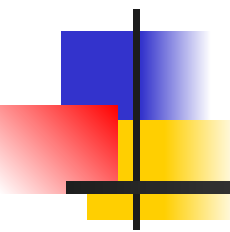
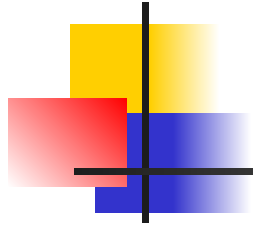


Раздел 3. Менеджмент экологической безопасности



Тема 3.1. Государственное управление при обеспечении экологической безопасности

Тема 3.2. Организация экологической безопасности на предприятии



Тема 3.1. Государственное управление при обеспечении экологической безопасности



Государственные органы управления экологической безопасностью

В современной системе органов государственного экологического управления можно выделить две основные группы - органы общей и специальной компетенции.



Государственные органы управления экологической безопасностью

*К государственным органам **общей компетенции** относятся*

- *Президент РФ*
- *Федеральное Собрание*
- *Правительство РФ*
- *Представительные и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации*
- *Муниципальные органы.*

Государственные органы управления экологической безопасностью

Государственные органы специальной компетенции

Комплексные
государственные
органы

Министерство
природных ресурсов и
экологии РФ
Санэпиднадзор РФ
Росгидромет
МЧС России

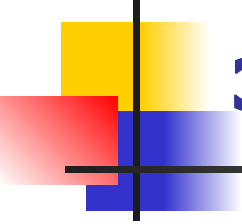
Отраслевые
государственные
органы

Роскомзем
Россельхоз
Госкомрыболовство
Минсельхоз РФ

Функциональные
государственные
органы

Госатомнадзор РФ
Госгортехнадзор РФ
МВД России
Гос. таможенный
комитет РФ

Основные направления государственной экологической политики



- 1. Обеспечение экологически безопасного устойчивого развития в условиях рыночных отношений.*
- 2. Охрана среды обитания человека.*
- 3. Оздоровление (восстановление) нарушенных экосистем в экологически неблагоприятных регионах России.*
- 4. Участие в решении глобальных экологических проблем.*

Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 "О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития"

Два направления государственной экологической политики

1. Экология

Обеспечение устойчивого природопользования

Снижение загрязнения ОС и ресурсосбережение

Сохранение и восстановление природной среды

Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р
"Об Экологической доктрине РФ"

Два направления государственной экологической политики

2. Экологическая безопасность

Обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и ситуациях

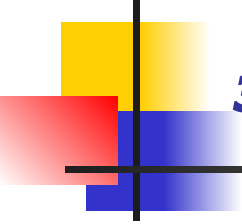
Экологические приоритеты в здравоохранении,

Предотвращение и снижение экологических последствий ЧС

Предотвращение терроризма и ликвидация его последствий

Контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов

Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р
"Об Экологической доктрине РФ"



*Основные методы реализации государственной
политики в области экологии и обеспечения
экологической безопасности*

- *экологический мониторинг;*
- *экологический контроль;*
- *экологическая экспертиза;*
- *экологическая сертификация;*
- *экологическое воспитание.*




Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов, обосновывающих намечаемую хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области ООС, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Виды:

- государственная экологическая экспертиза (Ростехнадзор, Росприроднадзор, Министерство природных ресурсов);
- общественная экологическая экспертиза .

