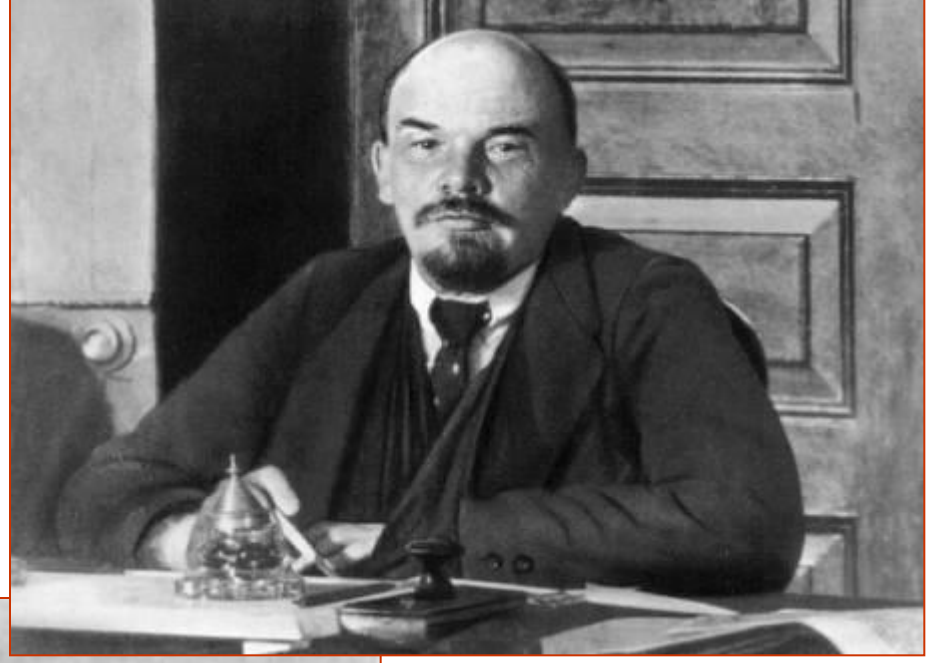
Её основной целью было погасить революционный пожар и сохранить у руля государства буржуазно-аристократический режим, интересы которого представляла российская монархия.

Но плавного перехода от абсолютной монархии к конституционной монархии не получилось. Это в конечном итоге привело к февральской и октябрьской революциям 1917 года.

Особенность любой конституции состоит в том, что это есть правовой акт, венчающий победу одной части общества над другой в результате революции или контрреволюции.

Конституция закрепляла некое "гражданское согласие" одних классов или групп населения между собой, но одновременно, как правило, исключала из общественной жизни или существенно ограничивала в правах другие классы или категории населения.

Во время Великой Французской революции изгоем оказалась аристократия, Октябрьская революция вышвырнула за скобки только народившуюся буржуазию, отчасти дворянство и духовенство.



В эту схему укладываются Конституция РСФСР 1918 года и Конституция СССР 1924 года.
Первая была принята после вооруженного захвата власти в 1917 году, а вторая после победы в гражданской войне 1918-1922 года.
Эти Конституции закрепляли приоритетные права рабочего класса и крестьянства.

Конституция РСФСР 1918г.

- 1-ая конституция РФ (РСФСР) была принята V Всероссийским съездом Советов на заседании 10 июля 1918 года как Конституция (Основной Закон) РСФСР и была опубликована в «Собрании Узаконений РСФСР». Основные принципы, лёгшие в основу Конституции были изложены в «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа».
- Конституция 1918 года закрепила диктатуру пролетариата.
- Лица, жившие на нетрудовые доходы или использовавшие наемный труд были лишены политических прав. Данная Конституция была самой идеологизированной из всех советских конституций.

Конституция РСФСР от 10.07.1918 г.

