

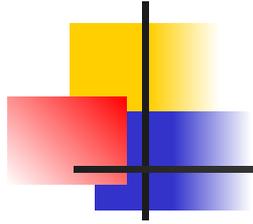
# Раздел 3. Менеджмент экологической безопасности



---

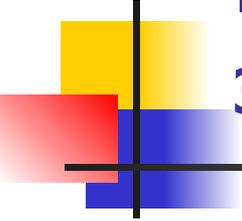
Тема 3.1. Государственное управление при обеспечении экологической безопасности

Тема 3.2. Организация экологической безопасности на предприятии



---

# **Тема 3.1. Государственное управление при обеспечении экологической безопасности**



## Государственные органы управления экологической безопасностью

---

*В современной системе органов государственного экологического управления можно выделить две основные группы - органы общей и специальной компетенции.*



## *Государственные органы управления экологической безопасностью*

---

*К государственным органам **общей компетенции** относятся*

- *Президент РФ*
- *Федеральное Собрание*
- *Правительство РФ*
- *Представительные и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации*
- *Муниципальные органы.*

# Государственные органы управления экологической безопасностью

## Государственные органы специальной компетенции

Комплексные  
государственные  
органы

Министерство  
природных ресурсов и  
экологии РФ  
Санэпиднадзор РФ  
Росгидромет  
МЧС России

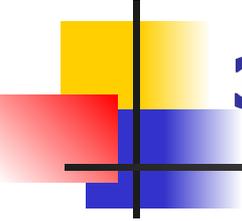
Отраслевые  
государственные  
органы

Роскомзем  
Россельхоз  
Госкомрыболовство  
Минсельхоз РФ

Функциональные  
государственные  
органы

Госатомнадзор РФ  
Госгортехнадзор РФ  
МВД России  
Гос. таможенный  
комитет РФ

# Основные направления государственной экологической политики



---

- 1. Обеспечение экологически безопасного устойчивого развития в условиях рыночных отношений.*
- 2. Охрана среды обитания человека.*
- 3. Оздоровление (восстановление) нарушенных экосистем в экологически неблагополучных регионах России.*
- 4. Участие в решении глобальных экологических проблем.*

Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 "О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития"

# Два направления государственной экологической политики

## 1. Экология

Обеспечение устойчивого природопользования

Снижение загрязнения ОС и ресурсосбережение

Сохранение и восстановление природной среды

Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р  
"Об Экологической доктрине РФ"

# Два направления государственной экологической политики

## 2. Экологическая безопасность

Обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и ситуациях

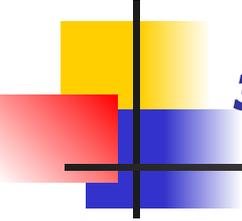
Экологические приоритеты в здравоохранении,

Предотвращение и снижение экологических последствий ЧС

Предотвращение терроризма и ликвидация его последствий

Контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов

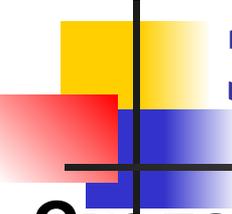
Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р  
"Об Экологической доктрине РФ"



*Основные методы реализации государственной  
политики в области экологии и обеспечения  
экологической безопасности*

---

- *экологический мониторинг;*
- *экологический контроль;*
- *экологическая экспертиза;*
- *экологическая сертификация;*
- *экологическое воспитание.*



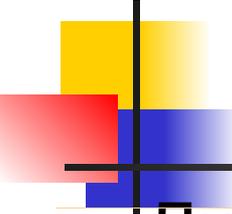
# Экологическая экспертиза

---

**Экологическая экспертиза** – установление соответствия документов, обосновывающих намечаемую хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области ООС, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

## Виды:

- государственная экологическая экспертиза (Ростехнадзор, Росприроднадзор, Министерство природных ресурсов);
- общественная экологическая экспертиза .



