

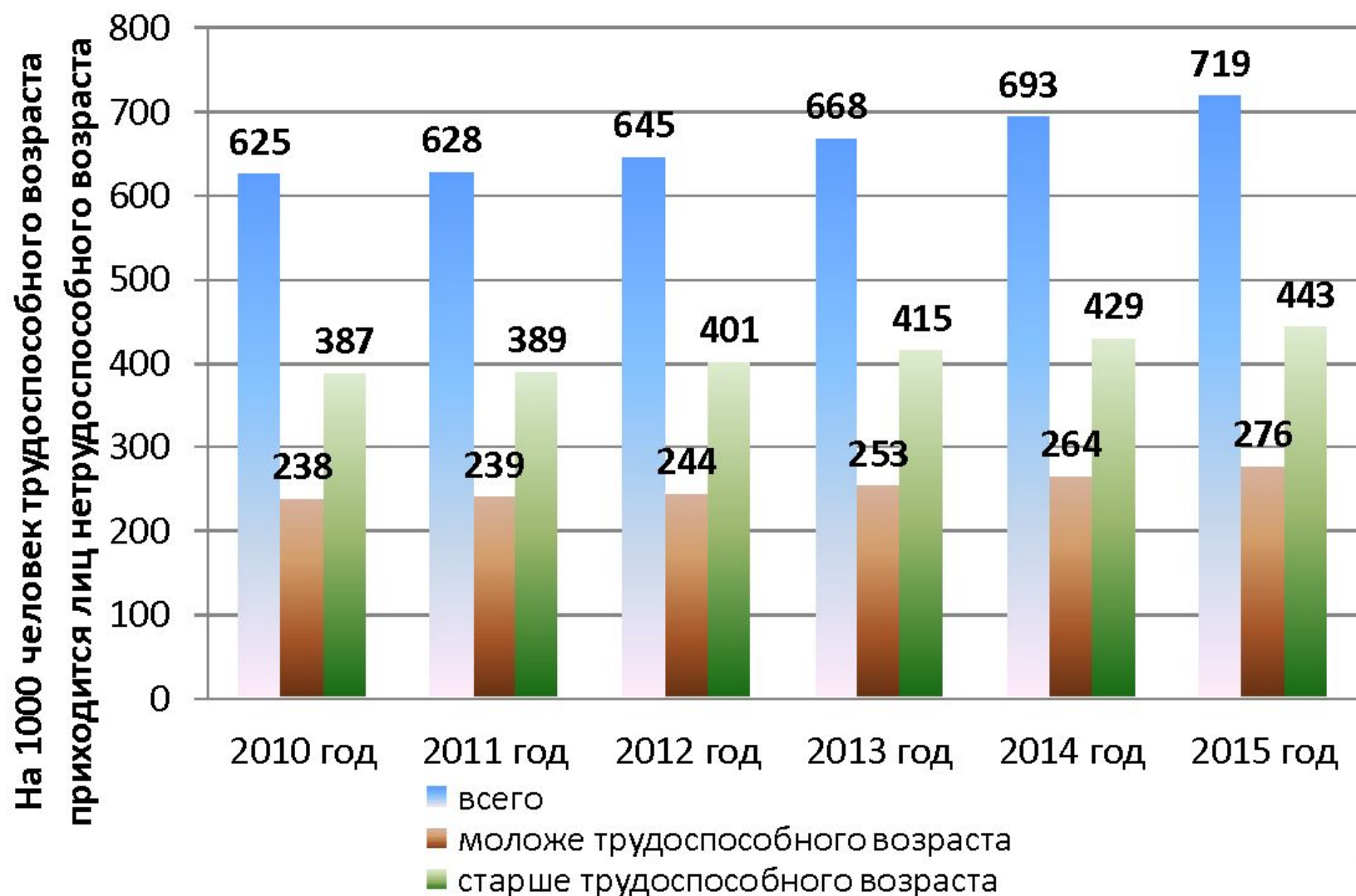


О современных подходах к предоставлению мер социальной поддержки отдельных категорий жителей Самарской области

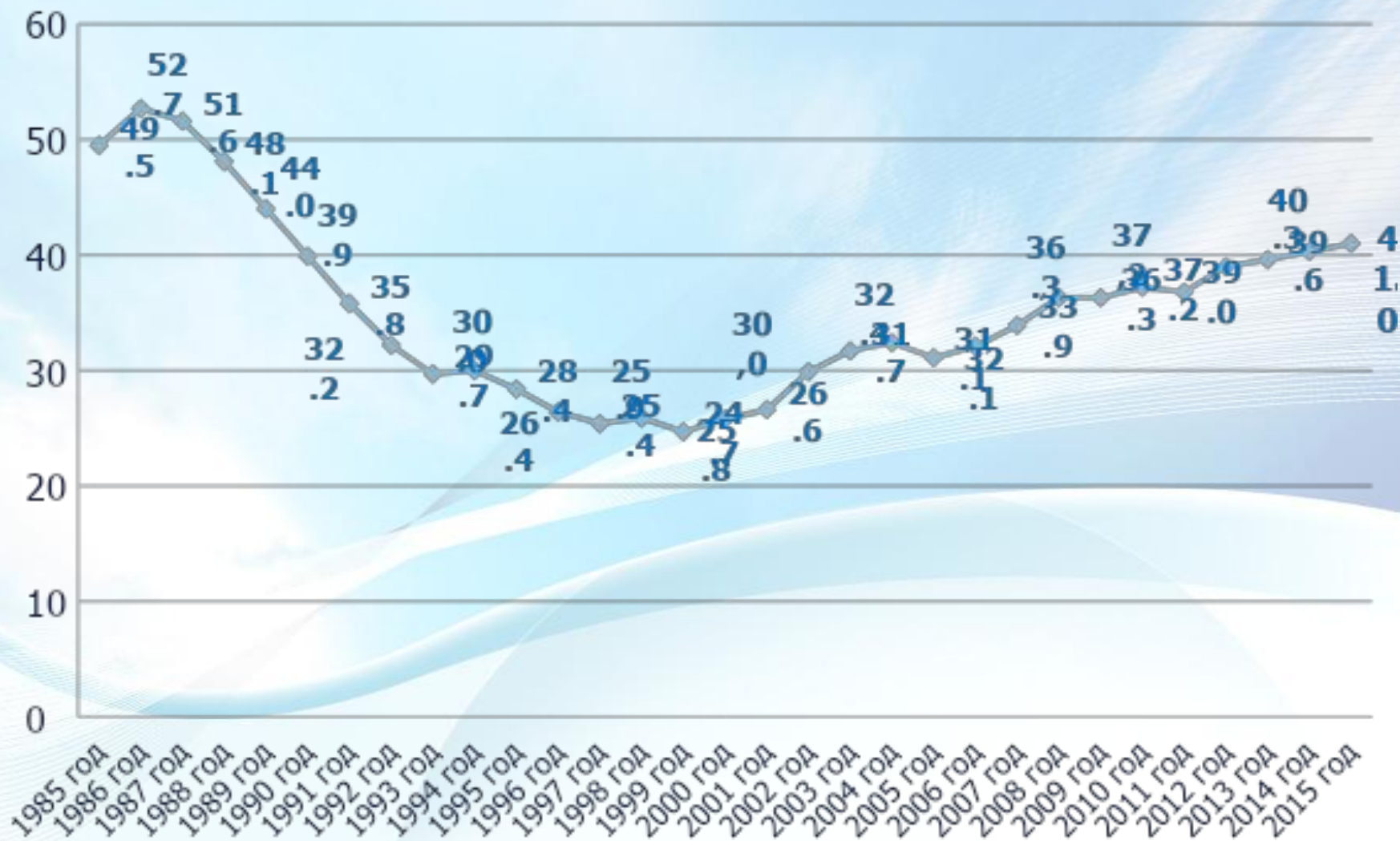
**Министерство социально-демографической и
семейной политики Самарской области**