- впервые определила **основы устройства общества на конституционном уровне**
- имела **классовый характер**
- **отрицала концепцию** о том, что именно народ является носителем суверенитета и единственным источником власти
- устанавливала **диктатуру пролетариата**
- **учреждала систему советов** во главе со Съездом Советов
- **отличалась** значительным числом программных положений
- **признавала** открытое **применение насилия** для утверждения принципов социалистического строя
- **была временной,** т. к. устанавливала срок своего действия (до перехода от капитализма к социализму) и др.

Конституция РСФСР 1925г.

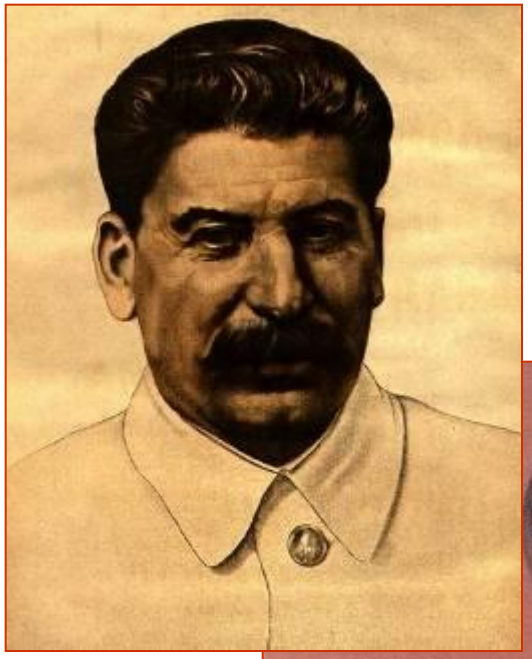
- Утверждена Постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 года «Об Утверждении Конституции (Основного Закона) РСФСР». Её принятие обуславливалось вхождением РСФСР в состав новообразованного Союза ССР и приведением российского законодательства в соответствие союзному (главным образом, Конституции СССР 1924 года).
- В данную Конституцию вносилось несколько изменений, связанных с изменениями административно-территориального деления и реорганизации органов советского управления.

Конституция РСФСР от 11.05.1925 г.

была принята из-за объединения РСФСР с другими независимыми республиками в **СССР**, а также из-за принятия Конституции СССР 1924 г., которая устанавливала, что «союзные республики в соответствии с настоящей Конституцией вносят изменения в свои Конституции»

переняла многие положения Конституции 1918 г., хотя и исключила положения о мировой революции и интересах всего человечества, а также смягчила нормы о насилии, применяемом для утверждения принципов социалистического строя

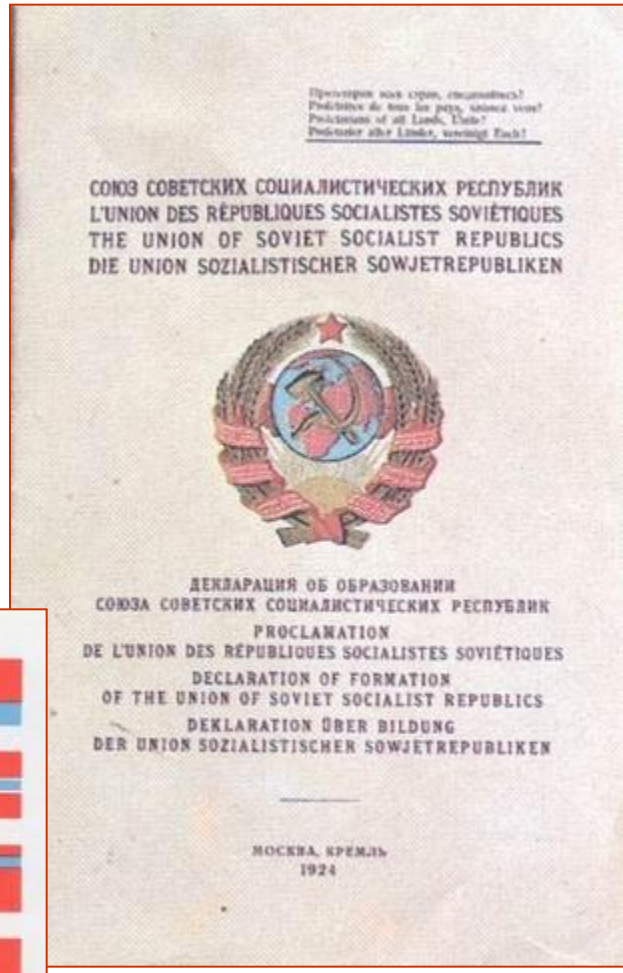
отразила факт **вхождения в СССР и появление субъектов РСФСР**, в связи с чем **в структуре** Конституции **была выделена глава 4** «Об автономных Социалистических Республиках и областях», **которая включила положения**, определяющие правовой статус указанных субъектов и др.