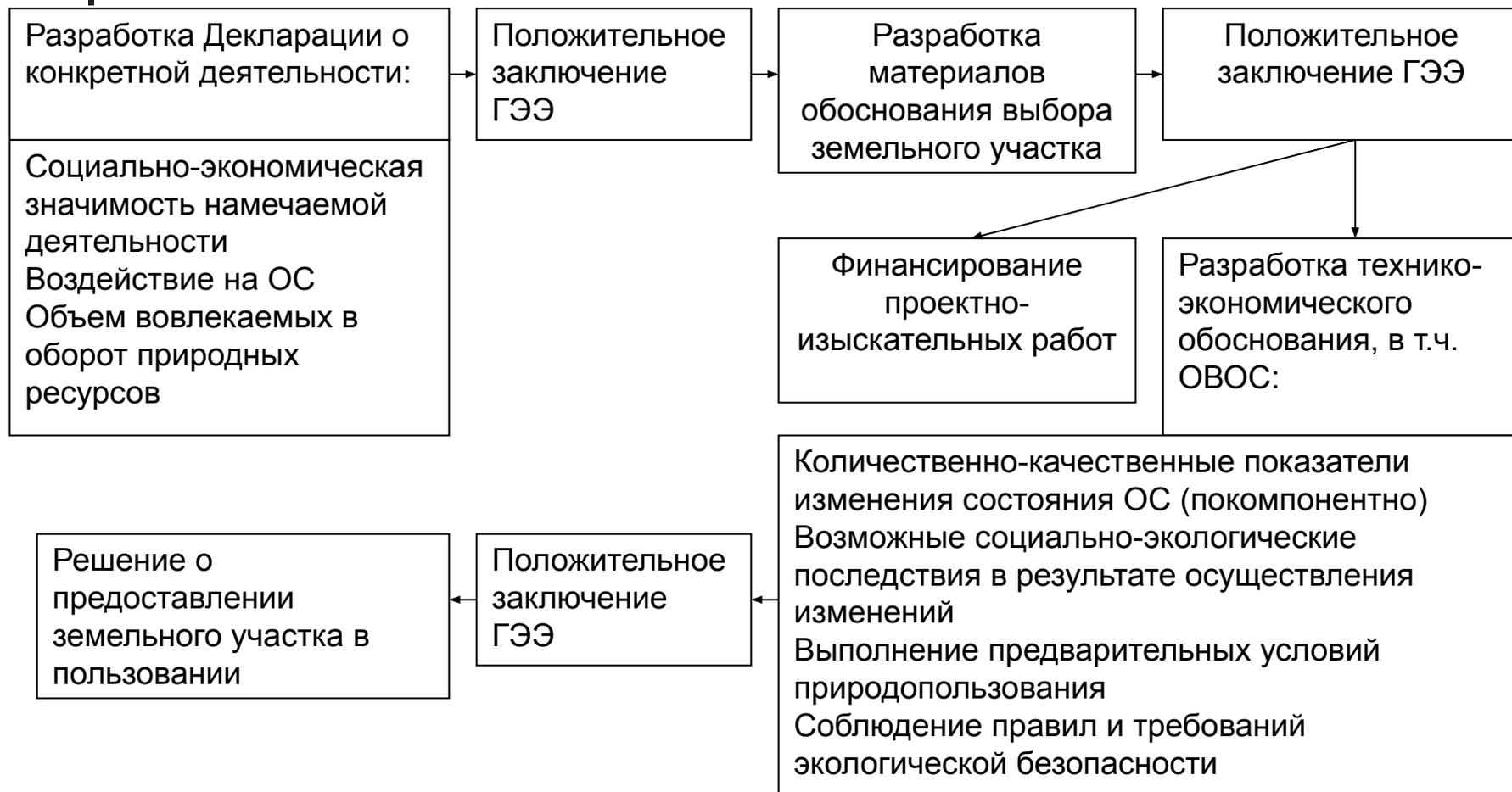
# Объекты государственной экологической экспертизы

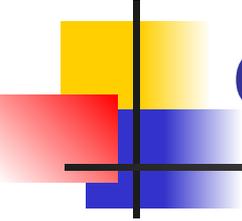
---

- Любые проектные и предпроектные документы;
- Новая техника и технология, продукция, сырье и материалы, вещества;
- Проекты стандартов и нормативов.

Задача государственной экологической экспертизы – оценить соответствие намечаемой хозяйственной или иной деятельности требованиям экологической безопасности

# Порядок получения земельного участка в пользование для осуществление намечаемой деятельности





# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)

---

**ОВОС** – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на ОС планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Процедура ОВОС предшествует проведению ГЭЭ.



# Типовое содержание материалов по ОВОС намечаемой деятельности в инвестиционном проектировании

---

1. Описание возможных видов воздействия на ОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.
2. Описание ОС, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации.
3. ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.
4. Меры по предотвращению и / или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
5. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на ОС.