Коэффициенты демографической нагрузки в Самарской области (на начало года)



Рождаемость в Самарской области (число родившихся, тысяч человек)





Величина суммарного коэффициента рождаемости в Самарской области и Российской Федерации



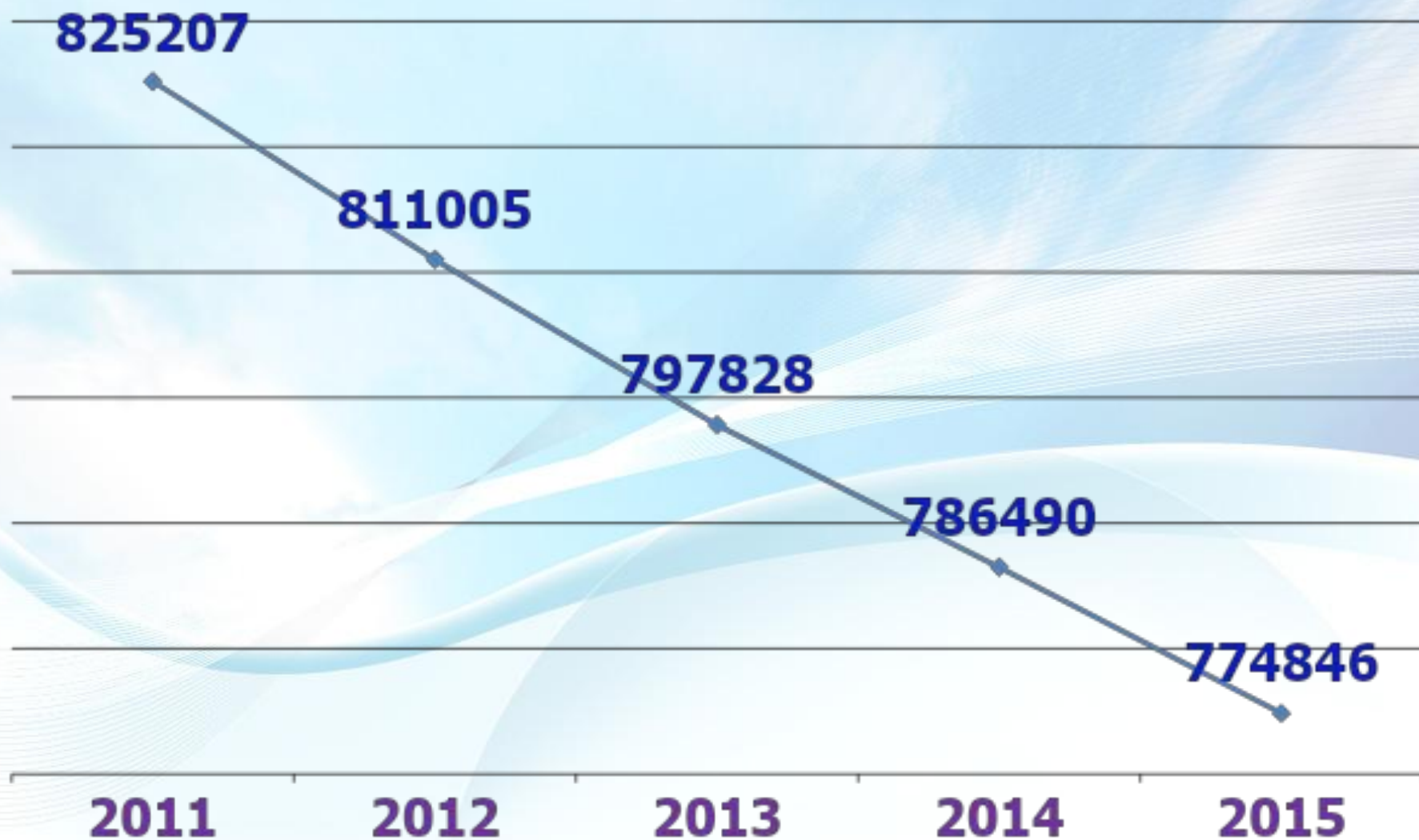


Динамика родившихся живыми в Самарской области по очередности рождения



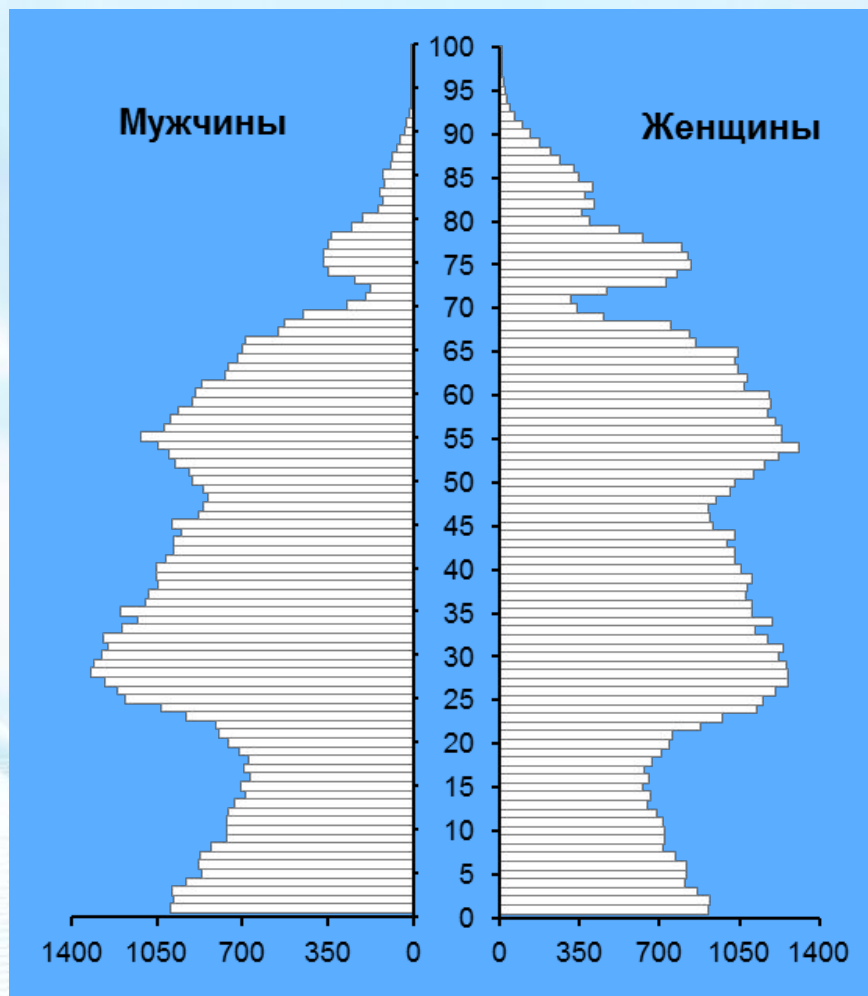


Динамика численности женщин репродуктивного возраста в Самарской области (человек)



