

Экологическая экспертиза и ОВОС

вечернее отделение

Задача курса

Системное изучение организационно-правовых и методических основ эколого-экспертной оценки в России в целях формирования комплекса соответствующих знаний и первичных навыков у экологов-экспертов.

Предмет курса

Экологическая экспертиза и ОВОС является одним из информационно-контрольных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды (экологического менеджмента), принадлежащего сфере общественных отношений экологического характера, являющихся одновременно способом изучения и прогноза изменений состояния окружающей среды и здоровья населения.

Основные дисциплины, на которых базируется курс

- Правовые основы природопользования;
- Правоведение;
- Социальная экология;
- Экологический аудит;
- Учение об атмосфере;
- Учение о гидросфере;
- Геоэкология, Инженерная геология, гидрогеология, геокриология;
- Почвоведение, Экологическое почвоведение;
- Биология;
- Основы природопользования;
- Охрана окружающей среды;
- Экологический мониторинг.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Т.е. экологическая экспертиза – это проверка любых видов человеческой деятельности на соответствие требованиям экологической безопасности и охраны окружающей среды. Порядок организации и проведения экологической экспертизы определен ФЗ РФ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВОС)

Это процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий

Понятие сформулировано в Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации

(утв. приказом Минприроды России от 16 мая 2000 г. N 372)

ОВОС	ЭЭ
Процедура учета экологических требований, их выявление и обоснование при подготовке оптимального решения на стадии намерений или проектирования	Установление соответствия требованиям уже готового проекта и определение допустимости принятия решений при его реализации
Процесс исследования воздействия проектируемой деятельности и прогноза его последствий для окружающей среды и здоровья человека	Процесс предварительной контрольной проверки принимаемых хозяйственных решений на соответствие требованиям экологического законодательства
Цель ОВОС - выявление и принятие необходимых природоохранных мер, адекватных существующей и прогнозируемой экологической ситуации	Цель ЭЭ – предупреждение (запрет, доработка проекта) неблагоприятных воздействий, несмотря на принятые профилактические меры.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Это совокупность доводов (доказательств) и научных прогнозов, позволяющих оценить экологическую опасность намечаемой хозяйственной или иной деятельности для экосистем и человека или доказать допустимость вероятного воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду. ЭО не имеет пока нормативно-правового закрепления и определяется «Указаниями к экологическому обоснованию хозяйственной или иной деятельности в прединвестиционной и проектной документации» - документ Госкомэкологии России. ЭО похоже на ОВОС, входит составной частью в ОВОС.

Соотношение понятий

ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ПРОЕКТА			
ИССЛЕДОВАНИЕ	ОБОСНОВАНИЕ (стадия инвестиций)	ПРОЕКТИРОВАНИЕ (ТЭО, рабочие чертежи)	ЭКСПЕРТИЗА
ОВОС	Экологическое обоснование		ЭЭ
ОВОС			ЭЭ

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ

Стремительно вторгающееся в российскую практику, новое для нас экспертное мероприятие, выходит за рамки не только проектной стадии, но и меры чисто экологической направленности. Также, не имея нормативно-правового закрепления в российском экологическом законодательстве.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ

(ЭА) по-разному определяется отечественными специалистами, в частности:

- как *объективный независимый анализ, оценка разработка соответствующих рекомендаций и предложений по фактическим результатам любой экологически значимой деятельности;*
- как *предпринимательская деятельность..., заключающаяся в сборе и оценке информации об эколого-экономическом положении аудируемого предприятия.*

Устоявшегося определения ЭА не существует и за рубежом.

Наиболее часто приводят два определения ЭА:

- *инструмент управления, охватывающий систематическую, документированную, периодическую и объективную оценку того, насколько соответствует организационная система... и функционирование оборудования экологическим целям, что предполагает усиление контроля..., а также оценку соответствия деятельности производства экологической политике компании, включая и соответствие нормативным требованиям...;*
- *систематическая, документированная, периодическая и объективная оценка регулируемых субъектами эксплуатации объектов и деятельности в соответствии с экологическими требованиями.*

По своей сути ЭА является не чем иным, как эколого-экономической экспертизой послепроектной стадии жизненного цикла действующего объекта (хозяйственной деятельности).

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В самое ~~последнее~~ время в России появился ещё один термин, в рамках которого делается попытка объединить все выше перечисленные эколого-экспертные мероприятия, учитывающие экологический фактор на всех этапах хозяйственной деятельности. Это предложено называть "экологическим сопровождением хозяйственной деятельности" (ЭСХД).