В декабре 1936 года была принята очередная Конституция СССР, которая была провозглашена Конституцией победившего социализма. **Сталинская конституция благополучно просуществовала 41 год.** Это было обусловлено тем, что в период ее действия произошли такие эпохальные события мировой истории как вторая мировая война (великая отечественная война), годы холодной войны, годы послевоенного восстановления народного хозяйства страны, создание и увеличение экономического, промышленного, оборонного, научно-технического, культурного и т.д. потенциала СССР.

В большую часть этого периода подавляющее большинство граждан СССР были объединены общей целью (целями), а уровень активности и динамика социально-общественной жизни была невысокой.

Людям просто было некогда задумываться о лучшем устройстве социальной жизни, надо было отразить внешнюю военную угрозу, поднять страну из руин, создать военно-стратегический паритет, не допустить, чтобы страна оказалась на задворках мирового прогресса.

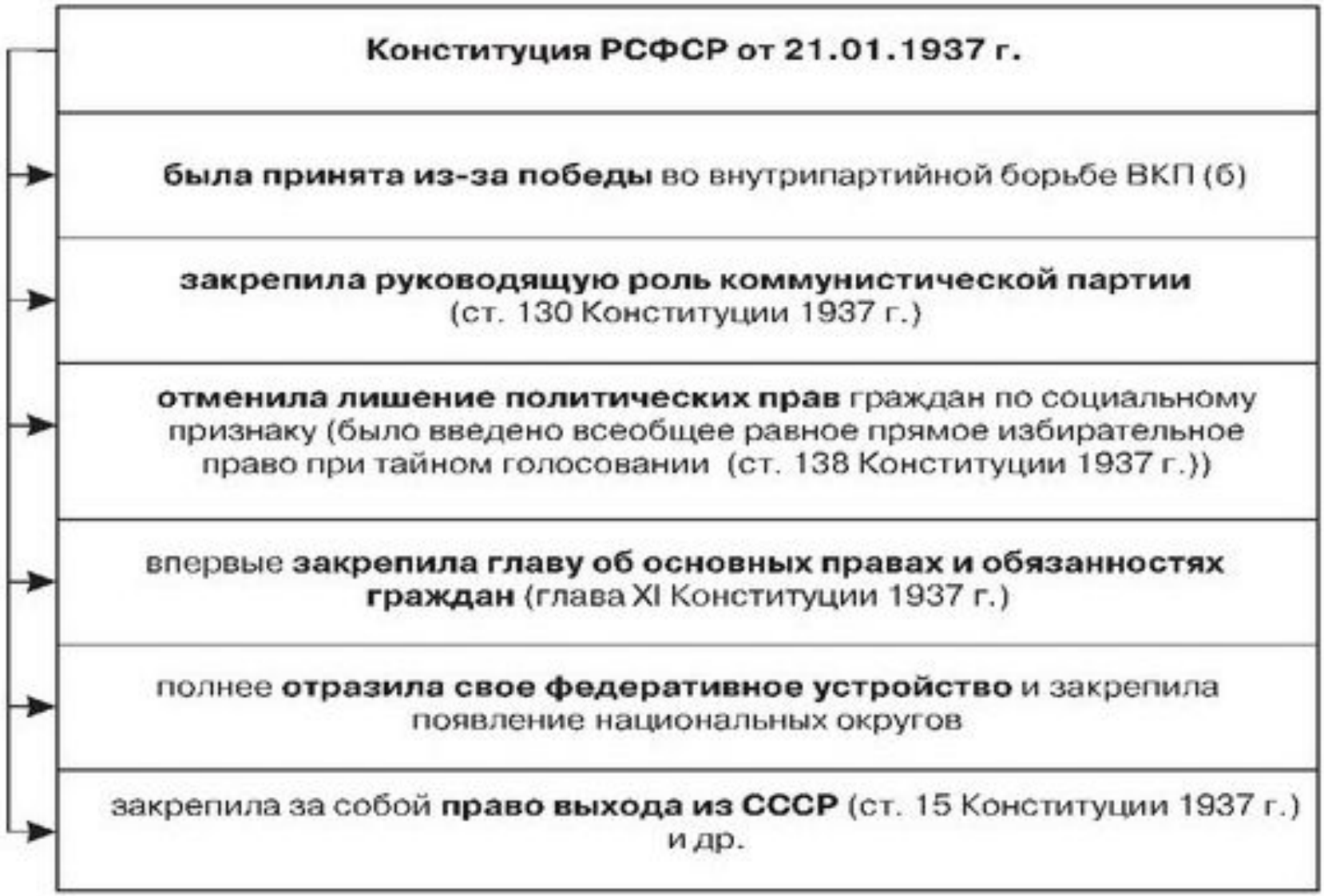


Конституция СССР 1936 года была в чистом виде "классовой" и защищала интересы рабочих и крестьян.

Она прямо декларировала, что "вся власть в СССР, принадлежит трудящимся города и деревни в лице депутатов трудящихся". Хотя ее 125 статья и гарантировала свободу печати, свободу слова, свободу собраний и митингов, свободу уличных шествий и демонстраций, но при этом честно предупреждала, что эти права и свободы гарантируются только в целях укрепления социалистического строя и в интересах трудящихся. В любых других случаях "Власть" не гарантировала своим гражданам никаких прав и свобод.

Конституция РСФСР 1937г.

- Принята Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 года «Об Утверждении Конституции (Основного Закона) РСФСР» из-за смены конституционного законодательства СССР в 1936 году (для приведения в соответствие Конституции СССР 1936 года).
