Тема:3.
Субъекты реализации функций по профилактике коррупционных правонарушений: система и способы реализации полномочий.

Вопросы лекций:

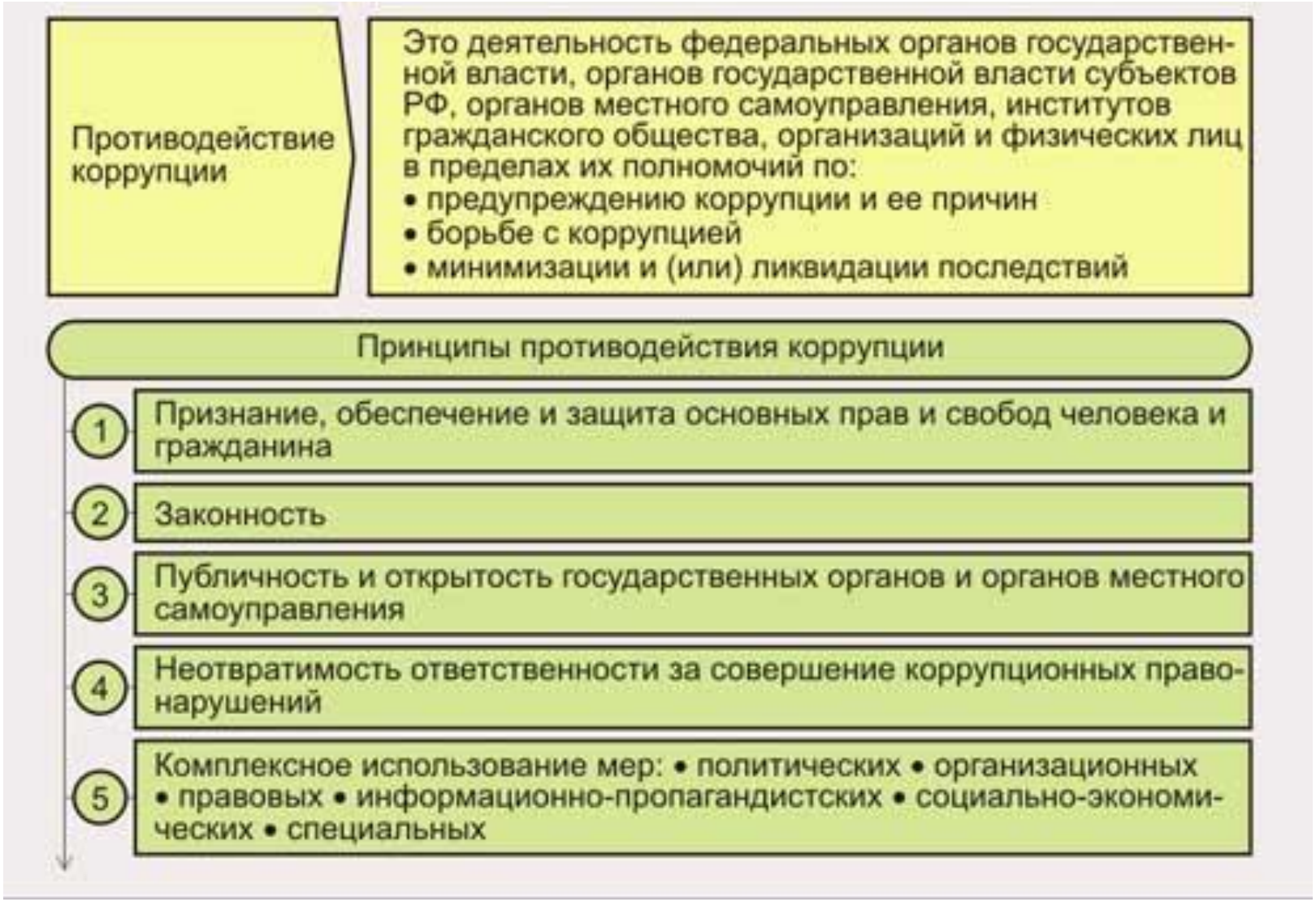
1. • **Полномочия Президента Российской Федерации в сфере противодействия коррупции;**
2. • **Полномочия Федерального собрания, Правительства РФ, иных органов;**
3. • **Правоохранительные органы;**
4. • **Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов, как форма противодействия коррупции.**

Два основных направления в борьбе с коррупцией:

Борьба с внешними проявлениями коррупции,
т. е. с конкретными коррупционерами, путем непосредственного воздействия на участников коррупционных отношений любыми законными способами, в том числе и с помощью правового принуждения, в целях пресечения их противоправной деятельности;

Предупреждение коррупции, формирование и проведение активной антикоррупционной политики как самостоятельной функции государства.

Принципы противодействия коррупции



Субъекты антикоррупционной деятельности, исходя из их полномочий в сфере противодействия коррупции, могут быть условно разделены на следующие группы:

1) *высшие органы власти*: Президент Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации;
2) *правоохранительные органы*: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная таможенная служба;
3) *федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции*: Счетная палата Российской Федерации, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора Российской Федерации;
4) *иные* федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения, представительные и исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, на служащих которых распространяются ограничения, требования и запреты антикоррупционного характера;
5) *институты гражданского общества*, участвующие в деятельности по предупреждению коррупции.

В области противодействия коррупции:

Президент РФ:

- определяет основные направления гос.политики
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти

Федеральное Собрание РФ

обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции

Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции

Прокурор

координируют деятельность органов внутренних дел

Счетная палата

обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с № 4-ФЗ

Органы государственной власти

осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий

Правительство

распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти

Мнение россиян о борьбе с коррупцией

(Социологический опрос январь 2015г.)

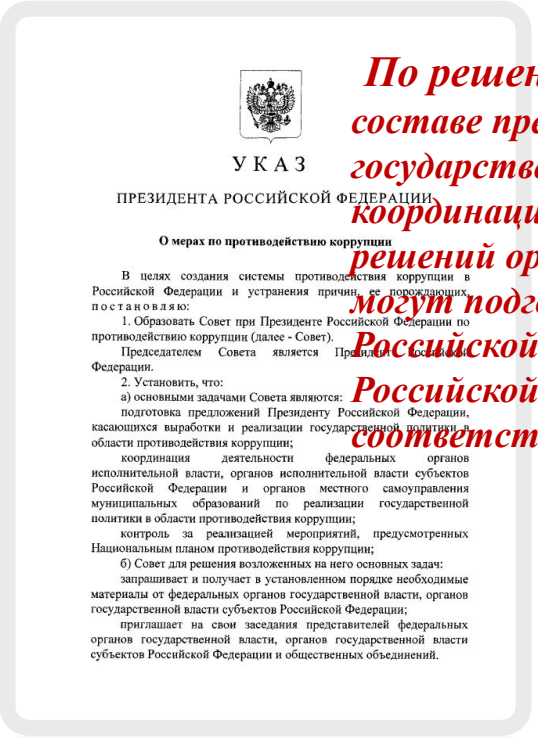
СПОСОБЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере противодействия коррупции

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах по противодействию коррупции

В целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, п о с т а н о в л я ю:

1. Образовать Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее - Совет).

Председателем Совета является Президент Российской Федерации.

2. Установить, что:

а) основными задачами Совета являются:

подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции;

б) Совет для решения возложенных на него основных задач:

запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

приглашает на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений.

По решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации…

Коррупция должна стать не просто незаконной. Она должна стать неприличной!

Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции"

В целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции постановляю:

1. Утвердить прилагаемые:

- **а) Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации;**
- **б) Типовое положение о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;**
- **в) Типовое положение об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.**

Схема координации деятельности по противодействию терроризму в РФ

Президент России Владимир Путин на коллегии Генпрокуратуры 3 июня 2013 г. объяснил, что главное сейчас - борьба с коррупцией, ведь она подрывает государственные основы России.
И не нужно думать, "что кто-то кого-то обижает". Надо "вычищать" провинившихся, в т. ч. и в своих рядах, пояснил он.

«У нас, по сути, переходная экономика, политическая система еще в состоянии становления… И нет ничего необычного, что в этих условиях появляется очень много лазеек для коррупции и использования в неблаговидных целях служебного положения, причем людьми, находящимися на самом разном уровне государственной лестницы»

В.В. Путин

ПРЕЗИДЕНТ РФ РЕКОМЕНДУЕТ:

2. Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в 3-месячный срок:

а) образовать комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации.

б) обеспечить издание нормативных правовых актов, устанавливающих порядок рассмотрения комиссиями по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации…

в) создать органы субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Рекомендовать Председателю Центрального банка Российской Федерации, руководителям государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, руководителям органов местного самоуправления при разработке положений о подразделениях по профилактике коррупционных и иных правонарушений руководствоваться Типовым положением о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденным настоящим Указом.

При Президенте Российской Федерации создается Национальный Совет по противодействию коррупции

- **Руководители органов прокуратуры**
- **Руково**
- **Ру х органов**
- **Ф**
- **Сче**
- **Представители венных организаций**

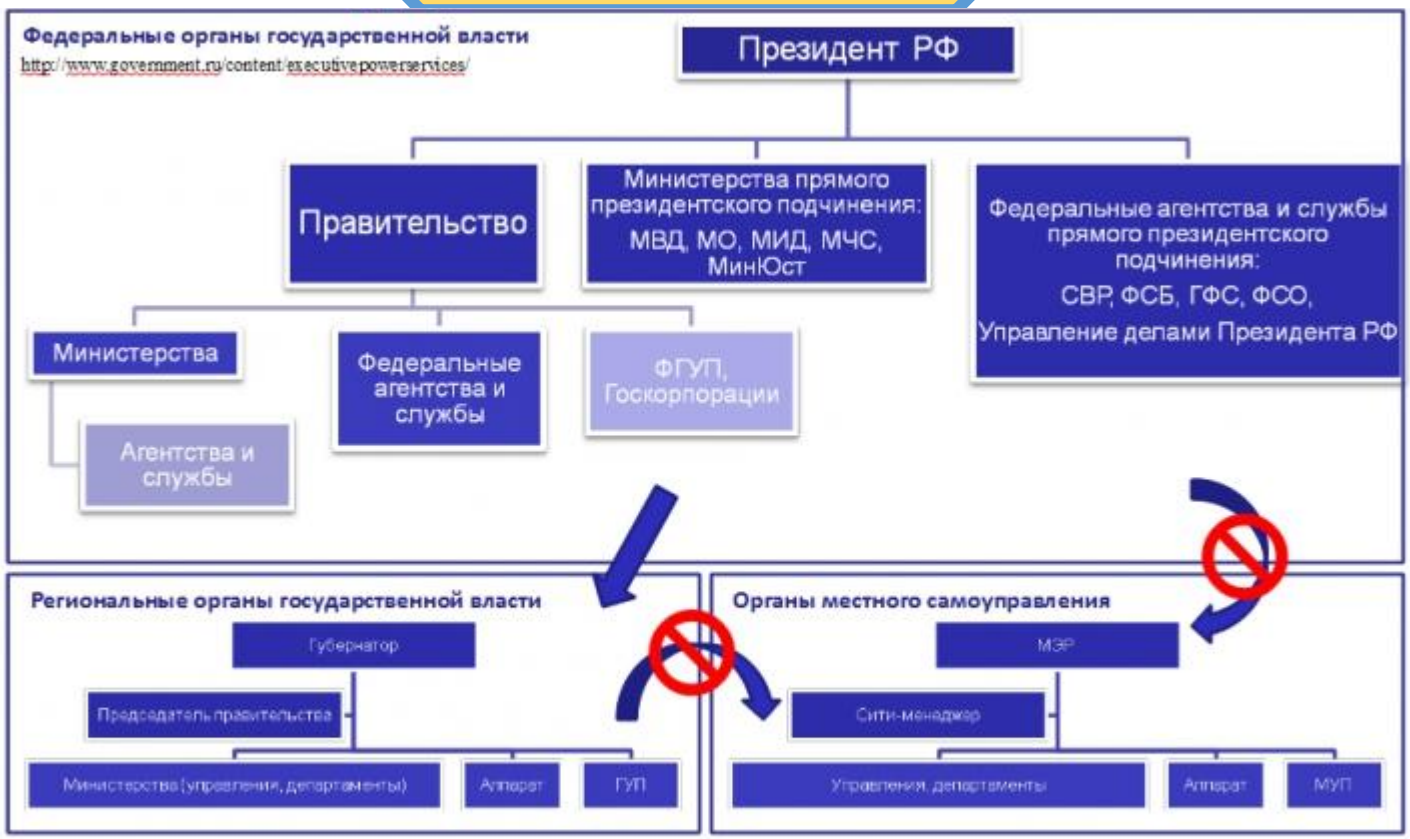
Полномочия Федерального собрания, Правительства РФ, иных органов

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

- **Проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;**
- **Создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;**
- **Принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;**
- **Совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;**
- **Введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;**

Функции по предупреждению коррупции в рамках своего ведомства возложены на все без исключения федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления

Три уровня государственной власти



Три уровня государственной власти

Правоохранительные органы

Система правоохранительных органов.

Правоохранительные органы - система государственных и негосударственных субъектов правоотношений, осуществляющие деятельность по охране, обеспечению прав и свобод человека и гражданина, правопорядка, законности.

Государственные

- Органы судебной
- Органы исполнительной власти
- Прокуратура РФ

Негосударственные

- Адвокатура РФ
- Нотариат в РФ
- Иные организации и объединения

Основные правоохранительные органы, с которыми осуществляют взаимодействие органы государственной власти в целях противодействия коррупции

- Генеральная прокуратура
- МВД РФ
- Следственный комитет РФ

Основные направления правоохранительной деятельности

Осуществление правосудия;

Оперативно-розыскная деятельность;

Предварительное расследование уголовных дел;

Прокурорский надзор;

Иное: обеспечение деятельности судов: Исполнение наказания; правовая помощь.

