

## **Тема №8.**

# **Риск-менеджмент в государственном управлении**

**С возрастанием рисков и неопределенностей на региональном и федеральном уровне управления важное значение начинает принимать интеграция методологии риск-менеджмента в сферу государственного управления**

## Примеры реализации рисков в сфере ГиМУ:

- ✓ недостаточный учет внешнеэкономических рисков в государственной политике;
- ✓ негативная динамика социально-экономических показателей на региональном уровне;
- ✓ удорожание государственных программ;
- ✓ срывы сроков необходимых государственных закупок;
- ✓ не исполнение обязательств перед населением и т.д.

**Цели органов государственной власти** – минимизация рисков для общества в профильной сфере, например:

**Министерства экономического развития РФ** - сглаживание рисков колебания экономической конъюнктуры;

**Министерства финансов РФ** - сокращение рисков в сферах бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности;

**Министерства труда и социальной защиты РФ** - сокращение демографических рисков, рисков снижения уровня жизни и доходов населения;

**Министерства РФ по делам ГОиЧС** - анализ экологических и техногенных рисков, сокращение вероятности их реализации и минимизация потерь.

## Проблемы интеграции риск-менеджмента в сферу ГиМУ:

- склонность к традиционным методам управления;
- «малая подвижность» бюрократической организационной структуры, стимулирующая шаблонную работу без учета внешних факторов;
- недостаток знаний, навыков и опыта применения методологии риск-менеджмента;
- неполная информация о рисках в деятельности организации или пренебрежение информацией о рисках;
- неопределенная ответственность за управление рисками.

**Великобритания** - принят ряд документов, регламентирующих использование управления рисками на государственной службе:

- ❑ 2002 год - отчет-инструкция от британского кабинета министров для государственных органов **«Риск: усовершенствование способности государства обращаться с рисками и неопределенностью»** («Risk: Improving Governments Capability to Handle Risk and Uncertainty». Summary Report of Cabinet Office);
- ❑ 2004 год - Государственное казначейство Великобритании выпустило документ **«Оранжевая книга. Управление рисками: принципы и основные положения»**, который направлен на оценку рисков при реализации проектов и программ («The Orange Book: Management of Risk — Principles and Concepts». Her Majesty's Treasury);
- ❑ 2004 год - Министерство финансов Великобритании опубликовало **«Руководство по риск-менеджменту для министерств и государственных служб»** («Risk Management Guidance for Government Departments and Offices». Department of Finance).

## Канада:

- ❑ **«Интегрированная структура риск-менеджмента»** (Integrated Risk Management Framework, 2001), выпущенная Советом казначейства Канады и ставшая практически руководством для государственных служащих;
- ❑ **«Интегрирование риск-менеджмента с помощью процесса управления изменениями»** (Integrating Risk Management Through a Change Management Process, 2001);
- ❑ **«Руководство по внедрению интегрированного риск-менеджмента»** (Integrated Risk Management: Implementation Guide, 2004);
- ❑ **«Руководство для таксономии рисков»** (Guide to Risk Taxonomies, 2009).

## США:

- ❑ **«Структура по риск-менеджменту GAO» (GAO Risk Management Framework, 2004)**, выпущенная Главным бюджетно-контрольным управлением США; считается началом внедрения риск-менеджмента в государственное управление.
- ❑ **«Риск-менеджмент организаций: интегрированная модель» (Enterprise Risk Management — Integrated Framework — ERM, 2004)**.

## Международный стандарт

**ISO 31000:2009 «Риск-менеджмент - принципы и руководства»**

## Российская Федерация:

- «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», утвержденный **постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588**,

**ст. 8** требования к содержанию государственных программ:

«обязательное наличие описания мер государственного регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы».



Рис. 8.1 Риски в сфере государственного управления

**1. Социальные риски (риски для общества)** - связаны с некачественным выполнением гос. органами своих функций.

**Реализация:** кризисы в профильной сфере; системный кризис на региональном или макроуровне.

**Ущерб:**

- ограничении доступа населения к необходимым гос. услугам;
- негативная динамика основных показателей в профильной сфере;
- рост числа обращений, жалоб населения на соответствующий орган, в контрольные, надзорные и вышестоящие органы государственной власти;
- «внешняя коррекция» деятельности.

## 2. Политические (имиджевые) риски - являются персональными.

### Результаты реализации:

- потеря лояльного отношения населения к органу государственного управления или его руководителям;
- падение имиджа конкретных должностных лиц (по результатам опросов населения, социологических исследований, в официальных национальных рейтингах).

**3. Профессиональные риски** - возникают в процессе осуществления непосредственной деятельности государственных служащих.

**Реализация:** связана с нарушениями государственным служащими в своей профессиональной деятельности положений ст. 15, 17, 18, 20 **Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»**

## **Ст.15 «Основные обязанности гражданского служащего»:**

- ✓ соблюдать законодательство РФ,
- ✓ исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом,
- ✓ не разглашать сведения, составляющие государственную тайну,
- ✓ беречь государственное имущество,
- ✓ не исполнять неправомерные поручения и др.

## **Ст. 17 «Запреты, связанные с гражданской службой»:**

- ✓ заниматься предпринимательской деятельностью,
- ✓ приобретать ценные бумаги,
- ✓ получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц,
- ✓ использовать в личных целях государственное имущество,
- ✓ открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации и др.

## **Ст. 18** «Требования к служебному поведению гражданского служащего:

- ✓ добросовестное исполнение обязанностей,
- ✓ корректность в обращении с гражданами,
- ✓ равное отношение ко всем физическим и юридическим лицам,
- ✓ соблюдение правил публичных выступлений и предоставления служебной информации и др.

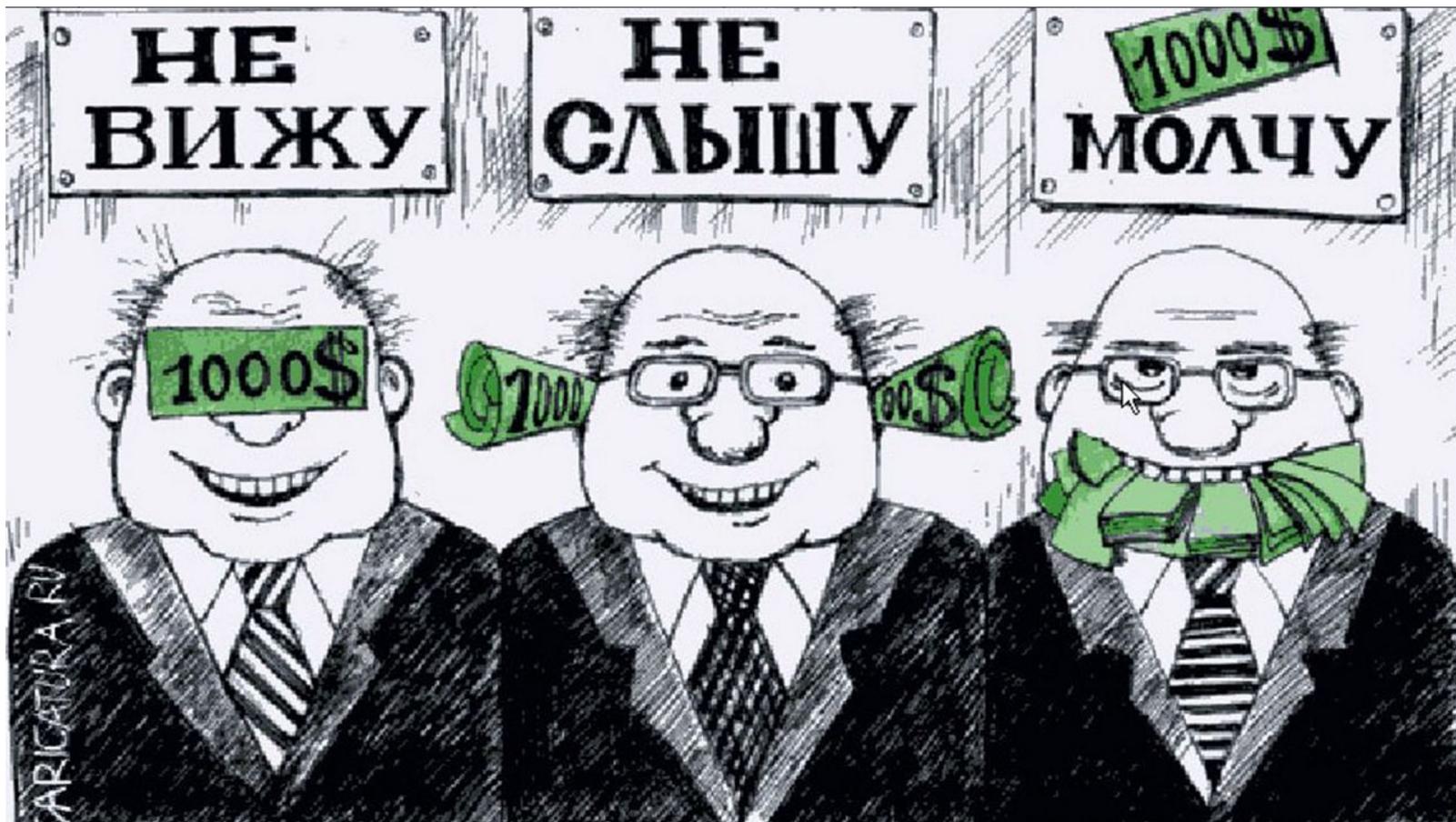
**Ст. 20** «Обязанность гражданского служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, ежегодно представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о расходах».

## Потери при реализации профессионального риска - дисциплинарные взыскания согласно ст. 57 ФЗ №79:

- замечание;
  - выговор;
  - предупреждение о неполном должностном соответствии;
  - увольнение с гражданской службы.
- 
- ✓ **Административная ответственность**
  - ✓ **Материальная ответственность**
  - ✓ **Уголовная ответственность**



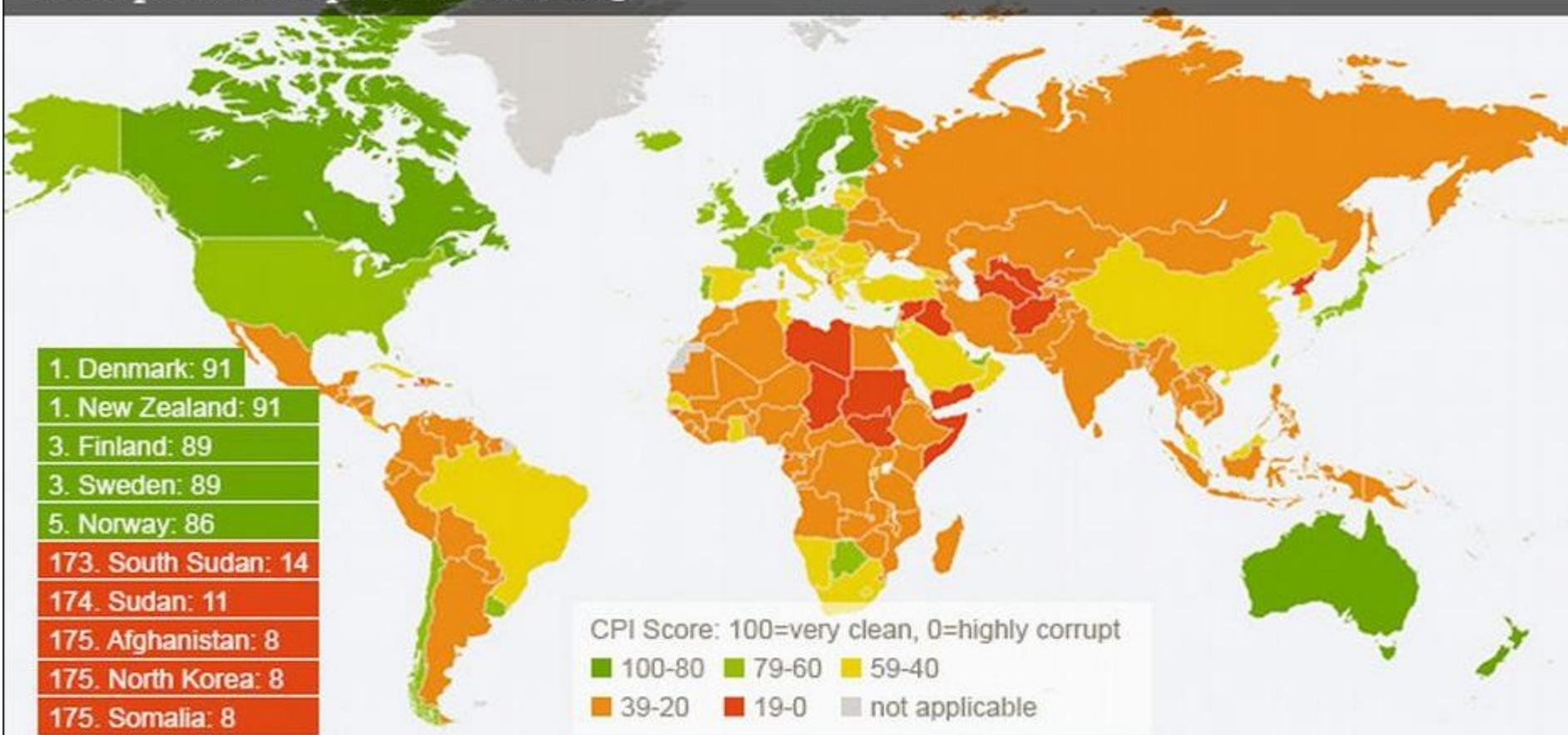
# Коррупционные риски



## Международный рейтинг восприятия коррупции.

В 2014 году Россия получила 27 баллов и заняла **136 место** наравне с такими странами, как Нигерия, Ливан, Кыргызстан, Иран, Камерун.

### Corruption Perceptions Index 2013



- ❑ **Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;**
- ❑ **Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;**
- ❑ **«Национальная стратегия противодействия коррупции», утвержденная Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460;**
- ❑ **В федеральный закон N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в 2011 году была введена статья 59.3. «Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения».**

## **Тема №8.**

# **Риск-менеджмент в государственном управлении**