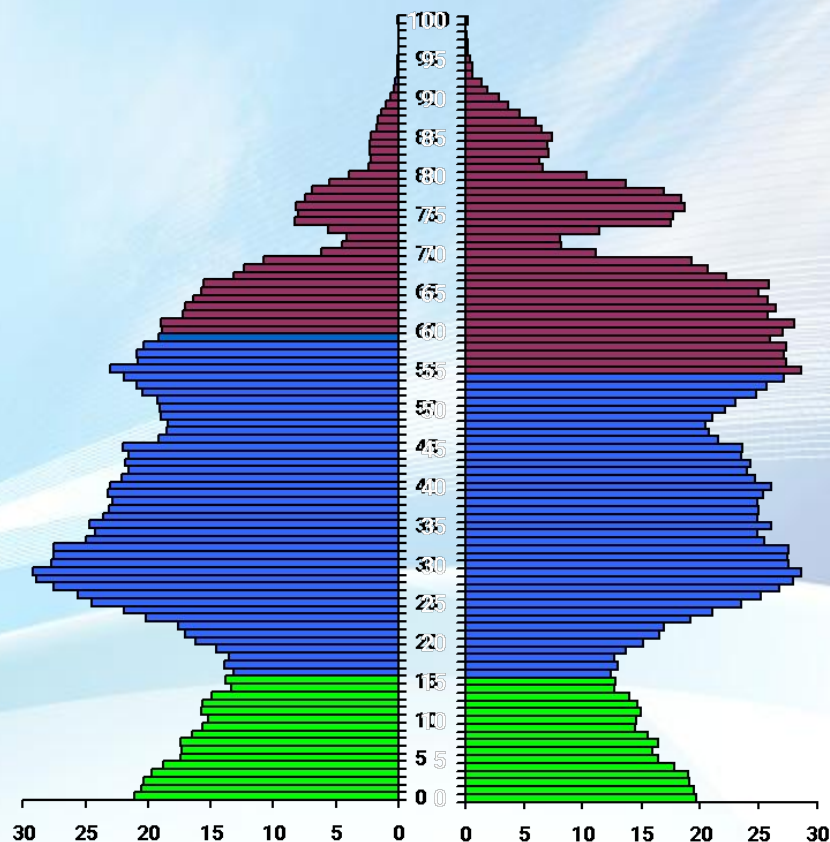


Возрастно-половой состав населения Российской Федерации на 1 января 2015 г.



ВОЗРАСТНО-ПОЛОВАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ (на 1 января 2016 года, тысяч человек)

Мужчины Возраст, лет Женщины



- моложе трудоспособного возраста
- в трудоспособном возрасте
- старше трудоспособного возраста



Объем бюджетных ассигнований в Самарской области, предусмотренный на меры социальной поддержки в 2016 году, составляет **19,3 млрд. руб.**



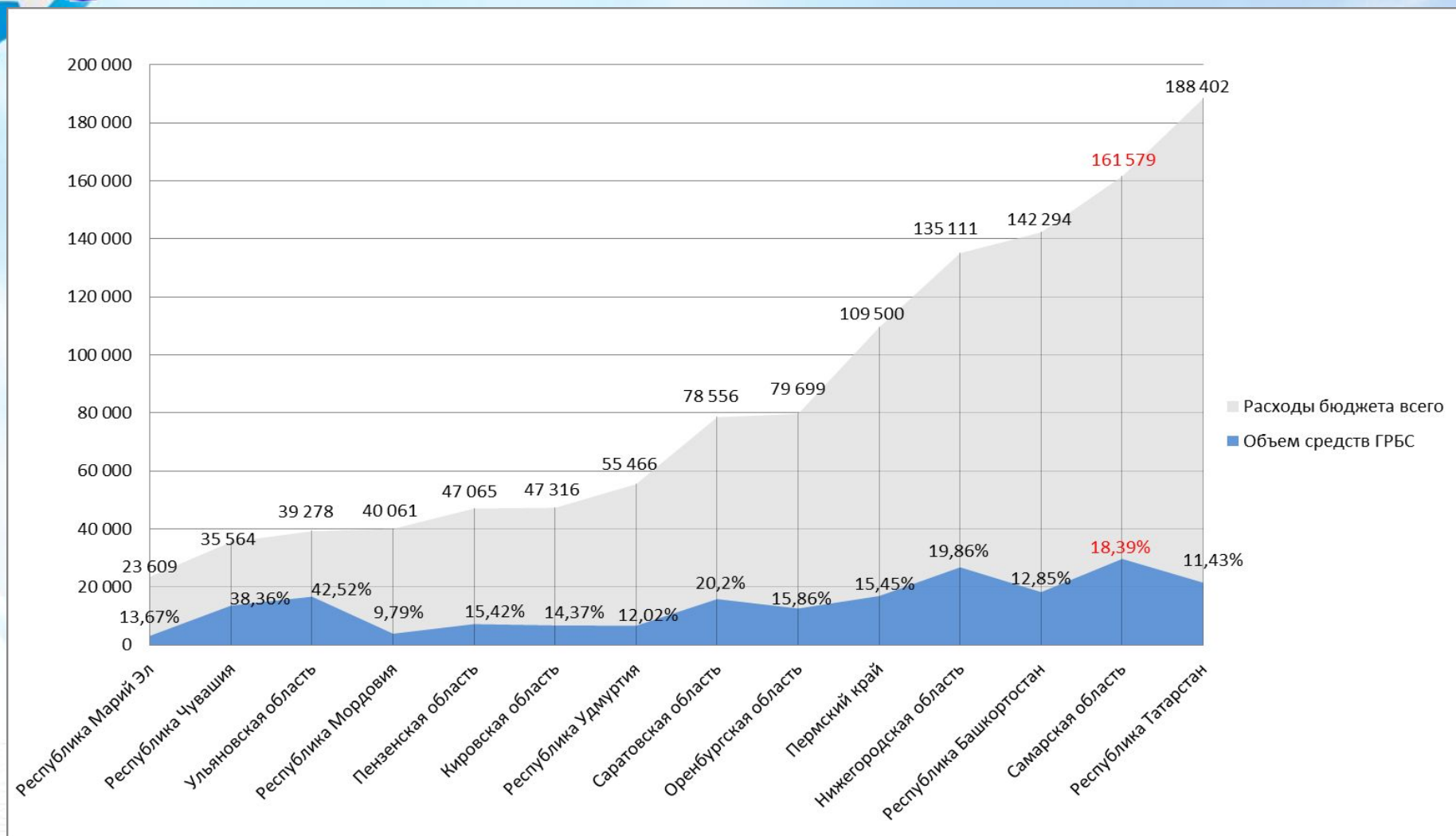
■ Областной бюджет □ Федеральный бюджет

Средства региональных бюджетов (2016 год)