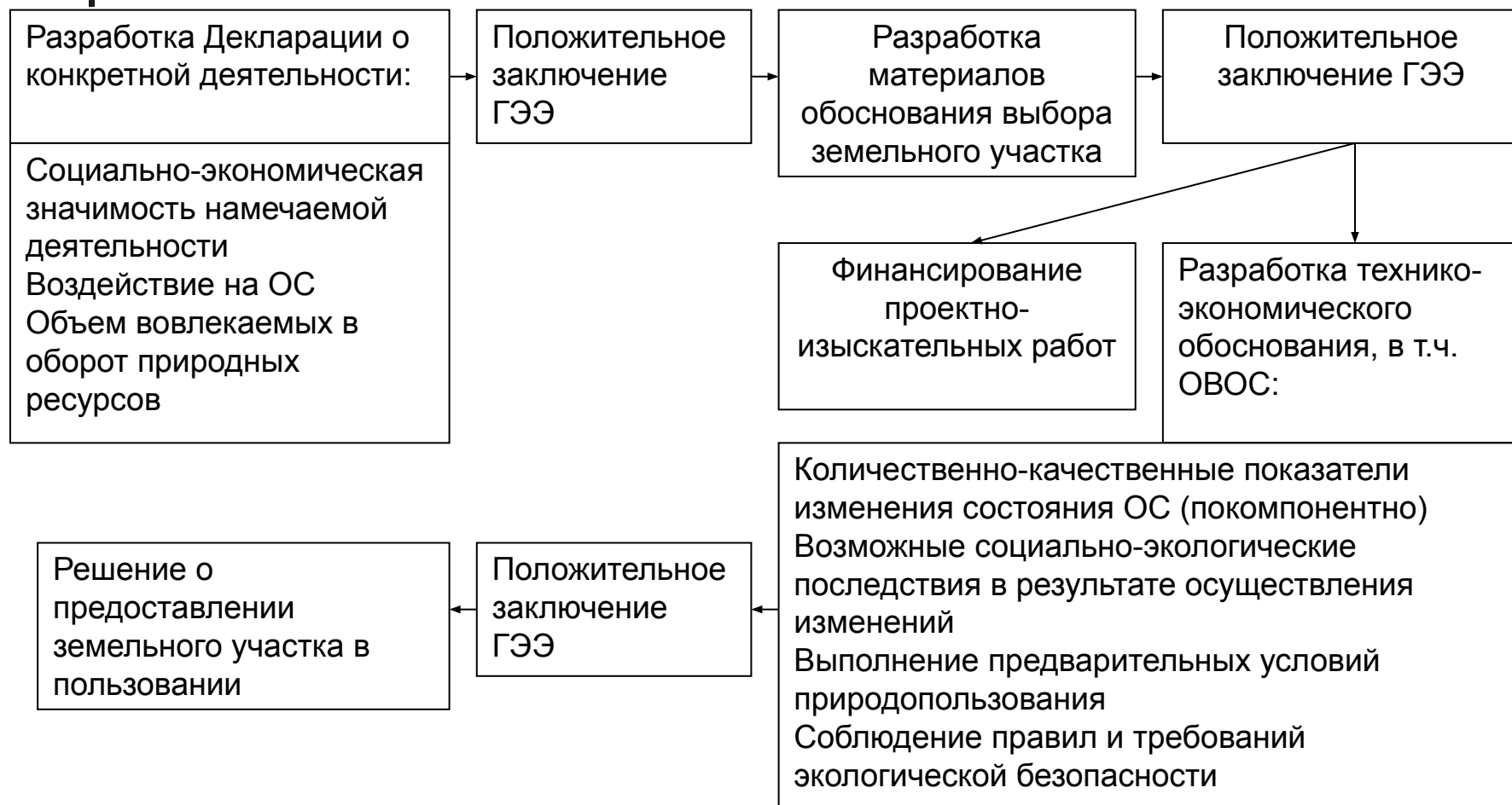


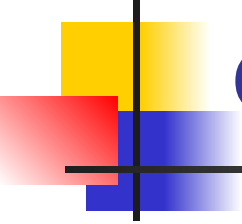
Объекты государственной экологической экспертизы

- Любые проектные и предпроектные документы;
- Новая техника и технология, продукция, сырье и материалы, вещества;
- Проекты стандартов и нормативов.

Задача государственной экологической экспертизы – оценить соответствие намечаемой хозяйственной или иной деятельности требованиям экологической безопасности

Порядок получения земельного участка в пользование для осуществление намечаемой деятельности

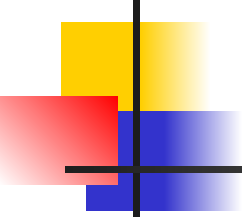




Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)

ОВОС – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на ОС планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Процедура ОВОС предшествует проведению ГЭЭ.



Типовое содержание материалов по ОВОС намечаемой деятельности в инвестиционном проектировании

1. Описание возможных видов воздействия на ОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.
2. Описание ОС, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации.
3. ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.
4. Меры по предотвращению и / или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
5. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на ОС.

