

История развития ЕС с 1951 по 2009 годы



Периоды развития европейского интеграционного образования

- **I этап:** 1951-1992 гг. - создание и функционирование **Европейских сообществ**
- **II этап:** 1992-2007 гг. - образование и становление **Европейского Союза**
- **III этап:** 2007 – настоящее время функционирование ЕС после принятия Лиссабонского договора

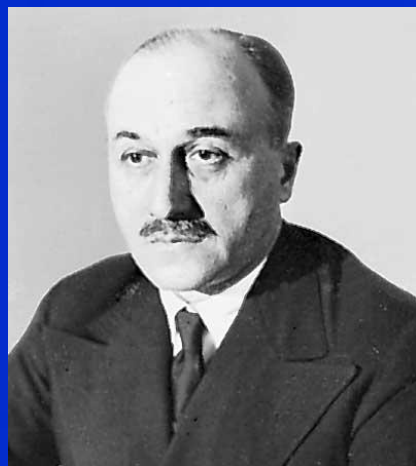




Флаг ЕОУС на
МОМЕНТ ОСНОВАНИЯ

Европейское объединение угля и стали

- **Учредительный договор:** Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали; подписан в Париже 18.04.1951 г.; вступил в силу 23.07.1952 г.
- **Участники:** Германия, Франция, Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды
- **Основоположники идеи:**



Жан Моне



Робер Шуман

Декларация
Шумана 9.05.1950 г.





Организационная структура ЕОУС

Высший руководящий орган

- **Состав:** 9 членов, назначаемый на 6 лет
- **Компетенция:** Обеспечение достижения целей ЕОУС и решение практических задач, связанных с созданием общего рынка угля и стали
- Основной законодательный орган

Общая ассамблея

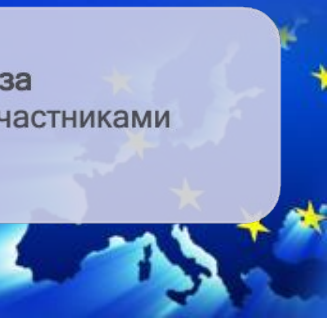
- **Состав:** Парламентарии стран-членов, делегированные национальными законодательными органами
- **Компетенция:** Совещательно-консультативные полномочия
- Большинство в 2/3 голосов могла отправить в отставку членов Высшего руководящего органа

Совет министров

- **Состав:** представители правительств государств-членов ЕОУС. Председатели менялись в порядке ротации каждые 3 месяца.
- **Компетенция:** Контроль над деятельностью Высшего руководящего органа

Суд

- **Состав:** 7 членов - 6 судей+1 представитель торгового союза
- **Компетенция:** разрешение споров между государствами-участниками ЕОУС



Европейское оборонительное сообщество

- планировавшаяся организация для объединения вооруженных сил 6 западноевропейских стран (Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург) и создания единого военного бюджета.
- Идея предложена премьер-министром Франции Рене Плевеном в ответ на призыв США осуществить перевооружение военных сил Западной Европы.
- Договор был подписан 27 мая 1952 г., но так и не вступил в силу.

Европейское политическое сообщество

- планировавшаяся организация, предложенная в 1952 г. как сочетание Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) и предлагаемого Европейского оборонительного сообщества (ЕОС).
- Проект Европейского политического сообщества потерпел неудачу в 1954 г., когда стало ясно, что Европейское оборонительное сообщество не будет ратифицировано Национальным собранием Франции, которое опасалось, что проект влечёт за собой неприемлемую *потерю национального суверенитета*.

Европейские сообщества

- **Учредительные договоры– Римские договоры:**

- Договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС);
- Договор о создании Европейского сообщества по атомной энергии (Евратома)

подписаны в Риме 25.03.1957 г.; вступили в силу 1.01.1958 г.

Участники на момент подписания

Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург



Единый европейский акт 1986 г.

Цель: переход от общего к единому внутреннему рынку к 1992 г.

- частичная отмена права вето при принятии некоторых нормативных актов на европейском уровне
- расширение сферы применения принципа квалифицированного большинства при принятии решений (Совет)
- введение пятого института – Счетной палаты
- введение Суда первой инстанции (Трибунала)
- Закрепление статуса Европейского совета



Единый европейский акт 1986 г.