Информация об объемах расходов, на меры социальной поддержки по субъектам Российской Федерации (ПФО)					Ранжирование регионов по удельному весу расходов на меры социальной поддержки в общем объеме регионального бюджета
Субъект РФ (ПФО)	Областной (республиканский) бюджет			Удельный вес расходов на меры социальной поддержки в общем объеме регионального бюджета (%)	
	Кол-во выплат	Кол-во получателей	Объем средств (млрд. руб.)		
Нижегородская область	67	1 850,9	14,9	8,0	4
Оренбургская область	57	769,5	5, 6	4,2	9
Пензенская область	26	250,0	2,2	2,8	13
Пермский край	20	693,1	5,3	4,8	12
Республика Башкортостан		1 411,6	8, 2	3,7	10
Республика Марий Эл	27	293,3	1,3	3,3	11
Республика Мордовия			3,5	7,1	5
Республика Татарстан	35	1 265,5	9,6	5,1	7
Республика Чувашия			3,6	6,7	6
Самарская область	60	1 727,9	14, 7	9,6	2
Саратовская область	31	621,6	7,6	8,2	3
Ульяновская область			5,6	10,2	1



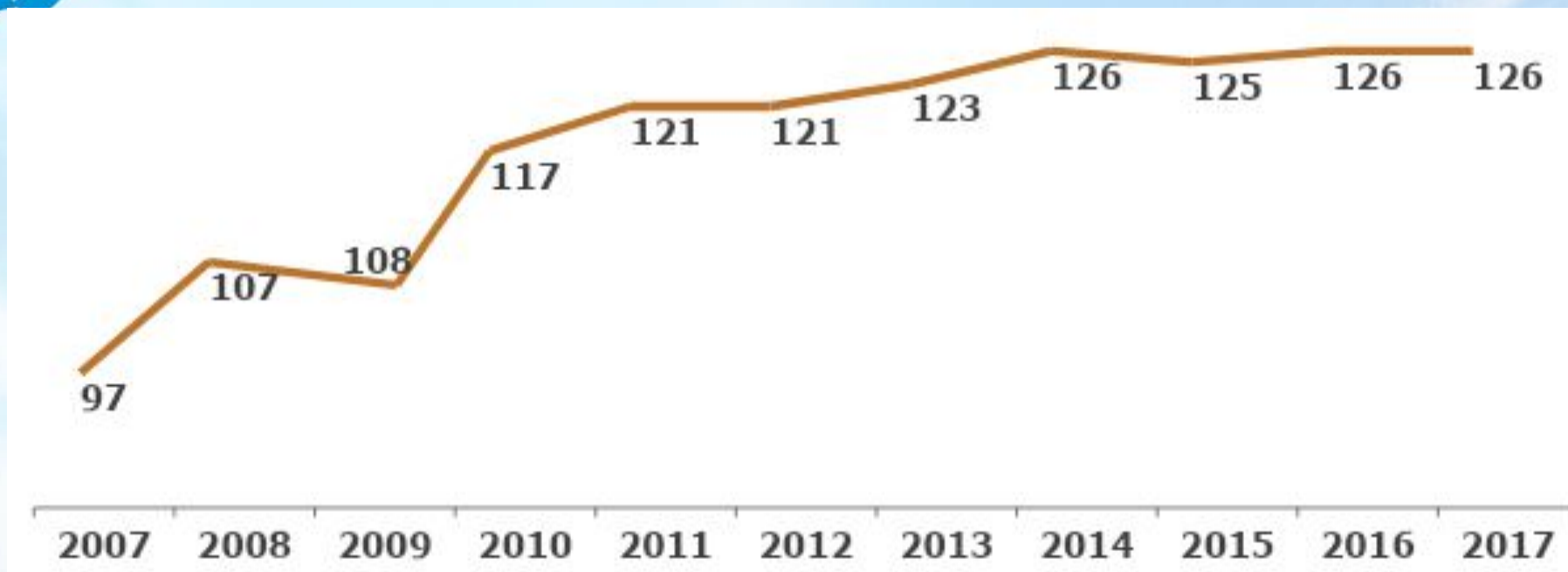
Соотношение расходов, предусмотренных органу исполнительной власти в сфере социальной защиты населения от общего объема расходов бюджета субъекта РФ (ПФО) (консолидированный бюджет)



Наиболее высокий удельный вес расходов у Ульяновской области (42,52%), Республики Чувашия (38,36%), Саратовской области (20,2%), Нижегородской области (19,86%), Самарской области (18,39%).



*Количество социальных выплат,
производимых населению Самарской области в соответствии с
действующим федеральным и областным законодательством*



**Самарская область. Финансирование мер социальной
поддержки из областного бюджета (млрд. руб.)**





126 социальных выплат:

**60 выплат
из областного
бюджета**

**24 выплаты –
реализация
федерального
законодательства**

8

**36 выплат –
НПА принятые
по инициативе
Самарской
области**

9

**66 выплат
из
федерального
бюджета**

0

**17 предоставляются с учетом уровня
дохода получателей**



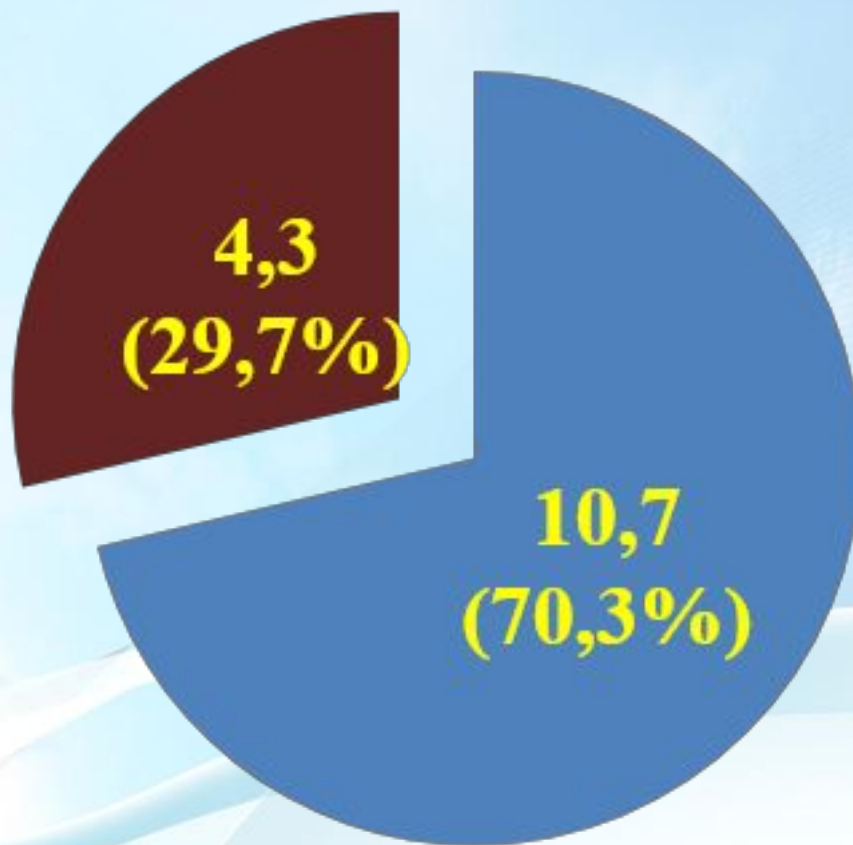
Основные категории получателей социальных выплат

