



Дисциплина «Административные процедуры и административные режимы»

Модуль 1. Правовая характеристика административных процедур, применяемых в государственном управлении

Тема 1.2.

«Правовая характеристика и классификация административных процедур, осуществляемых таможенными органами Российской Федерации»



Учебные вопросы

- 1. Правовая характеристика комплекса организационно-учредительных процедур, применяемых таможенными органами.**
- 2. Правовая характеристика регистрационно-разрешительных процедур и по рассмотрению обращений граждан и организаций в таможенных органах РФ.**



Нормативно правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008г. №7-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I) Ст. 1 (с посл. изм. и доп.).

Учебники, учебные пособия

- Административное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата/ Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров: под ред. Л.Л. Попова, 4 изд, М., Изд-во Юрайт, 2014.
- А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. Административное право России. Учебник. М.: Зерцало. 2013.
- Андреева Е.М., Щербак Е.Н. Административные процедуры в государственном управлении: Учебно-методическое пособие. М.: Изд-во МГОУ, 2013.



1. Правовая характеристика комплекса организационно-учредительных процедур, применяемых таможенными органами.

В деятельности таможенных органов можно выделить следующие административные процедуры:





Комплекс организационно-учредительных процедур

Процедуры внутриорганизационного характера

(определение структуры, штатного расписания, формирования регламентов деятельности, организация документооборота, информирование, консультирование и пр.)

Кадровые и служебные процедуры

(комплектование личного состава, проведение конкурса на замещение вакантных должностей, служебные процедуры аттестации, квалификационного экзамена, перевода на иную должность и пр.)

Процедуры взаимодействия с иными органами государственной власти Российской Федерации и зарубежных стран

(порядок исполнения поручений и указаний Президента РФ, поручений, содержащихся в постановлениях и распоряжениях Правительства РФ, информационное взаимодействие, организация деятельности территориальных органов, взаимодействие таможенных администраций государств-членов ТС)



Комплекс процедур административного нормотворчества:



Процедуры подготовки и принятия
нормативных правовых актов в
установленной сфере деятельности



Процедуры по заключению
административных договоров
(порядок размещения заказов и
заключение государственных
контрактов, а также иных
гражданско-правовых договоров)



Комплекс административных
процедур по рассмотрению
обращений граждан и организаций:

Процедуры по
предложениям и
заявлениям
граждан и
организаций

Процедуры по
рассмотрению
жалоб граждан
и организаций





Комплекс регистрационно-разрешительных административных процедур, осуществляемых таможенными органами:

ведение реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, реестров банков и иных кредитных организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных платежей, таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, выдачу лицензий на учреждение свободного склада, выдачу и аннулирование квалификационных аттестатов и т.д.





Административные процедуры внутриорганизационного характера.

К административным процедурам внутриорганизационного характера, осуществляемым таможенными органами, следует отнести:

Процедуры по утверждению структуры и штатного расписания таможенных органов, в том числе представительств ФТС России за рубежом, в пределах установленной Правительством РФ численности должностных лиц и утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

Процедуры формирования планов и показателей деятельности таможенных органов, осуществляемые на основе Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, программы социально – экономического развития РФ и плана действия Правительства РФ по ее реализации, Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства РФ, а также плана законопроектной деятельности, планов заседаний Правительства РФ, нормативных правовых актов РФ и ФТС России;



Процедуры по разработке перспективного финансового плана РФ и проекта ФЗ о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

Процедуры по организации деятельности центрального аппарата ФТС России, подчиненных таможенных органов, включая деятельность по созданию, организации, ликвидации, финансированию подчиненных ФТС России таможенных органов;

Процедуры по созданию и организации деятельности коллегии ФТС России как постоянно действующего совещательного органа;

Процедуры по организации документооборота (работа с секретными документами, шифротелеграммами, другими документами ограниченного доступа, обработка секретной и другой информации ограниченного доступа)

Процедуры по подготовке и оформлению решений ФТС России (в виде приказов, распоряжений или иных актов)



Процедуры организации исполнения и контроля за исполнением поручений в ФТС России, а также поручений содержащихся в актах Правительства РФ и протоколах заседаний Правительства РФ, а также поручений и указаний Президента РФ, Председателя Правительства РФ и заместителей Председателя Правительства РФ, Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ;

Процедуры информирования участников внешнеэкономической деятельности об актах таможенного законодательства ТС, законодательства РФ о таможенном деле и консультированию их по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов. Граждане, организации вправе получать достоверную информацию, вправе не обосновывать требование запрашиваемой информации, доступ к которой ограничен, обжаловать действия государственных органов, их должностных лиц, нарушающих право на информацию и установленный порядок его реализации. Однако существует ряд ограничений к доступу определенной информации.



Административные процедуры кадрового и служебного характера.

К административным процедурам кадрового и служебного характера характера
МОЖНО ОТНЕСТИ:

Процедуры, регулирующие
поступление на службу в
таможенные органы

Процедуры, регулирующие
порядок прохождения службы в
таможенных органах

Процедуры, устанавливающие
порядок восстановления
сотрудников таможенных
органов в должности и на
службе в таможенных органах

Процедуры, регулирующие
порядок присвоения
специальных званий

Процедуры, регулирующие
условия службы в таможенных
органах

Процедуры контроля и надзора
и пр.

Процедуры, устанавливающие
порядок прекращения службы
в таможенных органах



Административные процедуры взаимодействия таможенных органов с иными органами государственной власти РФ и зарубежных стран.

К административным процедурам взаимодействия таможенных органов с иными органами государственной власти РФ и зарубежных стран, можно отнести:

Процедуры взаимодействия с органами законодательной власти РФ.

Процедуры взаимодействия с органами исполнительной власти РФ и иными организациями.

Процедуры взаимодействия с органами судебной власти РФ.

Процедуры взаимодействия подчиненных ФТС России таможенных органов с органами государственной власти субъектов РФ.

Процедуры взаимодействия таможенных органов РФ с таможенными службами государств-членов ТС.



Комплекс процедур административного нормотворчества, осуществляемых таможенными органами

Подготовка и принятие нормативных правовых актов ФТС России.

- Проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти разрабатываются в соответствии с постановлением Правительства РФ;
- Президент РФ наделил ФТС России полномочиями по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела;
- Правительство РФ уполномочило ФТС России принимать нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности;
- ФТС России во исполнение указанного постановления Правительства РФ урегулировала порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов на ведомственном уровне.



К административным процедурам подготовки и принятия нормативных правовых актов ФТС России, можно отнести:

Процедуры, устанавливающие общий порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов ФТС России

- 1) Планирование подготовки НПА и проведения мероприятий по подготовке проекта НПА;
- 2) Процедуры подготовки проектов НПА;
- 3) Процедуры согласования проектов НПА;
- 4) Процедуры утверждения (подписания) НПА и его регистрация
- 5) Процедуры направления НПА на регистрацию;
- 6) Процедуры опубликования и вступления в силу НПА.

Процедуры, устанавливающие особый порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов.

Процедуры, определяющие порядок подготовки и направления проектов нормативных правовых актов, подлежащих утверждению Минэкономразвития России, Минфином России, соответствующие Министерства.



Процедуры заключения административных договоров, гос. Контрактов, а также иных гражданско- правовых договоров таможенными органами

Административный договор – основанное на нормах административного права соглашение, понимаемое как взаимное и согласное проявление воли сторон относительно единой цели между двумя и более формально равными субъектами, имеющее своим предметом совершение управленческих либо организационных действий, в котором хотя бы одна из сторон является органом управления либо его законным представителем.



- ❑ Административный договор – разновидность публично-правового договора.
- ❑ Административный договор опосредует горизонтальные управленческие отношения, заключается субъектом исполнительной власти на основе норм административного права с целью регулирования управленческих отношений.
- ❑ В административном договоре государственный орган выступает именно как компетентный орган власти, реализующий управленческие функции и наделенный властными полномочиями (договорными прерогативами) государственно – властной стороны: правом внести в одностороннем порядке изменения без обращения в суд, в одностороннем порядке прекратить договор, правом оперативного контроля за исполнением договора, возможностью наложения санкций за нарушение или неисполнение закрепленных обязательств.



В науке выделяют следующие виды административных договоров:

Соглашения о передаче части полномочий

Договоры (контракты) с гос. служащими

Финансовые соглашения

Договоры о сотрудничестве

Соглашения о взаимодействии в области оказания услуг

Др.

В административном договоре инициатором заключения выступает государственный орган, реализующий властные полномочия.



ФТС России разработаны и
используются следующие
 типовые формы
 государственных
 контрактов:

• На поставку товаров

• На выполнение работ

• На оказание услуг

• Аренды

• Комиссии

• Договора хранения

• Договора безвозмездного пользования

• Договора поручительства



ФТС России разработаны и
используются следующие
 типовые формы
соглашений:

Заключаемое между таможенным органом и
уполномоченным экономическим оператором

О применении централизованного порядка уплаты
таможенных пошлин, налогов

Договоры поручительства, заключаемые в рамках
генеральных договоров поручительства между ФТС России и
поручителями, в качестве меры по обеспечению соблюдения
таможенного законодательства РФ при внутреннем и
международном таможенном транзите



К административным процедурам заключения административных договоров, государственных контрактов, а также иных гражданско-правовых договоров ФТС России, можно отнести:

По разработке и утверждению типовых форм административных договоров, государственных и гражданско-правовых договоров, применяемых непосредственно таможенными органами

Заключения административных договоров, государственных контрактов, а также иных гражданско-правовых договоров

По контролю за исполнением обязательств по заключенным административным договорам, государственным контрактам, а также иным гражданско-правовым договорам

Расторжения административных договоров, государственных контрактов, а также иных гражданско-правовых договоров в случаях не исполнения (ненадлежащего исполнения одной из сторон принятых обязательств)

Досудебного урегулирования споров, возникших в процессе исполнения обязательств, предусмотренных административными договорами, государственными контрактами, а также иными гражданско-правовыми договорами

Судебного урегулирования споров, возникших в процессе исполнения обязательств, предусмотренных административными договорами, государственными контрактами, а также иными гражданско-правовыми договорами.



Таким образом,
комплекс организационно-учредительных процедур, применяемых в деятельности таможенных органов, является одним из основных, т.к. содержит значительное количество административных процедур по данной тематике, имеет свою специфику и особенности.



2. Правовая характеристика регистрационно-разрешительных процедур и по рассмотрению обращений граждан и организаций в таможенных органах РФ.

Комплекс административных процедур по рассмотрению таможенными органами обращений граждан и организаций.

Правовую основу административного производства по рассмотрению заявлений и обращений граждан составляют нормы федерального законодательства, а также разработанные на его основе нормы подзаконных актов.

Нормы федерального законодательства содержат общие правила разрешения обращений, специальный порядок определяется на уровне принятия специальных подзаконных актов.



Административные процедуры приема граждан и организаций, рассмотрения их предложений и заявлений таможенными органами.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

- 1) рекомендация гражданина (организации) по совершенствованию НПА, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) Развитию общественных отношений;
- 3) Улучшению социально – экономической и иных сфер деятельности государства и общества.



ОБРАЩЕНИЕ

- 1) Рекомендации;
- 2) Заявления;
- 3) Жалобы;
- 4) Ходатайства;
- 5) Коллективные обращения;
- 6) Петиции;
- 7) Др.

ЗАЯВЛЕНИЕ

Просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц либо сообщение о нарушении законов и иных НПА, недостатков в работе государственных органов, органов местного самоуправления.





К административным процедурам рассмотрения предложений и заявлений граждан и организаций таможенными органами относятся:

Процедуры, регулирующие сам порядок осуществления государственной функции организации приема граждан, обеспечения своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятия по ним решений и направления ответов заявителям:

- Процедуры, регулирующие порядок информирования об исполнении государственной функции;
- Процедуры, устанавливающие требования к местам исполнения государственной функции;
- Др.

Процедуры, регулирующие непосредственно порядок деятельности таможенных органов по исполнению государственной функции организации приема граждан, обеспечения своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятия по ним решений и направления ответов заявителям:

- Процедуры, регулирующие порядок личного приема граждан;
- Процедуры подготовки отчетности по обращениям граждан;
- Др.

Административные процедуры, устанавливающие порядок и формы контроля за исполнением государственной функции организации приема граждан, обеспечения своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятия по ним решений и направления ответов заявителям:

- Процедуры, обеспечивающие осуществление контроля за рассмотрением письменных обращений граждан в ФТС России;
- Процедуры, обеспечивающие осуществление контроля за рассмотрением письменных обращений граждан в таможенные органы.
- Др.



Административные процедуры рассмотрения таможенными органами жалоб граждан и организаций.



Процедуры, устанавливающие условия обжалования действий (бездействия) должностного лица таможенного органа, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции (срок подачи жалобы, условия подачи жалобы, основания для возвращения жалобы и пр.)



Процедуры, регламентирующие порядок деятельности должностного лица таможенного органа по рассмотрению жалоб граждан и организаций (порядок обработки поступающих жалоб, их регистрации, рассмотрения и пр.)



Комплекс регистрационно-разрешительных административных процедур,
осуществляемых таможенными органами.

Государственная
регистрация

Аттестация

Лицензирование

Аккредитация

ПРАВОВАЯ БАЗА:

□ ТК ТС;

□ ФЗ № 311-ФЗ;

□ Иные НПА, принятые на их основе ФТС России.



ФТС России осуществляет регистрационно-разрешительные процедуры по ведению реестров в отношении следующих лиц:

Таможенных
представителей

Таможенных
перевозчиков

Владельцев складов
временного хранения

Владельцев
таможенных складов

Владельцев магазинов
беспошлинной
торговли

Уполномоченных
экономических
операторов

Банков, иных кредитных организаций и
страховых организаций, банковские гарантии
которых принимаются таможенными органами
в качестве обеспечения уплаты таможенных
платежей

Объектов
интеллектуальной
собственности



- ФТС России наделяет определенным набором прав специалистов по таможенным операциям, выдавая квалификационные аттестаты.



- ФТС России осуществляет выдачу лицензий на учреждение свободного склада.



Административные процедуры, являющиеся общими для всех видов регистрационно-разрешительных процедур.

Процедуры, определяющие стандарт исполнения государственной функции, предоставления государственной услуги ведения Реестра

Процедуры, устанавливающие порядок ведения реестров

Процедуры, устанавливающие формы контроля за исполнением государственной функции, предоставления государственной услуги ведения Реестра

Процедуры, устанавливающие порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, осуществляемых в ходе исполнения государственной функции, предоставления государственной услуги ведения Реестра



Спасибо за внимание!