- Конституция (Основной Закон) РСФСР 1937 года изменила название страны с Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на Российскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику.


Конституция РСФСР от 21.01.1937 г.
была принята из-за победы во внутрипартийной борьбе ВКП (б)
закрепила руководящую роль коммунистической партии (ст. 130 Конституции 1937 г.)
отменила лишение политических прав граждан по социальному признаку (было введено всеобщее равное прямое избирательное право при тайном голосовании (ст. 138 Конституции 1937 г.))
впервые закрепила главу об основных правах и обязанностях граждан (глава XI Конституции 1937 г.)
полнее отразила свое федеративное устройство и закрепила появление национальных округов
закрепила за собой право выхода из СССР (ст. 15 Конституции 1937 г.) и др.

Конституции СССР образца 1977 года.

Основные доводы за принятие новой конституции сводились к следующему. В СССР построено социалистическое общество, то есть государство развитого социализма.

В стране отсутствуют классы антагонисты, и появилась новая общность людей - советский народ.

Поскольку новое государство построено, нужна новая конституция.

Эта Конституция сохраняла в декларативно-неявном виде различные льготы и преференции для властных структур Коммунистической Партии Советского Союза и ее конкретных представителей.

По конституции 1977 года, КПСС была провозглашена руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций.

Она определяла генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководила великой созидательной деятельностью советского народа. Была провозглашена и законодательно закреплена искусственная монополия одной партии.