Формы взаимодействия органов государственной власти с правоохранительным органом осуществляющим предварительное расследование коррупционного преступления

- **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**
  - **Подготовка и направление запрашиваемой следователем (дознавателем) информации и документов**
  - **Участие, в том числе в качестве понятых, представителей органов государственной власти в следственных действиях (допросе, очной ставки, обыске, выемке, осмотре и т.п.)**
  - **Выделение необходимых специалистов, экспертов**
  - **Предоставление помещений, (обеспечение доступа) органа государственной власти для производства следственных действий и др.**

Иные государственные органы участвующие в противодействии коррупции

- Счетная палата РФ;
- Министерство юстиции РФ;
- Министерство труда и социальной защиты РФ;

Министерство экономического развития РФ;

Федеральная антимонопольная служба;

Федеральная служба по финансовому мониторингу

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

Координация деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции возложена на Генерального прокурора РФ

№	ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ КООРДИНАЦИИ:
1.	Проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
2.	Обмен информацией по борьбе с коррупцией;
3.	Совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок, оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с коррупцией;
4.	Проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения коррупционных преступлений;
5.	Взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведения совместных семинаров, конференций;
6.	Оказание помощи в обеспечении собственной безопасности правоохранительных структур в процессе деятельности по борьбе с коррупцией;
7.	Издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем, обзоров, выпуск совместных бюллетеней (сборников)…
8.	Разработка и утверждение планов координационной деятельности.

Антикоррупционная экспертиза

Независимая антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов — в российском законодательстве одна из мер профилактики коррупции.

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"

принципы организации антикоррупционной экспертизы

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

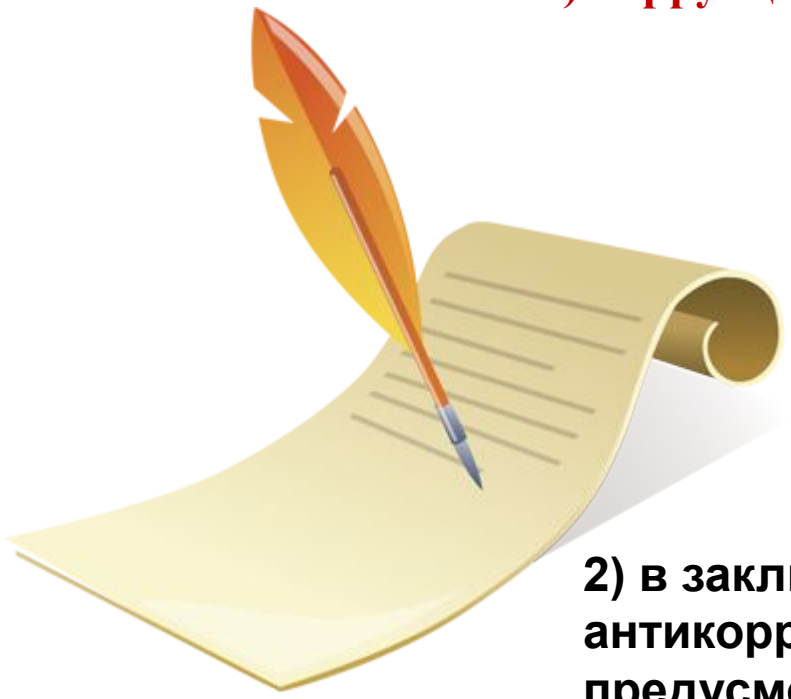
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке и согласно методике, определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:



1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 3 настоящего Федерального закона (далее - заключение).

Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных пунктом 3 чассти3 ст. 3 настоящего Федерального закона, носят обязательный характер.

При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не подлежат государственной регистрации.

Тема:4.
Уголовно-правовые средства противодействия коррупции.

Вопросы лекций:

- 1
  - **Коррупционная преступность и иные коррупционные правонарушения**
- 2
  - **Виды коррупционных преступлений и их юридическая характеристика**
- 3
  - **уголовно-правовой механизм и инструменты противодействия коррупции**

Коррупционная преступность и иные коррупционные правонарушения

Противодействие коррупции – это деятельность органов власти по предупреждению коррупции, выявлению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений, а также по минимизации последствий коррупционных правонарушений.

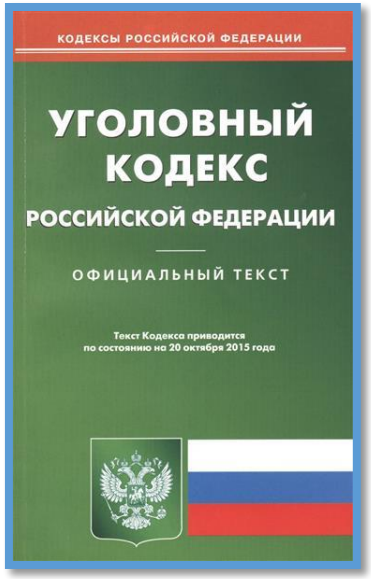
Коррупционная преступность – это лишь уголовно-наказуемая часть всегда актуальной проблемы коррупции, которая представляет собой совершение неких действий государственных чиновников, должностных лиц, служащих частного учреждения либо общественных и политических деятелей в пользу того, кто предлагает или вынужден предложить незаконное вознаграждение.

Преступления коррупционного характера

преступления коррупционного характера

предусмотренные уголовным законодательством общественно опасные деяния, которые непосредственно посягают на авторитет и законные интересы службы и выражаются в противоправном получении государственным, муниципальным служащим либо служащим коммерческой или иной организации каких-либо преимуществ (денег, имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении им таких преимуществ

Коррупционная преступность – это совокупность уголовно-наказуемых действий, совершаемых путем получения незаконного вознаграждения и наносящих ущерб государственной и муниципальной службе или интересам коммерческих и иных организаций.



Коррупционные правонарушения *(поступки, запрещенные правом)* включают в себя три вида:

1. Гражданско-правовые деликты:

2. Административные проступки:

3. Коррупционные преступления:

1. Гражданско-правовые деликты

"...К гражданско-правовым коррупционным деликтам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных соответствующими статьями гражданского кодекса государства, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных соответствующими статьями того же кодекса..."

«Основы законодательства об антикоррупционной политике» (Принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003)

а)

- ***Принятие в дар работниками государственных и муниципальных учреждений, учреждений социальной защиты и иных подобных учреждений подарков, имущества, имущественных прав от граждан, находящихся на лечении, содержании или воспитании, или от их***

б)

- ***Принятие в дар государственными служащими и служащими муниципалитетов подарков при условии, что стоимость любого подарка превышает 5 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ, ст. 575 ГК РФ);***

Административные преступки

Административный проступок – серьезное правонарушение, которое посягает на определенный законом порядок в социуме, на отношения касательно распорядительной и исполнительной государственной деятельности.

а) б)

а) ***Собственно административные;***

б) ***Дисциплинарные, выражающиеся в нарушении государственными и муниципальными служащими законов о государственной службе и принятых в связи с ними иных нормативных актов, например осуществление сотрудником полиции предпринимательской деятельности вопреки ст. закона Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О***

Коррупционные преступления

Признаки коррупционного преступления

- *непосредственное нанесение ущерба авторитету публичной службы (государственной службы, службы в органах местного самоуправления, непосредственному исполнению функций органов государственной власти), а также непубличной службы (службы в коммерческих и иных организациях);*
- *незаконный (противоправный) характер получаемых государственным (муниципальным) служащим или иным публичным служащим либо служащим коммерческой или иной организации преимуществ (имущества, услуг или льгот имущественного характера);*
- *использование виновным своего служебного положения вопреки интересам службы;*
- *наличие у совершившего коррупционное преступление признаков лица, принадлежащего к одной из категорий, указанных в примечаниях к ст. 285 и ст. 201 УК РФ, за исключением признаков лица, осуществляющего: активный подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов и пассивный подкуп спортсменов (ст.184 УК РФ);*
- *дачу взятки должностному лицу (ст. 291 УК РФ); активный коммерческий подкуп (ч. 1 или 2 ст. 204 УК РФ); провокации взятки или коммерческого подкупа с целью шантажа (ст. 304 УК РФ); подкуп свидетелей, потерпевших, экспертов и переводчиков (ч. 1 ст. 309 УК РФ), которые наказываются вне зависимости от наличия у виновного лица служебного статуса;*

Особенности коррупционной преступности

повышенная общественная опасность

непосредственное причинение ущерба авторитету государственной службы, службы в органах местного самоуправления, службы в коммерческих и иных организациях

совершение не только должностными лицами, но и иные государственными, муниципальными служащими, служащими коммерческих или иных негосударственных структур (любые физ. и юр. лица)

использование виновным своего служебного положения вопреки интересам службы

относительная стабильность регистрируемых преступлений при их высокой латентности, достигающей 90%

наличие корыстной или личной заинтересованности и умысла на совершение противоправного деяния

тесная связь с организованной преступностью, представители которых выделяют на подкуп чиновников от 30 до 50% средств

несводимость коррупционной преступности к совокупности лишь должностных преступлений

В действующем российском законодательстве используются термины «коррупция» и «коррупционные правонарушения».

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Законодатель выделяет признаки коррупции, указывает конкретные виды коррупционных преступлений

Это деяние, которое:

общественно опасно и предусмотрено уголовным законом;

нном использовании публичного статуса, сопряженным с получением выгоды, либо незаконном
одлицу, обладающему публичным статусом…
коррупционного характе ся в первую очередь предусмотренные уголовным
деяния, непосредств с подкупом коррупционеров…

Коррупционные преступления совершают не только должностные лица, но и иные государственные, муниципальные служащие, служащие коммерческих или иных негосударственных структур. В качестве же подкупающих выступают любые физические и юридические лица;

Опасные деяния, непосредственно посягающие на авторитет публичной службы , выражающиеся в незаконном получении государственными или муниципальными служащими каких-либо преимуществ

Перечень коррупциогенных должностей

Коррупционные преступления

- Ст.285
- УК РФ
  - **злоупотребление должностными полномочиями**

- Ст.289
- УК РФ
  - **незаконное участие в предпринимательской деятельности**

- Ст. 290
- УК РФ
  - **получение взятки**

- Ст.291
- УК РФ
  - **дача взятки**

- Ст. 292
- УК РФ
  - **служебный подлог**

- Гл. 23
- УК РФ
  - **преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях**

- Ст. 184
- УК РФ

Непубличные коррупционные преступления

КОРРУПЦИЯ

ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Административные коррупционные правонарушения – обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность.

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРОСТУПКИ

Дисциплинарные коррупционные проступки – проступки, обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С КОРРУПЦИОННЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Преступления, связанные с коррупционными преступлениями, – любые общественно опасные деяния, предусмотренные статьями Уголовного кодекса РФ, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений.

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Коррупционные преступления – совершенные общественно опасные деяния, предусмотренные соответствующими статьями Уголовного кодекса РФ, содержащие признаки коррупции.

ОСНОВНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ И ИНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ
- ПОЛУЧЕНИЕ И ДАЧА ВЗЯТКИ
- СЛУЖЕБНЫЙ ПОДЛОГ

Меры по противодействию коррупции

Противодействие коррупции — Это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по:

- предупреждению коррупции и ее причин
- борьбе с коррупцией
- минимизации и (или) ликвидации последствий

Принципы противодействия коррупции

1. Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина
2. Законность
3. Публичность и открытость государственных органов и органов местного самоуправления
4. Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений
5. Комплексное использование мер: • политических • организационных • правовых • информационно-пропагандистских • социально-экономических • специальных

Основные элементы законодательства о противодействии коррупции

- **установление обязанностей, ограничений и запретов для служащих;**
- **предотвращение конфликта интересов;**
- **регулирование вопросов перехода служащих в частный сектор и обратно (принцип вращающихся дверей или пантуфляж);**
- **уведомление представителя нанимателя о фактах обращения с целью склонения служащих к совершению коррупционных правонарушений;**
- **представление служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;**
- **регулирование вопросов принятия служащими подарков;**
- **обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов;**
- **антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов;**
- **передача ЦБ (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций);**
- **ответственность ЮЛ;**
- **этические кодексы и др.**

Федеральные законы, регулирующие общественные отношения, связанные с противодействием коррупции в Российской Федерации

№ пп	Наименование законодательного акта	Область правового регулирования
1	**Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**	Законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений
2	**Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»**	Законом предусмотрено внесение изменений в 9 законодательных актов Российской Федерации в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом «О противодействии коррупции»
3	**Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»**	Законом предусмотрено внесение изменений в 15 законодательных актов Российской Федерации в целях имплементации в российское законодательство основных положений Конвенции ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, а также приведения их в соответствие с Федеральным законом «О противодействии коррупции».
4	**Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»**	Закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.
5	**Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»**	Закон в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы
6	**Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных**	Закон в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальную экономику и повышения эффективности противодействия коррупции устанавливает запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие

Усиление правовой основы противодействия коррупции достигнуто тремя способами:

Третий способ

- ***Закре щих подходов к противодействию коррупции в ФЗ-273.***

Второй способ

- **Дано пон упции;**
- **Принятые зак ны в сочетании с имевшимся правовым инструментарием обеспечивают условия для реализации комплекса взаимоувязанных организационных, политических, материально-технических и правовых мер, направленных на нейтрализацию коррупционных проявлений,**

Первый способ

- ***Систематизация действующих и новых норм о противодействии коррупции посредством принятия ФЗ-273.***
- **Российское законодательство о противодействии коррупции оформлено в виде межотраслевого правового института.**
- **(ФЗ-27 и ряд Указов Президента РФ)**

- ***Введение новых правовых норм или модификация уже действующих в целях противодействия коррупции.***

Тема:5.
Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально-правового явления.