- расширение предметной компетенции ЕЭС (региональная, экологическая, научно-техническая политики)
- Ассамблея (парламентская) переименована в Европейский парламент
- расширение полномочий Европейского парламента в законотворческой и иных сферах (решающий голос при принятии новых государств)
- «Положения о европейском сотрудничестве в области внешней политики» (3-й раздел)



Единый европейский акт 1986 г. - значение

- Регулирование социально-экономической интеграции и «совместная разработка и осуществление европейской внешней политики» (ст. 30 ЕЕА) в рамках Европейского политического сотрудничества
- ЕЭС и ЕПС – «сообщая внести вклад в постепенное создание Европейского союза»



Создание Европейского союза

1953 г. – проект Статута Европейского политического сообщества

1960 г. – План «Фуше» - проект Союза европейских народов

1972 г. – Декларация о необходимости преобразования всей совокупности отношений между государствами-членами в Европейский Союз

1983 г. – Торжественная декларация о Европейском Союзе (Штутгарт)



Создание Европейского Союза

□ Договор о Европейском союзе

- подписан 27.02.1992 г., в г. Маастрихт (Нидерланды)
- вступил в силу 1.11.1993 г.
- Сочетание принципов наднационального интеграционного строительства и межправительственного сотрудничества суверенных государств
- Система трех опор



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

II опора
Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)

I опора
Европейские сообщества:
Европейское сообщество (ЕС)
Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом)

III опора
Сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере (СПСО)

Институты Союза:
Европейский парламент, Совет, Комиссия, Суд, Счетная палата

Государства-члены

Граждане союза

Система трех опор

- **Европейский Союз основан на Европейских Сообществах, дополненных сферами политики (ОВПБ и СПСО)**



Гражданство союза

не подменяет, а дополняет гражданство государств-членов

Граждане ЕС имеют право на свободное передвижение и постоянное проживание на территории государств-членов

Граждане ЕС имеют право избирать и быть избранными в том государстве-члене, где они проживают, в муниципальные органы и в Европейский парламент на равных условиях с гражданами этого государства

Граждане ЕС, находящиеся за пределами ЕС, имеют право на консульскую и дипломатическую защиту любого из государств-членов

Граждане ЕС имеют право обращаться с петициями в Европейский парламент и к Омбудсману Союза

Граждане ЕС могут осуществлять право обращения к органам Союза на любом из официальных языков Союза и получить ответ на том же языке

ЕС уважает основные права личности, как они гарантированы европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и как они вытекают из общих конституционных традиций государств-членов, а равно из Хартии ЕС об основных правах 2000 г.

Создание Европейского Союза

- Основные цели:
 - Создание Экономического и Валютного союза (Маастрихтские критерии)
 - Реформа институтов *Сообществ - Союза*
 - Введение процедуры совместного принятия решений
 - Преобразование ЕЭС в Европейское сообщество с расширением его компетенции
 - Объединение всех трёх Сообществ в рамках Союза



Создание Европейского Союза

- Основные цели:
 - Введение права Европейского парламента на выражение вотума недоверия Европейской комиссии
 - Ограничение права вето для государств-членов
 - Обязанность ЕС соблюдать основные права и свободы человека и гражданина (ЕКПЧ 1950 г.)



Критерии конвергенции:

Низкий уровень инфляции (не более 2.5%)

Низкие процентные ставки

Стабильность национально курса

Государственный долг (не более 60% ВВП и не должен приближаться)

Бюджетная дисциплина (дефицит госбюджета не должен превышать 3% ВВП и не должен к ней приближаться)

Копенгагенские критерии

- критерии вступления стран в Европейский союз, которые были приняты в июне 1993 г. на заседании Европейского совета в Копенгагене и подтверждены в декабре 1995 г. на заседании Европейского совета в Мадриде



Копенгагенские критерии

- соблюдение демократических принципов, принципов свободы и уважения прав человека
- принципы правового государства
- конкурентоспособная рыночная экономика
- признание общих правил и стандартов ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза.



Федерализация ЕС

- Расширение компетенции (от ЕОУС к Союзу)
- Усиление роли институтов ЕС (роль ЕП)
- Введение института гражданства Союза
- Ликвидации права вето государств-членов ЕС



Расширение ЕС



**1995: Австрия,
Финляндия,
Швеция
(стало 15 стран-
членов)**



Амстердамский договор

Выработан на межправительственной конференции

Ревизионный договор (о внесении изменений)

Амстердамский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе, Договор об учреждении Европейских сообществ и некоторые связанные с этим акты

Подписан 2.10.1997, вступил в силу 1.05.1999 г.