# Экологический мониторинг

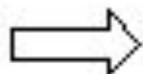
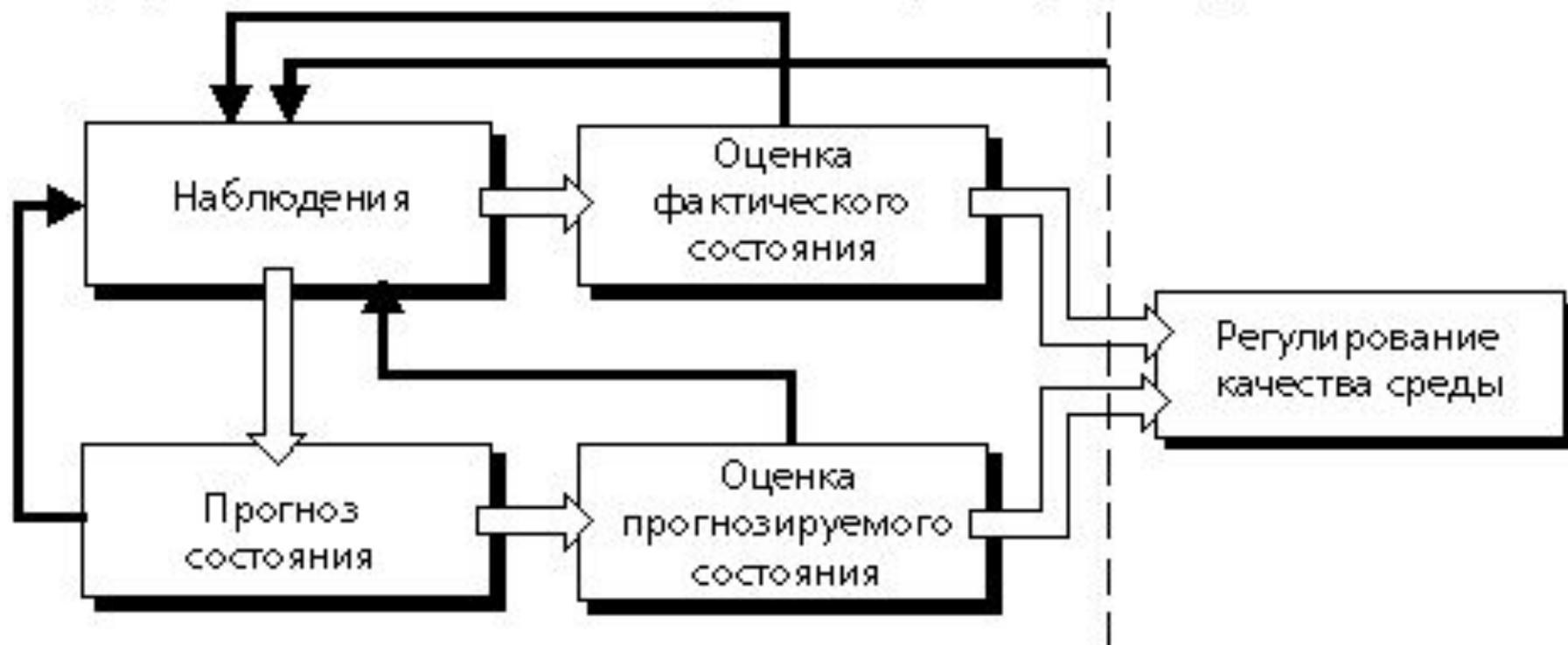
**Мониторинг** (от лат. *monitor* - **предостерегающий**) - в широком смысле - специально организованное, систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов с целью их оценки, контроля или прогноза.

**Мониторинг ОС (экологический мониторинг)** – комплексная система наблюдений за состоянием ОС, оценки и прогноза изменений состояния ОС под воздействием природных и антропогенных факторов.

# Блок – схема системы мониторинга ОС

Информационная система (мониторинг)

Управление

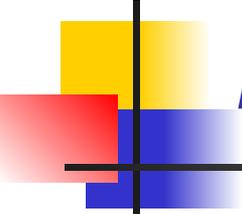


Прямая связь



Обратная связь

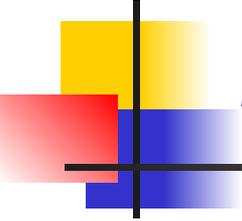
# Виды экологического мониторинга



---

- **Локальный**- [в государственном заповеднике (объектный), в зоне экологического бедствия (импактный)]
- **Региональный** (в пределах субъекта Федерации) ;
- **Глобальный**(биосферный, фоновый, космический)- слежение за общемировыми процессами и явлениям в биосфере Земли.