Де-факто в СССР исторически сложилось такое положение, когда ЦК КПСС, обкомы, райкомы и т.д. в повседневной жизни контролировали и командовали всем и вся, фактически, не неся никакой ответственности за реальное положение дел в стране, регионе, районе и т.д. При этом вся ответственность перекладывалась на представителей исполнительной власти (правительство и советы народных депутатов разного уровня).

Конституция так и не смогла разрешить противоречие между декларируемыми принципами общенародного государства и фактической монополией на власть одной партии - КПСС.

Такое положение способствовало появлению в СССР фактически и юридически неконституционных центров власти в лице Политбюро ЦК КПСС, обкомов, райкомов и т.д.По мере роста благосостояния советского народа, повышения его среднего интеллектуально-образовательного и культурного уровня, расширения межгосударственных хозяйственных, научных, культурных, спортивных, туристических и иных связей, развития средств информации и коммуникации различной физической природы граждане СССР все чаще стали задумываться о принципах государственного устройства страны и повседневной практике ее социально-общественной жизни.

Конституция РСФСР 1978 г.

- Введена в действие с Декларацией Верховного совета РСФСР от 12 апреля 1978 года в порядке, установленном Законом РСФСР от 12 апреля 1978 года. Принята из-за смены общесоюзной «сталинской» конституции на «брежневскую» Конституцию СССР 1977 года на внеочередной VII сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апреля 1978 года.
- В **названии** Конституции и преамбуле слова «Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» и «РСФСР» заменено словами «Российской Федерации — России»

Конституция РСФСР от 12.04.1978 г.

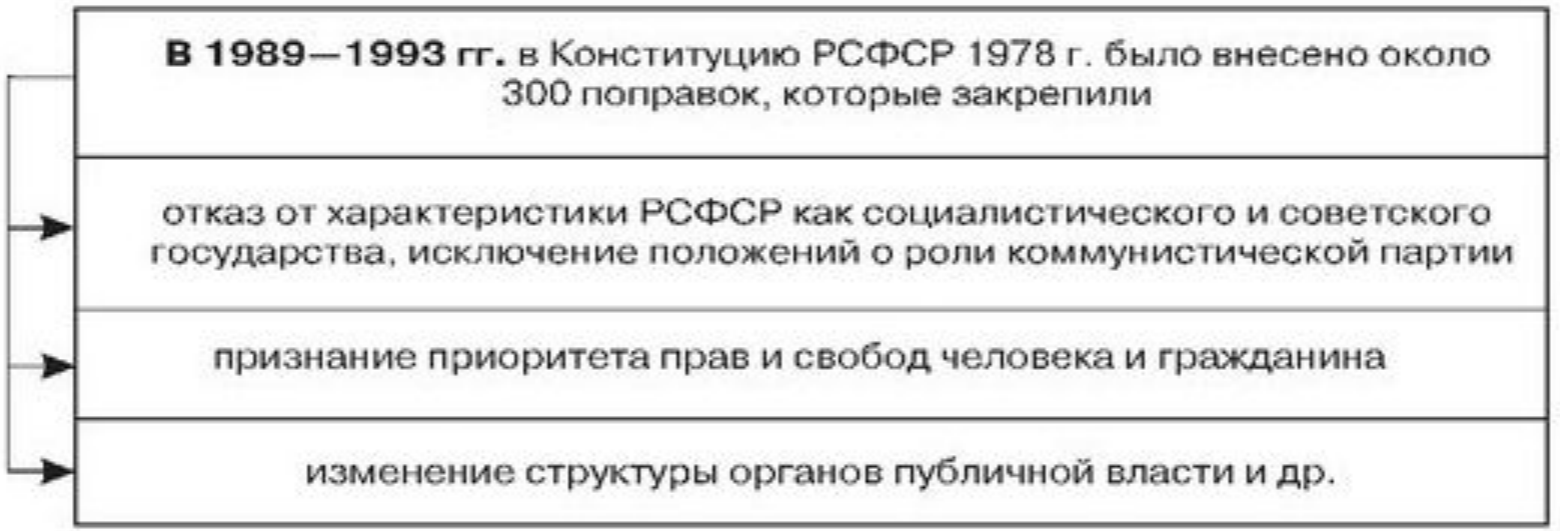
сохранила преемственность (данное положение было прямо закреплено в Преамбуле Конституции 1978 г.)