Амстердамский договор

- Установил неоспоримую обязанность государств-членов соблюдать и охранять основные права человека
- Учреждение поста Высокого представителя по вопросам общей внешней политики и политики безопасности
- Расширению компетенции ЕС (политика занятости, миграция, визовая политика, судебное и уголовное сотрудничество)



Амстердамский договор

- Введение Пространства свободы, безопасности и законности
- Включение в правовую систему ЕС Шенгенских соглашений (Протокол об интеграции Шенгенских соглашений в рамки ЕС)
- Закрепление ценностей ЕС – свобода, уважение прав человека, демократия
- Процесс консолидации учредительных актов



Ниццкий договор

- Ниццкий договор, изменяющий Договор о ЕС, Договоры, учреждающие Европейские сообщества, и некоторые относящиеся к ним акты 2001 г.**
- Вступил в силу 1.02.2003 г.**
- Цель – подготовить институты ЕС к расширению ЕС**



Ниццкий договор

- **Организационные изменения в институтах ЕС**
 - **Суд (Протокол об Уставе Суда Европейских сообществ)**
 - **Статус самостоятельного судебного органа для Суда первой инстанции**
 - **Перераспределение полномочий между Судом ЕС и Судом первой инстанции**
 - **Создание специализированных судебных палат**



Ниццкий договор

□ *Организационные изменения в институтах ЕС*

□ *Европарламент*

□ *Увеличение количества членов до 732*

□ *Повышение роли ЕП в назначении председателя и членов комиссии*

□ *Еврокомиссия*

□ *Расширение полномочий председателя*

□ *Принцип равного представительства (от каждого государства 1 комиссар)*

□ *Совет министров: принцип принятия решений квалифицированным*



Хартия ЕС об основных правах

Солидарность

Достоинство

Свобода

Равенство

Гражданство

Правосудие



**ХАРТИЯ
ЕВРОПЕЙСКОГО
СОЮЗА ОБ
ОСНОВНЫХ ПРАВАХ**



Расширение ЕС



2004: Кипр,, Чехия,, Эстония,
Венгрия, Латвия, Литва,
Мальта, Польша, Словакия,
Словения

2007: Болгария, Румыния



Европейская конституция

- *Декларация о будущем Европейского Союза 2001 г. (Лаакенская Декларация, Валери Жискар д.Эстен)*
- *Создание единого документа – упрощение, демократизация, повышение эффективности*
- *Разработка через Европейский Конвент*



Европейская конституция

□ Договор, учреждающий Конституцию для Европы

*Одобрен главами 25 государств-членов ЕС
18.06.2004 г. в Брюсселе*

Подписан в Риме 29.10.2004 г.

Структура:

- I. Определение, цели, принципы Союза;
полномочия Союза и государств-членов;
принципы функционирования
институциональной системы*
- II. Хартия ЕС об основных правах*
- III. Политики и функционирование Союза*
- IV. Переходные положения*



Европейская конституция



Конституция была ратифицирована 18 государствами.

В 2005 году во Франции, Нидерландах на референдуме население проголосовало против.

Конституция не была принята



2005-2007 гг.

- «Период размышлений»
- 2007 г. – проект «Договора о реформе»



Лиссабонский договор

Лиссабонский договор, изменяющий Договор о ЕС и Договор, учреждающий Европейское сообщество

подписан **13.12.2007 г.**

вступил в силу **1.12.2009 г.**



Лиссабонский договор 2007 г.

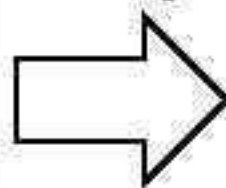
- Заключен на неограниченный срок.
- Состоит из Преамбулы и 7 статей:
- ✓ «Договор о Европейском Союзе изменяется в соответствии с положениями настоящей статьи...» (ст.1)
- ✓ «Договор об учреждении Европейского сообщества изменяется в соответствии с положениями настоящей статьи...» (ст.2).
- ✓ Ст.3-Ст.7 – Заключительные положения.
- Протоколы и приложения к Лиссабонскому договору.

СТРУКТУРА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА



ДО ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА

Лиссабонский договор



ПОСЛЕ ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА

Лиссабонский договор – ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

- *Положение о присоединении ЕС к ЕКПЧ*
- *Придание Хартии ЕС об основных правах обязательной юридической силы*
- *ЕС приобретает статус юридического лица*
- *Принцип верховенства европейского права в прилагаемой Декларации №17*
- *Институциональные реформы:*
- Европейский совет и Европейский центральный банк становятся институтами + ряд других реформ



Лиссабонский договор 2007 г.