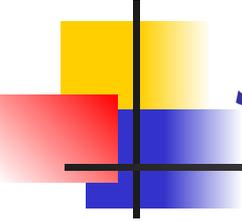
# Экологический мониторинг включает в себя



---

- мониторинг *атмосферы* приземного слоя и верхней атмосферы, мониторинг атмосферных осадков;
- мониторинг *гидросферы*, т.е. поверхностных вод (рек, озер и водохранилищ), океанов и морей, подземных вод;
- мониторинг *литосферы* (в первую очередь почвы)
- мониторинг *криосферы* (составляющих климатической системы).

# Мониторинг источников загрязнений



---

- *точечные стационарные (заводские трубы);*
- *точечные подвижные (транспорт);*
- *пространственные (города, поля с внесенными химическими веществами) .*



# **Экологический контроль**

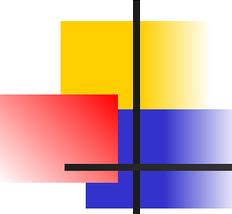
---

**Экологический контроль – это проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, т. е. всеми хозяйствующими субъектами и гражданами экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности общества.**

# *Виды экологического контроля*

---

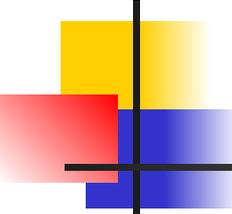
- *государственный;*
- *ведомственный;*
- *муниципальный;*
- *производственный;*
- *общественный.*



# Функции экологического контроля

---

- **Предупредительная** - субъекты экологического контроля, зная о возможной проверке исполнения ими правовых экологических требований, самостоятельно проявляют активность в исполнении требований законодательства и предупреждении нарушений.
- **Информационная** - связана с тем, что в процессе контроля соответствующие органы и лица собирают разнообразную информацию о природоохранительной деятельности подконтрольных и поднадзорных объектов.
- **Карательная** - проявляется в применении к нарушителям правовых экологических требований предусмотренных законодательством санкций.



# *Объекты государственного экологического контроля*

---

- *земля,*
- *недра,*
- *леса,*
- *животный мир,*
- *атмосферный воздух,*
- *природно-заповедный фонд,*
- *континентальный шельф,*
- *окружающая среда в целом*

**Деятельность** органов государственной власти, предприятий, организаций, должностных лиц и граждан по соблюдению экологических правил и нормативов.

# Государственный экологический контроль

Плановый

Внеплановый

1. Выездная проверка
2. Документарная проверка

Уведомление о проверке

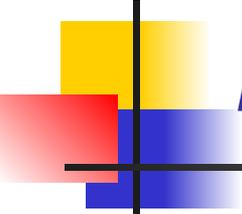
Приказом Росприроднадзора не позднее чем за 3 рабочих дня

Приказом Росприроднадзора не позднее чем за 24 часа

Результат проверки

Акт проверки в 2-х экз.

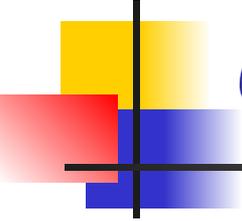
Предписание об устранении выявленных нарушений



# Основания для проведения внеплановой проверки

---

- 1) истечение срока исполнения предприятием ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 2) поступление в государственный орган жалоб, возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 3) приказ руководителя (заместителя руководителя) органа государственного экологического контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.



# *Экологическая сертификация*

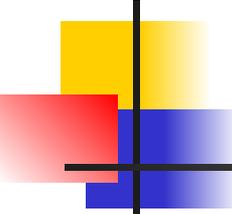
---

*Цель: обеспечение нормативно-технического и правового регулирования экологической безопасности*

ФЗ "О защите прав потребителей" (1992)

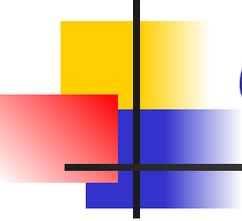
Национальные стандарты ГОСТ Р ИСО серии 14 000 (с 1998)

