

ТЕМА ЛЕКЦИИ: ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- 1. Понятие и виды общественных объединений**
- 2. Административно-правовой статус
общественных объединений**
- 3. Порядок создания общественных объединений,
их реорганизации и ликвидации.**
- 4. Политические партии, профессиональные
союзы и религиозные организации**

ВОПРОС 1. Понятие, сущность и виды общественных объединений

Субъектами административного права в процессе государственного управления являются не только органы исполнительной власти, государственного управления, их структурные подразделения, но и общественные объединения.

Под **общественным объединением** понимается добровольное, самоуправляемое формирование граждан, созданное на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, экономических, социальных и культурных прав.

Основные черты общественного объединения:

- образуется физическими лицами на добровольной основе;
- не обладает государственно-властными полномочиями;
- не признаны субъектами правотворчества;
- действует от своего имени;
- не является коммерческой организацией, преследующей в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли.

Общественные объединения создаются и действуют на основе принципов:

- добровольности,
- равноправия,
- самостоятельности, в соответствии с собственными уставами и программами
- законности,
- гласности.

Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности.

Не допускается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на свержение, насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, пропаганду войны, насилия, разжигание национальной, религиозной и расовой вражды.

ВИДЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

1) в зависимости от территориальной сферы действия

Международные
общественные
объединения

Республиканские
общественные
объединения

Местные
общественные
объединения

2) в зависимости от организационно-правовых форм

- общественные организации;
- общественные движения;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- союзы (ассоциации).

ВОПРОС 2. Административно-правовой статус общественных объединений

Административно-правовой статус общественных объединений – совокупность принадлежащих им прав и обязанностей, реализуемых во взаимоотношениях с государством и гражданами.

Содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации регулируются Законом «Об общественных объединениях» и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

Вопросы внутренней организации и деятельности общественных объединений регулируются уставами, принимаемыми самими общественными объединениями. Отношения, регулируемые нормами уставов, не являются правовыми. Вместе с тем все общественные объединения, выполняя функции, предусмотренные их уставами, обязаны соблюдать законы и иные правовые акты.

Для осуществления уставных целей **объединение имеет право:**

- беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности: учреждать собственные и пользоваться в установленном порядке государственными средствами массовой информации;
- осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать права и законные интересы своих членов (участников) в государственных, хозяйственных и общественных органах и организациях;
- образовывать в необходимых случаях за счет собственных средств структурные подразделения;
- осуществлять производственно-хозяйственную деятельность, направленную на решение уставных целей и задач;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;
- иметь свои символы (флаг, герб, эмблему)

В своей деятельности **общественное объединение обязано:**

- **соблюдать законодательство**, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся, сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом;
- **представлять по запросу органа, регистрирующего объединения**, решения руководящих органов и должностных лиц объединения, а также **годовые и квартальные отчеты о своей деятельности** в объеме сведений, представляемых в налоговые органы; допускать представителей органа, регистрирующего объединение, на проводимые общественным объединением мероприятия, а также оказывать содействие представителям органа, регистрирующего объединение, в ознакомлении с деятельностью объединения.

За нарушения Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и иных актов законодательства, требований устава в отношении общественных объединений могут быть применены следующие **виды взысканий:**

- письменное предупреждение;
- ликвидация общественного объединения.

ВОПРОС 3. Порядок создания общественных объединений, их реорганизации и ликвидации.

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей - не менее десяти граждан Республики Беларусь, достигших 18-летнего возраста.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Учредители общественного объединения созывают учредительный съезд, на котором принимаются решение о создании общественного объединения, его состав и образуются руководящие и контрольные органы.

Устав общественного объединения должен предусматривать:

- **название, цели, задачи и методы деятельности** объединения;
- **территорию деятельности**;
- **условия, порядок приобретения и утраты членства** в объединении в случаях, если оно имеет фиксированное членство;
- **структуру объединения** и условия создания его организационных структур;
- **права и обязанности членов** общественного объединения;
- **порядок внесения изменений и дополнений в устав** объединения;
- **порядок реорганизации и ликвидации** объединения и использования оставшегося имущества;
- **юридический адрес** объединения.