**ОРГАНИЗАЦИОННО –
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ И ОЦЕНКИ
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.**

Организационный механизм охраны окружающей природной среды в РФ

Президент РФ		
Комиссия по правам человека при Президенте РФ	Межведомственная комиссия Совета безопасности РФ по экологической безопасности	
Федеральное собрание		
Совет федерации	Государственная дума	
Правительство РФ		
Специально уполномоченные органы по охране окружающей природной среды		
Комплексные	Отраслевые	Функциональные
Минприроды	Роскомзем	Госкоматомнадзор
Госкомсанэпидемнадзор	Роскомнедра	Госгортехнадзор
Роскомгидромет	Минсельхозпрод	Государственный таможенный комитет
Министерство по чрезвычайным ситуациям	Роскомвод	МВД
	Рослесхоз	
	Роскомрыболовства	

Источники экологического права

- КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (приняты 12 декабря 1993 г.).
- ЗАКОНЫ И КОДЕКСЫ.
- УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ
- ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
- НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

ЗАКОНЫ И КОДЕКСЫ

- ФЗ «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ» (1995 г.)
- ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ» (2002 г, XVI разделов)
- ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ (2001г.)
- ВОДНЫЙ КОДЕКС РФ (1995г.)
- ФЗ «ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»
- ЗАКОН РФ «О РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ» (1995г.)
- ЗАКОН О НЕДРАХ (1992г.)
- ОСНОВЫ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (1977г.)
- ЗАКОН РФ «О ЖИВОТНОМ МИРЕ (1955г.)»
- ЗАКОН РФ ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ» (1998г.)
- ЗАКОН «О САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМ БЛАГОПОЛУЧИИ НАСЕЛЕНИЯ» (1999г.)

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- **Федеральный уровень.
Госкомэкологии России**
- **Документы других ведомств**
- **Региональный уровень - субъекты
федерации**
- **Технические документы**

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И ОВОС

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – это все документы (ОВОС, ЭЭ, экологический аудит), с помощью которых регулируется хозяйственная деятельность на всех стадиях:

- Заявление о намерениях (предпроектная экспертиза, ТЭО);
- Стадия проекта, которая включает проект и рабочие чертежи;
- Строительство;
- Эксплуатация;
- Ликвидация объекта.

Цели ЭЭ и ОВОС

Предупреждение возможных неблагоприятных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Задачи ОВОС

- Дать оценку состояния всех природных и природно-техногенных систем с экологических позиций;
- Определить сферы воздействия предполагаемого освоения территории на природные или природно-техногенные экосистемы;
- Выделить особо опасные сферы воздействия;
- Предложить меры по охране окружающей среды и населения, связанные с возможными изменениями природных условий
- Предложить объекты мониторинга, исходя из интенсивности проявления опасности техногенного воздействия;
- Обязательно рассмотреть альтернативные варианты.

Задачи ЭЭ установить

- Не противоречит ли намечаемая деятельность экологическому законодательству РФ или субъектов РФ;
- Соответствует ли намечаемая деятельность требованиям нормативных актов по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;
- Достаточно ли полно произведена оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;
- Допустима ли намечаемая деятельность с точки зрения безопасности окружающей среды и населения.
- Достаточно ли предусмотренные проектом меры по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Виды экологической экспертизы

- *Государственная*
- *Общественная*
- *Ведомственная*
- *Научная и коммерческая*

Принципы ЭЭ и ОВОС

- *Принцип* презумпции потенциальной экологической опасности
- *Принцип* обязательности проведения ГЭЭ
- *Принцип* комплексности оценки
- *Принцип* обязательности
- *Принцип* достоверности и полноты информации
- *Принцип* независимости экспертов
- *Принцип* научной обоснованности
- *Принцип* гласности
- *Принцип* ответственности

Этапы проведения экспертизы

- 1 – пленарное заседание;
- 2 – рассмотрение проекта по рабочим группам;
- 3 – завершение работы отдельных групп или подгрупп;
- 4 – составление экспертного заключения.

Классификации объектов ЭЭ

- По отраслям хозяйств;
- По типу обмена веществом и энергией между природными геосистемами (ландшафтами) и инженерно-техническими сооружениями (А.В. Дончева);
- По степени экологической опасности для человека и природной среды, т.е. по степени загрязнения.

ТИПЫ ОТРАСЛЕЙ

- 1. Отрасли, непосредственно создающие материальные блага;
- 2. Отрасли, доставляющие материальные ценности потребителям;
- 3. Отрасли, связанные с продолжением процесса производства в сфере обращения;
- 4. Области непроизводственной сферы.

Типы объектов проектирования и экспертизы

- 1. Градостроительные и сельские поселения,
- 2. Объекты энергетики,
- 3. Промышленные,
- 4. Транспортные,
- 5. Сельскохозяйственные объекты, в том числе и мелиоративные;
- 6. Оборонные,
- 7. Рекреационные,
- 8. Природозащитные,
- 9. Культурно-исторические,
- 10. Природоохранные и биотехнологические.