- **Протоколы к учредительным документам Европейского Союза:**
 - ✓ «Протокол о роли национальных парламентов в Европейском Союзе»;
 - ✓ «Протокол о Статуте Суда Европейского Союза»;
 - ✓ «Протокол об Уставе Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка»;
 - ✓ «Протокол о внутреннем рынке и конкуренции»;
 - ✓ Протокол о привилегиях и иммунитетах Европейского Союза»;
 - ✓ «Протокол о применении принципов subsidiarity и пропорциональности» и др.

Лиссабонский договор 2007 г.

- Лиссабонский договор *замещает, изменяет и дополняет* действующие учредительные акты:
- Договор об учреждении Европейского сообщества → **Договор о функционировании Европейского Союза (ДФЕС)** (категории и сферы компетенции ЕС, гражданство ЕС, внутренняя политика и деятельность Союза, пространство свободы, безопасности и правосудия).
- **Договор о Европейском Союзе (ДЕС)** (общие ценности, принципы и начала ЕС, 7 институтов, внешняя политика).

Лиссабонский договор 2007 г.

- Основные результаты:

- *«Союз основан на настоящем Договоре и на Договоре о функционировании Европейского Союза (далее именуемых «Договоры»). Эти два Договора имеют одинаковую юридическую силу. Союз заменяет собой Европейское сообщество и является его правопреемником»*

(ст. 1 ДЕС).

Лиссабонский договор 2007 г.

- Из текста изъят термин «*Европейское сообщество*». Европейское сообщество больше не существует.
- Устраняется различие между правом Европейских сообществ и правом Европейского союза. В настоящее время существует только единое право Европейского союза (право ЕС).
- «*Союз обладает правосубъектностью*» (ст. 47 ДЕС).

Лиссабонский договор 2007 г.

- «Союз обладает правосубъектностью» (ст. 47 ДЕС):
 - ✓ ЕС – единый субъект компетенции, предоставленной государствами-членами, которая реализуется через собственные институты и органы;
 - ✓ единая система правовых актов Союза;
 - ✓ право ЕС заключать международные договоры;
 - ✓ Право выхода из состава ЕС

Лиссабонский договор 2007 г.

- ✓ наличие правоспособности юридического лица на территории всех государств-членов, включая возможность являться собственником движимого и недвижимого имущества;
- ✓ признание деликтоспособности;
- ✓ привилегии и иммунитеты ЕС на территории государств-членов (Протокол «О привилегиях и иммунитетах Европейского союза»);
- ✓ Возможность создания дип.миссий («делегаций») Союза в третьих странах и при МО.

Лиссабонский договор 2007 г.

- **Общие ценности и устои ЕС:**

- Общее культурное, религиозное, гуманистическое наследие Европы, на основе которого сформированы универсальные ценности – неприкосновенные и неотчуждаемые права человеческой личности, свобода, демократия, равенство и правовое государство. (Преамбула ДЕС);
- *«Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, при надлежащих к меньшинствам» (ст.2 ДЕС).*

Лиссабонский договор 2007 г.

- «Союз признает права, свободы и принципы, изложенные в Хартии Европейского Союза об основных правах от 7 декабря 2000 г., адаптированной 12 декабря 2007 г., которая имеет такую же юридическую силу, как и Договоры» (п. 1 ст.6 ДЕС).
- «Союз присоединяется к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и как они вытекают из общих для государств-членов конституционных традиции, входят в содержание права Союза в качестве общих принципов» (п. 2 ст. 6 ДЕС).

Лиссабонский договор 2007 г.

- Институты ЕС (ст. 13 ДЕС):
 - Европейский парламент;
 - Европейский совет (+Председатель);
 - Совет;
 - Европейская комиссия;
 - Суд Европейского Союза (судебная система ЕС);
 - Европейский центральный банк;
 - Счетная палата.



Лиссабонский договор 2007 г.

- **Политический контроль** за соблюдением основополагающих ценностей → ст. 7 ДЕС (возможны санкции - приостановление права голоса представителя правительства государства-нарушителя в Совете ЕС).
- **Цели ЕС** → ст. 3 ДЕС (*«Союз ставит целью содействовать миру, своим ценностям и благосостоянию народов»*).
- **Источники права ЕС:** регламент, директива, решение, рекомендации и заключения (два последних не обладают обязательной юридической силой).
- **Обычная законодательная процедура** (п. 1 ст. 289 ДФЕС, ст. 294 ДФЕС).
- **Специальная законодательная процедура** (п. 2 ст. 289 ДФЕС).

