

Требования к участникам закупок (статья 31)

Заместитель исполнительного директора
Фонда инноваций и экономических технологий
«Содействие – XXI век»,

Худавердян Галуст Лерникович



Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Р.Ф. перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя; (п.4 ст.3).

Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством (ч.3 ст.27).

- **ПРИКАЗ Министерства финансов РФ от 13 ноября 2007 г. N 108н**

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ГОСУДАРСТВ И ТЕРРИТОРИЙ,
ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ЛЬГОТНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ И (ИЛИ) НЕ предусматривающих РАСКРЫТИЯ И
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ФИНАНСОВЫХ
ОПЕРАЦИЙ (ОФШОРНЫЕ ЗОНЫ)

- (в ред. Приказов Минфина России от 02.02.2009 N 10н, от 21.08.2012 N 115н, от 02.10.2014 N 111н, от 02.11.2017 N 175н) –
42 страны и территорий

При осуществлении закупки заказчик обязан установить требования к участникам закупки:



Особенности установления требований:

- ✓ Информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.
- ✓ Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований закона.
- ✓ Требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

**Единые обязательные требования к участнику закупки (ч.1 ст.31):
соответствие требованиям к лицам, осуществляющим деятельность**

1

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (п.1 ч.1 ст.31)

Это означает:

✓ перечень видов деятельности, которыми ЮЛ и ИП могут заниматься только на основании специального разрешения (лицензии) либо свидетельства СРО определяется законом.

Решения территориальных органов ФАС России, в силу которых лицензией должен обладать непосредственный участник закупки

Реквизиты решения	Содержание дела
Решение Вологодского УФАС России от 06.05.2016 № 5-2/86-16	<p>Предмет закупки: капитальный ремонт помещения. Требования к участникам закупки: 1) наличие свидетельства СРО о допуске к выполнению работ по организации строительства ; 2) наличие лицензии МЧС России на производство работ по монта-жу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>Суть жалобы: требование о предоставлении лицензии МЧС России неправомерно и приводит к ограничению конкуренции.</p> <p>Решение контрольного органа: жалоба признана необоснованной, наличие допуска СРО на выполнение работ по организации строительства само по себе не дает генподрядчику права привлекать субподрядчиков на выполнение лицензируемых видов деятельности. Вместе с тем, объединение в единый объект закупки работ по капитальному ремонту и работ по установке охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре приводит к ограничению конкуренции, поскольку указанные работы технологически не взаимосвязаны между собой (действия заказчика квалифицированы как нарушение ч. 2 ст. 8 За- кона № 44-ФЗ).</p>
Решение Вологодского УФАС России от 07.11.2014 № 5-2/273-14 (аналогичное по содержанию – от 08.09.2014 № 5-2/223-14)	<p>Предмет закупки: строительство жилого дома «под ключ». Требования к участникам закупки: наличие допуска СРО к выполнению работ по организации строительства.</p> <p>Суть жалобы: в нарушение положений п. 1 ч. 1 ст. 31 44- ФЗ, заказчик не установил требование о наличии у участников закупки лицензии МЧС России на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>Решение контрольного органа: жалоба признана обоснованной. При исполнении контракта предусматривается выполнение работ по пожарной безопасности, которые требуют наличия вышеуказанной лицензии МЧС России. Такая лицензия выдается непосредственно лицу, которое обратилось с заявлением в МЧС России, и не предполагает возможности привлечения субподрядчика. Наличие у участника закупки допуска СРО к выполнению работ по организации строительства дает ему возможность привлекать субподрядчиков на выполнение строительных работ, но не на выполнение лицензируемых работ.</p>

Решения территориальных органов ФАС России, в силу которых лицензией должен обладать непосредственный участник закупки

Реквизиты решения	Содержание дела
Решение Ростовского УФАС по делу № 1700/03 от 21.09.2018 г.	<p>По мнению заявителя неправомерно установлены требования о предоставлении во 2ч заявки выписки СРО и лицензии МЧС.</p> <p>Решение ФАС: более 90% работ, требующих лицензию МЧС, из ЛСР не связаны со строительством, реконструкцией или кап.ремонтom, поэтому требование выписки СРО неправомерно, а МЧС правомерно.</p> <p>Результат: отмена сформированных протоколов, аннулирование закупки.</p>