Категории	Количество получателей мер	Количество выплат	Затраты в 2016 году (млрд. руб.)
Семьи с детьми	511639	28	5,1
Пенсионеры	1134864	33	9,1
Инвалиды	240341	32	2,9
Лица, пострадавшие в техногенных катастрофах	2303	26	0,3
Отдельные категории (доноры, субсидии на ЖКУ, жители сельской местности и другие)	146758	7	1,9
Итого	2035905	126	19,3
В том числе малоимущие	684488	17	4,3



Объем расходов на малоимущих в Самарской области в 2016 году (млрд. руб.)

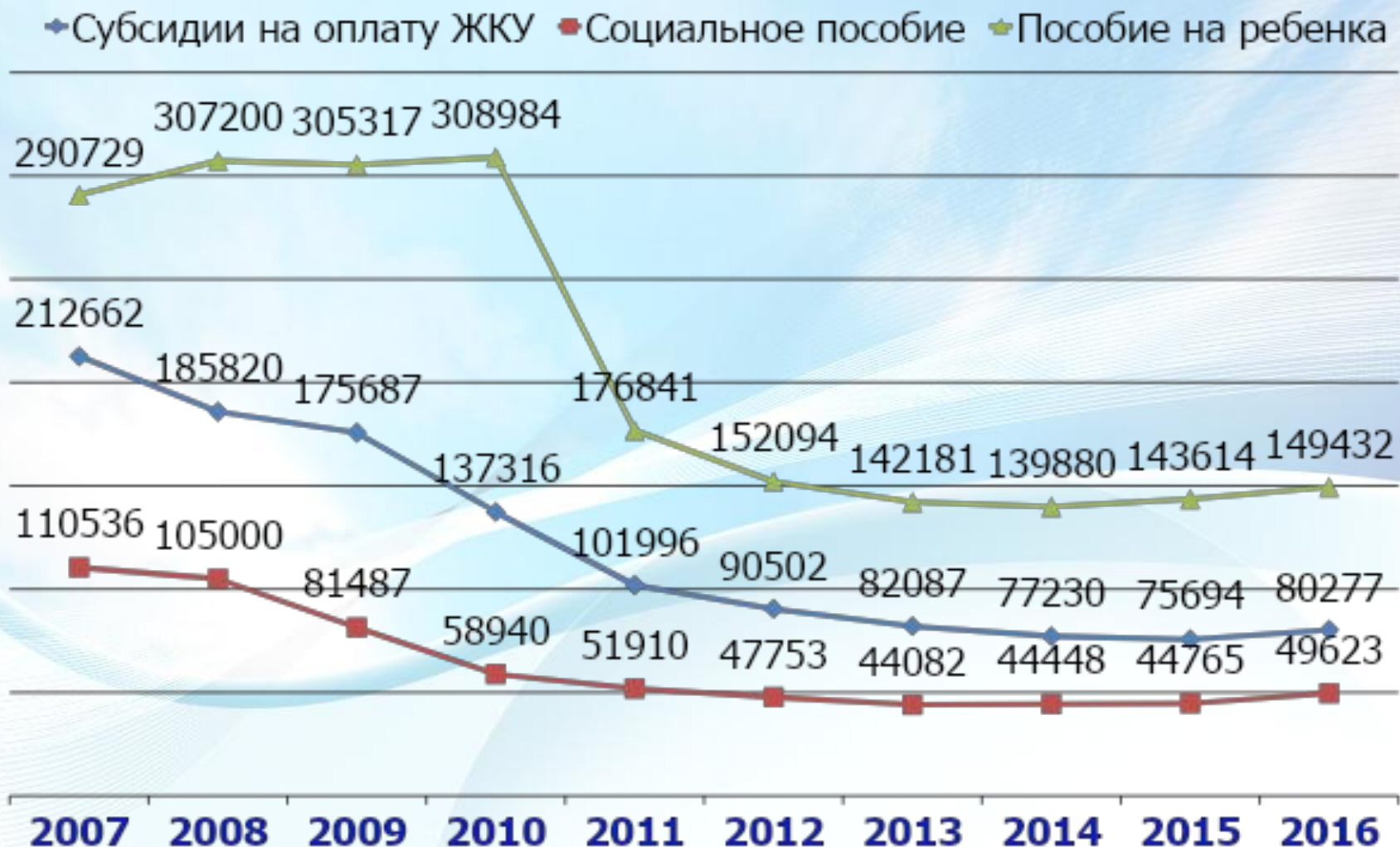
**Расходы на
малоимущих**



Из **14,7 млрд. руб.** расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки **4,3 млрд. руб. (29,7%)** приходится на выплаты малоимущим



Динамика численности получателей по отдельным мерам социальной поддержки, предоставляемым с учетом среднедушевого дохода семьи





Цели в социальной сфере



Борьба с бедностью, выведение из трудной жизненной ситуации, государственная поддержка людей по объективным причинам, которые не могут самостоятельно преодолеть социальное благополучие

Цели в экономической сфере

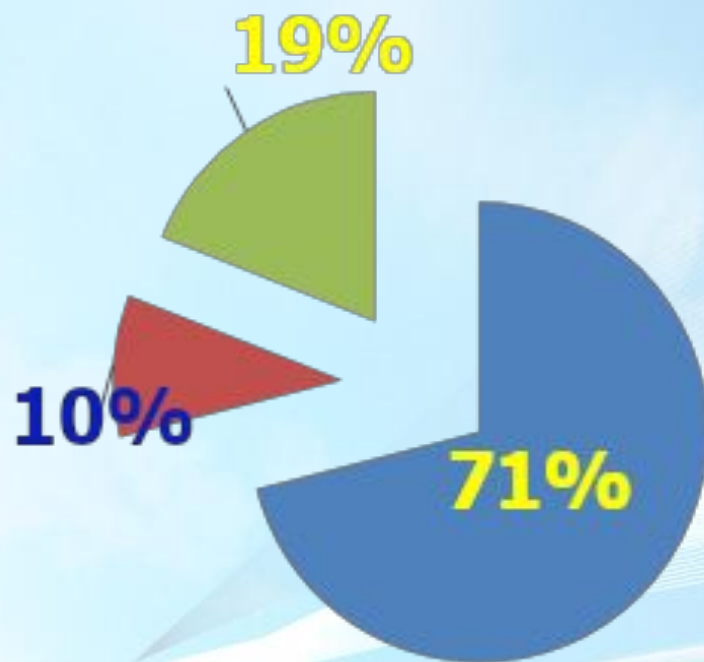


Обеспечение рационального использования экономических возможностей и ресурсов

Компромисс: экономическая эффективность и социальная справедливость



По данным исследования Федеральной службы государственной статистики и Росстата:



- Получают помощь из различных бюджетов (пенсионеры, инвалиды, семьи с детьми и т.д.)
- Не нуждаются в помощи и не получают (трудоспособные граждане, не относящиеся к какой либо категории и имеющие высокий доход)
- Нуждаются в помощи, но не получают по определенным причинам (отсутствует регистрация по месту жительства)



Бюджетные послания Президента РФ 2014-2015 годов

«Отсутствие возможностей для наращивания объемов расходов федерального бюджета в пользу приоритетных направлений и проектов. В качестве основных резервов для решения этих задач в социальной политике определены повышение адресности социальной поддержки граждан и внедрение в бюджетах всех уровней критериев нуждаемости»

Предусмотрено уменьшение размеров выделяемых из бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и отдельных субсидий в случае не установления критериев нуждаемости при осуществлении социальных выплат из регионального бюджета



Актуальной остается задача выявления наиболее бедных семей и перевод большей части социальных трансфертов на их поддержку и на развитие человеческого капитала.

Помощь бедным и поощрение граждан с особыми заслугами перед государством или обществом в российской практике подменяют друг друга. Это приводит к ситуациям, когда социальная помощь предоставляется без всякой связи с потребностями или уровнем нуждаемости получателей. Типичным примером такой практики являлись многие натуральные льготы, принципы предоставления которых унаследованы системой социальной защиты России еще от советских времен.

Система социальной защиты населения, доставшаяся России с советских времен, была ориентирована на поддержку наиболее заслуженных граждан и в качестве базового использовала категориальный принцип предоставления помощи



Количество получателей пенсии по основным категориям в зависимости от прожиточного минимума пенсионера

Категория	Размер пенсии ниже ВПМ (7750 руб.)	Размер пенсии от ВПМ до 1,5 ВПМ (7750 – 11625)	Размер пенсии от 1,5 ВПМ до 2 ВПМ (11625 - 15500)	Размер пенсии выше 2 ВПМ (15500 руб.)	Всего
Инвалиды	22,2%	28,0%	34,4%	15,4%	232 855
Пенсии по СПК	35,7%	28,4%	28,0%	7,2%	36 863
Социальные пенсии	50,9%	28,7%	23,4%	0	56 097
Ветераны труда СО	6,4%	27,3%	56,0%	10,3%	169 517
Ветераны труда РФ	4,6%	12,6%	56,0%	10,3%	277 272
Участники ВОВ, в том числе инвалиды ВОВ	10,1%	6,8%	4,4%	78,7%	3 431



Размеры отдельных социальных выплат пожилым гражданам

Категории граждан	Меры социальной поддержки (ЕДВ, доплаты)	
	2010-2011	2012-2017
Ветераны ВОВ -труженики тыла (169-ГД)	585 руб.	621 руб.
Ветераны труда (169-ГД)	620 руб.	658 руб.
Реабилитированные лица (169-ГД)	770 руб.	817 руб.
Лица, признанные пострадавшими от политических репрессий (169-ГД)	585 руб.	621 руб.
Ветераны труда Самарской области, имеющие трудовой стаж на территории СО (155-ГД)	585 руб.	621 руб.
Лиц, награжденные орденами СССР, РСФСР, Российской Федерации (20-ГД)	926,60 руб. (с 2002 года)	
Лица, которым присвоено почетное звание СССР, РСФСР, Российской Федерации (20-ГД)	741,28 руб. (с 2002 года)	

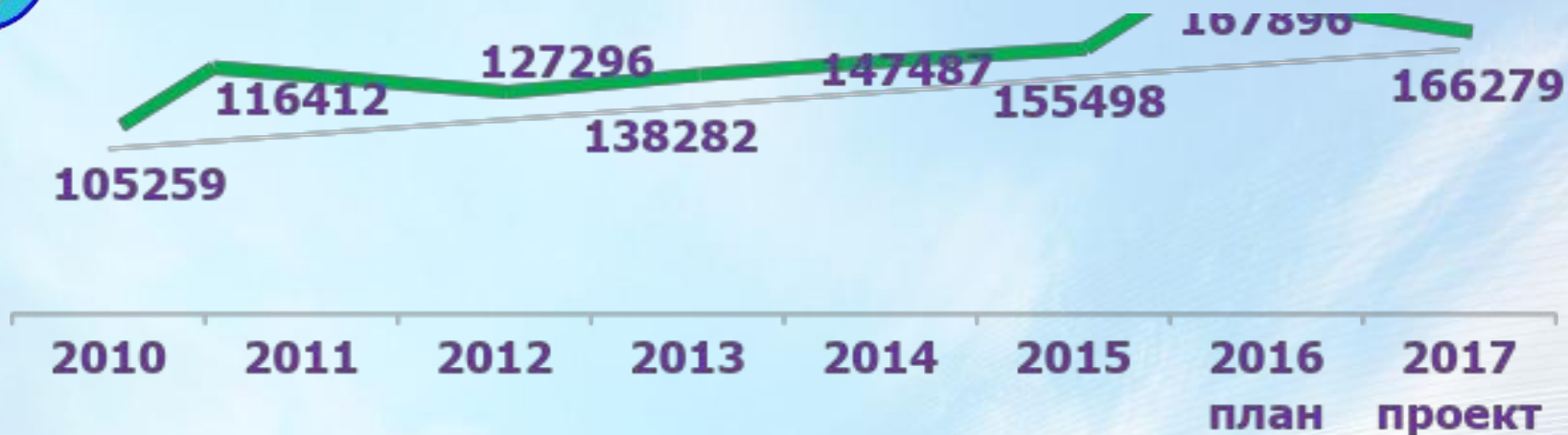
На начало вступления в силу Закона Самарской области от 13.03.2001 № 20-ГД «О ежемесячной

доплате к пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Самарской областью» - 01.01.2002 - прожиточный минимум пенсионера в РФ составлял 1313 руб. (70%), а на конец 2016 года

