

Тема 1.4. Изучение становления системы права социального обеспечения в РФ.

Тема 1.4.1 Основные направления развития законодательства о социальном обеспечении в годы советской власти

Некоторые нормы права социального обеспечения, прослеживаются еще в памятниках права Древнерусского государства.

Как свидетельствует «Повесть временных лет» (начало XII в.), князь Владимир велел «всякому нищему и убогому приходить на княжеский двор, брать кушанье, питье и денег из казны».



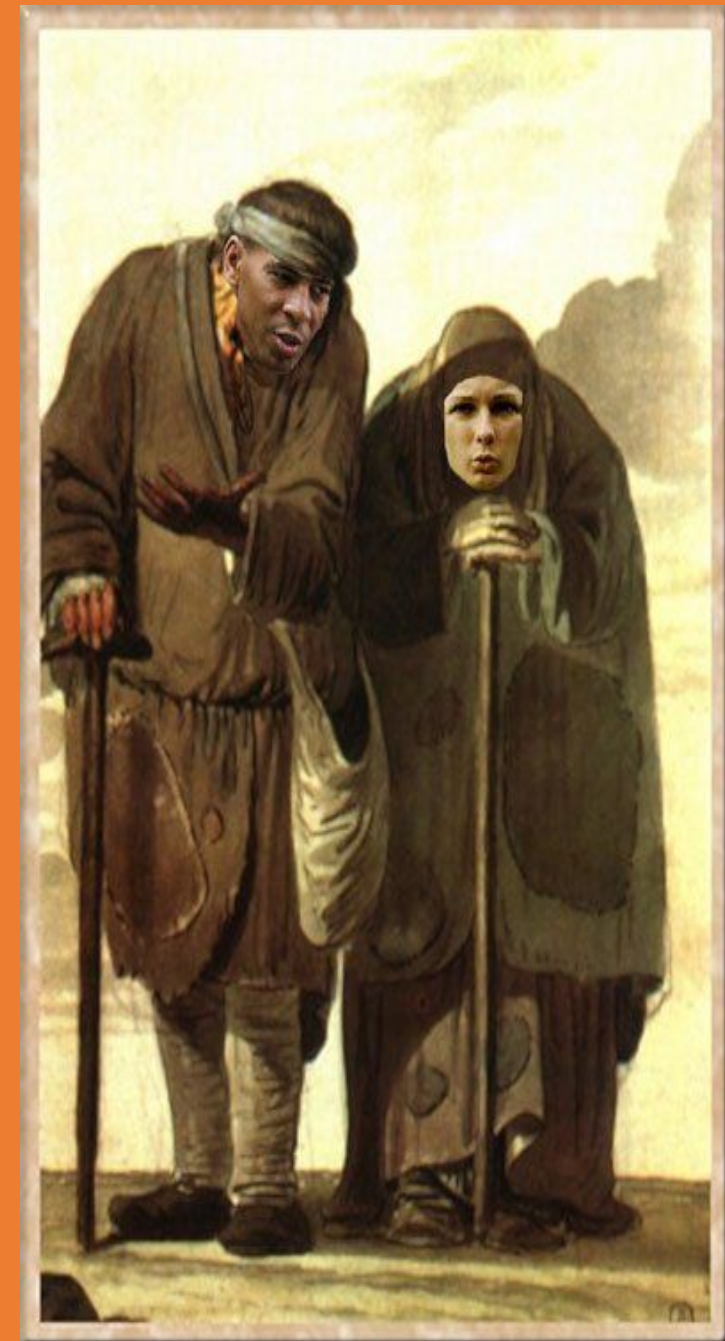
В дальнейшем, уже на Стоглавом Соборе 1551 г. было решено для действительно нуждающихся, прокаженных и престарелых устраивать богадельни, содержащиеся на добровольные пожертвования.

Здоровым нищим проживать в них запрещалось и предписывалось, чтобы они «питались ходячи по дворам от боголюбцев якоже и до днесь».



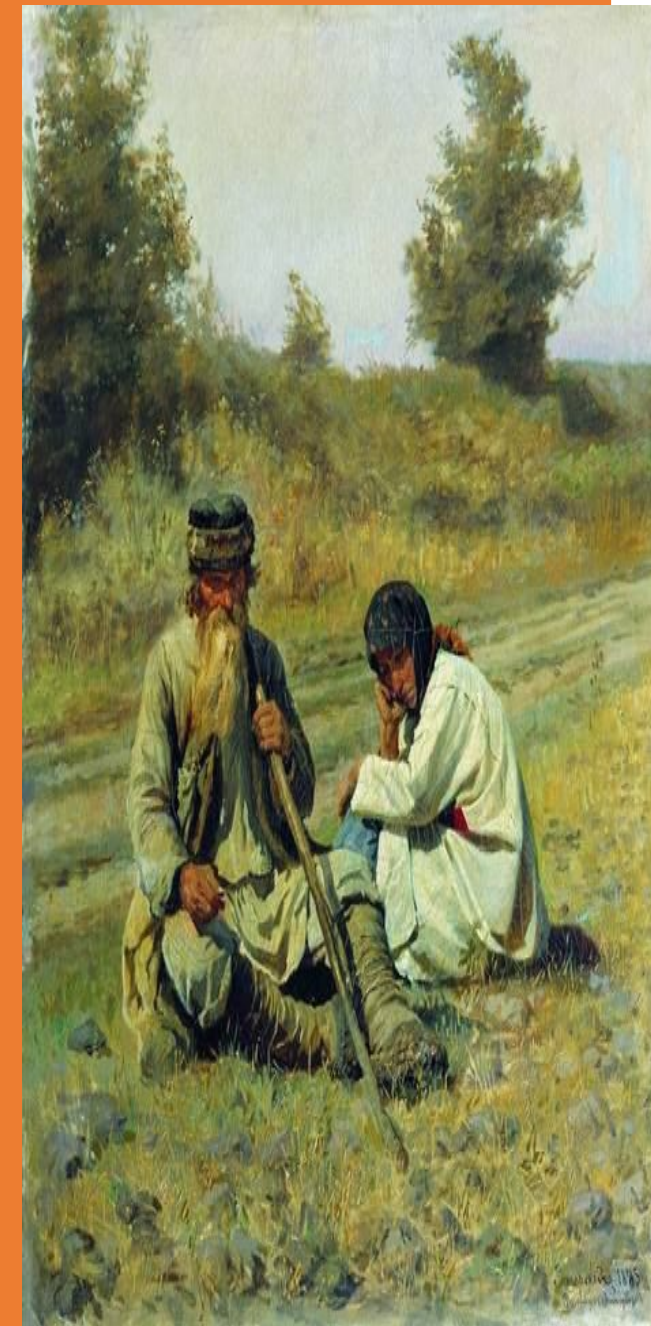
В первой половине XVII в. управление делами призрения было сосредоточено в Патриаршем приказе, а в 1670 г. учреждается особый Приказ строения богаделен. Указом 1682 г., все бедные, нуждающиеся в призрении, были разделены на нетрудоспособных («увечные и старухи») и здоровых нищих. Первым предписывалось давать бесплатный приют и «по смерть кормить». Здоровые же нищие должны были «хлеб свой заживать работою или каким ремеслом к общей пользе».

В Указе предполагались и превентивные меры против нищенства: учить грамоте детей нищих, причем мальчиков отдавать на учение мастерам, а девочек - по монастырям. Этот Указ можно назвать первым российским нормативным правовым актом общественного призрения. Старых, увечных и вдов предполагалось содержать за счет казны пожизненно, а молодых и здоровых привлекать к труду.



В той или иной степени эти положения дублировались Указами 1700, 1710 и 1712 гг. В 1720 г. в Москве началось строительство госпиталя для незаконнорожденных, с последующей отдачей его пациентов в учение. Регламенты Главного магистрата и Духовной коллегии (1721 г.) предполагали устройство трех видов заведений общественного призрения: «смирительных домов» для здоровых нищих; «прядельных домов» для «непотребного и неистового женского пола», т.е. для нищих женщин; «гошпиталей» для убогих больных, увечных и престарелых обоего пола. С 1763 г. в Шляхетский кадетский корпус стали приниматься дети-сироты из дворянских семей.

Учреждения для управления губерний (1775 г.), ввело организацию общественного призрения, сохранявшуюся почти на протяжении века. В каждой губернии для заведования этим делом были учреждены Приказы общественного призрения под председательством губернатора и с участием представителей всех сословий. Они ведали практически всей социальной сферой: народными школами и сиротскими домами, больницами и богадельнями, домами для неизлечимо больных и для сумасшедших, работными и смирительными домами. Примечательно, что неимущие могли бесплатно обучаться в народных школах, содержались в богадельнях и домах сумасшедших. В конце XVIII в. богадельни были впервые открыты не только в городах, но и деревнях.



В результате земской (1864 г.) и городской (1870 г.) реформ функции общественного призрения были разделены между земскими и городскими учреждениями, сословными обществами и полицией. Учреждения общественного призрения, перешедшие в ведение земских учреждений, могли устанавливать в необходимых случаях сборы на общественное призрение. Было издано Положение о приходских попечительствах при православных церквях, предполагавшее первоначальное обучение детей, сбор средств и распределение их среди нуждающихся через церковные приходы (1864 г.). Призрение неимущих крестьян возлагалось на крестьянскую общину. В городе оно также носило сословный характер (для мещан, купцов и дворян).

В 1912 г. были приняты законы: «Об учреждении Присутствия по делам страхования рабочих», «Об учреждении Совета по делам страхования рабочих», «Об обеспечении рабочих на случай болезни», «О страховании рабочих от несчастных случаев». Эти законы не только внесли свою лепту в развитие российского трудового законодательства, но и обращением к проблеме социального страхования послужили определенным этапом в становлении права социального обеспечения. В начале Первой мировой войны (1914-1918 гг.) была налажена система пособий семьям, единственный кормилец которых был призван в армию. Помощь оказывалась многодетным семьям и вдовам погибших на фронте. Для нуждающихся открывались бесплатные столовые, а для сирот и детей из неполных семей - приюты и ясли.

ТОРГОВЦЫ МОСКВЫ СОЛДАТАМЪ - ИНВАЛИДАМЪ



Москвичи!

**24^{го} СЕНТЯБРЯ
всѣ ТОРГОВЦЫ
ГОРОДА МОСКВЫ
ОТЧИСЛЯЮТЪ
5% СЪ ПРОДАЖИ
ДНЯ НА ДОМЪ
ИНВАЛИДОВЪ.**

ПОКУПАЙТЕ ТАМЪ, ГДѢ БУДУТЪ
ВЫСТАВЛЕНЫ ЭТИ ПЛАКАТЫ.

КОМИТЕТЪ ПО ОРГАНИЗАЦІИ
ОДНОДНЕВНАГО СБОРА „ДЕНЬ
РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ Г. МОСКВЫ“
НА ДОМЪ ИНВАЛИДОВЪ

После революции в 1917 г. был создан Наркомат государственного призрения. В его функции входило оказание помощи несовершеннолетним и престарелым гражданам, инвалидам войны и их семьям. Вопросами охраны материнства и детства занималась специальная коллегия. В марте 1918 г. на Наркомат были возложены также вопросы, связанные с выплатой пенсий и пособий, а при Народном банке РСФСР учреждался Учетно-ссудный комитет социального обеспечения. Наркомат государственного призрения был переименован в Наркомат социального обеспечения, органы которого ведали содержанием домов для престарелых и инвалидов. Согласно принятому в октябре 1918 г. Положению о социальном обеспечении оно осуществлялось за счет государства и распространялось на всех лиц, источником существования для которых был труд. В первые годы Советской власти было принято более 30 декретов по вопросам социального обеспечения рабочих, крестьян, военнослужащих и их семей.



- При Наркомате социального обеспечения существовали самостоятельные, полномочные и межведомственные организации: Комиссия несовершеннолетних (1918-1919 гг.), занимавшаяся организацией борьбы с детской преступностью; Комиссия по назначению персональных пенсий (1926-1930. гг.) и др.
- С 1920 г. функции Наркомата соцобеспечения начали ограничиваться. После Гражданской войны государственный характер сохранило обеспечение инвалидов войны и семей красноармейцев. На рабочих распространялась система социального страхования, а крестьяне обеспечивались в порядке самопомощи. С этой целью 3 мая 1921 г. Декретом СНК РСФСР учреждались крестьянские общества взаимопомощи. Они организовывали проведение общественной запашки и уборку полей, сбор средств в пользу нуждающихся.

- В годы и по окончании Великой отечественной войны 1941-1945 гг. государство предпринимало серьезные меры по искоренению детской безнадзорности, помощи инвалидам и ветеранам войны.
- 14 июля 1956 г. был принят Закон СССР «О государственных пенсиях», которым предусматривались пенсии по старости, по инвалидности и в случае потери кормильца. В законе закреплялись основные принципы советской пенсионной системы: гарантированные государственные пенсии без каких-либо вычетов из заработка трудящихся; выплата пенсии за счёт средств общесоюзных фондов; единые основания пенсионного обеспечения (старость, инвалидность, потеря кормильца); единый возраст (60 лет для мужчин и 55 для женщин) и единые требования к трудовому стажу (25 и 20 лет соответственно), необходимому для назначения пенсии; единый порядок исчисления размера пенсии из заработка с преимуществом для невысокооплачиваемых категорий работников. Законом СССР от 15 июля 1964 г. «О пенсиях и пособиях членам колхозов» пенсионное обеспечение было распространено и на сельское население.

- В 1970-1980-х гг. принимался ряд нормативных актов, направленных на повышение уровня социального обеспечения в целом и отдельных его видов: предоставлялись дополнительные льготы инвалидам-слепы́м при пользовании транспортом; повышались нормы расходов на питание детей в детских дошкольных учреждениях и домах ребёнка и др. Продолжала совершенствоваться система пенсионного обеспечения: повышались минимальные размеры пенсий для рабочих, служащих и членов колхозов; для последних вводился аналогичный с рабочими и служащими порядок исчисления пенсий. Таким образом, к концу 1980-х гг. в СССР в основном сформировалась государственная система социального обеспечения.

- В Конституции РФ 1993 г., Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Осуществление пенсионной реформы в России связано с принятием Закона от 20 ноября 1990 г. «О государственных пенсиях в Российской Федерации», во исполнение которого был создан Пенсионный Фонд России как самостоятельная внебюджетная кредитно-финансовая система. Федеральный закон от 15.12.2001 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установил современные принципы пенсионного обеспечения в нашей стране. В соответствии с Конституцией РФ были определены основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения.
- Пособия по беременности и родам регулировалось Законом от 4 апреля 1992 г. «О дополнительных мерах по охране материнства и детства», нормы которого затем были инкорпорированы в ФЗ от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в связи с чем закон от 4 апреля 1992 г. был признан утратившим силу.
- Впервые в нашей стране устанавливалось пособие по безработице. Оно вводилось в России законом от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в РСФСР»