Лицензия должна быть у непосредственного исполнителя контракта

- Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 27.05.2015 № Ф04-17596/2015 по делу № А03-11846/2014
- Постановление ФАС Московского округа от 09.06.2016 № Ф05-7341/2016 по делу № А40-156527/15-146-337
- Постановление Третьего ААС от 05.08.2015 по делу № А69-25/2015
- Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 18.02.2016 № Ф04-157/2016 по делу № А75-6068/2015
- постановления ФАС Западно-Сибирского округа от 05.05.2015 по делу № А03-13308/2014, от 22.12.2015 по делу № А75-1009/2015, от 16.05.2016 по делу № А75-12381/2015, от 18.02.2016 по делу № А75-6068/2015, от 17.03.2016 по делу № А75-6250/2015, от 24.03.2016 по делу № А75-6251/2015, от 10.06.2016 № А75-11617/2015 и др. – во всех случаях оспаривалась правомерность требования о предоставлении участниками закупок лицензии МЧС России при осуществлении закупок строительных работ, и во всех случаях данное требование было признано неправомерным. Таким образом, можно говорить об устоявшейся правовой позиции данного окружного суда по рассматриваемому вопросу.

Для некоторых видов деятельности требуется сразу несколько лицензий

• **Закупки наркотических средств и психотропных веществ** требуют:

- лицензии на фармацевтическую деятельность *либо* лицензию на производство лекарственных средств, **а также**
- лицензии на *деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений*

• **Закупки услуг по техническому обслуживанию медицинского рентген-оборудования** требуют:

- лицензии на техническое обслуживание медицинской техники, **а также**
- лицензии на *деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) по виду «техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих)»*

Решения территориальных органов ФАС России, в силу которых лицензией должен обладать непосредственный участник закупки

Реквизиты решения	Содержание дела
<p>Решение Вологодского УФАС России от 07.11.2014 № 5-2/273-14 (аналогичное по содержанию – от 08.09.2014 № 5-2/223-14)</p>	<p>Предмет закупки: оказание услуг по индивидуальному слухопротезированию инвалидов, проживающих в г. Челябинске</p> <p>Требования к участникам закупки: наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности по сурдологии-оториноларингологии, действующей на территории г. Челябинска.</p> <p>Суть жалобы: требование о предоставлении лицензии непосредственным участником закупки незаконно, поскольку документацией о закупке не предусмотрена обязанность исполнителя кон- тракта оказать услуги лично.</p> <p>Решение контрольного органа: жалоба признана необоснованной. Законодательством РФ о контрактной системе установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии на оказание услуг непосредственно у участника закупки, если оказание закупаемых услуг является лицензируемым видом деятельности. Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием лицензии на осуществление деятельности, относящейся к объекту закупки. Тот факт, что по условиям оспариваемой аукционной документации исполнитель наделен правом привлекать соисполнителей, не исключает обязанность заказчика устанавливать требование к участнику закупки о его собственном соответствии п. 1 ч. 1 ст. 31</p>

Лицензией должен обладать сам участник закупки, а не его потенциальные субподрядчики

Если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности (п. 7)

- Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

П. 7 Обзора судебной практики (утв. СКЭС
Верховного Суда РФ 28.06.2017)

Недопустимо, когда лицензия требуется лишь для части закупаемых товаров (работ, услуг)

- **Предмет закупки:** расходные материалы для стоматологии, в т.ч. реактивы, пломбировочные, гемостатические, перевязочные, слепочные, прокладочные и другие стоматологические материалы, а вместе с ними и болеутоляющие лекарственные средства.
- **Вывод антимонопольного органа:** закупка стоматологических материалов одновременно с лекарственными средствами привела к ограничению конкуренции. Поучаствовать в такой закупке могли лишь обладатели лицензии на фармацевтическую деятельность, хотя расходные материалы для стоматологии могут поставляться гораздо более широким кругом лиц. Заказчик был признан нарушившим ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ

Нельзя требовать «лицензию на оказание соответствующих услуг». Вид деятельности должен быть конкретизирован!