Экологический мониторинг

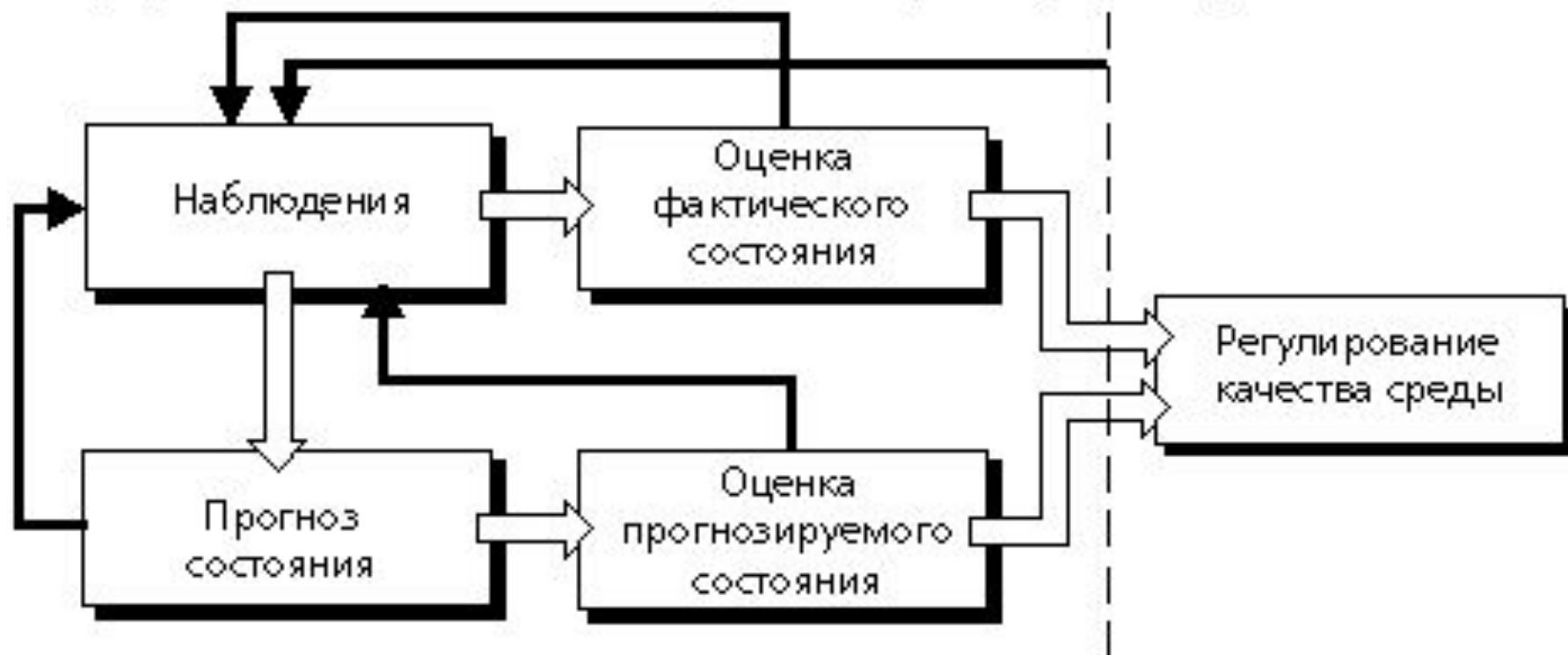
Мониторинг (от лат. *monitor* - **предостерегающий**) - в широком смысле - специально организованное, систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов с целью их оценки, контроля или прогноза.

Мониторинг ОС (экологический мониторинг) – комплексная система наблюдений за состоянием ОС, оценки и прогноза изменений состояния ОС под воздействием природных и антропогенных факторов.

Блок – схема системы мониторинга ОС

Информационная система (мониторинг)

Управление



→ Прямая связь → Обратная связь

Виды экологического мониторинга



- **Локальный**- [в государственном заповеднике (объектный), в зоне экологического бедствия (импактный)]
- **Региональный** (в пределах субъекта Федерации) ;
- **Глобальный**(биосферный, фоновый, космический)- слежение за общемировыми процессами и явлениям в биосфере Земли.

Экологический мониторинг включает в себя



- мониторинг *атмосферы* приземного слоя и верхней атмосферы, мониторинг атмосферных осадков;
- мониторинг *гидросферы*, т.е. поверхностных вод (рек, озер и водохранилищ), океанов и морей, подземных вод;
- мониторинг *литосферы* (в первую очередь почвы)
- мониторинг *криосферы* (составляющих климатической системы).