Государственная регистрация международных и республиканских общественных объединений осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь.

Местные общественные объединения регистрируются управлениями исполнительных комитетов областных и Минского городского Советов депутатов по месту нахождения руководящего органа объединения.

Для государственной регистрации общественного объединения в месячный срок со дня его учреждения в орган, осуществляющий регистрацию, подаются:

- заявление, подписанное не менее чем тремя членами руководящего органа;
- устав;
- протокол учредительного съезда (конференции, общего собрания, другого учредительного, организационного мероприятия);
- документ банка, подтверждающий уплату регистрационного сбора;
- материалы, подтверждающие выполнение требований Закона;
- сведения об инициаторах создания общественного объединения (для физического лица - фамилия, имя, год рождения, гражданство);
- для союзов общественных объединений - копия свидетельства о регистрации общественных объединений и выписка из протоколов заседаний руководящих органов, на которых были приняты решения о выступлении в качестве учредителей.

Орган, регистрирующий общественное объединение, в месячный срок обязан рассмотреть заявление о регистрации и принять решение:

зарегистрировать объединение и выдать учредительное свидетельство о его регистрации

принять решение об отсрочке в государственной регистрации

отказать в государственной регистрации объединения и выдать письменный документ с мотивировкой отказа, который может быть обжалован в судебном порядке.

Решение об отказе в регистрации принимается в случае:

- нарушения установленного порядка создания объединения;
- несоответствии устава объединения требованиям законодательства;
- непредставления всех предусмотренных законодательством документов необходимых для регистрации;
- несоответствие названия требованиям законодательства и уставу;
- невыполнение в месячный срок требований, указанных в решении об отсрочке в регистрации.

Ликвидация общественного объединения осуществляется:

- по решению съезда (конференции) или общего собрания в соответствии с уставом данного объединения
- в судебном порядке.

Решение о ликвидации объединения, являющегося юридическим лицом, направляется в орган, зарегистрировавший объединение, для исключения объединения из единого государственного реестра юридических лиц.

Общественное объединение ликвидируется по решению суда в случаях:

- совершения действий, противоречащих уставу объединения;
- повторного в течение года совершения действий, за которые вынесено письменное предупреждение;
- если при регистрации общественного объединения со стороны его учредителей были допущены нарушения Закона «Об общественных объединениях».

ВОПРОС 4. Политические партии, профессиональные союзы и религиозные организации

Политической партией является независимое, образованное на основе индивидуального добровольного членства объединение граждан, действующее в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

Порядок организации и деятельности политических партий регламентируется Законом Республики Беларусь «О политических партиях».

Для создания политической партии необходимо, чтобы она имела не менее 1000 учредителей (членов).

Политические партии имеют фиксированное членство.

Членами политических партий могут быть только граждане Республики Беларусь.

Профсоюзы - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими интересами по роду их деятельности как в производственной, так и в непроизводственной сферах, профессиональными интересами, создаваемое для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов.

Порядок организации и деятельности профсоюзов регламентируется Законом Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. «О профессиональных союзах» (в ред. от 14 января 2000 г.).

Профсоюзы не зависимы в своей деятельности и подчиняются только закону.

Профсоюзы защищают право граждан на труд, ведут переговоры и заключают с администрацией коллективные договоры, следят за их выполнением. Они также контролируют соблюдение законодательства о труде, имеют право на организацию и проведение забастовок в соответствии с законодательством.

Религиозная организация – добровольная объединение граждан или религиозных общин, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей.

Религиозные организации имеют следующие признаки:

- вероисповедание
- разработанная культовая практика
- проведение богослужений
- религиозное просвещение и воспитание своих последователей.

Специальным актом, определяющим основы правового положения таких объединений, является Закон Республики Беларусь от 17.12.1992. «О свободе совести и религиозных организациях».