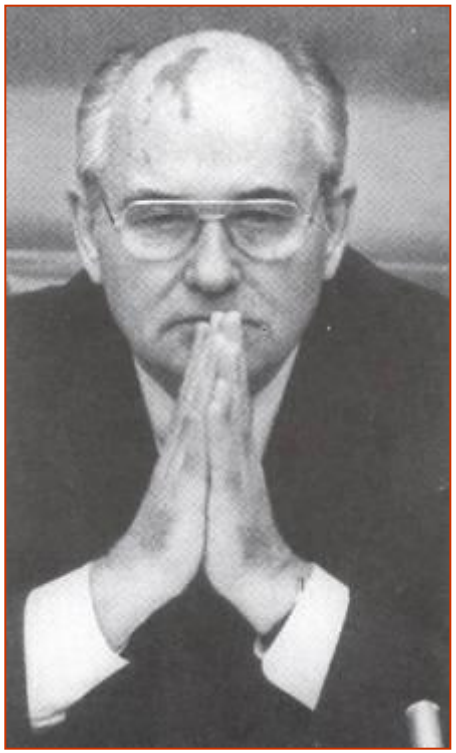
утвердила, что общество вступило в этап «развитого социализма», т. е. произошло превращение РСФСР из государства диктатуры пролетариата в **общенародное государство**

закрепила, что вся **власть принадлежит народу**

впервые **установила**, что **РСФСР — суверенное государство**

закрепила преобразование национальных округов в автономные и впервые их перечислила и др.


В 1989—1993 гг. в Конституцию РСФСР 1978 г. было внесено около 300 поправок, которые закрепили
отказ от характеристики РСФСР как социалистического и советского государства, исключение положений о роли коммунистической партии
признание приоритета прав и свобод человека и гражданина
изменение структуры органов публичной власти и др.



Под напором широких народных масс властная элита СССР начала вносить отдельные изменению в Конституцию страны.
Менялось всё и вся. Структуры органов государственной власти. Принципы избирательной системы и порядок выборов.
Была отменена 6 статья Конституции СССР и фактически вводилась многопартийность. Избран Президент СССР.
В конечном итоге эта вакханалия с бессистемной корректировкой Конституции СССР закончилась расколом властной элиты и общества, авантюрной попыткой остановить развал страны с помощью Государственного Комитета по Чрезвычайному Положению и в конечном итоге распадом СССР.

Конституции СССР 1936 года и 1977 года вводились в режиме октроирования, то есть были "подарены" партийно-государственной элитой страны советскому народу.

Концепция этих конституций не предусматривали возможности резкой динамики развития и возможного быстрого качественного и количественного изменения социально-политической, экономической жизни страны и не учитывала возможного резкого изменения настроения ее граждан.

И, естественно, не была предусмотрена процедура оценки (с помощью референдума) адекватности содержания конституции и реальной социально-политической обстановки в стране.

