



**Муниципальное казенное учреждение
«Институт развития стратегических
инициатив»
«Курсы гражданской защиты города»
г. Ярославль**



Тема № 2

**«Требования нормативных правовых актов в области ГО и защиты
населения и территорий от ЧС»**

Старший преподаватель Юсов Валентин Владимирович

Учебные цели:

Ознакомить слушателей с основными понятиями в действующих законодательных и нормативно-правовых актах Российской Федерации по обеспечению безопасности в области ГО, защиты от ЧС и на водных объектах.

Учебные вопросы:

- 1. Требования основных федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых документов и документов организаций в области ГО и защиты от ЧС.**
- 2. Мероприятия, выполняемые в интересах решения задач ГО и защиты от ЧС.**

Литература для самостоятельной работы обучаемых:

- Федеральный закон от 12.02.98 г. № 28 - ФЗ «О гражданской обороне» **(в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 84 - ФЗ).**
- Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» **(в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 84-ФЗ).**
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.01 г. № 195-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 84-ФЗ).**
- Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.04г. № 868 **(в редакции Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2019 № 640).**
- Указ Президента Российской Федерации «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» от 13.11.12 г. № 1522.
- Постановление Правительства Российской Федерации «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» № 782-ПП от 10.07.99 г. **(в редакции от 14.10.16 г. № 1041-ПП).**
- Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.99 г. № 1309-ПП **(в редакции от 30.10.19 г. №1391-ПП).**

- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» от 02.11.00 г. № 841-ПП (в редакции от 30.09.19 г. № 1274-ПП).
- Постановление Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.09.03 г. № 547-ПП (в редакции от 28.12.19 г. № 1934-ПП).
- Постановление Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.03 г. № 794-ПП (в редакции от 28.12.19 г. № 1934-ПП).
- Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке эвакуации населения материальных и культурных ценностей в безопасные районы» от 22.06.04 г. № 303-ПП.
- Постановление Правительства Российской Федерации «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.05.07 г. № 304-ПП (в редакции от 20.12.19 г. № 1743-ПП).
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» от 21.05.07 № 305-ПП (в редакции от 22.07.17 г. № 864-ПП).
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.07 г. № 804-ПП (в редакции от 30.09.19 г. № 1274-ПП).

- Постановление Правительства РФ «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» от 15.02.14 г. № 110-ПП (в редакции от 30.05.2018 г. № 627-ПП).

- Приказ МЧС «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» от 27.05.03 г. № 285 (в редакции приказа от 30.11.2015 г. № 618).

- Приказ МЧС «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» № 19 от 19.01.04 г.

- Приказ МЧС «Об утверждении в ведении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» от 15.12.02 г. № 583 (в редакции приказа от 26.06.2018 г. № 258).

- Приказ МЧС «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» от 23.12.05 г. № 999 (в редакции приказа от 08.10.2019 г. № 570).

- Приказ МЧС «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» от 25.07.06 г. № 422.

- Приказ МЧС «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований» от 13.11.06 г. № 646.

- Приказ МЧС «Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.08 г. № 687 (с изменениями приказом от 24.12.2019 г. № 776).

- Приказ МЧС «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» от 01.10.14 г. № 543 (с изменениями приказом от 31.07.2017 г. № 309).

- Приказ МЧС «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО» от 18.12.14 г. № 701.

- Приказ МЧС «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций» от 23.05.17 г. № 230.

- Защита в ЧС (учебник)/ Под общей редакцией В.А. Пучкова. – СПб: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2014. – 386 с.

- Гражданская оборона (учебник)/ Под общей редакцией В.А. Пучкова. – М.: МЧС России, 2014. – 499 с.

Первый учебный вопрос

Требования основных федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых документов и документов организаций в области ГО и защиты от ЧС.

Правовое регулирование в области ГО осуществляется в соответствии с со ст. 3 глава I Федерального закона № 28-ФЗ от 12.02.98 г. «О гражданской обороне» и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны **(в ред. Федеральных законов от 29.06.2015 № 171 – ФЗ, от 01.05.2019 № 84 – ФЗ).**

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в ред. Федерального закона от 19.05.2010 № 91 – ФЗ).

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) основополагающий нормативный правовой акт Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 12.02.98 г. № 28 - ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции Федеральных законов от 09.10.2002 № 123-ФЗ, от 19.06.2004 № 51-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 19.06.2007 № 103-ФЗ, от 25.11.2009 № 267-ФЗ, 27.07.2010 № 223-ФЗ, 23.12.2010 № 377-ФЗ, от 02.07.2013 № 158-ФЗ, от 28.12.2013 № 404-ФЗ, от 29.06.2015 № 171-ФЗ, от 30.12.2015 № 448-ФЗ, от 01.05.2019 № 84 - ФЗ) определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» № 68 - ФЗ от 21.12.94 г. - определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Действие Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлениями Правительства РФ № 841 от 02.11.00 г. и № 547-ПП от 04.09.03 г. Определены основные задачи обучения населения в области ГО, основные задачи и формы обучения, определены группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от ЧС.

При классификации чрезвычайных ситуаций по масштабам возможных последствий в качестве классификационных признаков выступают следующие показатели: зона ЧС, количество пострадавшего населения и размер материального ущерба. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 304-ПП от 21.05.07 г. в зависимости от масштабов распространения и тяжести последствий различают чрезвычайные ситуации локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера.

Постановление Правительства РФ № 782 от 10.07. 99 г. «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» определено, что структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.

Постановлением Правительства РФ № 1309-ПП от 29.11.99 г. «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» к объектам гражданской обороны относятся убежища, противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

В ст. 18 федерального закона № 68-ФЗ от 21.12.94 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплено право граждан РФ на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС.

Среди приказов МЧС России необходимо упомянуть:

- № 285 от 27.05.03 г. «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;**
- № 583 от 15.12.02 г. «Об утверждении в ведении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений ГО»;**
- № 999 от 23.12.05 г. «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;**
- № 422 от 25.07.06 г. «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;**
- № 687 от 14.11.08 г. «Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях»;**
- № 543 от 01.10.14 г. «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения СИЗ» положение об организации обеспечения СИЗ;**
- № 701 от 18.12.14 г. «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО»;**
- № 230 от 23.05.17 г. «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций».**

Второй учебный вопрос

Мероприятия, выполняемые в интересах решения задач ГО и защиты от ЧС.

Планирование мероприятий гражданской обороны включает оперативное планирование, которое является составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет основной целью обеспечение организованного перевода гражданской обороны с мирного на военное время, проведения мероприятий по защите населения, его первоочередному жизнеобеспечению и повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, поддержанию в готовности систем управления, связи и оповещения, а также по созданию группировок сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения и их всестороннего обеспечения.

В обязательном порядке разрабатываются План ГО и защиты населения РФ, планы ГО федеральных органов исполнительной власти, планы ГО и защиты населения субъектов РФ, муниципальных образований, планы ГО организаций.

План ГО и защиты населения (план ГО) представляет собой комплекс документов, в которых на основе оценки возможной обстановки детализируется решение соответствующего руководителя ГО по реализации мероприятий, действиям органов управления и сил ГО, намечаются целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач, порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями ГО.

Мероприятия по подготовке к защите и по защите населения и территорий осуществляются на максимально возможном уровне в мирное время, наращиваются в угрожаемый период и доводятся до требуемых объемов с началом войны или вооруженных конфликтов. Основной объем мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера и снижению их масштабов проводится заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС различного характера проводится дифференцированно, с учетом степени реальной опасности возникновения угроз для жизни человека, природных, техногенных, военно-стратегических, социально-экономических и иных особенностей территорий. Подготовка мероприятий по защите населения на военное время проводится для варианта развязывания современной войны и вооруженных конфликтов с применением высокоточных средств поражения и возможной эскалации вооруженного конфликта в крупномасштабную войну с ограниченным применением ядерного оружия.

Эффективность защиты достигается созданием необходимых условий для активного участия населения в защитных мероприятиях. Мероприятия ГО по защите населения должны быть двойного предназначения и обеспечивать снижение потерь от опасностей военного и мирного времени, планироваться и осуществляться в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами. Система мероприятий по защите населения носит сложный многоуровневый характер.

Комплекс мероприятий, направленных на защиту людей от поражающих воздействий современных средств поражения, аварий, катастроф, стихийных бедствий и их последствий, на обеспечение смягчения этих воздействий, оказание людям помощи в условиях чрезвычайных ситуаций, включает:

- анализ и прогноз возможных чрезвычайных ситуаций и их последствий;**
- организацию и осуществление непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования возможных опасностей военного мирного времени;**
- превентивные меры, снижающие последствия применения противником средств поражения, а также аварий, катастроф и стихийных бедствий;**
- оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;**
- эвакуационные мероприятия;**
- меры по инженерной защите населения;**
- мероприятия по медико-биологической, радиационной и химической защите;**
- подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;**
- проведение спасательных работ и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;**
- мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения и его социальной защите.**

Предупреждение ЧС проводится по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;**
- рациональное размещение производительных сил и поселений на территории страны с учетом природной и техногенной безопасности;**
- предотвращение некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения накапливающегося разрушительного потенциала;**
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;**
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение возникновения источников ЧС, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;**
- обучение производственного персонала и повышение технологической и трудовой дисциплины;**
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;**
- декларирование промышленной безопасности;**
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;**
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения ЧС;**
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;**

- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС применяют следующие мероприятия:

- укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- эвакуацию населения из зон ЧС;
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;
- проведение мероприятий медицинской защиты;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

Укрытие населения в приспособленных помещениях и в специальных защитных сооружениях следует проводить по месту постоянного проживания или временного нахождения людей непосредственно во время действия поражающих факторов источников ЧС, а также при угрозе их возникновения.

Эвакуация проводится в случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в этих зонах под влиянием разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных факторов и применения современного оружия критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить в отношении жителей пострадавших территорий минимально необходимые требования и нормативы жизнеобеспечения. Эвакуацию следует осуществлять путем организованного вывода и (или) вывоза населения в близлежащие безопасные места, заранее подготовленные по планам экономического и социального развития соответствующих регионов, городов и населенных пунктов и оборудованные в соответствии с требованиями и нормативами временного размещения, обеспечения жизни и быта людей.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи (СИЗ) в системе защитных мероприятий в зонах ЧС должны предотвращать сверхнормативные воздействия на людей опасных и вредных аэрозолей, газов и паров, попавших в окружающую среду при разрушении оборудования и коммуникаций соответствующих объектов, а также снижать нежелательные эффекты действия на человека светового, теплового и ионизирующего излучений.

В качестве средств индивидуальной защиты органов дыхания следует использовать общевойсковые, гражданские и промышленные противогазы, выпускаемые промышленностью респираторы, противопыльные тканевые маски и повязки. В качестве средств индивидуальной защиты кожи надлежит использовать ОЗК и простейшие средства защиты кожи.

Мероприятия медицинской защиты населения при ЧС следует



проводить с целью предотвращения или снижения тяжести поражений, ущерба для жизни и здоровья людей под воздействием опасных и вредных факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также для обеспечения эпидемического благополучия в районах ЧС и в местах дислокации эвакуированных. Эти цели должны достигаться применением профилактических медицинских препаратов-антидотов, протекторов, стимуляторов резистентности, своевременным оказанием квалифицированной медицинской помощи пораженным и их специализированным стационарным лечением до определившегося исхода, иммунопрофилактикой среди категорий лиц повышенного риска инфицирования и проведением других противоэпидемических мероприятий.

Первую медицинскую помощь пострадавшим до их эвакуации в лечебные учреждения оказывают непосредственно в очагах поражения в ходе спасательных и других неотложных работ. Оказание этой помощи следует осуществлять с участием заранее формируемых для такой цели из самого населения санитарных постов и санитарных дружин, в состав которых надлежит включать лиц, специально обученных общим приемам оказания само- и взаимопомощи и способных организовать практическое выполнение населением этих приемов в экстремальных условиях.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зонах ЧС следует проводить с целью срочного оказания помощи населению, которое подверглось непосредственному или косвенному воздействию разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных аварий и катастроф, а также для ограничения масштабов, локализации или ликвидации возникших при этом ЧС. Комплексом аварийно-спасательных работ необходимо обеспечить поиск и удаление людей за пределы зон действия опасных и вредных для их жизни и здоровья факторов, оказание неотложной медицинской помощи пострадавшим и их эвакуацию в лечебные учреждения, создание для спасенных необходимых условий физиологически нормального существования человеческого организма. Неотложные работы должны обеспечивать блокирование, локализацию или нейтрализацию источников опасности, снижение интенсивности, ограничение распространения и устранение действия на людей поражающих факторов в зоне бедствия, аварии или катастрофы до уровней, позволяющих эффективно применить другие мероприятия защиты.

Заблаговременная подготовка и ввод в действие планов защиты населения в ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями, катастрофами, а также применением современного оружия, должны предусматривать проведение согласованных по времени, целям и средствам работ по планированию и осуществлению комплекса организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий гражданской обороны, а также по формированию необходимых для этого сил и средств.

Планирование, организация исполнения и непосредственное руководство проведением мероприятий находятся в компетенции органов исполнительной власти на местах, постоянно действующих территориальных комиссий по ЧС, соответствующих территориальных, функциональных и ведомственных звеньев РСЧС, специализированных органов управления, сил и формирований ГО, диспетчерских (дежурных) служб предприятий и других объектов. При необходимости к проведению указанных работ могут привлекаться союзы, ассоциации спасательных формирований, добровольные общества спасателей и другие объединения.

Планирование мероприятий осуществляются в целях максимально возможного снижения риска ЧС (уменьшение вероятности (частоты) возникновения ЧС и/или смягчения последствий в случае их возникновения). При этом предусматривается решение следующих основных задач:

- идентификация потенциальных опасностей природного и техногенного характера (установление причин и возможных источников ЧС);
- оценка риска (описание сценариев развития ЧС, количественный расчет показателей, ранжирование рисков);
- оценка приемлемости риска;
- принятие управленческих решений (определение приоритетных направлений, планирование мероприятий, разработка программ);
- реализация программ;
- оценка результатов (мониторинг рисков, корректировка планов и программ).