

Тема лекции №4: Техническое регулирование, стандартизация

План

1. Техническое регулирование в РФ и ЕАЭС, понятие и принципы;
 2. Технические регламенты (ТР) РФ и ЕАЭС, понятие, цели, виды, содержание и основы для разработки;
 3. Стандартизация, основные понятия, история развития, цели, задачи и принципы;
 4. Документы по стандартизации, понятие, группировка и характеристика;
 5. Участники работ по стандартизации;
 6. Международная стандартизация.
- Самостоятельно: 1. Порядок разработки, принятия, изменения и отмены ТР РФ и ЕАЭС;
2. Выписать ТР ЕАЭС для прод. и непрод. товаров

1. Техническое регулирование в РФ и ЕАЭС, понятие и принципы

- **ФЗ от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»**
- **Техническое регулирование** - правовое регулирование отношений
 - **в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции** или к продукции и связанным с требованиями к продукции **процессам проектирования** (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации
 - **в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования** (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **выполнению работ или оказанию услуг**
 - **в области оценки соответствия** (подтверждение соответствия, контроль, аккредитация, испытания)

Техническое регулирование в ЕАЭС

- **"Договор о Евразийском экономическом союзе"**
(Подписан в г. Астане 29.05.2014)
(ред. от 08.05.2015)
(с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017)
- **Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. N 48 "О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза"** (в ред. Решений Совета Евразийской экономической комиссии от [28.05.2015 N 32](#), от [18.10.2016 N 147](#))
- **Решение Комиссии ТС № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе»** от 18 июня 2010г. (ред. от 09.04.2013)
- **Соглашение** о взаимном признании аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (Центров);
- Единая форма сертификатов соответствия;
- Единая форма деклараций о соответствии;
- **Положение** о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) таможенного союза, а также его формирования и ведения»
- **Положение** о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии"

- "Договор о Евразийском экономическом союзе"
(Подписан в г. Астане 29.05.2014)
(ред. от 08.05.2015)
(с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017)
- - Раздел X Техническое регулирование
- - Раздел XI Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры
- Приложения 9,10, 11, 12

- **Согласно законодательству ЕАЭС**

техническое регулирование - правовое регулирование отношений

- **в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции** или к продукции и связанным с требованиями к продукции **процессам** проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации
- **в области оценки соответствия** (т.е. подтверждение соответствия, контроль, аккредитация, испытания)
- **ТР ЕАЭС** – документ, принятый **Комиссией ЕАЭС** и устанавливающий **обязательные требования** при применении и исполнении требований к **объектам** технического регулирования на территории Союза

Принципы технического регулирования

- **применение единых правил установления требований к продукции** или к продукции и связанным с требованиями к продукции **процессам** проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **выполнению работ или оказанию услуг;**
- соответствие технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- независимость органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;
- единая системы и правила аккредитации;
- единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единство применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;

- недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- недопустимость совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации;
- недопустимость совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации;
- недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- недопустимость одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

имущества,
охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей,

обеспечения энергетической эффективности и

ТР - документ, принятый международным договором РФ, или ФЗ, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или НПА федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и **устанавливает обязательные требования** к объектам технического регулирования (продукции, процессам проектирования и др.)

ТР устанавливают требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- радиационную безопасность населения;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений и др. виды безопасности;

Виды ТР

1. **Общие ТР** содержат требования, обязательные для применения и соблюдения в отношении **любых видов** продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
2. **Специальные ТР** содержат требования, обязательные для применения и соблюдения в отношении **конкретных групп и видов** продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

Содержание ТР

1. Общие положения

- 1.1. область применения;
- 1.2. цели применения;
- 1.3. основные понятия

2. Обеспечение безопасности продукции

- 2.1. перечень и (или) описание объектов ТР
- 2.2. правила их идентификации;
- 2.2. обязательные требования безопасности к объектам (продукции и производству);
- 2.3. требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;
- 2.4. требования энергетической эффективности и ресурсосбережения

3. Правила и формы оценки соответствия (в том числе, схемы подтверждения соответствия, и государственный контроль за соблюдением требований), определяемые с учетом степени риска

- **специальные требования**

- к продукции,

- к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации,

- к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, **обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов)**

ТР не может содержать требования к продукции, **причиняющей вред жизни или здоровью граждан**, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска;

В этих случаях ТР может содержать требование, касающееся информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит

Основы для разработки проектов ТР

- **Международные стандарты**, используемые полностью или частично, за исключением случаев, если международные стандарты или их разделы были бы неэффективными или не подходящими для достижения целей, в том числе вследствие климатических и географических особенностей РФ, технических и (или) технологических особенностей.
- **Национальные стандарты РФ**, используемые полностью или частично

3. Стандартизация, основные понятия, история развития, цели, задачи и принципы

ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» №162 – ФЗ (Принят 19 июня 2015г.)

Причины разработки:

- Глава 3 ФЗ «О техническом регулировании» имела бессистемный и фрагментарный характер;
- Не учитывались роль и возможности стандартизации в современных условиях функционирования экономики и государственная политика международной интеграции;

Зарубежный опыт на национальном уровне:

- Отдельные законы о стандартизации (Австрия, Бельгия, Венгрия, Бразилия, Китай, Япония, Армения и др.);
- Законы о создании национальной организации по стандартизации (США, Франция, Великобритания, ФРГ и др.)
- Договоры меморандумы о взаимопонимании между правительствами и национальными организациями по стандартизации (ФРГ, Великобритания, Франция)

Стандартизация, ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Стандартизация -

деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению **документов по стандартизации и иная деятельность,** направленная на достижение **упорядоченности** в отношении объектов стандартизации

Объекты


стандартизации-

- продукция (работы, услуги) (далее - продукция), процессы, системы менеджмента, терминология, условные обозначения, исследования (испытания) и измерения (включая отбор образцов) и ~~методы испытаний,~~ маркировка, процедуры оценки соответствия и ~~иные объекты;~~

Органы по стандартизации – это органы, признанные на определенном уровне, основная функция которых состоит в руководстве работами по стандартизации.

Служба стандартизации – научно-исследовательские институты и технические комитеты по стандартизации.

Национальный орган по стандартизации

- 
1. Центральное межрегиональное территориальное управление (г. Москва);
 2. Северо-западное межрегиональное территориальное управление (г. Санкт-Петербург);
 3. Южное межрегиональное территориальное управление (г. Ростов-на-Дону);
 4. Приволжское межрегиональное территориальное управление (г. Нижний Новгород);
 5. Сибирское межрегиональное территориальное управление (г. Новосибирск);
 6. Дальневосточное межрегиональное территориальное управление (г. Хабаровск).

Краткая история развития стандартизации

- **Древний мир** – единая система мер весов, строительные детали и водопроводные трубы стандартных размеров;
- **Россия** – метрологические правила и первые упоминания о стандартах времен Ивана Грозного; введение технических условий и организация бракеражных комиссий времен Петра I;
- **1875г. - начало международной стандартизации** (принятие Международной метрической конвенции и учреждение Международного бюро мер и весов);
- **1918г. - начало развития стандартизации в России**
(введение метрической системы мер и весов);
- **1925г.** – создание первого центрального органа по стандартизации и введение категории **общесоюзных стандартов**;
- **1926г.** – разработка первых стандартов на продукцию (ОСТ 1. Пшеница. Селекционные сорта зерна. Номенклатура);

Продолжение

- **1968г.** – утверждение впервые в мировой практике **ГСС** и введение **категорий стандартов** (ГОСТ, РСТ, ОСТ, СТП);
- **1990г.** – постановление «О совершенствовании организации работ по стандартизации»;
- **1992г.** – создание Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации;
- **2002г.**- принятие **ФЗ «О техническом регулировании»** и начало реорганизации системы стандартизации в РФ в связи с необходимостью вступления в ВТО и устранения технических и административных барьеров в международной торговле

Цели стандартизации

- 1) содействие социально-экономическому развитию РФ;
- 2) содействие интеграции РФ в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- 3) улучшение качества жизни населения страны;
- 4) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 5) техническое перевооружение промышленности;
- 6) повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

Задачи стандартизации

- 1) внедрение передовых технологий, достижение и поддержание технологического лидерства РФ в высокотехнологичных (инновационных) секторах экономики;
- 2) повышение уровня безопасности жизни и здоровья людей, охрана окружающей среды, охрана объектов животного, растительного мира и других природных ресурсов, имущества, а также содействие развитию систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;
- 3) оптимизация и унификация номенклатуры продукции, обеспечение ее совместимости и взаимозаменяемости, сокращение сроков ее создания, освоения в производстве, а также затрат на эксплуатацию и утилизацию;

Задачи стандартизации

- 4) обеспечение единства измерений и сопоставимости их результатов;
- 6) предупреждение действий, вводящих потребителя продукции (далее - потребитель) в заблуждение;
- 7) обеспечение рационального использования ресурсов;
- 8) устранение технических барьеров в торговле и создание условий для применения международных стандартов и региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств.