# Задачи экологической сертификации



- **предупреждение неблагоприятного воздействия** на условия жизнедеятельности человека и состояния факторов окружающей среды, связанных с процессом производства и применения продукции, утилизацией отходов и использованием природных ресурсов;
- **обеспечение рационального использования, охраны и воспроизводства** природно-ресурсного потенциала;
- **защита потребителей от приобретения товаров, опасных для жизни, здоровья и имущества или оказывающих вредное воздействие на окружающую среду в процессе их использования;**
- **повышение конкурентоспособности отечественной продукции, содействие экспорту.**

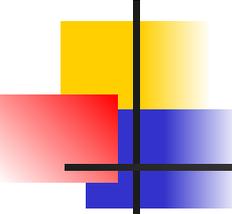
# Объекты экологической сертификации



---

- *объекты окружающей природной среды;*
- *отходы производства и потребления;*
- *технологические процессы;*
- *услуги, направленные на обеспечение экологической безопасности и предупреждение вреда окружающей среде,*
- *товарная продукция.*

# Экологическое воспитание



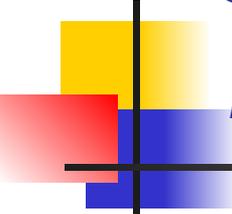
---

- *бережное отношения к природе,*
- *рациональное использования природных ресурсов*
- *распространение экологических знаний об экологической безопасности,*
- *распространение информации о состоянии ОС и об использовании природных ресурсов*



---

***Тема 3.2. Организация  
экологической безопасности на  
предприятии***

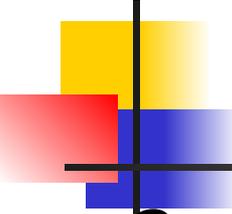


## *Экологическая безопасность на предприятии*

---

- *Для промышленного предприятия под **экологической безопасностью** следует понимать такое состояние его производственно-хозяйственной деятельности, которое не создает угрозы для окружающей природной среды и человека, соответствует потребностям людей, исключает любую опасность их здоровью и будущим поколениям.*

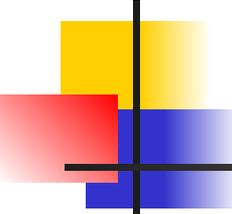
- **Понятие «безопасность предприятия»** неразрывно связано с такими понятиями, как **«устойчивость»**, **«развитие»**, **«уязвимость»** и **«управляемость»**.
- **Развитие** — один из основных компонентов безопасности системы: если система не развивается, то у нее резко сокращаются возможность выживания, сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним условиям.
- **Устойчивость и безопасность** — важнейшие характеристики предприятия, как единой системы. **Устойчивость** отражает **прочность и надежность** элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки.



# Организация экологического управления на предприятии

---

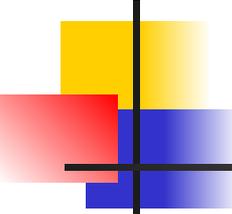
- Организация экологического управления на микроуровне входит в понятие **экологического менеджмента** на предприятии и является составной частью **общей системы менеджмента**. Экологический менеджмент применительно к предприятию предусматривает формирование экологически безопасного производства и обеспечивает оптимальное соотношение между экологическими и экономическими показателями.



# Организация экологического управления на предприятии

---

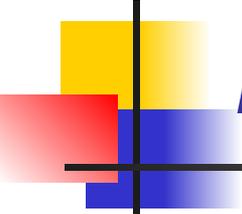
- Основным **объектом** изучения экологического менеджмента является система управления деятельностью предприятия, направленная на снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду и здоровье людей; **предметом** изучения — эколого-экономические отношения, которые складываются в связи с экологизацией деятельности предприятия.



# Основные задачи экологического менеджмента

---

1. *организация экологически безопасных производственных технологических процессов;*
2. *предотвращение негативного антропогенного воздействия на окружающую природную среду в процессе производства, потребления и утилизации выпускаемой продукции;*
3. *получение максимального экономического результата при минимальном ущербе для окружающей природной среды;*
4. *формирование экологического имиджа предприятия и расширение ассортимента продукции;*
5. *внедрение малоотходных и ресурсосберегающих технологий;*
6. *стимулирование экологической деятельности.*

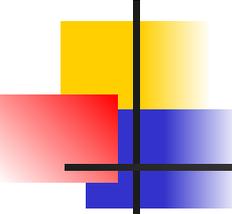


# Экологический аудит в системе менеджмента

---

- **Экологический аудит** - независимое исследование всех аспектов хозяйственной деятельности промышленного предприятия любой формы собственности для установления размера прямого или косвенного воздействия на состояние окружающей среды.
- **Цель аудита**- приведение природоохранной деятельности в соответствие с требованиями законодательства и нормативных актов, оптимизация использования природных ресурсов, снижение и упорядочение энергопотребления, уменьшение отходов, предотвращение аварийных сбросов, выбросов и техногенных катастроф.