Мониторинг источников загрязнений



- *точечные стационарные (заводские трубы);*
- *точечные подвижные (транспорт);*
- *пространственные (города, поля с внесенными химическими веществами) .*



Экологический контроль

Экологический контроль – это проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, т. е. всеми хозяйствующими субъектами и гражданами экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности общества.

Виды экологического контроля

- *государственный;*
- *ведомственный;*
- *муниципальный;*
- *производственный;*
- *общественный.*



Функции экологического контроля

- **Предупредительная** - субъекты экологического контроля, зная о возможной проверке исполнения ими правовых экологических требований, самостоятельно проявляют активность в исполнении требований законодательства и предупреждении нарушений.
- **Информационная** - связана с тем, что в процессе контроля соответствующие органы и лица собирают разнообразную информацию о природоохранительной деятельности подконтрольных и поднадзорных объектов.
- **Карательная** - проявляется в применении к нарушителям правовых экологических требований предусмотренных законодательством санкций.



Объекты государственного экологического контроля

- *земля,*
- *недра,*
- *леса,*
- *животный мир,*
- *атмосферный воздух,*
- *природно-заповедный фонд,*
- *континентальный шельф,*
- *окружающая среда в целом*

Деятельность органов государственной власти, предприятий, организаций, должностных лиц и граждан по соблюдению экологических правил и нормативов.

Государственный экологический контроль

Плановый

Внеплановый

1. Выездная проверка
2. Документарная проверка

Уведомление о проверке

Приказом Росприроднадзора не позднее чем за 3 рабочих дня

Приказом Росприроднадзора не позднее чем за 24 часа

Результат проверки

Акт проверки в 2-х экз.

Предписание об устранении выявленных нарушений



Основания для проведения внеплановой проверки

- 1) истечение срока исполнения предприятием ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 2) поступление в государственный орган жалоб, возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 3) приказ руководителя (заместителя руководителя) органа государственного экологического контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.



Экологическая сертификация

Цель: обеспечение нормативно-технического и правового регулирования экологической безопасности

ФЗ "О защите прав потребителей" (1992)

Национальные стандарты ГОСТ Р ИСО серии 14 000 (с 1998)

Задачи экологической сертификации



- **предупреждение неблагоприятного воздействия** на условия жизнедеятельности человека и состояния факторов окружающей среды, связанных с процессом производства и применения продукции, утилизацией отходов и использованием природных ресурсов;
- **обеспечение рационального использования, охраны и воспроизводства** природно-ресурсного потенциала;
- **защита потребителей от приобретения товаров, опасных для жизни, здоровья и имущества или оказывающих вредное воздействие на окружающую среду в процессе их использования;**
- **повышение конкурентоспособности отечественной продукции, содействие экспорту.**

Объекты экологической сертификации



- *объекты окружающей природной среды;*
- *отходы производства и потребления;*
- *технологические процессы;*
- *услуги, направленные на обеспечение экологической безопасности и предупреждение вреда окружающей среде,*
- *товарная продукция.*

Экологическое воспитание



- *бережное отношения к природе,*
- *рациональное использования природных ресурсов*
- *распространение экологических знаний об экологической безопасности,*
- *распространение информации о состоянии ОС и об использовании природных ресурсов*




***Тема 3.2. Организация
экологической безопасности на
предприятии***



Экологическая безопасность на предприятии


- *Для промышленного предприятия под **экологической безопасностью** следует понимать такое состояние его производственно-хозяйственной деятельности, которое не создает угрозы для окружающей природной среды и человека, соответствует потребностям людей, исключает любую опасность их здоровью и будущим поколениям.*

- **Понятие «безопасность предприятия»** неразрывно связано с такими понятиями, как **«устойчивость»**, **«развитие»**, **«уязвимость»** и **«управляемость»**.
- **Развитие** — один из основных компонентов безопасности системы: если система не развивается, то у нее резко сокращаются возможность выживания, сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним условиям.
- **Устойчивость и безопасность** — важнейшие характеристики предприятия, как единой системы. **Устойчивость** отражает **прочность и надежность** элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки.



Организация экологического управления на предприятии

- Организация экологического управления на микроуровне входит в понятие **экологического менеджмента** на предприятии и является составной частью **общей системы менеджмента**. Экологический менеджмент применительно к предприятию предусматривает формирование экологически безопасного производства и обеспечивает оптимальное соотношение между экологическими и экономическими показателями.