Принципы стандартизации

- 1) **добровольность** применения документов по стандартизации;
- 2) **обязательность** применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона;
- 3) обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- 4) **обеспечение соответствия** общих характеристик, правил и общих принципов в документах национальной системы стандартизации, **современному уровню** развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;
- 5) открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов **всех заинтересованных лиц**, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;
- 6) соответствие документов по стандартизации действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам;

4. Документы по стандартизации, понятие, группировка и характеристика

Документ по стандартизации - документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также **правила** и общие **принципы** в отношении объекта стандартизации, за исключением случаев, если обязательность применения документов по стандартизации устанавливается настоящим ФЗ;

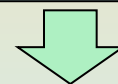
Группировка документов по стандартизации:

- 1) **документы национальной системы стандартизации;**
- 2) общероссийские классификаторы;
- 3) **стандарты организаций, в том числе технические условия**
- 4) **сводоы правил;**
- 5) **международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и сводов правил иностранных государств**

1). Документы национальной системы стандартизации

- национальный стандарт, в том числе основополагающий национальный стандарт и предварительный национальный стандарт;
- правила стандартизации;
- рекомендации по стандартизации;
- **информационно-технические справочники**, содержащие систематизированные данные в определенной области и включающие в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные;

Национальный стандарт – документ по стандартизации, который **разработан** участниками работ по стандартизации по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации, **утвержден** федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения **устанавливаются** общие **характеристики объекта** стандартизации, а также **правила** и общие **принципы** в отношении объекта стандартизации



Категории (статусы)

стандартов в зависимости от сферы действия

- международный стандарт (МС ИСО)
- стандарт иностранного государства
- региональный стандарт (межгосударственный) (ГОСТ);
- национальный стандарт (ГОСТ Р);
- стандарты организаций (СТО).

Виды национальных стандартов в зависимости от объекта стандартизации

- стандарты основополагающие;
- стандарты на продукцию;
- стандарты на процессы;
- стандарты на методы контроля;
- стандарты на термины и определения;
- стандарты на услуги.

Стандарты на продукцию включают в общем случае разделы

- классификация;
- основные параметры и размеры;
- **общие технические требования;**
- правила приемки;
- маркировка;
- упаковка;
- транспортирование;
- хранение.

Документы национальной системы стандартизации

- **Основополагающий национальный стандарт** - национальный стандарт, разработанный и утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, устанавливающий общие положения, касающиеся выполнения работ по стандартизации, а также виды национальных стандартов;
- **Основополагающие национальные стандарты** подразделяются на 2 вида:
 - *организационно-методические* - стандарты, устанавливающие цели и задачи проведения работ в определенной области деятельности, классификацию объектов стандартизации, основные положения, общий порядок разработки, принятия и внедрения документов и др.
 - *общетехнические* – стандарты, устанавливающие научно-технические термины и определения, условные обозначения (буквенные, цифровые, графические и др.), правила построения, изложения, оформления, обозначения и требования к содержанию и др.
- **Предварительный национальный стандарт** - документ по стандартизации, который разработан участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации на ограниченный срок в целях накопления опыта в процессе применения предварительного национального стандарта для возможной последующей разработки на его основе национального стандарта;

Документы национальной системы стандартизации

- **Рекомендации по стандартизации** - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и содержащий информацию организационного и методического характера, касающуюся проведения работ по стандартизации и способствующую применению соответствующего национального стандарта, либо положения, которые предварительно проверяются на практике до их установления в национальном стандарте или предварительном национальном стандарте
- **Правила стандартизации** - документ национальной системы стандартизации, разработанный и утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий положения организационного и методического характера, которые дополняют или конкретизируют отдельные положения основополагающих национальных стандартов, а также определяют порядок и методы проведения работ по стандартизации и оформления результатов таких работ;
- **Информационно-технический справочник** - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные;

- Применение национального стандарта является **обязательным** для изготовителя и (или) исполнителя в случае **публичного заявления** о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе **в случае применения обозначения национального стандарта** в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки **продукции знаком национальной системы стандартизации.**

Документ	статус	Объект регулирования	Содержание применительно к продукции	Социальная роль	Характер использования
ТР	Федеральный закон	Продукция, процессы	Требования к характеристикам безопасности и оценке соответствия	Обеспечение безопасности	Обязательное
стандарт	Документ по стандартизации	Продукция, процессы, услуги, работы и др.	Требования к потребительским характеристикам (свойствам)	Обеспечение конкурентоспособности	добровольное

2). Общероссийский классификатор технико-экономической и социальной информации (далее - общероссийский классификатор) - документ по стандартизации, распределяющий технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и другим) и являющийся обязательным для применения в государственных информационных системах и при межведомственном обмене информацией;

3). Стандарт организации СТО- документ по стандартизации, утвержденный юридическим лицом, в том числе государственной корпорацией, саморегулируемой организацией, а также индивидуальным предпринимателем для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг;\

Технические условия ТУ - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции (далее - изготовитель) или исполнителем работы, услуги (далее - исполнитель).