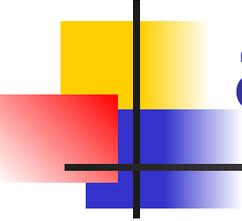
# Заключение экологического аудита



---

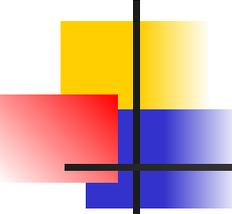
- *выводы о соответствии природоохранной и производственной деятельности законодательству и нормативным актам;*
- *заключение о состоянии финансово-экономической отчетности, учета, своевременности и величине текущих экологических платежей, целенаправленности использования капитальных средств, выделенных на охрану окружающей среды;*
- *оценку воздействия аудируемого предприятия на состояние среды, здоровье производственного персонала, экологию в регионе, данные о наличии и величине выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, производство которых ограничено или запрещено международными обязательствами государства;*
- *результаты анализа темпов роста производства продукции и количества выбросов и сбросов загрязняющих веществ, потребления энергетических и материальных ресурсов;*

# Заключение экологического аудита



---

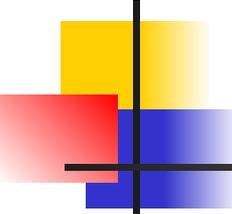
- *оценка потенциальной опасности аудируемого предприятия при возникновении аварийной ситуации, эффективность разработанного плана работ по ликвидации очагов аварии, наличие необходимых материально-технических средств;*
- *заключение о профессиональной компетентности работников природоохранных служб предприятия, их обеспеченности современными техническими средствами контроля за соблюдением допустимых величин загрязнения;*
- *информированность руководящего и производственного персонала о величине и характере загрязнения окружающей среды их предприятием, наличие материального и морального стимулирования за снижение уровня загрязнения и энерго- и материалоемкости выпускаемой продукции.*



# Общая модель экологического аудита

---

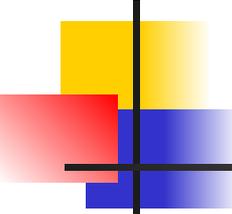
- **Предмет** -- экономические, экологические, информационные, организационные и другие системы.
- **Функции** -- проверка экономико-экологической отчётности; оценка природоохранной деятельности предприятия; оказание аудиторских услуг, в том числе выдача рекомендаций по повышению эффективности природоохранной деятельности.
- **Стадии** -- постановка проблемы; сбор данных, анкетирование, оценка информационных материалов, услуги.
- **Документы** -- информационные, организационно-функциональные, корреспонденция аудитора, предприятия -- клиента, государственных служб по охране окружающей среды, управления статистики и др.



# Общая модель экологического аудита

---

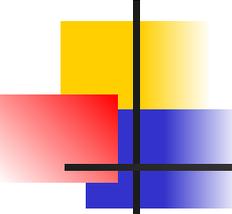
- **Методы** -- системный анализ и системный подход, экономико-экологический анализ; сравнительный экономико-экологический анализ и оценка; логический анализ, метод экспертных оценок и пр.
- **Приёмы** -- определение состояния объектов и его экологических подразделений; сопоставление; оценка.
- **Виды** -- внутренний (зависимый) и внешний (независимый).
- **Риск** -- собственный; риск контроля; риск выявления.
- **Нормативы** -- национальные (внутренние, внешние); международные (внутренние и внешние).
- **Элементы** -- цель, задачи, субъекты, объекты, организация, методика, контрольная информация.



## **Цели производственного экологического контроля**

---

- **Производственный экологический контроль** осуществляется на территории предприятия с целью обеспечения экологической безопасности, получения достоверной информации о состоянии окружающей среды, с целью обеспечения исполнения требований законодательства и нормативов в области охраны окружающей среды.



# Задачи производственного экологического контроля

---

- контроль качества выполнения природоохранных программ, планов мероприятий по охране окружающей среды, графиков контроля источников выбросов, объектов переработки, размещения отходов;
- контроль соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды на территории завода;
- контроль соблюдения установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- разработка природоохранных мероприятий с привлечением заинтересованных подразделений завода и оформление планов по охране окружающей природной среды;
- контроль выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды;