
Политика

Понятие власти

1. Понятие «политика»

Политика (искусство управление государством) – это сфера отношений между большими социальными группами, связанная с обеспечением общественных интересов и борьбой за власть.

- **внутренняя политика** – это совокупность экономических, социальных, культурных мероприятий по управлению, контролю и прогнозированию отношений государства и общества.
- **внешняя политика** – это деятельность государства на международной арене.

Политическая жизнь – это совокупность действий людей по поводу участия в политической системе. Целью политики является власть.

1. Понятие «политика»

Функции

- **Организационная** - создает для общества организационные основания
- **Коммуникативная** - обеспечивает общение людей, обмен информацией, связь между ними
- **Воспитательная** - влияет на внутренний мир человека, приобщает личность к общественным делам
- **Контролирующая** - воздействует на людей, используя власть
- **Интегративная** - сплачивает, консолидирует различные группы и слои общества



2. Власть и ее характерные признаки

Власть – это способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать влияние на поведение и деятельность людей.

- **власть как влияние** – это способность воздействовать на поведение людей.
- **власть как авторитет** – отношение, выражающее добровольное согласие подчиняться приказам властвующего.
- **власть как принуждение** – влияние, характеризующееся высоким уровнем давления.
- **власть как могущество** – способность использовать все виды влияния на поведения других людей.

Властная деятельность – это деятельность по выработке и принятию властных решений и проведению их в жизнь.

2. Власть и ее характерные признаки

Структура власти

- **Источник власти** - авторитет, сила, престиж, закон, богатство и т.д.
- **Субъект** – активное начало, которым может обладать личность или социальная группа, имеющая волю к власти.
- **Объект** – подчиненное начало, которое держится либо на страхе за неповиновение, либо на интересе в необходимости подчинения, либо зависит от неравенства объекта и субъекта.
- **Ресурсы власти** – все те средства, использование которых позволяет субъекту власти влиять на объект.
- **Функции власти** – господство, руководство, регуляция, контроль, управление и т.д.

Ресурсы власти:

- **Экономические:** материальные ценности, деньги, полезные ископаемые и т.д.
- **Социальные:** способность повышения или понижения социального статуса.
- **Культурно-информационные:** знания и информация.
- **Силовые:** оружие, аппарат принуждения.
- **Демографические:** людской ресурс, создающий другие виды ресурсов.

В зависимости от характера сфер жизнедеятельности выделяют различные виды власти: экономическую, социальную, культурно-информационную и политическую

3. Политическая власть

Политическая власть – это право воздействовать на большие социальные группы и общественные процессы при помощи государственного аппарата принуждения и ресурсов власти.

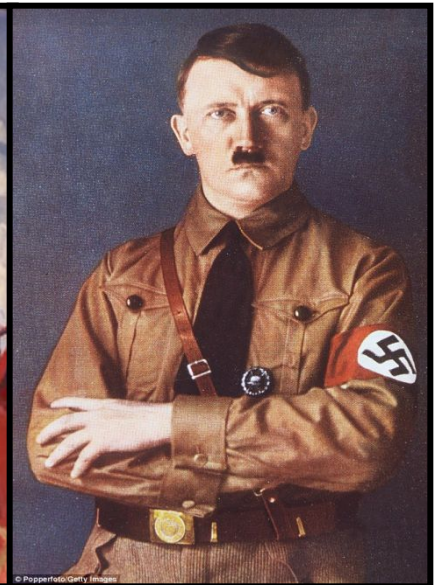
Типология политической власти:

- **Традиционный власть** – держится на обычаях, традициях, вере в надежность и непоколебимость существующих общественных порядков.
- **Харизматическая власть** – управление страной осуществляется выдающейся личностью, способной своим авторитетом воздействовать на общество в целом.
- **Легальная власть** – узаконенная, так как основана на юридических нормах, которые необходимо выполнить.

Главными чертами политической власти является **суверенитет** и **легитимность** (общественное признание власти)

Типология политической власти

- **Государственная** один из видов власти в обществе, где в качестве субъекта власти выступает государство.
- **Общественная** – осуществляется организациями преимущественно через неформальное влияние на общественное мнение (партии и профсоюзы).
- **По функциям органов:** законодательная, исполнительная и судебная.
- **По широте распространения:** мегауровень (международные организации), макроуровень (центральные органы государства), мезоуровень (региональный уровень власти), микроуровень (власть в первичных малых группах).
- **По способам взаимодействия субъекта и объекта:** демократическая, авторитарная и тоталитарная.



Признаки политической власти

- **Публичность** — решения политической власти обязательны для всех людей и для всех видов власти
- **Всеобщность** — политическая власть осуществляется на основании права от имени всех людей
- **Легальность использования силы** — закреплённость в законах и Конституции использовать силу
- **Моноцентричность** — у политической власти может быть только один центр принятия решений.
- **Институциональность** — наличие специальных органов власти, политических институтов
- **Регламентированность** — определённости властных полномочий традициями, законом

Государство, его функции

1. Понятие «государство»

Термин «государство» обычно употребляется в двух значениях

- **в узком смысле** – организация верховной власти общества.
- **в широком смысле** – страна и политически организованный народ, проживающий на определенной территории.

Государство – это особая политическая организация общества, распространяющая свою власть на всю территорию и население страны, имеющая специальный аппарат для управления и принуждения к выполнению своей воли.

2. Теории происхождения государства

- **Теологическая теория** – государство продукт божественной воли (Ф. Аквинский).
- **Ирригационная теория** – государство возникло из-за необходимости строительства ирригационных систем (К. Виттфогель).
- **Патриархальная теория** – государство рассматривается как большая разросшаяся семья, где глава государства является отцом по отношению к своим подданным и заботится об их благополучии (Аристотель, Р. Филмер).
- **Договорная теория** – государство есть рациональное объединение людей на основании соглашения между ними, в силу которого они передают часть своей свободы государству, а государство должно следить за порядком в обществе (Т. Гоббс, Ж-Ж. Руссо).
- **Теория насилия** – государство возникает как аппарат для управления поработенными народами и территориями (Е. Дюринг, Л. Гумплович).
- **Органическая теория** – государство является продуктом социальной эволюции (Г. Спенсер).
- **Материалистическая теория** – государство возникло из-за социально-экономических причин (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин).

3. Признаки государства

- Территория, очерчивающая границы государства.
- Публичный характер власти (особый аппарат управления).
- Суверенитет (независимость во внешних и внутренних отношениях).
- Принудительный характер власти.
- Исключительное право на сбор налогов, эмиссию (выпуск) денег.
- Наличие символики (герб, флаг, гимн).
- Монополия на легитимное применение силы.
- Монопольное право на издание законов и иных правовых актов.

4. Функции государства

Внутренние:

1. **Политическая** – государство главный носитель политической власти.
2. **Экономическая** – регулирование экономических отношений (приватизация, национализация).
3. **Социальная** – развитие образования, здравоохранения, науки, обеспечение достойного уровня жизни.
4. **Идеологическая** – воспитание патриотических чувств.

Внешние:

1. Обороноспособность страны.
2. Участие в решение глобальных проблем.
3. Развитие взаимовыгодного сотрудничества.
4. Отстаивание государственных интересов в международных отношениях.

Форма государства

Форма государства - это организация, устройство и осуществление государственной власти.