Вопросы лекций:

1. • **Коррупция как социально-историческое явление. Понятие и генезис феномена коррупции**
2. • **Определение сущности и характерных черт коррупции как социально-правового явления**
3. • **Основные концепции и подходы к определению понятия коррупция как социально-правовому явлению.**

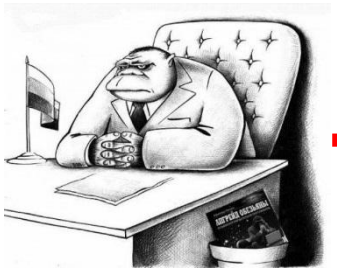
Как у каждого сложного социального явления у коррупции не существует единственного канонического определения, что обусловливает многообразие оценок данного феномена и подходов к его исследованию.

Анализ современных подходов к исследованию личности коррупционера вынуждает сделать вывод, что теоретических концепций для исследования нравственно-психологических детерминант коррупционного поведения в отечественной и зарубежной юридической, экономической науках и психологии пока не разработано, или недостаточно.

Многообразие точек зрения на определение коррупции свидетельствует о сложности этого явления и требует более глубокого и всестороннего его изучения. исследования причин возникновения и факторов, способствующих ее развитию, влиянию на экономическую, социальную и политическую жизнь общества и др.

Экономический подход

Коррупция = (монополия + произвол) – (контроль и ответственность)



монополия

+

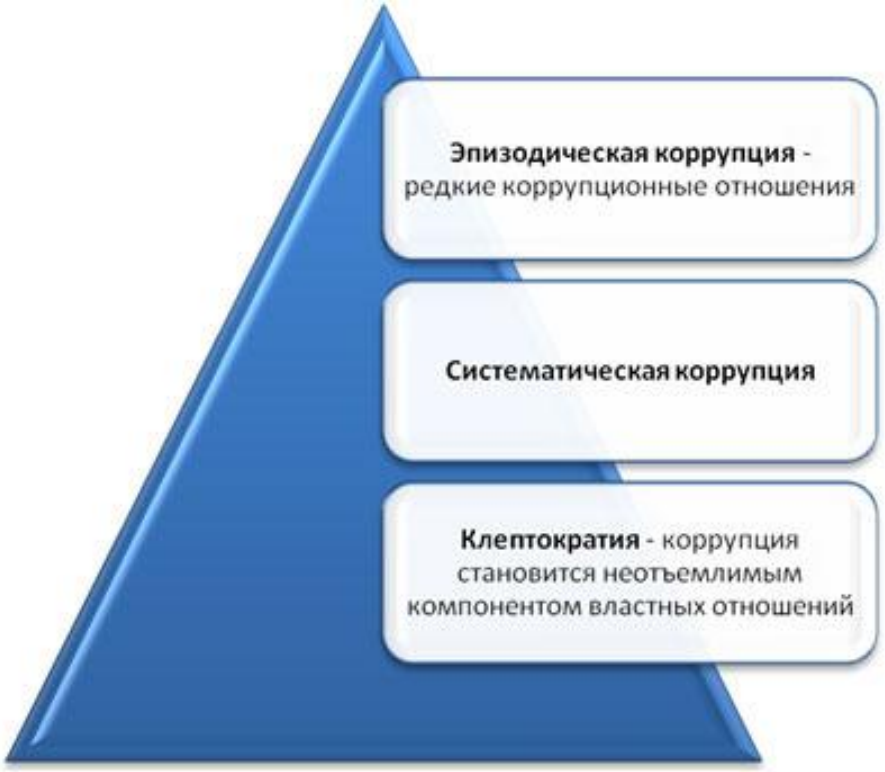
произвол

–

Отсутствие контроля

***Коррупция* - это социальное явление, заключается в разложении общества и государства, когда государственные служащие, лица, уполномоченные на выполнение государственных и иных управленческих функций, в том числе и в частном секторе, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы и установленным нормам права и морали в целях личного обогащения или в групповых интересах.**

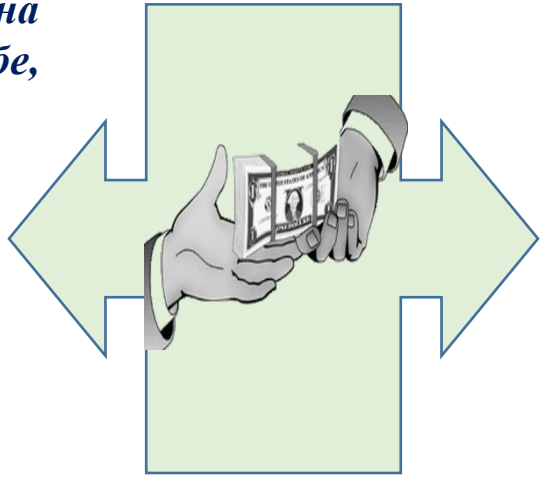
«Коррупция является оборотной стороной деятельности любого централизованного государства, которое претендует на широкий учет и контроль».



Механизм коррупции – это:

а) Двусторонняя сделка,

при которой лицо, находящееся на государственной или иной службе, нелегально "продает" свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ним возможностях, физическим и юридическим лицам, группам (в том числе организованным преступным формированиям),



а "покупатель" получает возможность использовать государственную либо иную структуру в своих целях:
для обогащения, законодательного оформления привилегий, ухода от предусмотренной законом ответственности, социального контроля и т. п.;

б) вымогательство служащим взятки, дополнительного вознаграждения;

в) инициативный, активный подкуп служащих, нередко с одновременным сильным психическим воздействием на них.

(последнее характерно для организованной преступности, «активного» бизнес-лоббирования).

Коррупция такая же древняя, как и сам мир.

Первое упоминание о коррупции в системе государственной службы находится в памятнике государственности - архивах Древнего Вавилона. Документы, в которых содержится упоминание о коррупции, относятся ко второй половине XXIV в. до н.э.

(В эпоху шумеров и семитов царь Легаша реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений своих чиновников и судей, а также уменьшения вымогательства незаконных вознаграждений у храмового персонала со стороны царской администрации, уменьшения и упорядочения платежей за обряды).

Термин «коррупция» произошел от латинских слов «cortes» (солидарность) и «rumpere» (ломать, повреждать). *Впервые термин «corrumpere» (в смысле менять за деньги показания в суде и подкупать судью)* используется в величайшем памятнике права Древнего Рима - Законе XII таблиц.

В России первое законодательное ограничение коррупции чиновников было установлено Иваном III, а Иван Грозный ввел смертную казнь за коррупционные правонарушения.

Толковый словарь русского языка характеризует коррупцию как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей.

д.ю.н., Гальперин Исаак Михайлович (1924-1996 гг.)

И.М. Гальперин определил коррупцию - как социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют своё служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересов.

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ

(ред. от 05.10.2015) "О противодействии коррупции"

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Основной сущностный признак коррупции-

наличие личной заинтересованности, сознательное противоправное подчинение публичных интересов интересам частным, использование должностным лицом служебного положения в целях получения выгоды либо предоставление выгоды должностному лицу, сопровождаемое сознательным нарушением закона.

ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИИ

***Коррупция** – сложное социальное явление. Это многосторонняя вертикально-горизонтальная связь в обществе и государстве, которая обусловлена историческими, экономическими, социальными, политическими, правовыми, национальными, культурными, нравственными детерминантами.*

Наличие подкупа – продажности.

Здесь просматривается двусторонний (в ряде случаев – многосторонний) сговор чиновника (любого звена) и иного лица (физического или юридического). Конечно, здесь может иметь место и вымогательство, и инициатива. Чиновник продает какие-либо блага, используя государственную, муниципальную структуру в своих целях, а иное лицо покупает их. Эти блага могут быть самыми разнообразными (от лоббирования "нужного" закона, незаконного (законного) получения квот на отлов рыбы, покупки водительских прав, поступления в престижный вуз и т.п.).

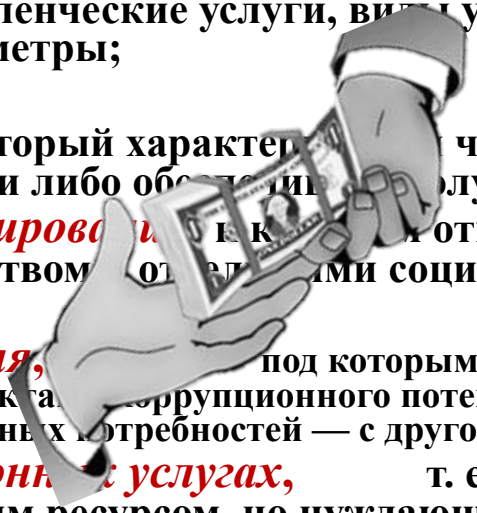
Наличие корысти в личных либо узкогрупповых интересах.

Вряд ли можно найти коррупционера, который бы совершал коррупционные преступления без корыстных интересов. Самое страшное – это то, что чиновник продает себя, свои возможности, часть государственной, муниципальной власти за вознаграждение.

Использование чиновником-коррупционером официальных полномочий, возможностей своего авторитета.

Типологизация причин проявления коррупции

С содержательной точки зрения коррупция включает в себя следующие элементы:



- **а) *коррупционный потенциал*, под которым понимается возможность обмена управленческого ресурса на те или иные выгоды и который может быть описан через спрос на содержание ресурса, т. е. управленческие услуги, виды услуг и их потенциальную выгодность (прибыльность) и другие параметры;**

- **б) *коррупционный ресурс*, который характеризуется через возможности данного субъекта оказывать определенные услуги либо обеспечивать получение таких услуг;**
- **д) *внешние условия коррумпирования*, к которым относятся состояние переносимости данного вида коррупции обществом и отдельными социальными группами;**

- **г) *механизм коррумпирования*, под которым понимается система наличных либо потенциальных связей между субъектами коррупционного потенциала и коррупционного ресурса, с одной стороны, и субъектами коррупционных потребностей — с другой, а также условия реализации этих связей;**
- **в) *потребности в коррупционных услугах*, т. е. определенные нужды лиц, не располагающих коррупционным ресурсом, но нуждающихся в его получении;**

Виды коррупции

Бытовая коррупция

порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).

Деловая коррупция

возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Коррупция верховной власти

относится к политическому руководству и верховным судам. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

СФЕРЫ, ПОРАЖЕННЫЕ КОРРУПЦИЕЙ

36% > 26%

ВЛАСТЬ НА МЕСТАХ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

33% > 26%

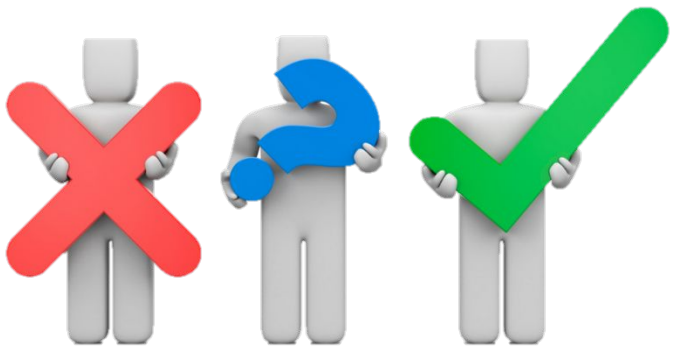
ГИБДД/ГАИ

ПОЛИЦИЯ В ЦЕЛОМ

ВЦИОМ

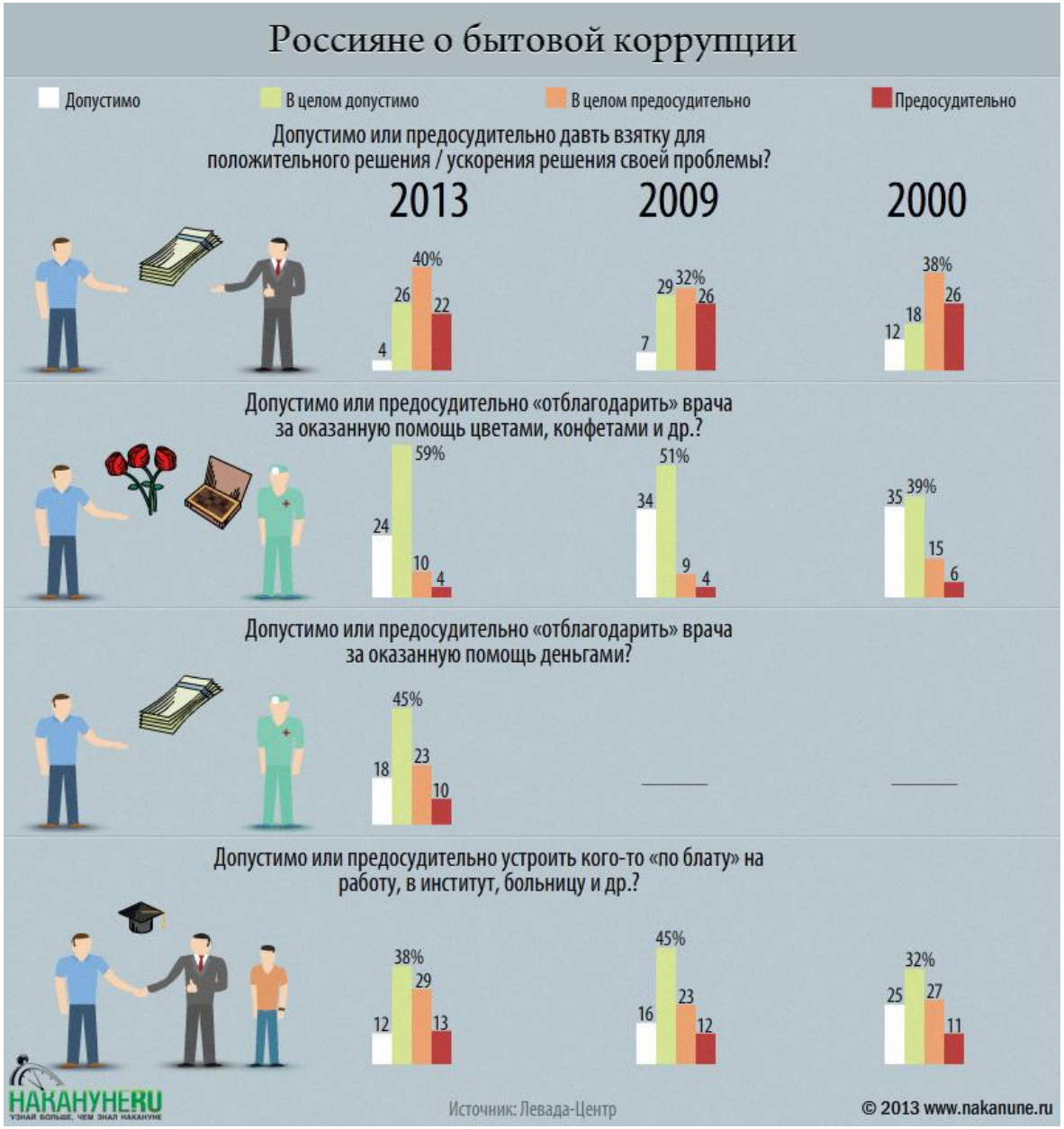
Инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ проведён 24-25 ноября 2012 г. Опрошено 1600 человек в 138 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%.

Коррупция – социологические опросы



НАИБОЛЕЕ КОРРУМПИРОВАННЫЕ СФЕРЫ, ПО МНЕНИЮ ОБЩЕСТВА, %

Источник: ВЦИОМ



ОПРОС ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Кому Вы давали взятки?

%

26% муниципальному служащему

6% в суде

50% государственному служащему

12% представителю правоохранительных органов

6% представителю коммерческих услуг

Коррупция. Проявление сущности.

Коррупция как ФОРМА САМОЗАЩИТЫ субъекта от неправомерного давления со стороны экономической системы и отдельных ее элементов

Коррупция как ФОРМА ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЫГОДЫ, основанной на взаимной договоренности

Коррупция как ФОРМА УКЛОНЕНИЯ от правомерного давления институтов гос. власти, -уход от наказания

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ коррупция

Основу борьбы составляют нормы этики и морали, носителями которых выступают институты гражданского общества…

В основе лежат экономические интересы. Борьба осуществляется экономическими мерами.

Основу борьбы составляют нормы права. Коррупция выступает как вид экономического преступления. Борьба мерами уголовного, админ. наказания.

Социально-психологические факторы, порождающие коррупцию:

- ***Сложившееся и существующее в обществе мнение о том, что вся власть продажная и все покупается и продается.***

Принятие первого коррупционного решения может облегчаться информационной средой, окружающей чиновника. Честный чиновник, каждый день слышащий и читающий одно и то же: "У нас берут все!", может начать воспринимать себя "белой вороной", неудачником, которому даже взяток никто не предлагает. Такому остается только дождаться "удачного случая".

- ***Существующие в обществе стереотипы двойной морали***.

Важная особенность социально-психологического климата в обществе, способствующая процветанию коррупции, - двойной моральный стандарт. Население охотно поддерживает публичные обвинения в коррупции, меры государственного воздействия на нее, но для решения собственных проблем соглашается принимать "правила игры", предложенные или навязанные коррупционерами, т.е. коррупция, особенно низовая, является принимаемой "по умолчанию" частью быта.

Вариант типологизации коррупции по социальной принадлежности фигуранта

Кто злоупотребляет служебным положением?

- Государственный чиновник
  - Государственная коррупция
    - Международная коррупция
- Менеджер фирмы
  - Коммерческая (деловая) коррупция
- Политический деятель
  - Коррупция верховной власти
    - Политическая коррупция
    - Судебная коррупция

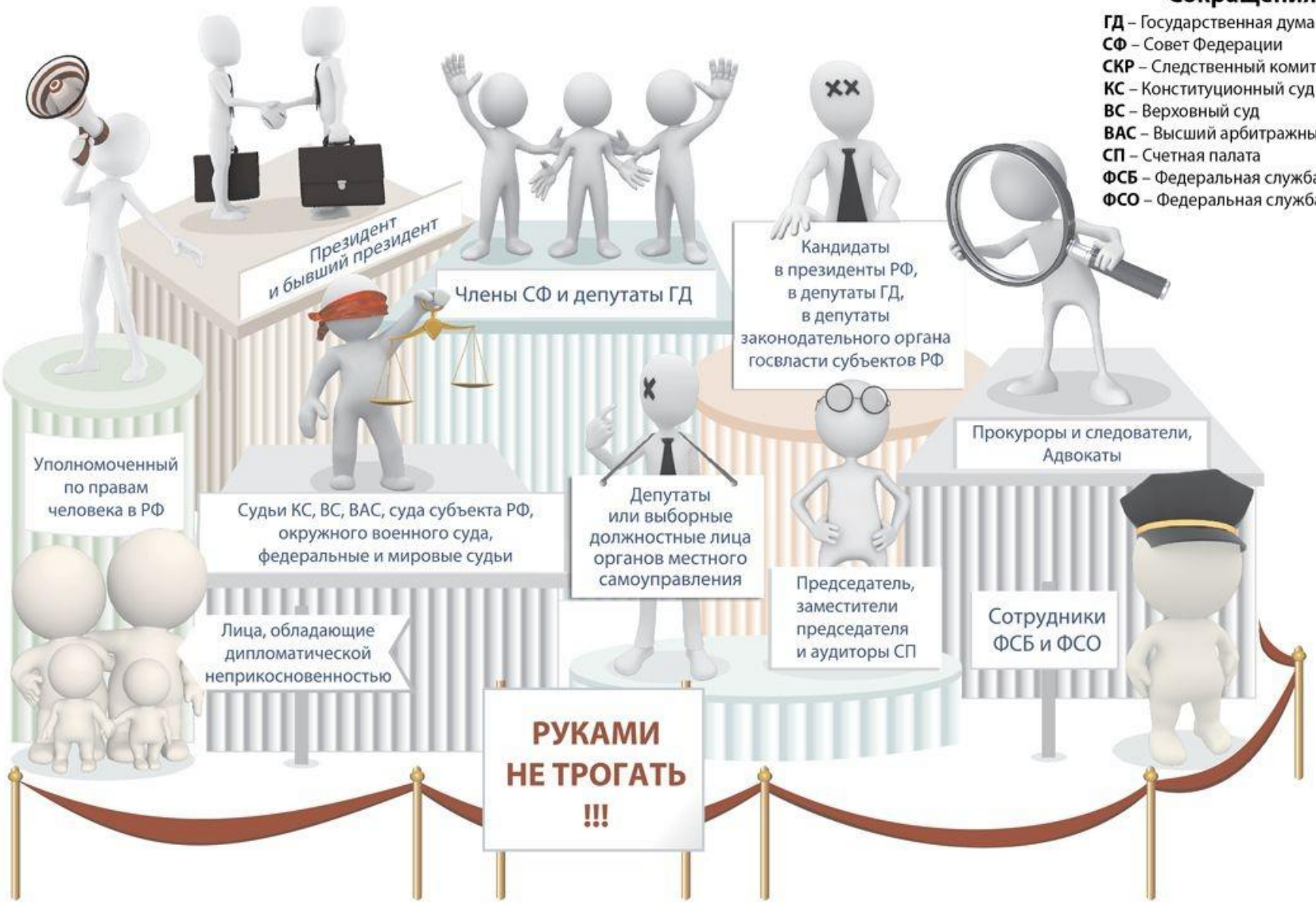
КТО ОБЛАДАЕТ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬЮ

Чиновники, для привлечения которых к ответственности используется особый порядок

ВЗГЛЯД
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА
© Все права защищены

Сокращения:

ГД – Государственная дума
СФ – Совет Федерации
СКР – Следственный комитет России
КС – Конституционный суд
ВС – Верховный суд
ВАС – Высший арбитражный суд
СП – Счетная палата
ФСБ – Федеральная служба безопасности
ФСО – Федеральная служба охраны



Источник: Соответствующие федеральные законы

Вступай в Лигу Добра. pikabu.RU

ТИПОЛОГИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Критерии типологии коррупции	Виды коррупции
Кто злоупотребляет служебным положением	*Государственная (коррупция госчиновников)* *Коммерческая (коррупция менеджеров фирм)* *Политическая (коррупция политических деятелей)*
Кто выступает инициатором коррупционных отношений	*Вымогательство взяток по инициативе руководящего лица.* *Подкуп по инициативе просителя*
Кто является взяткодателем	*Индивидуальная взятка (со стороны гражданина)* *Предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы)* *Криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей - например, наркомафии)*
Форма выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции	*Денежные взятки* *Обмен услугами (патронаж, непотизм)*
Цели коррупции с точки зрения взяткодателя	*Ускоряющая взятка (чтобы получивший взятку быстрее делал то, что должен по долгу службы)* *Тормозящая взятка (чтобы получивший взятку нарушил свои служебные обязанности)* *Взятка «за доброе отношение» (чтобы получивший взятку не делал надуманных придирок к взяткодателю)*
Степень централизации коррупционных отношений	*Децентрализованная коррупция (каждый взяткодатель действует по собственной инициативе)* *Централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими)* *Централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным)*
Уровень распространения коррупционных отношений	*Низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти)* *Верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков)* *Международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений)*
Степень регулярности коррупционных связей	*Эпизодическая коррупция* *Систематическая (институциональная) коррупция*

Общественная опасность коррупции

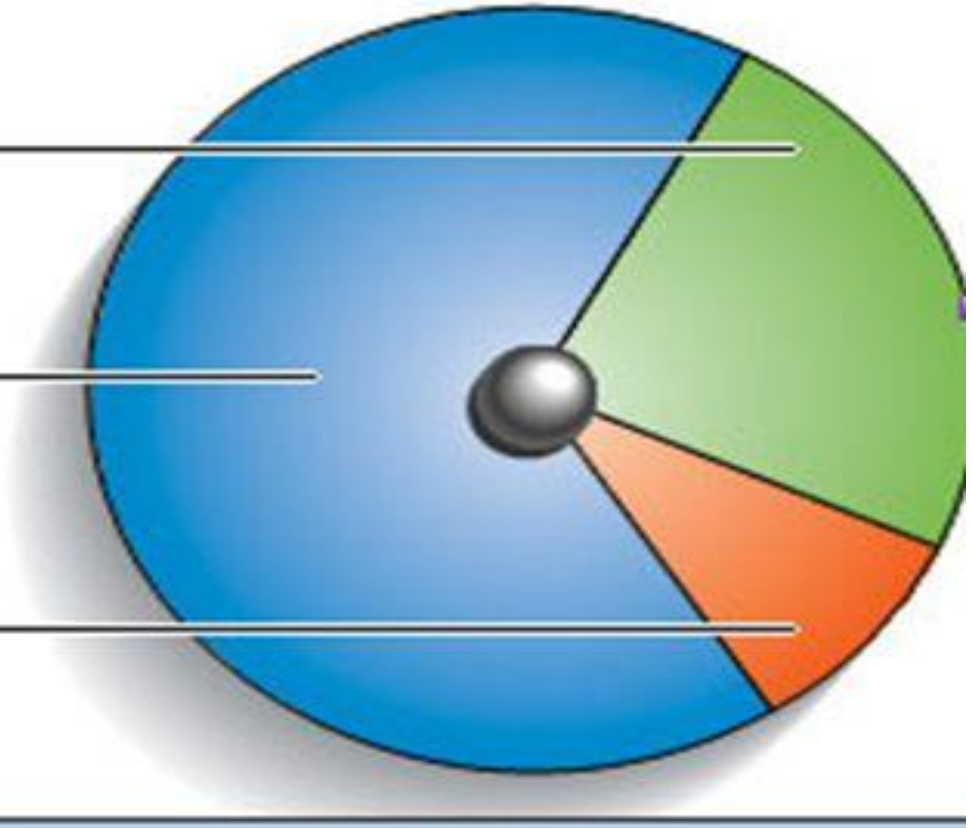
Общественная опасность коррупции

- государственная политика диктуется частными интересами лиц, находящихся у власти и способных влиять на власть в масштабах, превосходящих деятельность власти по реализации общественных интересов
- прямые потери от коррупции ведут к уменьшению доходов государственного бюджета, косвенно уменьшая объем производимого валового национального продукта
- коррупция расширяет теневую экономику, разрушает конкуренцию, так как взятка обеспечивает предоставление неконкурентных преимуществ
- коррупция лишает государство возможности обеспечить соблюдение честных правил рыночной игры, что дискредитирует и саму идею рынка, и авторитет государства как арбитра и судьи
- влияние коррупции на проведение приватизации и банкротств затрудняет появление эффективных собственников
- нерациональное расходование бюджетных средств усугубляет бюджетный кризис
- коррупция увеличивает издержки субъектов экономики, что перекладывается на потребителей через повышение цен и тарифов
- коррупция в органах управления разлагает не только их самих, но и аппараты управления крупных корпораций. Соответственно происходит общее снижение эффективности управления

Социологический опрос

Возможно ли искоренить коррупцию в России

%	
Возможно	24
Невозможно	67
Затрудняюсь ответить	9



Источник: Фонд «Общественное мнение»