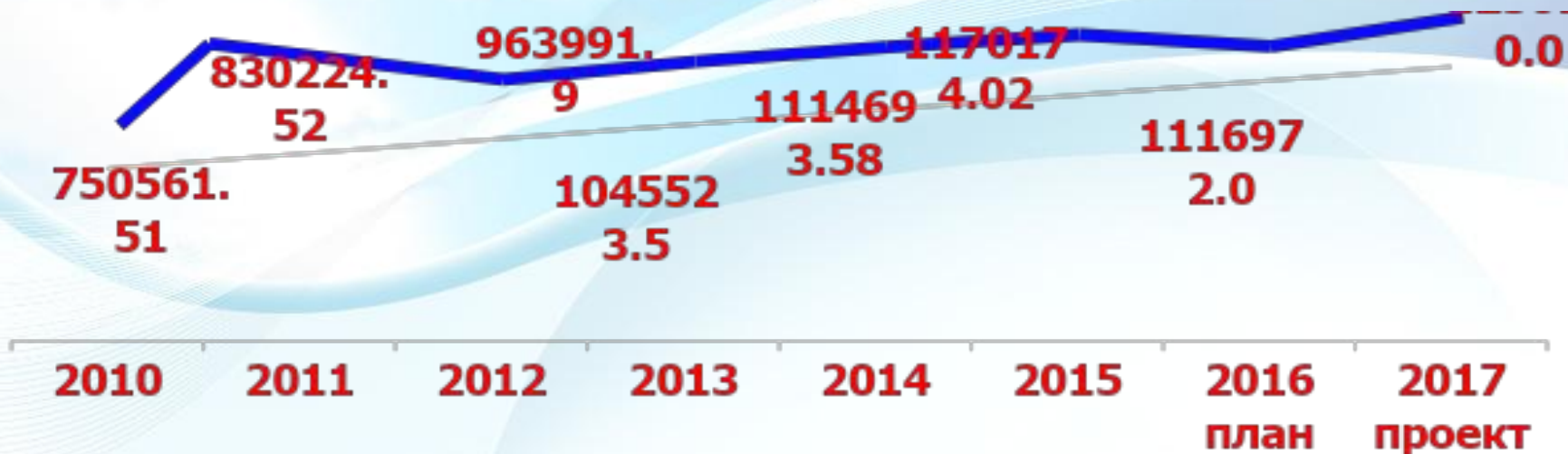
составляет 8163 руб. (111%)



Динамика численности получателей ЕДВ ветеранам труда Самарской области



Объем средств на выплату ЕДВ ветеранам труда Самарской области





**Изменение среднего размера назначенных месячных пенсий, а также
соотношение его с величиной прожиточного минимума пенсионера**
(По данным отчетности Отделения Пенсионного фонда РФ по Самарской области.)

	Средний размер назначенных пенсий, рублей в месяц	Изменение средних назначенных пенсий в % к:		Соотношение среднего размера назначенных пенсий и величины прожиточного минимума пенсионера, %
		соответствующем у периода предыдущего года	предыдущему периоду	
2015				
на 01.04.2015	11816,2	111,1	111,0	173,9
на 01.07.2015	11784,9	111,1	99,7	169,8
на 01.10.2015	11804,8	111,1	100,2	170,0
на 01.01.2016	11809,4	111,0	100,0	169,7
2016				
на 01.04.2016	12162,3	102,9	103,0	160,9
на 01.07.2016	12149,4	103,1	99,9	156,7
на 01.10.2016	12175,7	103,1	100,2	157,1



Уровень бедности среди семей с детьми продолжает оставаться достаточно высоким 18,5% при показателе 11,2% бедных среди всего населения региона.

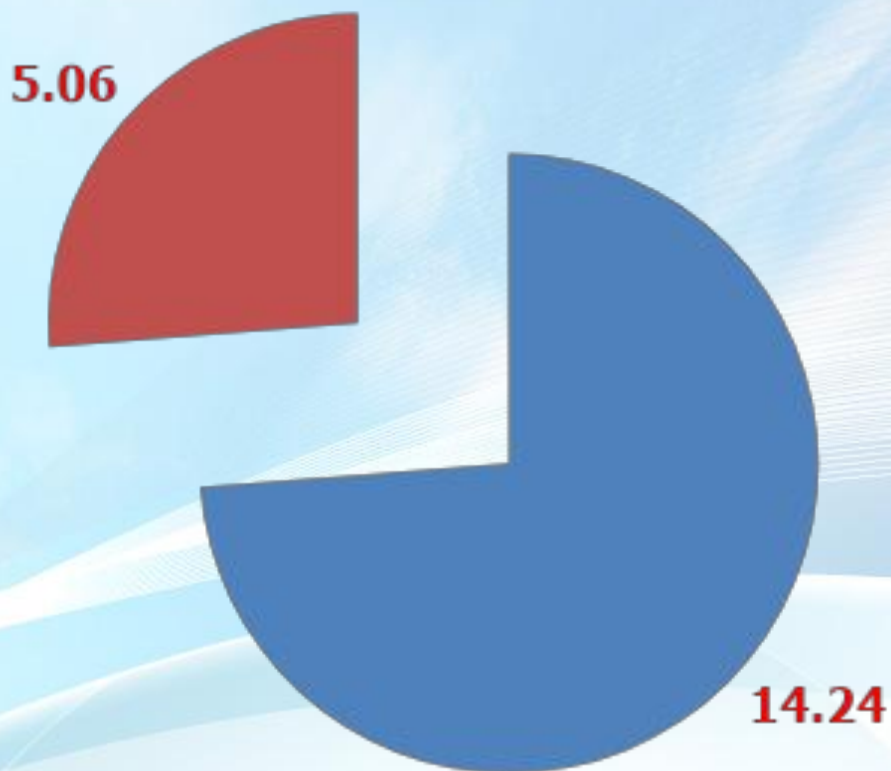
В связи с этим особенно актуальным является проведение оценки влияния реализуемых мер социальной поддержки семей с детьми на их благосостояние.

Различие между уровнем бедности семей с детьми и бедности в целом по населению является в России очень существенным. Более половины малоимущих домохозяйств в России – это домашние хозяйства с детьми, что свидетельствует о недостаточной эффективности системы социальной защиты семей с детьми в России. Вероятность детской бедности повышается при увеличении числа детей в семье, в неполных семьях, семьях с низким уровнем образования родителей, в семьях с безработными и экономически неактивными взрослыми.



По объему расходов из **19,3 млрд. руб.** общего объема:

- Все выплаты
- Выплаты семьям с детьми (26%)



Удельный вес финансовых средств, обеспечивающих выплаты семьям с детьми, не превышает 26% общего объема, что не соответствует сложившемуся в регионе профилю бедности. Имеются выплаты в размере 50, 150 и 200 рублей



Соотношение размера отдельных выплат семьям с детьми к
прожиточному минимуму

Областной бюджет

Выплата	2008 (руб.)	% от ВПМ (4776)	2012 (руб.)	% от ВПМ (6476)	2016 (руб.)	% от ВПМ (9547)
Ежемесячное пособие на ребенка	130	2,7	200	3,1	200	2,1
Ежемесячное пособие на питание школьников	350	7,3	350	5,4	350	3,7
Компенсация на проезд многодетным	100	2,0	100	1,5	100	0,1

Федеральный бюджет

Выплата	2008 (руб.)	% от ВПМ (4776)	2012 (руб.)	% от ВПМ (6476)	2016 (руб.)	% от ВПМ (9547)
Единовременное пособие при рождении ребенка	8840,58	185	12405,32	191,6	15512,65	162,5
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	1627,5	34	2326	36	2908,62	30,5
Компенсация от 1,5 до 3 лет	50	1,05	50	0,77	50	0,52