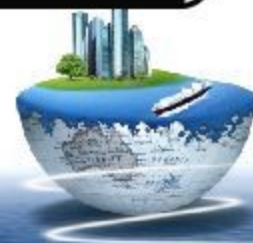
ПОНЯТИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

в широком смысле -

это правовое регулирование отношений в Европе, охватывающих организацию и деятельность практически всех международных организаций, всю совокупность экономических, социальных, политических, научных и культурных отношений

в узком смысле -

это система права, регулирующая общественные отношения, складывавшиеся в процессе формирования европейских сообществ и функционирования Европейского Союза. Такое право уже во многом отошло от международного права, и представляет собой особый правовой феномен



ПОНЯТИЕ ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Право Европейского Союза – это самостоятельная правовая система, представляющая собой совокупность юридических норм, создаваемых в связи с образованием и функционированием европейских сообществ и Европейского Союза и регулирующих общественные отношения в пределах юрисдикции Европейского Союза

Особенность права Европейского Союза:

- является интеграционным (наднациональным для 27 государств-членов)



8. Соотношение системы права и правовой системы

Понятие правовой системы

Правовая система – это комплексная категория, отражающая всю правовую организацию общества, целостную правовую действительность.

Правовая система – это совокупность взаимосвязанных, согласованных, правовых средств (явлений), регулирующих общественные отношения, а так же элементов, характеризующих уровень правового развития той или иной страны.

Система права – часть правовой системы, ее ведущий элемент

Право Европейского Союза

Юридическая сущность: самостоятельная и одновременно особая правовая система (наднациональное право), интегрированная в правовые системы государств-членов

Социальная сущность: интеграционное право как результат и инструмент интеграции (изначально экономической)

Организационная сущность: его нормы создаются общими институтами и функционируют в рамках государственноподобной организации политической власти — Европейском Союзе

Особенность: комплексная правовая система, совмещающая в себе черты национального и международного права

Тенденция: к добровольному ограничению государствами-членами своих суверенных прав и усилению государственноподобных характеристик Союза



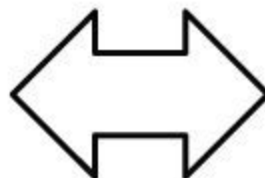


Предмет права Европейского Союза – это общественные отношения, складывающиеся в рамках юрисдикции Европейского Союза

В зависимости от предмета регулирования право ЕС делят на:

**Институционное
право**

- предмет – сам
ЕС как
функциональная
организация



**Материальное
право**

- право, созданное
для регулирования
общественных
отношений на
территории данной
организации



Предметом **институционального права** является сам Европейский Союз как интеграционная организация, статус его руководящих органов (институтов). *Например, правила, регулирующие порядок формирования Европейского парламента или юрисдикцию судов Союза, - это нормы его институционального права.*

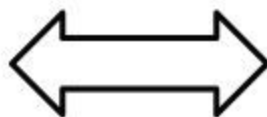
Материальное право – право, создаваемое Европейским Союзом в целях регулирования общественных отношений, которые складываются на его территории между гражданами, юридическими лицами, государствами-членами и другими субъектами. *Например, таможенное или уголовное законодательство Союза выступают источниками его материального права.*



МЕТОДЫ ПЕС

Классические

- управомачивающие
- обязывающие
- запрещающие
- императивные
- диспозитивные



Особенные

- **унификации** – установление единых правил поведения
- **гармонизации** – создание основ законодательства, сближает правовые системы государств-членов друг с другом, но не вводит полного единообразия



Метод унификации предполагает установление Союзом единых правил поведения, которые непосредственно регулируют общественные отношения на всей его территории. *Инструментом унификации служат **регламенты** (англ. regulation; франц. reglement) – нормативные правовые акты, сходные по своим признакам с федеральными законами*

Регламенты, директивы, и рамочные решения **не** подлежат ратификации со стороны государств-членов

Метод гармонизации означает издание Союзом основ законодательства, в соответствии с которым государства-члены приводят свои внутренние законы и подзаконные акты. Посредством гармонизации Союз «сближает» правовые системы государств-членов друг с другом, но не вводит полное единообразие. *Инструментом гармонизации служит **директива** (англ., франц. directive), а в сфере уголовного и уголовно-процессуального права – **рамочное решение** (англ. framework decision; франц. decision-cadre)*



ПРАВО ЕС – МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

	Международное право	Право ЕС
Объект регулирования	Международные отношения	Европейский интегр. процесс
Субъекты	Государства, международные организации, нации и народы	Государства, органы ЕС, физ. и юр. лица
Сфера применения	повсеместно	На территории государств-членов
Механизм нормотворчества	Согласованное волеизъявление государств	Акты органов ЕС