Организация экологического управления на предприятии

- Основным **объектом** изучения экологического менеджмента является система управления деятельностью предприятия, направленная на снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду и здоровье людей; **предметом** изучения — эколого-экономические отношения, которые складываются в связи с экологизацией деятельности предприятия.

Основные задачи

экологического менеджмента


1. *организация экологически безопасных производственных технологических процессов;*
2. *предотвращение негативного антропогенного воздействия на окружающую природную среду в процессе производства, потребления и утилизации выпускаемой продукции;*
3. *получение максимального экономического результата при минимальном ущербе для окружающей природной среды;*
4. *формирование экологического имиджа предприятия и расширение ассортимента продукции;*
5. *внедрение малоотходных и ресурсосберегающих технологий;*
6. *стимулирование экологической деятельности.*



Экологический аудит в системе менеджмента


- **Экологический аудит** - независимое исследование всех аспектов хозяйственной деятельности промышленного предприятия любой формы собственности для установления размера прямого или косвенного воздействия на состояние окружающей среды.
- **Цель аудита**- приведение природоохранной деятельности в соответствие с требованиями законодательства и нормативных актов, оптимизация использования природных ресурсов, снижение и упорядочение энергопотребления, уменьшение отходов, предотвращение аварийных сбросов, выбросов и техногенных катастроф.

Заключение экологического аудита



- *выводы о соответствии природоохранной и производственной деятельности законодательству и нормативным актам;*
- *заключение о состоянии финансово-экономической отчетности, учета, своевременности и величине текущих экологических платежей, целенаправленности использования капитальных средств, выделенных на охрану окружающей среды;*
- *оценку воздействия аудируемого предприятия на состояние среды, здоровье производственного персонала, экологию в регионе, данные о наличии и величине выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, производство которых ограничено или запрещено международными обязательствами государства;*
- *результаты анализа темпов роста производства продукции и количества выбросов и сбросов загрязняющих веществ, потребления энергетических и материальных ресурсов;*

Заключение экологического аудита



- *оценка потенциальной опасности аудируемого предприятия при возникновении аварийной ситуации, эффективность разработанного плана работ по ликвидации очагов аварии, наличие необходимых материально-технических средств;*
- *заключение о профессиональной компетентности работников природоохранных служб предприятия, их обеспеченности современными техническими средствами контроля за соблюдением допустимых величин загрязнения;*
- *информированность руководящего и производственного персонала о величине и характере загрязнения окружающей среды их предприятием, наличие материального и морального стимулирования за снижение уровня загрязнения и энерго- и материалоемкости выпускаемой продукции.*



Общая модель экологического аудита

- **Предмет** -- экономические, экологические, информационные, организационные и другие системы.
- **Функции** -- проверка экономико-экологической отчётности; оценка природоохранной деятельности предприятия; оказание аудиторских услуг, в том числе выдача рекомендаций по повышению эффективности природоохранной деятельности.
- **Стадии** -- постановка проблемы; сбор данных, анкетирование, оценка информационных материалов, услуги.
- **Документы** -- информационные, организационно-функциональные, корреспонденция аудитора, предприятия -- клиента, государственных служб по охране окружающей среды, управления статистики и др.



Общая модель экологического аудита

- **Методы** -- системный анализ и системный подход, экономико-экологический анализ; сравнительный экономико-экологический анализ и оценка; логический анализ, метод экспертных оценок и пр.
- **Приёмы** -- определение состояния объектов и его экологических подразделений; сопоставление; оценка.
- **Виды** -- внутренний (зависимый) и внешний (независимый).
- **Риск** -- собственный; риск контроля; риск выявления.
- **Нормативы** -- национальные (внутренние, внешние); международные (внутренние и внешние).
- **Элементы** -- цель, задачи, субъекты, объекты, организация, методика, контрольная информация.



Цели производственного экологического контроля

- **Производственный экологический контроль** осуществляется на территории предприятия с целью обеспечения экологической безопасности, получения достоверной информации о состоянии окружающей среды, с целью обеспечения исполнения требований законодательства и нормативов в области охраны окружающей среды.



Задачи производственного экологического контроля

- контроль качества выполнения природоохранных программ, планов мероприятий по охране окружающей среды, графиков контроля источников выбросов, объектов переработки, размещения отходов;
- контроль соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды на территории завода;
- контроль соблюдения установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- разработка природоохранных мероприятий с привлечением заинтересованных подразделений завода и оформление планов по охране окружающей природной среды;
- контроль выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды;