

Финансы. Финансовая система.

Тема 1

Учебно-методическое и информационное обеспечение ДИСЦИПЛИНЫ

- **Нормативно-правовые акты**
- Конституция Российской Федерации
- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть 1
- Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть 2
- Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №329 «О Министерстве финансов Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 №703 «О Федеральном казначействе».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 №1010 «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период»
- Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О бюджетной политике» на соответствующие годы
- Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Постановление СФ ФС РФ от 26.11.2008 N 443-СФ «О бюджетной стратегии на период до 2023 года»

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

- www.ach.gov.ru – официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации.
- www.cbr.ru – официальный сайт Центрального банка Российской Федерации.
- <http://www.eeg.ru/> – сайт Экономической экспертной группы – независимого аналитического центра по проблемам макроэкономики и государственных финансов.
- www.government.ru – официальный сайт Правительства Российской Федерации.
- www.minfin.ru – официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.
- <http://budcodex.ru/> – Бюджетный кодекс: методология, практика, новая редакция.
- <http://info.minfin.ru/> – Министерство финансов РФ. Информационно-аналитический раздел.

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

- www.nalog.ru – официальный сайт Федеральной налоговой службы
- www.roskazna.ru – официальный сайт Федерального казначейства
- www.fedsfm.ru – официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу
- www.fpcenter.ru – Центр фискальной политики
- <http://www.gks.ru> - Госкомстат России. Основные социально-экономические показатели России, краткая информация по регионам, ссылки на национальные статистические службы мира и многое другое
- www.pensionreform.ru – Лаборатория пенсионной реформы

www.worldbank.org – официальный сайт Всемирного банка.

- <http://citizens-budget.ru/> - бюджетный калькулятор для граждан
- <http://www.forecast.ru> - Центр макроэкономического анализа. На сайте: индикаторы экономического развития России, мониторинг основных макроэкономических тенденций, различные аналитические материалы, новости, прогнозы.
- http://sophist.hse.ru/data_access.shtml - Статистический портал Высшей Школы Экономики. Подборка различных экономических показателей российской экономики.
- <http://issek.hse.ru/> - Институт статистических исследований и экономики знаний. Проведение комплексных исследований в области научно-технической и инновационной политики, статистики, анализа и прогнозирования сферы науки и инноваций
- <http://www.rbc.ru> - Сервер РосБизнесКонсалтинг (RBC.ru). Официальная статистика Госкомстата, Министерства экономического развития и торговли РФ и другая информация
- <http://navigator.economicus.ru> - путеводитель по экономическим ресурсам Интернет, созданный профессиональными экономистами

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Информационно-справочные и поисковые системы

1. www.consultant.ru- Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
2. www.garant.ru- Справочная правовая система «Гарант».
3. <http://www.kodeks.ru/> - Справочная информационно-правовая система «Кодекс»
4. <https://www.referent.ru/> - Справочная правовая система «Референт»

Финансы. Происхождение термина

- **Finis** (лат.) – конец, окончание, финиш. Позднее от finis произошел термин financia
- **Financia** - в торговых городах Италии XIII – XV в.в. означал любой денежный платеж, т.е. денежные отношения между субъектами
- **Financia** - во Франции термин применялся в XVI в. уже в более широком смысле – как совокупность публичных доходов и расходов
- **Публичные финансы** - совокупность государственных доходов и расходов; толковый словарь В.И. Даля – все, что касается до прихода и расхода государства

Предпосылки возникновения финансов

- Отторжение главы государства (монарха) от казны; возникновение бюджета
- Формирование системы государственных доходов (налоги в денежной форме взамен натуральных податей и трудовых повинностей)
- Формирование расходов бюджета (военные цели, экономика, управление, социальные нужды)

- Финансы
 - Историческая категория
 - Экономическая категория

Финансы – историческая и экономическая категория

□ ИСТОРИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ:

Имеют стадии возникновения и развития – изменяются во времени

□ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ:

Финансы – выражение объективно существующей сферы распределительных отношений как части экономических отношений

Финансы – выражение реально существующих в обществе производственных отношений

Процесс производства (фрагмент)

Стадии	
I	Создание ВВП и НДС Подготовка условий для появления финансов как экономической категории
II	Распределение и перераспределение ВВП и НДС <u>Возникновение</u> финансовых отношений

Объективность финансов

- Существуют независимо от воли людей
- Являются совокупностью определенных экономических отношений между:
 1. Государством и организациями
 2. Организациями (а также внутри них)
 3. Государством и населением
 4. Организациями и банковской (кредитной) системой, страховыми организациями и т.п.

Признаки финансов

- **Денежный характер отношений**

Финансы – это денежные отношения, одним из субъектов которых выступает государство, причем деньги служат материальной основой существования и функционирования финансов; отношения, порождаемые государством и возникающие в процессе перераспределения стоимости ВВП и части НДС

- **Финансы могут существовать только при наличии государства**

Современная экономика не может существовать без финансов государства: ряд потребностей общества может финансироваться только государством (атомная промышленность, космические исследования, некоторые новые приоритетные отрасли экономики, почта, телеграф и т.п.)

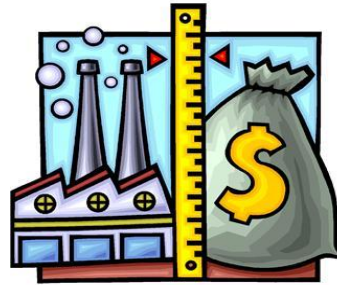
Финансы - ЭТО:

- совокупность денежных экономических отношений по поводу распределения стоимости ВВП, части НДС и доходов от внешнеэкономической деятельности, в результате которого формируются централизованные и децентрализованные фонды финансовых ресурсов, используемые в дальнейшем для решения экономических и социальных задач

Фонды денежных средств



Государство



Организации
(ЮЛ)



Граждане (ФЛ)

Централизованные

Децентрализованные

Признаки финансовых отношений

- Существует обособленность движения денежных средств от движения товаров
- Все операции происходят в денежной форме

Денежный характер

- Все операции предполагают перемещение денежных средств от одних экономических субъектов к другим
 - Происходит распределение стоимости ВВП, доходов от внешнеэкономической деятельности
- Распределительный характер**

Финансы как экономическая категория

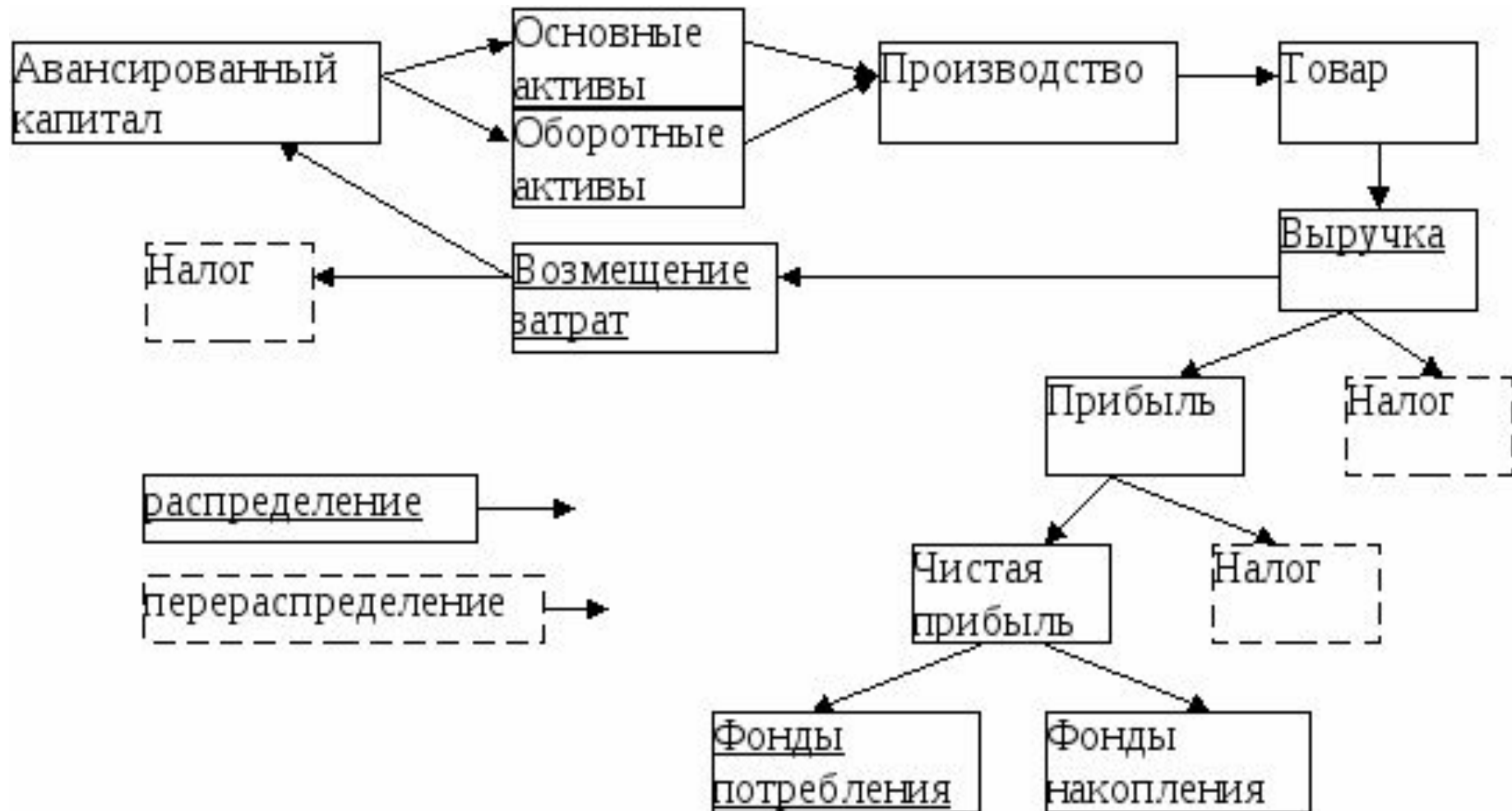
- **Распределение** - процесс формирования денежных доходов у экономических субъектов и их использования

Распределительная функция

- **Контроль** за обеспечением стоимостных и натурально-вещественных пропорций в процессе расширенного воспроизводства
- **Контроль** способствует наиболее рациональному использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств с целью повышения эффективности общественного производства

Контрольная функция

Первичное и вторичное распределение



Распределение вновь созданной стоимости



Этапы развития финансов в России

ИЗУЧИТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО

Денежный оборот как материальная основа финансов

- **Реальный денежный оборот** – это экономический процесс, вызывающий движение стоимости и сопровождающийся потоком денежных платежей и расчетов

При финансах происходит **независимое одностороннее** движение денег - деньги движутся безвозвратно

- **Объект** реального денежного оборота - **финансовые ресурсы**, являющиеся источниками финансирования расширенного воспроизводства и выступающие в роли материальных носителей финансовых отношений

Финансовые ресурсы

- совокупность фондов денежных средств, находящихся в распоряжении хозяйствующих субъектов, государства, домашних хозяйств
- деньги, обслуживающие финансовые отношения
- образуются в процессе материального производства, где создается новая стоимость, и возникают ВВП и НДС
- объем финансовых ресурсов зависит от величины ВВП и НДС

Финансовые ресурсы - это

- Денежные доходы, поступления и накопления, находящиеся в собственности или распоряжении хозяйствующих субъектов или ОГВ (ОМСУ) и используемые ими на цели расширенного воспроизводства, социальные нужды, материальное стимулирование работающих, удовлетворение других общественных потребностей

Признаки финансовых ресурсов

- Материальные носители финансовых отношений
- Существуют только в денежной форме
- Та часть денежных средств, которая находится в собственности или распоряжении субъектов хозяйствования
- Всегда используются на цели расширенного воспроизводства, социальные нужды, материальное стимулирование работающих, удовлетворение других общественных потребностей

Субъекты финансовых ресурсов

- 1) **Домохозяйства** (граждане – **ФЛ**)
- 2) **Предприятия, объединения, компании – ЮЛ**, владеющие децентрализованными финансовыми ресурсами
- 3) **Государство** в форме различных бюджетов и внебюджетных фондов
 - Чем больше самостоятельности у физических и юридических лиц, тем больше возможности у них формирования финансовых ресурсов
 - Это обеспечивает увеличение поступлений финансовых ресурсов государству

Объекты финансовых ресурсов

- *финансовые отношения, в результате действия которых образуются целевые денежные фонды*
- **Децентрализованные финансовые ресурсы** (создаются на микроуровне)

На предприятиях идет процесс вычленения из состава валового дохода конкретных форм первичного дохода (прибыли, оплаты труда), происходит процесс накопления капитала в форме амортизационного фонда, выручки от выбывшего имущества и т. д.

В домашнем хозяйстве также происходит обособление конкретных целевых фондов (для потребления, отдыха, товаров длительного пользования)

- **Централизованные финансовые ресурсы** (создаются на макроуровне)

Включают доходы бюджетов всех уровней и доходы внебюджетных фондов

Коммерческие организации	Некоммерч. организации	ИП	ОГВ(ОМСУ)	Физические лица
1.Источники формирования финансовых ресурсов				
<p>-выручка -выручка от прочей реализации -внереализ-ые доходы (штрафы, проценты, дивиденды) -бюджетные ассигнования -средства, поступившие в порядке перераспределения финансовых ресурсов</p>	<p>-взносы учредителей и членские взносы -доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности -бюджетные средства Безвозмездные перечисления ЮЛ и ФЛ - прочие</p>	<p>-личные сбережения и доходы, полученные в результате хозяйственной деятельности - заемные средства</p>	<p>-ВВП -НД -поступления от внешнеэкономической деятельности</p>	<p>- оплата труда членов домохозяйств, премии, надбавки к з/п - доходы от предпринимательской деятельности - доходы от ценных бумаг - арендная плата -страховое возмещение - государственные социальные выплаты(пенсии, пособия)</p>

2. Виды финансовых ресурсов.

<p>- прибыль от продажи товаров и услуг</p> <p>- прибыль от продажи имущества</p> <p>- сальдо доходов и расходов от внереализац. операций и мероприятий</p> <p>- амортизац. отчисления</p> <p>- резервные фонды за счет прибыли прошлых лет</p>	<p>- бюджетные средства</p> <p>- безвозмездные перечисления ЮЛ и ФЛ</p> <p>- прибыль</p> <p>- амортизац. отчисления (кроме казенных учреждений)</p> <p>- резервные фонды (кроме казенных учреждений)</p>	<p>собственные и заемные средства</p>	<p>- налоговые доходы</p> <p>- неналоговые доходы</p> <p>- безвозмездные перечисления и др.</p>	<p>- з/п;</p> <p>- прибыль от коммерческой деятельности</p> <p>- кредиты, проценты, дивиденды</p> <p>- пенсии, пособия, стипендии</p>
---	--	---------------------------------------	---	---

3. Направления использования.

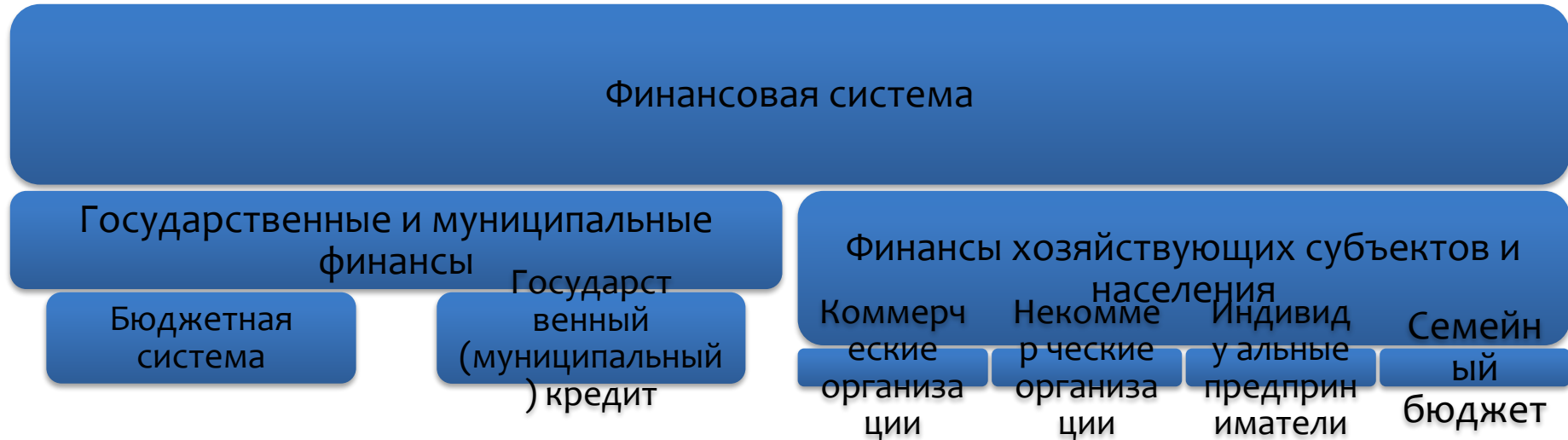
<p>-налоговые платежи в бюджетные и внебюджетные фонды</p> <p>-выплата процентов по кредиту</p> <p>-страховые платежи</p> <p>- финансирование капитальных вложений</p> <p>-увеличение оборотных средств</p> <p>- финансир. НИОКР</p> <p>-выплата дивидендов</p> <p>- расходы на социальные нужды</p>	<p>- налоговые платежи в бюджетные и внебюджет. фонды</p> <p>-расходы по оплате труда</p> <p>-приобретение оборудования</p> <p>-капитальный ремонт зданий и сооружений и прочее</p>	<p>- налоговые платежи в бюджетные и внебюджетные фонды</p> <p>- расходы по оплате труда</p> <p>- расширение деятельности</p> <p>-благотворительная деятельность</p> <p>- личное потребление</p>	<p>-реализация роли, функций</p>	<p>По степени регулярности расходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> -постоянные(питание, коммунальн.) -регулярные (одежда, транспорт) -разовые(лечение) <p>По степени необходимости:</p> <ul style="list-style-type: none"> -первоочередные (необходимые -питание, лечение) -второочередные (образование, страхование) -остальные <p>По целям использования:</p> <ul style="list-style-type: none"> -потребительские -оплата обязательных платежей и взносов -накопление, сбережение
--	---	--	----------------------------------	--

4. Форма формирования финансовых ресурсов и их использование.

сочетание фондовой и нефондовой форм	фондовая	нефондовая
--------------------------------------	----------	------------

Финансовая система - это

- Совокупность сфер и звеньев финансовых



Уровни и ветви власти в РФ

Уровни власти	Ветви власти	
	законодательная	исполнительная
I. Федеральный (государственная власть)	Парламент: Федеральное собрание = Совет Федерации + Гос. дума	Правительство
II. Региональный (субъекта РФ) (государственная власть) г. Москва, С.-Пбг, Севастополь	Республика - Парламент	Правительство
	Область – Областная Дума Край – Краевая Дума Округ – Окружная Дума	Администрация
III. Местный (представительные органы) (власть ОМСУ)	Городской округ – Городская Дума Муниципальный район Городское (сельское) поселение Городской округ с внутригородским делением Внутригородской район Внутригородская территория города федерального значения Собрание (Совет) народных депутатов	Администрация

Государственные и муниципальные финансы (ГМФ)

- совокупность экономических отношений, возникающих в реальном денежном обороте по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов финансовых ресурсов
- функционируют в рамках финансовой системы государства и являются его центральным звеном
- **назначение** – обеспечение ОГВ и ОМСУ денежными средствами, необходимыми для выполнения возложенных на них функций

ГМФ как экономическая категория

- денежные отношения, возникающие в процессе распределения в связи с формированием денежных средств у ОГВ и ОМСУ и их использованием на удовлетворение социальных потребностей граждан, регулирование экономики, финансирование национальной обороны и правоохранительной деятельности, управления и других расходов государства и муниципальных образований (МО)

Факторы, влияющие на организацию ГМФ

1. Форма государственного устройства

- **Федеративная форма** – построена на принципах разграничения предметов ведения и полномочий ОГВ Федерации и субъектов Федерации
- в структуре финансовых ресурсов субъектов Федерации преобладающими становятся **собственные доходы**
- сокращается **межбюджетное перераспределение средств**

Факторы, влияющие на организацию ГМФ

2. Особенности административно-территориального устройства страны

- **Функционирование одних субъектов Федерации в составе других субъектов** (равноправные субъекты РФ – края (области) и входящие в их состав автономные округа)
- **Формирование финансовых ресурсов** – в условиях разграничения полномочий с федеральным центром, между самими субъектами РФ
- **Формирование МО различного территориального уровня** (ФЗ №131-ФЗ - МСУ одновременно на территории муниципальных районов и поселений)
- **Межмуниципальное разграничение вопросов местного значения и источников их финансового обеспечения**

Факторы, влияющие на организацию ГМФ

3. Особый статус отдельных территориальных образований

- **Статус ЗАТО** – концентрация в границах МО объектов государственной безопасности (особый режим функционирования и охраны государственной тайны)
- **Наукоград** – создание обусловлено специализацией градообразующих организаций МО на научной, научно-технической и инновационной деятельности в рамках научно-производственного комплекса
- **Особый статус предусматривает** большой объем полномочий ОМСУ и дополнительные источники их финансового обеспечения

Финансовые ресурсы ОГВ и ОМСУ

- Доходы, поступления и денежные накопления, находящиеся в государственной и муниципальной собственности и предназначенные для решения ОГВ и ОМСУ вопросов, отнесенных к их компетенции

Финансовые ресурсы ОГВ и ОМСУ

- **Денежные накопления ОГВ и ОМСУ** – образуются за счет доходов и поступлений текущего финансового года, не использованных в ходе исполнения соответствующего бюджета (внебюджетного фонда (ВнбФ)) и предназначенных для финансирования расходов в последующие периоды
- **Остатки денежных средств на счетах бюджетов (ВнбФ)** на начало финансового года, учитываемых после завершения операций по принятым денежным обязательствам прошедшего года
- Изъятию не подлежат, могут использоваться на покрытие внутригодовых кассовых разрывов в течение последующего года, направляться на финансирование дефицита бюджета (ВнбФ) в очередном финансовом году, размещаться в долговые обязательства

Финансовая политика

как совокупность целенаправленных мер государства в области управления финансами

- Совокупность финансовых отношений и финансовых ресурсов, образующих сферы и звенья финансовой системы государства
 - Органы законодательной (представительной) и исполнительной власти, которые определяют и утверждают основные направления развития финансовых отношений, разрабатывают пути их организации

Объекты

Субъекты

Содержание финансовой

Выработка научно обоснованной концепции развития финансов

Определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период

Разработка конкретных путей реализации основных направлений использования финансов на перспективу

ПОЛИТИКИ

- С целью выявления объективной потребности в реализации намеченных мероприятий финансовой политики и обоснования изменения существующего механизма реализации
- Базируется на целях и задачах экономической политики государства, составе полномочий ОГВ (ОМСУ), оценке внутреннего и международного положения государства, определении условий развития социальной
- Предполагает выработку путей решения поставленных целей и задач, способствующих реализации основных направлений финансовой политики на определенном отрезке времени

Классификация финансовой ПОЛИТИКИ

- **По территориальному признаку**
 - Федеральная
 - Региональная
 - Местная
- **По времени**
 - Финансовая стратегия
 - Финансовая тактика
- **В зависимости от объектов воздействия**
 - В сфере ГМФ
 - В сфере финансов хозяйствующих субъектов