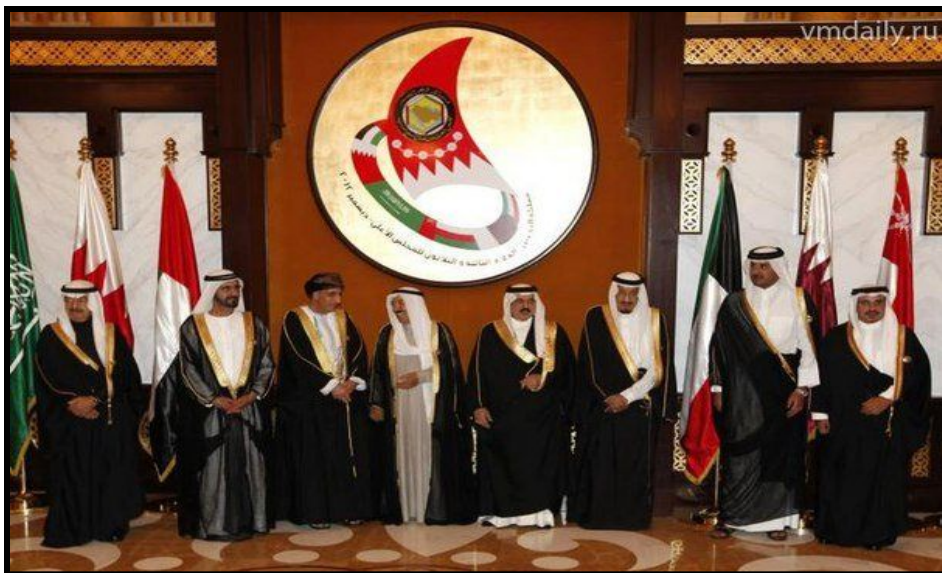
1. Формы государственного правления

Монархия - форма правления, при которой верховная власть в государстве юридически принадлежит одному лицу, представителю правящей династии (король, царь, шах, султан, эмир, раджа, император).



А) Монархия

- **абсолютная монархия** — правление единодержавного типа, согласно которой монарх не ограничен конституцией и обладает всей полнотой власти, полагаемой священной.
- **конституционная, или ограниченная монархия** - форма правления, при которой предполагается юридическая зависимость власти монарха в области законодательной и исполнительной деятельности.



Парламентская монархия

- полномочия монарха строго определены законами;
- власть монарха не распространяется на сферу законодательной деятельности и ограничена в сфере управления;
- законы принимаются парламентом;
- монарх практически не пользуется правом вето;
- правительство образуется на основе парламентского большинства и несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом;
- все распоряжения монарха должны быть подтверждены главой правительства или министром, после чего они приобретают юридическую силу



Бельгия



Дания



Норвегия

Дуалистическая монархия

- монарх - глава исполнительной власти;
- монарх имеет право формировать правительство, назначать и смещать министров и иных должностных лиц (губернаторов, префектов и т.п.);
- монарху принадлежит право вето и право неограниченного роспуска парламента.



Кувейт

Б) Республика

Республика - форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются населением напрямую, либо формируются представительным органом.



Президентская республика

- во главе государства стоит **президент**, который избирается всеобщим голосованием;
- правительство в большинстве случаев формируется из той партии, к которой принадлежит президент,
- нет поста премьер-министра;
- у президента нет права роспуска парламента, а у парламента - права смещать правительство;
- президент может пользоваться правом вето - не подписывать принятые парламентом законопроекты;
- парламента может использовать механизм **импичмента** - отрешения президента от власти.



Парламентская республика

- правительство формируется из числа лидеров партии, получившей большинство в парламенте, и несет ответственность перед правительством;
- правительство возглавляет премьер-министр;
- парламент может выразить вотум недоверия правительству, что влечет его отставку или роспуск парламента президентом;
- президент избирается парламентом и выполняет представительские функции, значительная часть полномочий осуществляется с согласия правительства



Смешанная республика

- сильная президентская власть сочетается с контролем парламента правительством;
- правительство ответственно и перед президентом, и перед парламентом;
- парламент не может сместить президента, а президент может распустить парламент.



2. Государственное территориальное устройство

Государственное территориальное устройство -
система деления государства на составные части.



Унитарное государство

Унитарное государство - единое государственное образование с общими для всей страны органами законодательной и исполнительной власти, единой судебной системой и конституцией (Великобритания, Венгрия, Греция, Франция).



Виды унитарных государств:

- **централизованное государство** – отсутствуют выборные органы на уровне административно-территориальных единиц, обладающих правом самостоятельно решать местные вопросы. Данные функции на местах выполняют администраторы, назначенные из центра.
- **децентрализованное государство** – предоставляет крупным регионам широкую автономию: они имеют собственные парламенты, правительства, администрации, но их самостоятельность ограничена финансовой зависимостью от центра.
- **сверхцентрализованные государства** – формируется в государствах, где произошел политический переворот и местные органы власти заменяют военные чиновники.