4). Свод правил - документ по стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и содержащий правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов;

- 5). международный стандарт** - стандарт, принятый международной организацией;
- **стандарт иностранного государства** - стандарт, принятый национальным (компетентным) органом (организацией) по стандартизации иностранного государства;
 - **региональный стандарт** - стандарт, принятый региональной организацией по стандартизации;
 - **свод правил иностранного государства** - свод правил, принятый компетентным органом иностранного государства;
 - **региональный свод правил** - свод правил, принятый региональной организацией по стандартизации;

5. Участники работ по стандартизации:

- 1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации;**
- 2. Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации;**
- 3. Федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" и иные государственные корпорации в сфере стандартизации;**
 - Технические комитеты по стандартизации (принимают участие в разработке международных стандартов, региональных стандартов, межгосударственных, проводят экспертизу национальных стандартов);**
 - Проектные технические комитеты по стандартизации (на временной основе);**
 - Комиссия по апелляциям**

Функции Федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации

- 1) **осуществляет подготовку предложений** о формировании государственной политики Российской Федерации в сфере стандартизации и представляет их в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации;
- 2) **реализует государственную политику РФ** в сфере стандартизации;
- 3) **разрабатывает и утверждает программы по стандартизации**, а также вносит в них изменения;
- 4) **организует работы** по стандартизации в **национальной** системе стандартизации, **международной** стандартизации и **региональной** стандартизации, а также по **межгосударственной** стандартизации;
- 5) **организует взаимодействие** участников по стандартизации в части разработки документов национальной системы;

- 6) организует проведение научных исследований в области стандартизации;
- 7) **организует разработку** документов национальной системы стандартизации;
- 8) **организует официальное опубликование** документов национальной системы стандартизации и общероссийских классификаторов;
- 9) **утверждает изображение и описание** знака национальной системы стандартизации;
- 10) **представляет** Российскую Федерацию в международных и региональных организациях по стандартизации;
- 11) **принимает решения** о создании и ликвидации технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации и др.

6. Участие РФ в международном и региональном сотрудничестве в сфере стандартизации включает в себя:

- 1) участие в работе руководящих, координирующих и консультативных органов международных и региональных организаций по стандартизации;
- 2) представительство или участие в технических комитетах (подкомитетах, группах) международных и региональных организаций по стандартизации, включая ведение дел секретариатов технических комитетов и подкомитетов;
- 3) разработка международных стандартов, региональных и межгосударственных стандартов.

Международные организации по стандартизации

- **ИСО** - (1947г.), более 150 стран; более 200 ТК; более 15 тыс. МС; 75% МС –основополагающие стандарты и стандарты на методы испытаний;
- **МЭК** – (1906г.), более 60 стран; более 170 ТК; более 5,2 тыс. МС; общетехнические стандарты и стандарты на продукцию;
- **МСЭ** - (60 г. XIXв.), 1,5 тыс. стандартов;
- **Международная торговая палата** (**сборник «Инкотермс»** – Международные правила толкования терминов);
- **Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ** (Комиссия **«Кодекс алиментариус»**, более 300 МС на пищевые продукты);
- **Международные профессиональные объединения производителей отдельных видов продукции** (Международный секретариат шерсти; Международная ассоциация производителей бутилированной воды и др.).
- **Региональные организации** - **СЕН** (Европейский комитет по стандартизации), **СЕНЭЛЕК** (в электротехнике).

- Применение международных, региональных и национальных стандартов зарубежных стран в РФ возможно в **3-х вариантах**:
 - **принятие аутентичного (равнозначного) текста** международного () стандарта в качестве национального **без изменений и дополнений** (смена обложки), т.е. прямое применение, например ГОСТ Р ИСО 9001-966;
 - **принятие аутентичного текста** международного () стандарта в качестве национального **с дополнениями**, отражающими специфику российских требований, например ГОСТ Р 50321 -92 (ИСО 7173: 1989);
 - **использование (заимствование) отдельных положений** международного стандарта и включения их в национальный стандарт