Предмет закупки – услуги по предоставлению доступа к интернету (являются лицензируемыми, как и многие другие виды услуг связи). В документации указывалось, что участники закупки должны *соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, оказывающим закупаемые услуги*. А вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать *документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ*.

Вывод контрольного органа: заказчик не установил исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям российского законодательства

Решение Курского УФАС России от 12.05.2015 по делу № 138/2015. См. также решение ФАС России от 30.11.2016 № ПГОЗ-393/16: в данном случае от участников закупки требовали «лицензию на право выполнения работ, являющихся предметом конкурса»

Предмет контракта действительно должен относиться к лицензируемым видам деятельности

- **Предмет закупки** – услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту газового оборудования и газопроводов.
Требование – наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. Изучив Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, суды пришли к выводу, что техническое обслуживание и текущий ремонт газового оборудования и газопроводов **не включены в перечень лицензируемых работ**.
- **Лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, расположенных по адресам, указанным в аукционной документации, может иметь только сам заказчик. Требование о предоставлении соответствующей лицензии участниками закупки заведомо неисполнимо:** у них нет прав на объекты заказчика, необходимых для получения лицензии по адресам взрывопожароопасных объектов

Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 12.05.2017 по делу № А43-19972/2016. См. также постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 26.09.2016 по делу № А75-13156/2015

Специфика конкретных лицензируемых видов деятельности должна учитываться при определении условий исполнения контракта

Пример: можно ли требовать, чтобы услуги по проведению периодических (предварительных) медицинских осмотров работников заказчика оказывались по месту нахождения заказчика?

- **Нет:** требование незаконно, так как медицинская деятельность может осуществляться только по адресу, указанному в лицензии
- **Да:** победитель конкурентной процедуры вправе переоформить лицензию после заключения контракта с заказчиком

Копия лицензии должна быть представлена в полном объеме

Предмет закупки – услуги по отпуску лекарственных препаратов гражданам г. Владимира.

Участник закупки – аптечная сеть.

В копии лицензии были представлены титульный лист, оборотная сторона и приложение № 6, где указывались виды деятельности, разрешенные по адресу аптеки, которая непосредственно должна была отпускать ЛС, если бы данная аптечная сеть победила в электронном аукционе. **В остальных приложениях содержалась информация об аптеках сети по другим адресам, не имеющим отношения к данному электронному аукциону.**
Отклонение заявки за непредоставление надлежащей копии лицензии было признано правомерным

3

- непроведение ликвидации УЗ - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании УЗ - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства (п.3 ч.1 ст.31)

Ликвидация ЮЛ влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам

- ✓ Она может осуществляться по решению учредителей либо уполномоченного органа ЮЛ либо по решению суда
- ✓ Сведения вносятся в ЕГРЮЛ – можно проверить egrul.nalog.ru

Банкротство - признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей

- ✓ **Конкурсное производство** - процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов
- ✓ Сведения содержатся на сайте арбитражных судов – можно проверить ras.arbitr.ru

- ✓ **Мы не вправе требовать подтвердить и УЗ не обязан предоставлять документы!!!**
- ✓ **Мы ВПРАВЕ проверить!!!**



4

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном КРФобАП (п.4 ч.1 ст.31)

✓ Приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования ЮЛ, ЮЛ, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

✓ Применяется в случае угрозы жизни или здоровью, возникновения эпидемии, эпизоотии, наступления радиационной аварии, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности и т.д.

Единые обязательные требования к участнику закупки (ч.1 ст.31): недоимки и задолженности

5

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (п.5 ч.1 ст.31)

✓ Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

✓ Не учитываются суммы, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

- ✓ Мы не вправе требовать подтвердить и УЗ не обязан предоставлять документы!!!
- ✓ Мы ВПРАВЕ проверить!!!

Единые обязательные требования к участнику закупки (ч.1 ст.31): судимость и дисквалификация

7

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; (п.7 ч.1 ст.31)

Ст. 289- Незаконное участие в предпринимательской деятельности

Ст. 290- Получение взятки

Ст.291 - Дача взятки

Ст. 291.1 - Посредничество во взяточничестве

✓ Мы не вправе требовать подтвердить и УЗ не обязан предоставлять документы!!!

✓ Мы ВПРАВЕ проверить!!!

Единые обязательные требования к участнику закупки (ч.1 ст.31): судимость и дисквалификация



- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;; (п.7.1 ч.1 ст.31)

Статья 19.28 - Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение (по пункту 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ)

<https://genproc.gov.ru/anticor/register-of-illegal-remuneration/>

✓ Мы не вправе требовать подтвердить и УЗ не обязан предоставлять документы!!!

✓ Мы ВПРАВЕ проверить!!!

8

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (п.8 ч.1 ст.31)

Исключительное право - право использовать, разрешать или запрещать другим лицам результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом (ст. 1229 ГК РФ)



- ✓ Мы не вправе требовать подтвердить и УЗ не обязан предоставлять документы!!!
- ✓ Мы ВПРАВЕ проверить!!!

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (п.9 ч.1 ст.31)

Конфликт интересов – это случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий :

-состоят в браке с ФЛ, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с ФЛ, в том числе зарегистрированными в качестве ИП - участниками закупки

-являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Выгодоприобретатели – это ФЛ, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества.

- ✓ Мы не вправе требовать подтвердить и УЗ не обязан предоставлять документы!!!
- ✓ Мы ВПРАВЕ проверить!!!

Пункт 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ: отсутствие конфликта интересов между участником закупки и заказчиком

Потенциальные участники конфликта интересов со стороны заказчика	Потенциальные участники конфликта интересов со стороны участника закупки	Запрещенные виды отношений
<ol style="list-style-type: none"> 1. руководитель заказчика 2. член комиссии по осуществлению закупок 3. руководитель контрактной службы заказчика 4. контрактный управляющий <p style="color: red; font-weight: bold; margin-top: 20px;">См. «Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.09.2016</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. выгодоприобретатели ХО 2. единоличный исполнительный орган ХО (директор, генеральный директор, управляющий, президент и др.) 3. члены коллегиального исполнительного органа ХО 4. руководитель (директор, генеральный директор) учреждения или ГУП/МУП 5. иные органы управления юридических лиц - участников закупки 6. физические лица – участники закупок, в т.ч. зарегистрированные в качестве ИП 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Брак 2. Близкое родство: <ul style="list-style-type: none"> • родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки); • полнородные и неполнородные (имеющие только общих отца или мать) братья и сестры 3. Отношения усыновитель / усыновленный

Примеры конфликта интересов

Пример 1

- **Жене главы администрации г. Переславля-Залесского принадлежит доля 22% в уставном капитале ООО "НПК Протэкт". ООО "НПК Протэкт" является совладельцем ООО «Альянс» с долей в размере 90%. ООО «Альянс» стало победителем электронного аукциона, заказчиком в котором выступала администрация г. Переславля-Залесского. Суды сочли факт наличия конфликта интересов доказанным (постановление ФАС Волго-Вятского округа от 31.08.2016 по делу № А82-9874/2015)**

Пример 2

- **закупка «малого объема» – не повод игнорировать требование об отсутствии конфликта интересов: суд признал контракт «до ста тысяч» ничтожным, так как руководитель организации-заказчика приходился родным сыном директору организации-поставщика (постановление Восемнадцатого ААС от 09.08.2017 по делу № А47-1954/2017)**

- участник закупки не является офшорной компанией (п.10 ч.1 ст.31)

С 13 августа 2015 года оператор электронной площадки прекращает действие аккредитации на электронной площадке участника закупки, не соответствующего требованию, указанному в пункте 10 части 1 статьи 31 данного документа. При этом прекращается блокирование денежных средств, внесенных таким участником в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе (Федеральный закон от 13.07.2015 N 227-ФЗ).

8. Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора) части 1

8.1. Оператор электронной площадки проверяет соответствие участника электронного аукциона требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи, при его аккредитации на электронной площадке.

(часть 8.1 введена Федеральным законом от 13.07.2015 N 227-ФЗ)

**Письмо Минэкономразвития
России от 08.02.2016г. № Д28и-
224**

8.2. Заказчик проверяет соответствие участника запроса котировок, с которым заключается контракт, требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи, при заключении контракта.

Участники закупок не обязаны подтверждать свою «неофшорность»

- Заказчик установил требования к участникам закупки, соответствующие пунктам 3 – 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, и указал, что соответствие участников данным требованиям должно подтверждаться декларацией.
- ФАС России признала это неправомерным: **положения Закона № 44-ФЗ не дают заказчику права обязывать участников закупок подтверждать свою «неофшорность»**

Решение ФАС России от 02.08.2017 по делу № К-990/17. См. также решения Кировского УФАС России от 20.09.2017 № 400/03-17-з, Псковского УФАС России от 25.08.2017 по делу № 44-93/17, Краснодарского УФАС России от 28.08.2017 по делу № ЭА-2103/2017, Пермского УФАС России от 08.08.2017 по жалобе № 012159, Курганского УФАС России от 20.03.2017 по делу № 05-02/27-17 и мн. др.

С 01 июля 2018 г.

11

- 11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Новое требование к участникам закупок: п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ

Способ закупки	Пункты ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, соответствие которым декларируется «галочкой»
Открытый конкурс	3 – 9 (пп «г» п. 1 ч. 2 ст. 51)
Электронный конкурс	3 – 9, 11 (п.3 ч. 6 ст. 54.4)
Электронный аукцион	3 – 9 (п. 2 ч. 5 ст. 66)
Запрос котировок	3 – 9 (п. 7 ч. 3 ст. 73)
Запрос котировок в ЭФ	1, 3 – 9 (пп. «а» п. 4 ч. 9 ст. 82.3)
Запрос предложений	Какие документы подтверждают соответствие участников запроса предложений требованиям ст. 31 Закона № 44-ФЗ – определяет заказчик
Запрос предложений в ЭФ	3 – 5, 7 – 9 (п. 3 ч. 9 ст. 83.1)

Заказчики забывают устанавливать новое требование...

См. решения:

- Московского УФАС России от 20.08.2018 по делу № 07-24-22474эп/18
- Магаданского УФАС России от 31.08.2018 по делу № 04-30/132-2018, от 14.09.2018 по делу №04-30/138-2018
- Архангельского УФАС России от 18.09.2018 по делу № 300мз-18
- Хакасского УФАС России от 23.08.2018 по жалобе № 96/КС
- Чукотского УФАС России от 16.08.2018 № 98/01-44/18
- Хабаровского УФАС России 14.08.2018 № 271
- Бурятского УФАС России от 06.09.2018 № 04-50/536-2018, 04-50/537-2018
- Ростовского УФАС России от 06.09.2018 по делу № 1575/03

Требовать – требуем, но подтвердить соответствие требованию УЗ не обязаны

«...вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать в <...> **декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 10, 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ**».

Правовая оценка: заказчик установил излишнее требование к составу заявки участника закупки, тем самым нарушив ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ. В связи с допущенными нарушениями в действиях виновных должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ**.

Решение Челябинского УФАС России от 20.08.2018 по делу № 519-ж/2018

Отклонять за отсутствие сведений о соответствии п. 11 ч. 1 ст. 31 нельзя

Аукционная комиссия заказчика отклонила заявку участника закупки, т.к. в ней не было сведений о его соответствии требованиям п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Правовая оценка контрольного органа:

декларирование соответствия требованию п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ законом не

предусмотрено. Действия аукционной комиссии заказчика являются неправомерными и нарушают ч. 7 ст. 69 Закона № 44-ФЗ

Решение Оренбургского УФАС России от 27.08.2018 № 08-07-580/2018.

См. также решение Крымского УФАС России от 05.09.2018 № 06/2955-18

Единые факультативные требования к участнику закупки (ч.1.1 ст.31): реестр недобросовестных ППИ

- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица

Обратите внимание! В течение 2 лет со дня вступления в силу закона заказчик вправе устанавливать при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу закона (ч.21 ст.112).

- ✓ Мы не вправе требовать подтвердить и УЗ не обязан предоставлять документы!!!
- ✓ Мы ОБЯЗАНЫ проверить!!!

Дополнительные требования к участнику закупки (ч.2 ст.31)

Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

Способы определения:
Двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием, аукцион, в т.ч. закрытые.

✓ **Мы ОБЯЗАНЫ проверить!!!**

1

- финансовых ресурсов для исполнения контракта

2

- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта

3

- опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации

4

- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта

Особенности дополнительных требований:

✓ Заказчик обязан устанавливать дополнительные требования, если они установлены Правительством РФ (ч.4 ст.31)

✓ Участник закупки обязан подтверждать соответствие таким требованиям (ч.8 ст.31). Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, устанавливается Правительством РФ (ч.3 ст.31).

Постановление Правительства РФ от 04 февраля 2015 года № 99 ((в ред. Постановлений Правительства РФ от 02.07.2015 N 668, от 01.10.2015 N 1051, от 21.11.2015 N 1250, от 07.12.2015 N 1333, 20 октября, 14 ноября 2016 г., ред. от 04.08.2017, от 21.03.2019 , от 15.06.2019)

- «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчик, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»

С 2 апреля 2019:



**Изменения в Постановлении № 99
(дополнительные требования к участникам
закупки):**

- **Установлены дифференцированные требования о наличии опыта**
- **В отдельную группу выделены линейные объекты, объекты некапитального строительства**
- **Появились новые виды работ, при которых устанавливается дополнительное требование о наличии опыта у участника закупки**

Позиция ФАС России: Опыт по строительству – только генеральный подряд

- постановление Арбитражного суда
Московского округа от 19.10.2017
№ Ф05-15295/2017 по делу № А40-7626/17
- определение Верховного суда Российской
Федерации от 05.12.2018 № 305-КГ18-19792
по делу № А40-223872/2017

БЫЛО

Выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение **соответствующих <*> работ строительных** за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке.

СТАЛО

Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, **сносу** объекта **капитального строительства, за исключением линейного объекта**

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, **сносу** объекта **капитального строительства (за исключением линейного объекта)**

не менее 20 % НМЦК, на право заключить который проводится закупка, если НМЦК превышает 10 млн. рублей

не менее 50 % НМЦК, на право заключить который проводится закупка, если НМЦК превышает 10 млн. рублей;
не менее 40 % НМЦК, на право заключить который проводится закупка, если НМЦК превышает 100 млн. рублей;
не менее 30 % НМЦК, на право заключить который проводится закупка, если НМЦК превышает 500 млн. рублей;
не менее 20 % НМЦК, на право заключить который проводится закупка, если НМЦК превышает 1 млрд. рублей

новая группа работ,
ранее не было разделения на линейные и не линейные объекты

Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **линейного объекта**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

Опыт требуется только по линейным объектам

Устанавливается **дифференцированный опыт, в зависимости от НМЦК**

Новый вид работ и новые требования

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если НМЦК превышает 10 млн. рублей

наличие за последние 3 года опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на

- 1) выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта,
- 2) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории

Стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 % НМЦК, на право заключить который проводится закупка

Изменения в доп. требованиях к УЗ строительных работ с 02.04.2019

- Требование опыта по строительным контрактам с НМЦК свыше 10 млн руб. теперь зависит от значения НМЦК. Если ранее по всем таким контрактам подрядчику требовалось подтвердить опыт выполнения работ на сумму не менее 20 % НМЦК, то теперь этого достаточно только для контрактов с НМЦК свыше 1 млрд руб. В отношении контрактов с НМЦК от 10 до 100, от 100 до 500, от 500 до 1 млрд. участник закупки должен будет доказать наличие опыта в объеме 50 %, 40 % и 30 % от НМЦК соответственно
- Новые случаи доп. требований в отношении строительства линейных объектов (пункт 2.1), некапитальных строений и сооружений, включая работы по благоустройству (пункт 2.2), а также работы по ремонту и содержанию дорог (пункт 2.3) свыше 10 млн. руб. – наличие опыта работы не менее 20% НМЦК.
- По особо опасным объектам установлен единый порог 100 млн руб. вместо действовавших ранее 150 и 50 млн руб. для государственных и муниципальных нужд

**Чем
подтверждать
наличие опыта**

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если НМЦК превышает 10 млн. рублей

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

копия акта (актов) выполненных работ

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.....

С 2 апреля 2019:



- Конкурс с ограниченным участием на выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту, и (или) сносу особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), можно проводить в случае если НМЦК превышает 100 млн. рублей

Важно!

Нельзя проводить открытый конкурс на те закупки, которые включены в перечень закупок, проводимых конкурсом с ограниченным участием (ч.2 ст. 56 Закона 44-ФЗ и Приложение № 2 постановления № 99)

основание
ч.2.1 ст. 56 Закона № 44-ФЗ

Дополнительные требования

- 2.1. Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2019 №

962 вносятся изменения и в требования к участникам закупок услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

- **С 06 августа 2019 года** для участия в таких закупках требуется наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключённого в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ или № 223-ФЗ. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора, на право заключить который проводится закупка.

Таким образом, с указанной даты не допускается для подтверждения соответствия дополнительным требованиям к участникам закупки на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению представлять договоры, заключённые вне рамок Закона № 44-ФЗ или Закона № 223-ФЗ о закупках. Сами контракты (договоры), представляемые участниками закупки для подтверждения соответствия дополнительным требованиям должны быть включены в Реестр контрактов, заключённых заказчиками в рамках 44-ФЗ, или в Реестр договоров, заключённых заказчиками в рамках 223-ФЗ.

Кроме того, дополнительное требование к участникам закупок по организации отдыха детей и их оздоровлению перенесено из приложения № 2 в приложение № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99. Это означает, что такие закупки могут проводиться не только конкурсами с ограниченным участием в электронной форме, но и электронными аукционами. Напомним, что ранее - с 1 мая 2019 года вступили в силу изменения в Закон о контрактной системе (69-ФЗ от 01.05.2019) в части осуществления закупок услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в соответствии с которыми фактически исключалась возможность закупки соответствующих услуг путем проведения электронного аукциона.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от
25.07.2019 №**

**962 вносятся изменения и в требования к участникам закупок
услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.**

При этом заказчикам и уполномоченным учреждениям, а также участникам закупок следует обратить внимание при проведении электронных аукционов на необходимость размещения документов (или их копий) участников закупок, подпадающих под дополнительные требования к участникам в соответствии с приложением № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 г № 99, в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Данное требование размещения документов участника закупки о соответствии дополнительным требованиям в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, не распространяется на конкурсы с ограниченным участием в электронной форме.

Изменения, утверждённые постановлением Правительства РФ от 25.07.2019 № 962, вступят в силу с 06.08.2019 г. и не распространяются на отношения, связанные с осуществлением закупок работ, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до вступления в силу указанного постановления.

Действия при обнаружении несоответствия требованиям (ч.9 ст.31, ч.15 ст.95)

1

- участник закупки (ППИ) не соответствует требованиям

2

- участник закупки (ППИ) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии указанным требованиям



9. Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Порядок действий:

- 11. Заказчик **не позднее одного рабочего дня**, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, составляет и размещает в единой информационной системе **протокол об отказе** от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.
- Указанный протокол **в течение двух рабочих дней** с даты его подписания **направляется** заказчиком данному победителю.
- При этом заказчик вправе заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такие же, как и победитель такой закупки, цену контракта, сумму цен единиц товара, работы, услуги или предложение о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги которого содержит лучшие условия по цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта.
- В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 10 настоящей статьи, победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Спасибо за внимание!