Федеративное государство

Федерация - состоящее из союза государственных образований объединение, обладающих как юридической, так и определенной политической самостоятельностью.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО



Признаки федерации

- Государство состоит из территорий ее субъектов.
- Верховная власть принадлежит федеральным органам власти, но компетенции федеральных и региональных органов власти разграничены конституцией.
- субъекты обладают правом иметь свои органы законодательной, исполнительной и судебной власти.
- двухпалатный парламент – одна из палат парламента представляет интересы субъектов (США, Россия, Канада, Германия и т.д.)

Конфедерация

Конфедерация - временное объединение различных независимых государств для решения определенных, политических, военных, экономических целей.



Политический режим. Демократия

Политический режим — совокупность методов и приемов, при помощи которых осуществляется власть государственными органами.



Политические учения Античности: Платон

- **Правильные формы** государственной власти
 - монархия
 - аристократия
- **Искаженные формы** государственной власти
 - тимократия (власть военных)
 - олигархия (власть богатых),
 - демократия (власть народа),
 - тирания (власть жестокого правителя)

Политические учения Античности: Аристотель

Формы государственного правления

Правильные
(регулируемые)

- монархия
- аристократия
- полиция

Неправильные
(нерегулируемые)

- тирания
- олигархия
- демократия

1. Демократический режим

Демократический режим – политический режим, при котором обеспечивается реальное участие личности в различных сферах жизни общества

- Признание народа источником власти.
- Разделение властей.
- Равноправие граждан.
- Конституционные гарантии политических прав и свобод граждан и их организаций.
- Политический плюрализм, наличие оппозиционных партий, действующих в рамках конституции.
- Рынок, регулируемый государством, в качестве экономической основы.

Формы демократии

Прямая демократия

Прямое выражение личностью ее интересов через выборы, референдумы, сходы, митинги и т.д.



Представительная демократия

когда народ имеет возможность осуществлять власть через своих представителей в различных представительных органах



Условия для возникновения и существования демократии

- **экономические условия** – частная собственность, принадлежащая широкому слою собственников и защищенная законом.
- **социальная основа** – сложившийся и осознающий свои интересы средний класс, составляющий большинство населения страны.
- **политические предпосылки** – плюрализм мнений, многопартийность, разделение властей.
- **духовная основа** – широкий доступ к культуре, образованию, информации всех слоев населения.

Недостатки демократии

- **Максимальная степень свободы способна** повлечь за собой потерю нравственных ориентиров и культурную деградацию, которые могут привести к беззаконию и тирании.
- **Политические лидеры** могут использовать различные способы манипулирования общественным мнением в корыстных целях. Этого можно избежать при высокой политической культуре.
- **Подчинение меньшинства большинству** создает возможность тирании большинства, во избежание чего предусматривается делегирование полномочий государственного правления небольшому числу граждан, избираемых всеми остальными.
- **Информационные технологии**, с одной стороны, создают новые каналы связи общества с институтами власти, с другой – обеспечивают возможность тотального контроля над гражданами.

Полиархия – тип политического правления, который характеризуется высокой терпимостью по отношению к оппозиции, широкими возможностями влияния граждан на правительства.

2. Авторитарный режим

Авторитаризм – политический режим, основанный на беспрекословном подчинении власти одного человека или группы лиц.

- Значительное ограничение политических прав и свобод граждан, запрещение оппозиционных партий и других организаций.
- Закрытая система отбора политических элит.
- Усиление роли исполнительной власти и ограниченной законодательной.
- Опора на силу и методы принуждения
- Консолидация власти в руках главы государства любыми путями, в том числе и путем насилия.
- Невмешательство в неполитические сферы жизни общества.
- Наличие господствующей идеологии (революционной, националистической или религиозной по содержанию).
- Контроль над СМИ.

Причины сохранения авторитаризма

- Сохранение традиционного типа общества с ориентацией на привычные формы социальной жизни.
- Сохранение патриархального и подданнического типов политической культуры.
- Значительное влияние религиозных норм на политические ориентации населения.
- Экономическая отсталость.
- Неразвитость гражданского общества.



Виды авторитарных режимов

- **партийные режимы** основываются на монопольной власти какой-либо партии или политической группировки.
- **конституционно-авторитарный режим** характеризуется сосредоточением власти в руках одной партии при формальном существовании многопартийности.
- **военно-диктаторские режимы** базируются на власти военной элиты, которая установлена в результате переворота, осуществляемого против законного правления гражданских лиц.
- **теократический режим** сосредоточен на власти религиозного деятеля.
- **национальный авторитет** возникает в результате доминирования в политической элите национальной группы. Для таких стран характерно вытеснение национальных меньшинств из общественных отношений.
- **деспотический режим** основан на абсолютно произвольной, неограниченной власти, основанной на самоуправстве.
- **персональная тирания** принадлежит лидеру при отсутствии сильных общественных институтов.

Авторитарные режимы отличаются от тоталитарных следующим:

- если при тоталитаризме устанавливается всеобщий контроль, то авторитаризм предполагает наличие сфер социальной жизни, не охваченных государственным контролем;
- при тоталитарном правлении осуществляется массовый систематический террор по отношению к противникам, в авторитарном же обществе проводится тактика избирательных репрессий, направленных на предотвращение возникновения оппозиции.

3. Тоталитарный режим

Тоталитаризм – политический режим, основанный на контроле государства над всеми сферами жизни общества.

- Господство группы лиц, возглавляемой лидером.
- Всесторонний контроль государства за жизнью общества.
- Репрессии, террористическая тайная полиция.
- Господство одной идеологии, монополия на средства массовой информации.
- Централизованная экономика.
- Однопартийная система.
- Полное подчинение личности власти, отсутствие свободы суждений и действий.

Причины возникновения тоталитаризма

- Глубокий кризис экономической и всей общественной жизни государства.
- «Догоняющая» форма развития – тоталитаризм устанавливается в странах «второго эшелона», которые в определенный этап вступают в экономическое «соревнование» с развитыми экономическими странами, что требует значительного сосредоточения экономических ресурсов в повышенном промышленном производстве.
- Традиция решать государственные проблемы путем мобилизации многомиллионных масс населения.
- Деформация политического сознания. Отсутствие демократических традиций.
- Нестабильная внешнеполитическая обстановка.

Разновидности тоталитаризма

Коммунизм (социализм) предполагает абсолютную власть государства, устранение частной собственности и всякой автономии личности. Но социалистической сущности присущи гуманные политические цели.

Фашизм – правозэкстремистское политическое движение, претендующее на становление «народной души», обеспечение коллективной идентичности на этнической почве.

Национал-социализм объявлял своей целью создание и утверждение на достаточно обширной территории расово чистого государства т.н. «арийской расы», имеющего всё необходимое для благополучного существования на протяжении неопределенно долгого времени («тысячелетний рейх»).

Гражданское общество и правовое государство

1. Гражданское общество

Гражданское общество - это совокупность негосударственных общественных отношений и объединений, выражающих разнообразные интересы и потребности членов общества.





Эволюция понятия «гражданское общество»

Мыслители о сущности гражданского общества

Мыслитель	Основные идеи
Т. Гоббс, английский философ	Гражданское общество — это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества. Государство превалирует над гражданским обществом
Дж. Локк, английский философ	Гражданское общество — это общество политическое, т. е. общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы
Ш. Монтескье, французский философ	Гражданское общество — это общество вражды людей друг с другом, которое для ее прекращения преобразуется в государство
Т. Пейн, американский просветитель	Гражданское общество — благо, а государство — неизбежное зло. Чем совершеннее гражданское общество, тем более оно саморегулируется и тем менее нуждается в регулировании со стороны государства

Мыслитель	Основные идеи
Г. Гегель, немецкий философ	Гражданское общество — сфера реализации особенно частных целей и интересов отдельной личности. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нем постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер. Само гражданское общество не в состоянии справиться со своими проблемами. Приоритет принадлежит государству, которое способно интегрировать разрозненные интересы в цельное общество граждан
К. Маркс, Ф. Энгельс, немецкие экономисты и социологи	Гражданское общество — сфера материальной, экономической жизни и деятельности людей. Именно оно является первичным по отношению к государству, гражданская жизнь как сумма разнообразных интересов скрепляет государство

Предпосылки становления гражданского общества

- демократический режим.
- законодательное закрепление юридического равенства людей на основе наделения правами и свободами.
- юридическая свобода человека, его материальное благополучие, свобода частного предпринимательства.
- создание механизмов саморазвития и само регуляции, формирование сферы невластных отношений свободных индивидов.
- неполитические отношения в добровольно-сформировавшихся ассоциациях и организациях граждан.

Признаки гражданского общества

- персонифицированные отношения собственности;
- равенство людей в своих правах, разграничение прав человека и гражданина;
- неполитические отношения в добровольно сформировавшихся ассоциациях и организациях граждан (чем больше членов включено в такие организации, тем более развито гражданское общество);
- политическая активность граждан и социальных групп, транслирующих наверх свои устремления и ценности, компетентно отстаивающие свои интересы;
- независимые средства массовой информации;
- социальный договор как основной регулятор гражданской жизни.

Примеры гражданского общества

- 1) **В экономической сфере** - Союзы предпринимателей; благотворительные фонды; кооперативы; акционерные общества.
- 2) **В социальной сфере** - семья; общества защиты прав потребителей; объединения защиты окружающей среды; страховые фонды; молодежные, женские, детские организации; общества ветеранов войны и труда и др.
- 3) **В сфере духовной культуры** - научные и культурные организации; спортивные общества; церковь, религиозные организации.
- 4) **Сфера защиты прав и интересов граждан перед лицом государства** - политические партии и лоббистские организации (комитеты, комиссии, советы), создаваемые при органах власти; общественно-политические организации и движения (экологические, антивоенные, правозащитные); органы местного самоуправления, ассоциации избирателей, политические клубы; независимые СМИ.

2. Правовое государство

Правовое государство — это такая организация социально-политической жизни общества, при которой осуществляется верховенство права во всех его сферах.

Эволюция понятия «правовое государство»

Характеризуя правовое государство надо признать, что основной его признак заключается в том, что в нем власти положены известные границы, здесь власть ограниченная и подзаконна... Правовому государству тоже необходимо присуща власть, но эта власть введена в известные рамки, она осуществляется в определенных формах и носит строго правовой характер...



Личность	Характеристика правового государства
Платон	Государство возможно только там, где господствует справедливый закон
Аристотель	Поддерживал точку зрения Платона
Цицерон	Право должно быть выше власти
Дж. Локк	Верховенство юридических законов (провозглашаются юридические законы, признаются естественные, неотчуждаемые права человека, о которых мы поговорим на следующих занятиях, осуществляется разделение властей)
Ш. Монтескье	Принцип разделения властей (как вы думаете, как разделял власть Монтескье) – законодательная, исполнительная, судебная
И. Кант	Категорический императив (абсолютно обязательное требование) – государство должно быть правовым, с разделением властей

Признаки правового государства:

- верховенство закона, которому не должны противоречить все другие нормативные акты;
- разделение властей на независимые друг от друга ветви власти;
- реальные права и свободы личности, закрепленные в Конституции, их гарантия и защита независимым судом;
- взаимная ответственность государства и личности, сохраняющая пропорциональность во взаимоотношениях двух сторон на основе общественного согласия.

Предпосылки создания правового государства

- 1) **производственные отношения**, основанные на многообразии форм собственности, свободе предпринимательства. Необходима экономическая независимость и самостоятельность индивидуума, поскольку только экономически самостоятельный гражданин может быть равноправным партнером государства в политико-правовой сфере;
- 2) **режим демократии**, конституционализма и парламентаризма, суверенитет народа, предотвращение попыток узурпации власти;
- 3) высокий уровень политического и правового сознания людей, политической культуры личности и общества, понимание необходимости сознательного участия в управлении государственными и общественными делами;
- 4) **юридическая предпосылка** - создание внутренне единой и непротиворечивой системы законодательства, которая только и может обеспечить действительное уважение закона;
- 5) **гражданское общество**, т.е. система отношений между людьми, обеспечивающая удовлетворение их неотъемлемых прав и интересов на основе самоуправления и свободы - это важнейшая предпосылка.