

ТЕМА 15.

Координация деятельности
прокуратуры по борьбе
с преступностью

- ◎ **Координация деятельности по борьбе с преступностью** - это согласованная деятельность правоохранительных органов, направленная на разработку, обсуждением осуществление в рамках компетенции каждого органа совместных мероприятий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.
- ◎ Сущность координации заключается в совместной, согласованной, взаимообусловленной, упорядоченной деятельности различных правоохранительных органов, направленной на достижение общей цели — борьбу с преступностью.

Задачи координационной деятельности

- повышение эффективности борьбы с преступностью;
- своевременное выявление, пресечение, раскрытие, расследование и предупреждение преступлений;
- устранение причин и условий, способствующих их совершению;
- укрепление законности и правопорядка;
- обеспечение всестороннего анализа состояния преступности, ее структуры и динамики;
- прогнозирование тенденций развития;
- изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений.

Субъекты координирования деятельности

- Генеральный прокурор РФ,
- прокуроры субъектов РФ,
- прокуроры городов, районов и другие территориальные прокуроры,
- военные и иные специализированные прокуроры.

Иные участниками координационной деятельности являются:

органы внутренних дел

Федеральной службы безопасности

Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков

таможенные органы

органы службы внешней разведки

федеральной службы охраны

федеральной пограничной службы

федеральные органы правительственной связи и информации.

Основные направления координационной деятельности

совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;

выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;

разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;

подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ и Правительству РФ, органам государственной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления;

обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;

разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;

изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта

обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;

Формы координационной деятельности

проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;

оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью

разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности

создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений

выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий

обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью

совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта

издание совместных приказов, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов

проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению

взаимное использование возможностей правоохранит. органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций

Решение координационного совещания оформляется в письменной форме и считается принятым, если оно одобрено руководителями правоохранительных органов, на которых возлагается его выполнение. Руководители правоохранительных органов во исполнение решений координационного совещания издают приказы, указания, распоряжения и принимают соответствующие организационно-распорядительные меры. Если в реализации решения участвуют несколько правоохранительных органов, то организационное обеспечение возлагается на орган, указанный в решении первым.

Проекты документов по вопросу, рассматриваемому на координационном совещании, готовит правоохранительный орган, которым в инициативном порядке внесено предложение о его рассмотрении, либо созданная для этих целей рабочая группа из представителей соответствующих правоохранительных органов.

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов осуществляется **взаимодействие с судами и органами юстиции** в следующих согласованных **формах**:

- взаимное информирование о состоянии преступности и судимости;
- использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;
- совместная работа по подготовке законопроектов о борьбе с преступностью;
- проведение совместных семинаров и конференций участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;
- направление совместных информационных писем справок обзоров;
- участие в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Председатели судов, руководители органов юстиции могут принимать участие в координационных совещаниях правоохранительных органов.

Правовая основа координации

- Закон «О прокуратуре РФ» (ст. 8);
- Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. N 567 "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" (с изм. и доп. от 25 ноября 2003 г.)
- Указание Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ и Рослесхоза РФ от 16 апреля, 12, 14 мая 1997 г. NN 25/7, 1/8588, ДО-5-27/166 "Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с нарушениями федерального лесного законодательства и порядке оформления и передачи материалов о лесных пожарах и лесонарушениях в правоохранительные органы"
- Указание Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, ФСБ РФ, Федеральной службы налоговой полиции РФ и ГТК РФ от 10 апреля 1997 г. N 15/7 "Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с преступлениями и нарушениями законов в сфере внешнеэкономической деятельности"
- Положение о координации деятельности по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах и других войсках Российской Федерации (утв. Генеральным прокурором РФ 10 сентября 1996 г.)
- Положение о Координационном совете Генеральных прокуроров государств - участников Содружества Независимых Государств, утвержденное решением Совета глав государств СНГ 25 января 2000 г.;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 20 декабря 1996 г. № 7/4-1-1318-96 «Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с посягательствами на рыбные запасы, о порядке оформления и передачи материалов о нарушениях правил охраны рыбных запасов и незаконной добыче водных животных и растений в правоохранительные органы»;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 29 сентября 1997 г. № 59/1 «О принятии дополнительных неотложных мер по пресечению организованной преступности и проявлений коррупции»;