

Бюджетный процесс в РФ. Участники бюджетного процесса и их бюджетные полномочия

Глушакова Ольга Владимировна, доктор
экономических наук, доцент ВАК,
проректор по науке САФБД

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

- регламентируемая законодательством РФ деятельность ОГВ (ОМСУ) и иных участников бюджетного процесса **по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.**



Бюджетный процесс

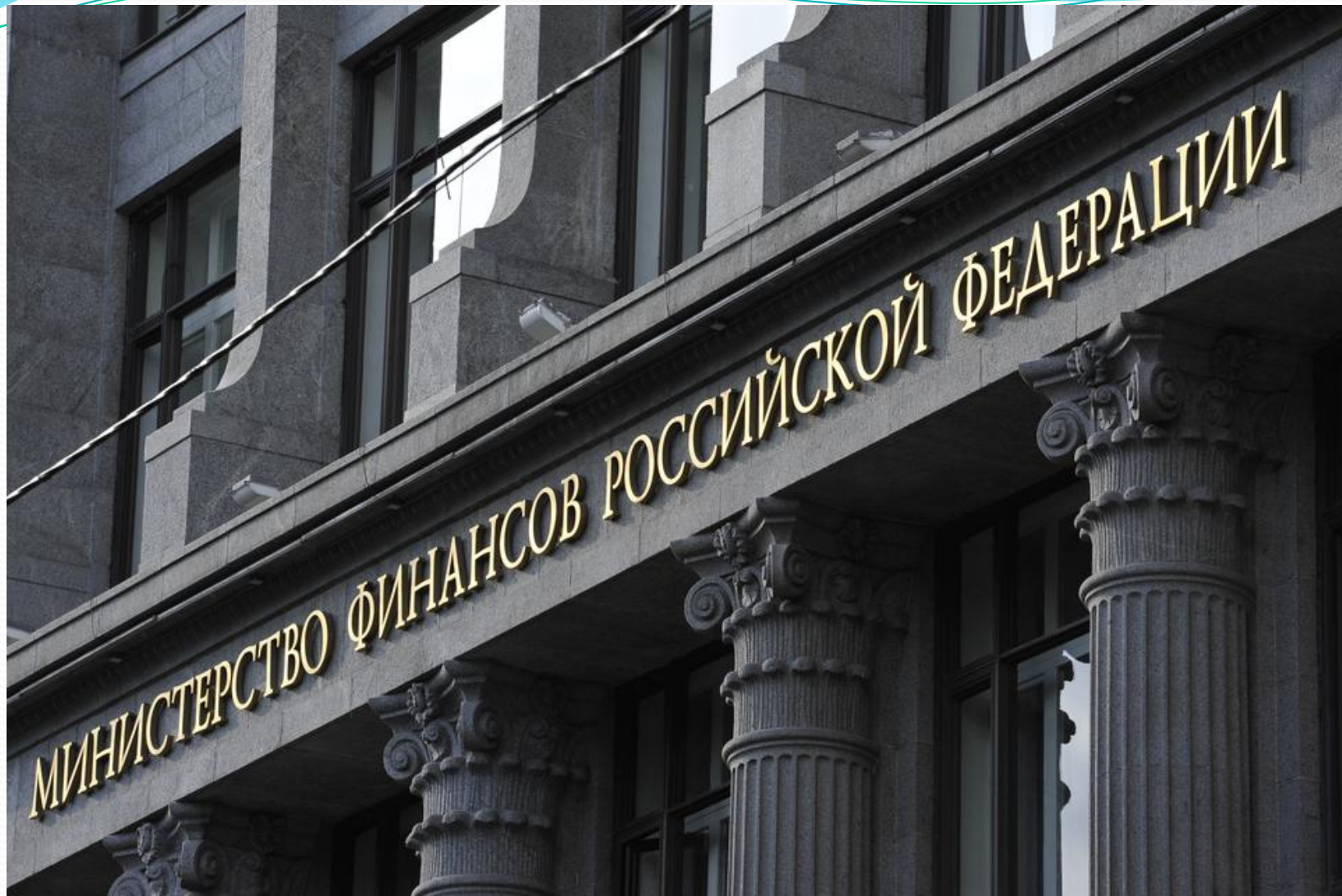
1. Составление и рассмотрение проектов бюджетов

2. Утверждение и исполнение бюджетов

3. Контроль за исполнением бюджетов

4. Осуществление бюджетного учета

5. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности



Бюджетный процесс регулируется законодательно

- «О бюджетном процессе в Кемеровской области» от 26.10.2005 г. № 43-ОЗ
- Закон Новосибирской области от 07.10.2011 N 112-ОЗ "О бюджетном процессе в Новосибирской области» (9 редакций!!!!)
- Закон Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»

Интернет
версия



СИСТЕМЫ ГАРАНТ

Заказать
демонстрацию



СИСТЕМЫ ГАРАНТ

Как купить и
сколько стоит



СИСТЕМА ГАРАНТ

Мониторинг законодательства Новосибирской области

Закон Новосибирской области от 2 октября 2014 г. N 474-ОЗ «О приостановлении действия статьи 18 и отдельных положений статьи 19 Закона Новосибирской области „О бюджетном процессе в Новосибирской области“ и регулировании отдельных бюджетных правоотношений в Новосибирской области» (не вступил в силу)

Бюджет Новосибирской области на 2015 г. будет рассматриваться в особом порядке.

До 1 января 2015 г. приостановлено действие норм регионального закона, определяющих порядок внесения и принятия к рассмотрению проекта областного бюджета.

Срок для внесения проекта закона об областном бюджете на 2015 год перенесен с 1 на 20 октября 2014 г. При этом проект бюджета, содержащий основные параметры (объем доходов и расходов, безвозмездных поступлений, бюджетных ассигнований, межбюджетных трансфертов, дефицит (профицит) бюджета, госдолг области), должен быть **внесен** Губернатором в Законодательное Собрание до 24 часов 20 октября 2014 года. Необходимые для принятия закона о бюджете документы и материалы по установленному перечню вносятся в период с 20 октября по 1 ноября 2014 года.

Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Правовая основа бюджетного процесса в Новосибирской области -

- Конституция РФ
- БК РФ
- Федеральные законы и иные НПА
- Устав Новосибирской области
- Закон «О бюджетном процессе в НСО
- Иные законодательные и НПА, регулирующие бюджетные правоотношения

Участники бюджетного процесса (ст. 152 БК РФ)

- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы);
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Центральный банк Российской Федерации;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Составление проектов бюджетов

- Минфин
- ГФУ
- Минфин НСО
- Департамент финансов Томской области
- и т.п.

Составление проекта бюджета основывается на:

- **Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.**

- **Ст. 169 БК РФ.**

- Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются и утверждаются сроком **на три года** - очередной финансовый год и плановый период.
- Проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком **на три года** - очередной финансовый год и плановый период.
- Проекты местных бюджетов составляются и утверждаются сроком **на один год или три года**

Прогноз социально- экономического развития

- Сводный департамент макроэкономического прогнозирования Минэкономразвития РФ

<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/>

	2013	2014	2015
Цены на нефть URALS, доллар барр.	108	98	50
Курс долл.	31,8	38	61,5
Индекс потребительских цен	6,8	7,8	15,8
ВВП, млрд. руб.	66194	70976	73119
Темп роста ВВП, %	1,3	0,6	-3,0
Инвестиции в основной капитал	-0,2	-2,5	-13,7
Реальная ЗП, %	4,8	1,3	-9,6
Экспорт, млрд.долл. США	523	494	334
Импорт, млрд. долл. США	341	308	197

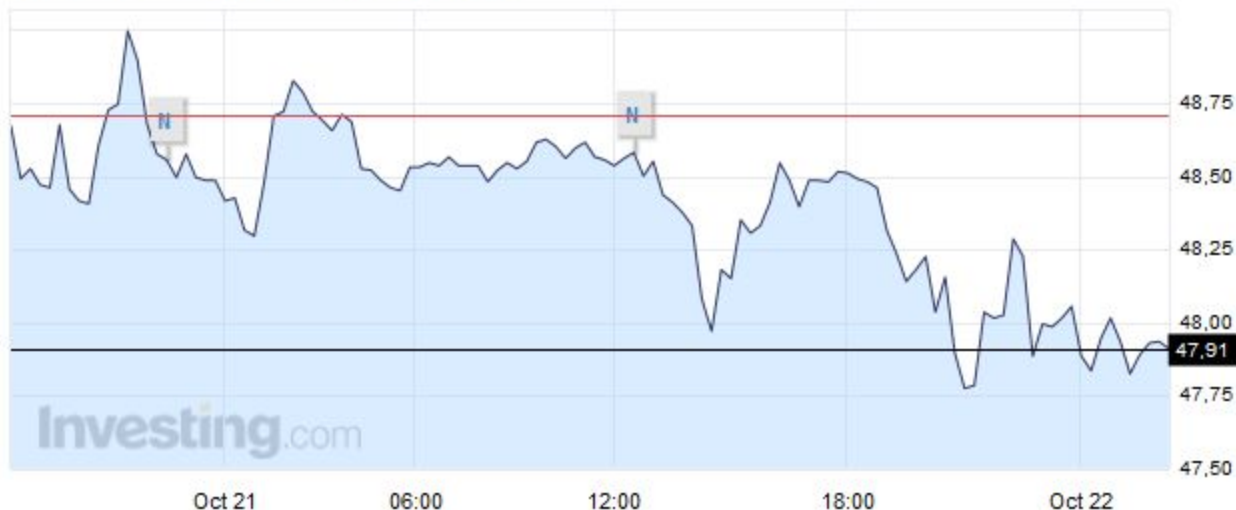
Обзор – Нефть Brent



1 5 15 30 1H 5H 1D 1W 1M

Потоковый график >>

Нефть Brent ▼ 47,91 -0,80 (-1,64%)



Открыто
СВЫШЕ
300 ТЫС.
счетов

✓ Поддержка
24 часа



Документ от 27.07.2015

Основные направления налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Дата публикации: 27.07.2015 Дата изменения: 27.07.2015 Прикрепленный файл: pdf, 1.82 МБ



Страница:

1

из 88



Автоматически



Основные направления налоговой политики Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (основные направления налоговой политики) подготовлены с целью обеспечения исполнения федерального бюджета на очередной финансовый год и двенадцатилетний период. Материалы Основных направлений налоговой политики подготовлены с учетом того, что они учитываются как при планировании федерального бюджета, так и при формировании налоговой политики.

Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

- **Стратегическое планирование** - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

- **Целеполагание - определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации**

- **Ст. 170.1. Долгосрочное бюджетное планирование**
- Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем **формирования бюджетного прогноза РФ, субъектов РФ и муниципальных образований на долгосрочный период**
- Бюджетный прогноз РФ, субъекта РФ на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации на соответствующий период.

Ст. 170.1. Долгосрочное бюджетное планирование (продолжение)

- Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается **каждые три года на шесть и более лет** на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Прогнозирование доходов бюджета (ст. 174.1 БК РФ)

- **Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории**

Действие п.2 ст. 174.1 приостановлено до 01 января 2017 г.

- **Федеральные законы, предусматривающие внесение изменений в законодательство РФ о налогах и сборах, принятые после дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных федеральных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.**

Планирование бюджетных ассигнований (ст. 174.2 БК РФ)

- Планирование бюджетных ассигнований осуществляется **раздельно** по бюджетным ассигнованиям на исполнение **действующих** и **принимаемых** обязательств.

- Под бюджетными ассигнованиями на исполнение **действующих** расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, **не предлагаемыми** (не планируемыми) **к изменению** в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде

- Под бюджетными ассигнованиями на исполнение **принимаемых** обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, **предлагаемыми** (планируемыми) **к принятию или изменению** в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде

Бюджетные ассигнования -

- **бюджетные ассигнования** - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения **бюджетных обязательств**;
- **бюджетные обязательства** - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;
- **расходные обязательства** - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения **предоставить** физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права **средства из соответствующего бюджета**;

- **Публичные обязательства** - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации);

- **Публичные нормативные обязательства** - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях;

- **Денежные обязательства** - обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения;

Составление проектов бюджетов

- **Исключительная прерогатива Правительства РФ, высших органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (п. 1 ст. 171 БК РФ)**
- **К высшим органам государственной власти субъектов РФ относятся:**
 - Коллегия АКО
 - Правительство Новосибирской области
 - Администрация Томской области
 - Правительство Красноярского края и т.п.

Непосредственно составлением проектов бюджетов занимаются:

- **Минфин РФ**
- **Финансовые органы субъектов РФ**
(Министерство финансов и налоговой политики НСО, ГФУ Кемеровской области и др.)
- **Финансовые органы муниципальных образований**

Среднесрочный финансовый план муниципального образования (ст. 174 БК РФ)

- Под среднесрочным финансовым планом муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета.

Утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать следующие параметры:

- **прогнозируемый общий объем доходов и расходов** соответствующего местного бюджета и консолидированного бюджета муниципального района (городского округа с внутригородским делением);
- (в ред. Федерального [закона от 29.11.2014 N 383-ФЗ](#))
- **объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;**
- **распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между городскими, сельскими поселениями (внутригородскими районами) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов);**
- (в ред. Федерального [закона от 29.11.2014 N 383-ФЗ](#))
- **нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений (внутригородских районов), устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами представительных органов**
- (в ред. Федерального [закона от 29.11.2014 N 383-ФЗ](#))
- **дефицит (профицит) местного бюджета;**
- **верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).**

**Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам,
целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов
на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов**

Наименование	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расхода	2012 год	2013 год	2014 год
Общегосударственные вопросы	01				2445120,3	1900269,9	1883820,8
<u>Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования</u>	<u>01</u>	<u>02</u>			<u>2271</u>	<u>2271</u>	<u>2271</u>
Руководство и управление в сфере установленных функций	01	02	0010000		2271	2271	2271
Губернатор Кемеровской области	01	02	0010001		2271	2271	2271
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	02	0010001	100	2271	2271	2271
Расходы на выплаты персоналу государственных органов	01	02	0010001	120	2271	2271	2271
Фонд оплаты труда и страховые взносы	01	02	0010001	121	2271	2271	2271
<u>Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований</u>	<u>01</u>	<u>03</u>			<u>89174</u>	<u>75965</u>	<u>75965</u>
Руководство и управление в сфере установленных функций	01	03	0010000		89174	75965	75965
Председатель Совета народных депутатов Кемеровской области	01	03	0010002		2209	2209	2209
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	03	0010002	100	2209	2209	2209
Расходы на выплаты персоналу государственных органов	01	03	0010002	120	2209	2209	2209
Фонд оплаты труда и страховые взносы	01	03	0010002	121	2209	2209	2209

Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета

по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета
в ведомственной структуре расходов на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

(тыс. руб.)

Наименование	Ведомство	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	2012 год	2013 год	2014 год
Архивное управление Кемеровской области	001					51599,5	38189	38189
Общегосударственные вопросы	001	01				47099,5	29889	29889
Другие общегосударственные вопросы	001	01	13			47099,5	29889	29889
Руководство и управление в сфере установленных функций	001	01	13	0010000		8071	5737	5737
Центральный аппарат	001	01	13	0010400		8071	5737	5737
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	001	01	13	0010400	100	5450	5640	5640
Расходы на выплаты персоналу государственных органов	001	01	13	0010400	120	5450	5640	5640

Особенности бюджетных полномочий – уровень участника БП !!!

- Федеральный – БК РФ + НПА Президента и Правительства
- Субфедеральный – БК РФ + законы субъектов РФ + иные НПА субъектов РФ
- Муниципальный – БК РФ + муниципальные правовые акты представительных органов местного самоуправления и местных администраций

Законодательные органы

- Рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об исполнении + последующий контроль за исполнением
- Федеральный уровень – Гос.Дума РФ
- Законодательное собрание НСО

Исполнительные органы гос. власти

- Обеспечивают составление проекта бюджета
- Обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности
- Обеспечивают управление гос. (муниципальным) долгом
- Разрабатывают и утверждают методики распределения и порядок предоставления межбюджетных трансфертов (МБТ)

Финансовые органы

- **Составляют проект бюджета**
 - Минфин – проект федерального бюджета
 - Минфин НСО – проект бюджета Новосибирской области
 - Финорган муниципального образования – проект бюджета муниципального образования
- **Организуют исполнение бюджета**
- **Устанавливают порядок составления бюджетной отчетности**

Федеральное казначейство

- Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ

ЦБ РФ

- Разрабатывает основные направления денежно-кредитной политики
- Обслуживает счета бюджетов (40105, 40201, 40204)
- Осуществляет функции генерального агента по гос. ценным бумагам
- **ВАЖНО!!! В случае отсутствия учреждений ЦБ РФ на соответствующей территории функции по обслуживанию счетов бюджетов выполняют кредитные организации**

Органы государственного (муниципального) финансового контроля

- Счетная палата РФ
- Контрольно-счетная палата Новосибирской области
- Контрольно-ревизионные управления (КРУ) местных администраций

Виды контроля

- **Предварительный (составление проекта бюджета)**
- **Текущий (исполнение бюджета)**
- **Последующий (контроль отчетов об исполнении бюджета)**

Бюджетные полномочия ГРБС

- Обеспечивает результативность, адресность, целевой характер использования бюджетных средств
- Ведет бюджетную роспись по подведомственным распорядителям
- Ведет реестр расходных обязательств в пределах доведенных ему лимитов бюджетных обязательств (ЛБО)

ЛБО (лимит бюджетных обязательств) -

- Объем прав на принятие бюджетных обязательств
- Если ЛБО = 150 тыс. руб.
- Может ли ГРБС принять бюджетные обязательства на сумму:??????
- 140 тыс. руб.?????
- 160 тыс. руб.????
- 130 тыс. руб.??????

Бюджетные полномочия ГАДБ (АДБ)

- Формирует перечень подведомственных администраторов
- Контролирует правильность исчисления, полноту и своевременность платежей в бюджет
- Взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней, штрафов
- Принимает решение о возврате излишне уплаченных сумм
- Принимает решение о зачете платежей в бюджеты бюджетной системы РФ

Бюджетные полномочия ГАДБ (АДБ)

- Предоставляет информацию, необходимую для уплаты денежных средств физ. и юридическими лицами за государственные (муниципальные) услуги в гос. информационную систему о государственных (муниципальных) услугах

Участники бюджетного процесса в Новосибирской области

- 1) Губернатор Новосибирской области;
- 2) Законодательное Собрание Новосибирской области;
- 3) Правительство Новосибирской области;
- 4) областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере финансов (далее - финансовый орган);
- 4.1) областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере государственного финансового контроля в Новосибирской области (далее - контрольный орган);
- (п. 4.1 введен [Законом Новосибирской области от 05.03.2013 N 298-ОЗ](#))
- 5) Контрольно-счетная палата Новосибирской области;
- 6) орган управления территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области;
- 7) главные распорядители (распорядители) средств областного бюджета;
- 8) главные администраторы (администраторы) доходов областного бюджета;
- 9) главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита областного бюджета;
- 10) получатели средств областного бюджета.