Элементы финансовой

ПОЛИТИКИ

- Бюджетная политика
- Налоговая политика
- Денежно-кредитная политика
- Валютная и внешнеторговая политика
- Антимонопольная политика
- Таможенная политика
- Ценовая политика
- "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"

Финансовый механизм - это

- Инструмент осуществления финансовой политики государства, регионов и муниципальных образований
- Совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения
- Налоговый механизм, механизм социального страхования, бюджетный механизм

Структура финансового механизма

- Финансовый
- механизм
 - Вид организации финансовых отношений
 - Форма организации финансовых отношений
 - Метод организации финансовых отношений
 - Способы количественного определения параметров финансового механизма

Вид организации финансовых отношений - определяет способ выражения и проявления финансовых отношений в соответствующих финансовых ресурсах

Государственные и муниципальные финансы (ГМФ)	Хозяйствующие субъекты
<ul style="list-style-type: none">• Налоговые платежи• Неналоговые поступления (проценты по бюджетным кредитам; пени, штрафы)• Расходы бюджетов	<ul style="list-style-type: none">• Взносы учредителей в уставный капитал• Прибыль• Амортизационные отчисления• Доходы от оказания платных услуг• Доходы от сдачи имущества в аренду• Взносы учредителей• Членские взносы

Форма организации финансовых отношений -

установление механизма

аккумуляции, перераспределения и использования

финансовых

ресурсов и условий его реализации на практике

Государственные и муниципальные финансы (ГМФ)	Хозяйствующие субъекты
<ul style="list-style-type: none">• Налоговые доходы (привлечение средств в бюджет): источник уплаты налога, налоговая база, процентные ставки, система налоговых льгот и санкций, порядок уплаты налога• Расходы бюджетов (формы предоставления бюджетных средств): бюджетные ассигнования	<ul style="list-style-type: none">• Самофинансирование• Кредитование• Государственное финансирование

Метод организации финансовых отношений – способ формирования финансовых ресурсов и практического осуществления операций, связанных с финансами

Финансовый	Налоговый	Кредитование	Страхование
формирование финансовых ресурсов на безвозвратной и безвозмездной основе	налоговые платежи ЮЛ и ФЛ на обязательной, принудительной и безвозмездной основах	предоставление денежных средств на условиях срочности, возвратности и платности	формирование финансовых ресурсов за счет поступления страховых взносов при наступлении непредвиденных событий

Способы количественного определения параметров финансового механизма

- Способы
 - Исчисления бюджетных доходов
 - Определения необходимого объема «финансовой помощи»
 - Способы начисления амортизации
- Мерные характеристики
 - Налоговые ставки
 - Объем каждого вида финансовых ресурсов в фондовой и нефондовой форме
 - Объем бюджетных ассигнований и т.п.

Финансовый механизм и его структура (2 вариант)



Финансовый механизм (ФМ)

- Инструмент осуществления финансовой политики государства, регионов и муниципальных образований
- Корректировка элементов ФМ происходит путем изменения соответствующих норм финансового права, где установлены четкие правила функционирования каждого структурного элемента финансового механизма

Классификация финансового механизма

В зависимости от состава сфер и звеньев финансовой системы:

- **механизм субъектов хозяйствования**
(коммерческих организаций, некоммерческих организаций и ИП)

- **механизм ГМФ:**

□ **бюджетный механизм:** механизм мобилизации денежных средств в федеральный, региональные и местные бюджеты; расходования бюджетных средств путем их предоставления ЮЛ и ФЛ; межбюджетного распределения и перераспределения денежных средств

□ **механизм функционирования государственных внебюджетных фондов**

Классификация финансового механизма

- **В соответствии с государственным устройством РФ:**

- финансовый механизм РФ
- финансовый механизм субъектов РФ
- финансовый механизм ОМСУ

- **По воздействию на общественное производство:**

- механизм мобилизации и использования финансовых ресурсов
- механизм финансового регулирования общественного производства
- механизм финансового стимулирования общественного производства

ИЗУЧИТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО

- Воздействие ФМ на экономику и социальную сферу
- Условия эффективности функционирования ФМ

Управление финансами

- Процесс целенаправленного воздействия на финансовые отношения и соответствующие им виды финансовых ресурсов с помощью специальных приемов и методов для реализации функций, целей и задач органов власти и хозяйствующих субъектов

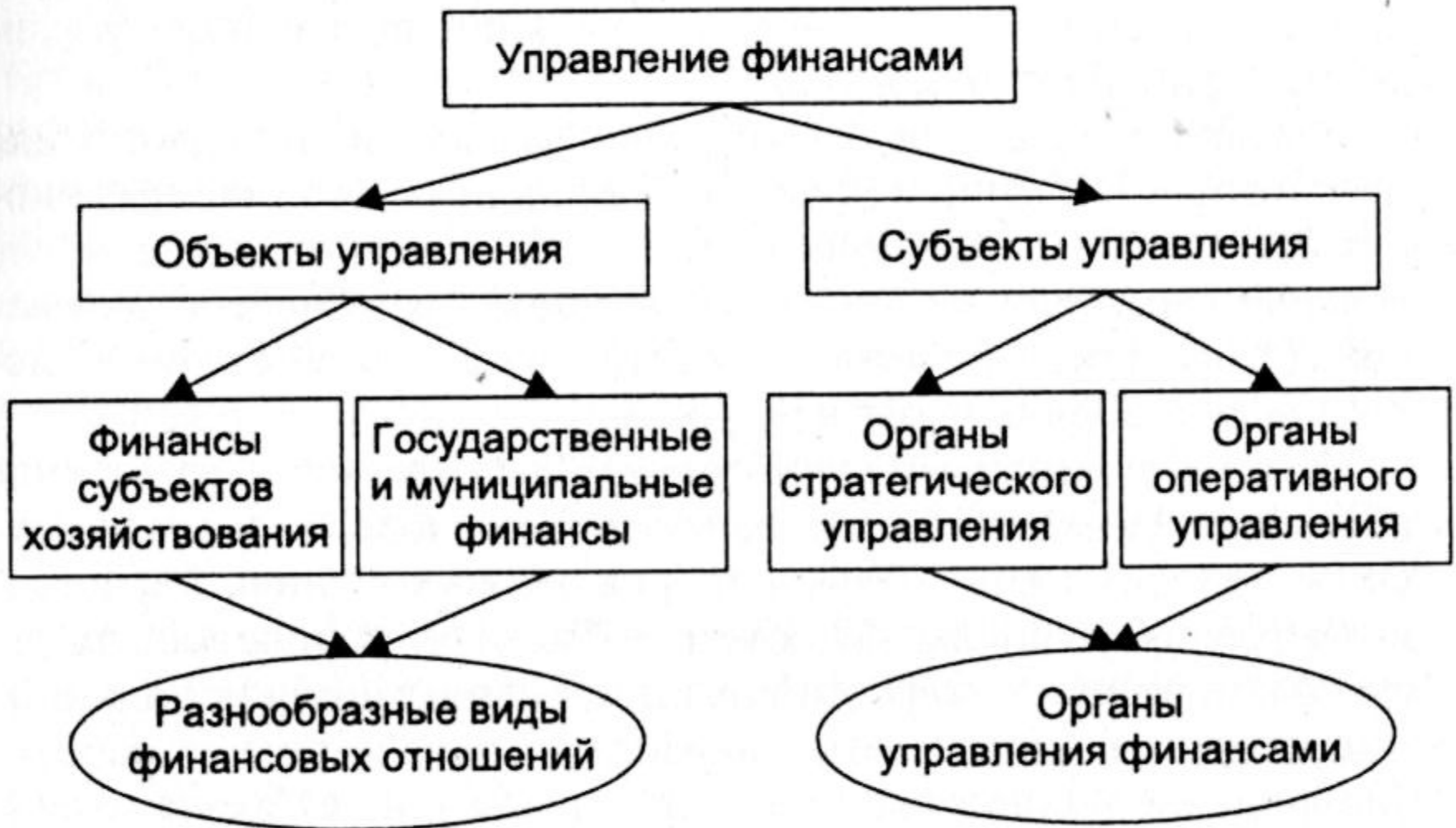
Объект управления

- Разнообразные виды финансовых отношений

Субъект управления

- Совокупность организационных структур, осуществляющих управление

Элементы системы управления финансами



Органы управления финансами

- **Совокупность всех организационных структур, осуществляющих управление финансами**
- Участвуют законодательные и исполнительные ОГВ и ОМСУ
- **Исполнительные органы** участвуют во всех функциональных элементах управления финансами
- **Законодательные органы** - основная функция в управлении финансами - финансовый контроль

Органы управления финансами

- **Президент РФ** - определение целей и задач финансовой политики в посланиях Федеральному Собранию, в т.ч. ежегодном Бюджетном послании, подписание законов по финансовым вопросам, внесение проектов финансового законодательства, издание указов, осуществление государственного финансового контроля
- **Правительство РФ** - разработка и реализация финансовой политики, составление и исполнение федерального бюджета, разработка других проектов законов по финансовым и связанным с ними вопросам, утверждение постановлений, издание распоряжений, обеспечивающих реализацию финансового законодательства

Органы управления финансами

- Министерство финансов РФ
- Федеральная налоговая служба
- Федеральное казначейство (федеральная служба)
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
- Федеральная таможенная служба

Органы управления финансами

- Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)
- Федеральная антимонопольная служба
- Счетная палата РФ
- Финансовые органы субъектов РФ и местных администраций (Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»)
- Контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований (Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»)

Функциональные элементы управления финансами

- Финансовое планирование и прогнозирование
- Оперативное управление
- Финансовый контроль

Финансовое планирование

– совокупность мероприятий, проводимых ОГВ и ОМСУ, коммерческими и некоммерческими организациями по планомерному формированию и использованию денежных доходов, накоплений, поступлений в соответствии с целями и задачами, поставленными в прогнозах социально-экономического развития, бизнес-планах, документах, определяющих финансовую политику

Финансовое планирование

- планомерное управление процессами создания, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов, осуществляемое субъектами власти и субъектами хозяйствования, направленное на достижение пропорционального и сбалансированного развития экономики, обеспечение устойчивых темпов экономического роста

Финансовое планирование

- **Объекты планирования:** финансовая деятельность, формирование и использование финансовых ресурсов субъектов хозяйствования, ОГВ, ОМСУ
- **Субъекты планирования:** ОГВ, ОМСУ, хозяйствующие субъекты
- **Информационная база:** прогнозы социально-экономического развития (страны, региона, МО), программы, бизнес-планы, бизнес-проекты

Финансовое планирование

- **Цель:** обеспечение финансовыми ресурсами воспроизводственных процессов (на основе использования распределительной функции финансов)
- **Результат:** составление и принятие финансовых планов, разработка и утверждение финансовых разделов целевых программ, бизнес-планов и проектов

Финансовый план

- документ, представляющий собой систему взаимосвязанных финансовых показателей, которые отражают планируемый объем поступления и использования финансовых ресурсов на предстоящий период

Финансовое прогнозирование

- исследование конкретных перспектив развития финансов субъектов власти и хозяйствования в будущем, научно обоснованное предположение об объемах финансовых ресурсов и направлениях их использования
- **Цель:** оценка предполагаемого объема финансовых ресурсов и определение вариантов финансового обеспечения деятельности субъектов

Методы финансового прогнозирования

- **От настоящего в будущее** на основе установленных причинно-следственных связей
- **От будущего к настоящему** (определение будущей цели и ориентиров движения): развертывается и исследуется цепь возможных событий, разрабатываются меры, которые необходимо принять для достижения заданного результата в будущем исходя из соответствующего уровня развития

Методы прогнозирования для расчета финансовых показателей

1. Математическое моделирование

- учитывает множество взаимосвязанных факторов, влияющих на показатели финансового прогноза
- выбор из нескольких вариантов проекта наиболее соответствующего принятой концепции производственного и социально-экономического развития и целям финансовой политики

Методы прогнозирования для расчета финансовых показателей

2. Эконометрическое прогнозирование

- Расчет показателей осуществляется на основе статистических оценочных коэффициентов при 1 или нескольких экономических переменных – **прогнозных факторов**
- Рассмотрение одновременного изменения нескольких переменных, влияющих на показатели финансового прогноза
- При построении эконометрических моделей используется математический аппарат регрессионного анализа (дает количественные оценки усредненных взаимосвязей и пропорций, сложившихся в экономике в течение базисного периода)

Методы прогнозирования для расчета финансовых показателей

3. **Метод экспертных оценок** – обобщение и математическая обработка оценок специалистов-экспертов по вопросу (оценки носят субъективный характер)
4. **Трендовый метод** – зависимость некоторых групп доходов и расходов только от фактора времени (не учитывается зависимость от экономических, демографических и др. факторов)
 - **Тренд постоянных темпов роста** – исходит из постоянных темпов изменений
 - **Линейный временной тренд** – исходит из постоянных абсолютных изменений

Методы прогнозирования для расчета финансовых показателей

5. **Стохастический метод** – вероятностный характер прогноза и связи между используемыми данными и прогнозными финансовыми показателями
6. **Разработка сценариев**

Результат прогнозирования – **ФИНАНСОВЫЙ ПРОГНОЗ** – система научно-обоснованных предположений о возможных направлениях будущего развития и состоянии финансовой системы, сфер и субъектов финансовых отношений

Финансовые прогнозы в сфере ГМФ

- **Долгосрочное бюджетное планирование** осуществляется путем формирования бюджетного прогноза РФ на долгосрочный период, бюджетного прогноза субъекта РФ на долгосрочный период, а также бюджетного прогноза МО на долгосрочный период в случае, если представительный орган МО принял решение о его формировании в соответствии с требованиями БК РФ (ст. 170.1 БК РФ)

Финансовые прогнозы в сфере ГМФ

- **Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории (ст.173 БК РФ)**
- **Бюджетный прогноз РФ, субъекта РФ, муниципального образования на долгосрочный период (ст.170.1 БК РФ)**
- **Основные направления бюджетной и налоговой политики**
- **Среднесрочный финансовый план муниципального образования (ст.174 БК РФ)**
- **Государственные программы РФ, государственные программы субъекта РФ, муниципальные программы (ст. 179 БК РФ)**

Бюджетный прогноз на долгосрочный период

- документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы РФ, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы РФ, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период