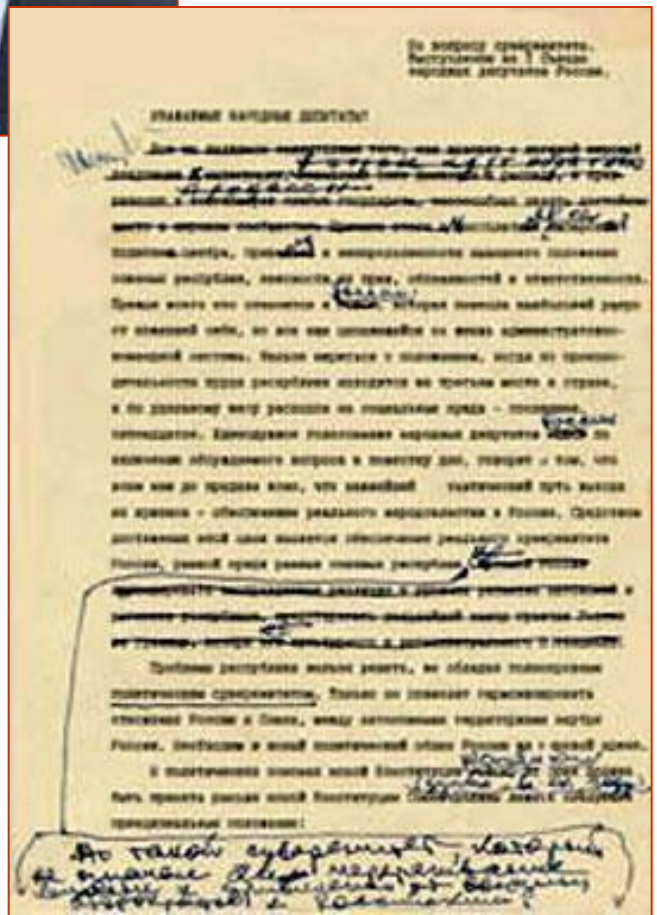
Основные черты советского и демократического типов государственности

Советский тип	Демократический тип
Диктатура пролетариата (этап отмирания государства)	Правовое государство
Ведущая роль партии (в СССР - КПСС)	Запрет государственной, обязательной идеологии, многопартийность
Советы – работающая корпорация	Разделение властей
Демократический централизм	Федерализм
Императивный мандат депутата (наказы, отзыв)	Свободный мандат депутата

ныне действующая конституция России была принята

12 декабря 1993 года на всенародном референдуме.

Её принятию предшествовал целый ряд скандальных и позорных событий, апофеозом которых можно считать массированный расстрел парламента страны из танковых артиллерийских орудий 4 октября 1993 года.



В то время большинство рядовых обывателей понимало провозглашенный в конституции политический курс, как практически неограниченное расширение личных прав и свобод, при одновременном сохранении социальных гарантий социализма и возможности достаточно регулярно получать различные льготы и преференции из общественных фондов потребления.
И при этом еще немного "шить по ночам", то есть иметь возможность использовать механизмы рыночной экономики для увеличения доходов своей семьи.

уже результаты голосования на референдуме 12 декабря 1993 года наглядно показали, что текст конституции не соответствует надеждам и чаяниям большинства граждан России.

Напомним, что за принятие новой конституции страны проголосовала только одна треть избирателей, имеющих право голоса.

Текст речи Б. Н. Ельцина на I съезде народных депутатов

Конституция РФ

- ✔ - определяет основы конституционного строя
- ✔ - определяет государственное устройство
- ✔ - регулирует образование представительных (законодательных), исполнительных, судебных органов
- ✔ - устанавливает избирательную систему
- ✔ - фиксирует права, свободы и обязанности граждан
- ✔ - устанавливает символы государства
- ✔ - определяет компетенцию высших гос. органов
- ✔ - определяет основы правосудия.

Нормы конституции обладают прямым действием, если в самой норме не оговорено, что для ее действия требуется федеральный закон.

1. **Конституция РСФСР - 1918 г. -** конституция классовой борьбы, гражданской войны
2. **Конституция СССР - 1924 г.** - закрепление создания СССР
3. **Конституция РСФСР - 1925 г.** - как части СССР
4. **Конституция СССР - 1936 г.** - «сталинская», «победившего социализма»
5. **Конституция РСФСР - 1937 г. -** республиканский вариант Конституции СССР 1936 г.
6. **Конституция СССР - 1977 г. -** «манифест развитого социализма»
7. **Конституция РСФСР - 1978 г. -** республиканский вариант союзного «манифеста»
8. **Конституция РФ - 1993 г. -** конституция демократического государства