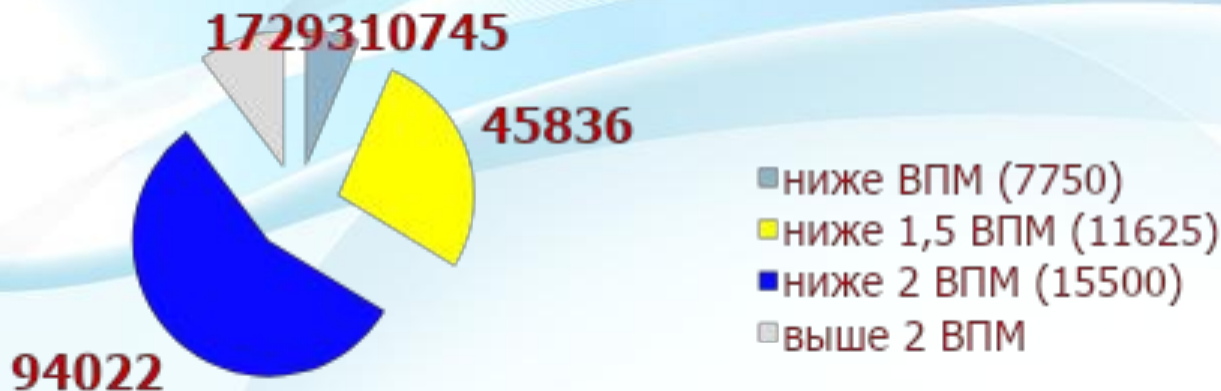


Вариант применения критериев нуждаемости:

ЕДВ ветеранам труда Самарской области предоставлять, при условии, что размер их пенсии, заработной платы и иных доходов от трудовой деятельности не превышает 150% величины прожиточного минимума пенсионера

Размер выплаты	от 621 руб. до 1119 руб.
Количество получателей в год (чел)	167 896 (проект на 2017 год)
Количество получателей в год, при условии применения критерия нуждаемости	57 468
Объем денежных средств	1 250 110,0 тыс. руб. (проект 2017 года)

Численность получателей ЕДВ в зависимости от размера пенсии



В числе ветеранов труда Самарской области имеются получатели, размер пенсии которых от 40 до 72 тыс. руб.



Вариант применения критериев нуждаемости:

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) на проезд в общественном транспорте	Количество получателей	Размер	Объем средств в тыс. руб.			
			2014	2015	2016	2017 проект
	277200	270,0	914 597,55	925 742,27	908 724,4	917 563,20

ЕДВ на проезд (270 руб.) с 1 апреля 2015 года назначается пенсионерам, размер пенсии которых ниже 1,5 ВПМ (11892,0 руб.)

Предлагается оптимизировать порядок предоставления ЕДВ на проезд путем усиления адресности - предоставлять выплату только пенсионерам, прекратившим трудовую деятельность (75 349)

Среднее количество поездок по транспортной составляющей составляет 47, но имеются примеры когда совершалось 1100 поездок и 33 человека в июле совершали свыше 300 поездок (388, 524, 592, 613)



Вариант применения критериев нуждаемости:

Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях	Количество получателей	Размер	Объем средств в тыс. руб.			
			2014	2015	2016	2017
			456 884,8	547 734,8	717 612,0	786 612,0

Проектом постановления предлагается оптимизировать численность получателей компенсации путем введения критерия отсутствия определенного уровня дохода и предоставлять компенсацию только семьям, среднедушевой доход которых не превышает 150 процентов величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленного Правительством Самарской области на дату обращения (53 700).



Предложения министерства и Правительства по использованию денежных средств, полученных в результате введения критериев нуждаемости

Предложения	Объем средств (тыс. руб.)	Количество получателей
Меры, направленные на поддержку и стимулирование многодетности семей		
1. Увеличение размера компенсации на оплату коммунальных услуг многодетным семьям с 30% до 50%	в пределах общего объема ассигнований	13495 (членов многодетной семьи)
2. Увеличение размера компенсации проезда многодетным семьям со 100 руб. до 270 руб.	39 633,1 - расходы на увеличение размера компенсации проезда многодетным семьям без учета дохода (23 042,0 - в случае предоставления данной меры многодетным семьям с доходами ниже ВПМ)	19 430 детей из многодетных семей школьного возраста (из проекта бюджета на 2017)
3. Увеличение размера компенсации проезда многодетным семьям со 100 руб. до 270 руб. с предоставлением права проезда с использованием социальной карты жителя Самарской области	150 513,1 (39 633,1 + 110 800,0 - возмещение расходов транспортным организациям на 50 поездок в месяц без учета дохода многодетной семьи (65 442,0 (23 042,0 + 42 400,0) - при учете дохода семьи ниже ВПМ)	
4. Компенсация стоимости питания (завтраки) школьникам из многодетных семей	117 545,0 без учета доходов (83 639,0 - в случае предоставления данной меры семьям с доходами ниже ВПМ)	



Предложения министерства и Правительства по использованию денежных средств, полученных в результате введения критериев нуждаемости

Предложения	Объем средств	Количество получателей
Меры, направленные на поддержку и стимулирование семейной формы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		
5. Распространение на приемных семей, имеющих трех и более детей (включая родных и (или) приемных) отдельных мер социальной поддержки, установленных для многодетных семей в Самарской области	15 786,0	В Самарской области по состоянию на 01.10.2016 проживает 449 приемных семей с тремя и более детьми (включая родных и приемных), в которых воспитывается 1 732 ребенка.
6. Установление новой дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты опекаемым и приемным детям при окончании ими средних общеобразовательных школ в размере 5000 рублей на каждого такого ребенка.	4 400,0	Ежегодное количество детей, находящихся под опекой и в приемных семьях, заканчивающих школу, в целом по Самарской области, составляет 880 человек, из них: 341 детей, воспитывающихся в приемных семьях, 547 детей, находящихся под опекой.
7. Проведение индексации ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях, на патронатном воспитании, и об индексации вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю в 2017-2019г.г.	54 997,0 (может изменится в случае изменения среднегодового индекса потребительских цен на 2017 год)	В замещающих семьях Самарской области воспитывается 8 882 ребенка. Размер ежемесячных выплат составляет 6 844 рубля. Размер вознаграждения приемному родителю за воспитание 1 ребенка составляет 3 359 рублей.



Предложения министерства и Правительства по использованию денежных средств, полученных в результате введения критериев нуждаемости

Предложения	Объем средств (тыс. руб.)	Количество получателей
Меры, направленные на стимулирование рождаемости		
8. Введение дополнительной меры социальной поддержки: единовременной выплаты при рождении первого ребенка у матери в возрасте до 25 лет в размере 25000 руб., без учета адресности	150 000,00	5989 матерей
9. Введение дополнительной меры социальной поддержки: социальной выплаты на погашение части основного долга по жилищному (ипотечному) кредиту в размере 100 000 руб.	300 000,0	3 000
Меры, направленные на поддержку бедного населения		
10. Увеличение размера социального пособия со 150 руб. до 500 руб.	240 702,0	прогнозируемая численность 57 310 человек