



**ИНСТРУМЕНТЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ
МОЛОДЕЖИ В ПРИНЯТИИ
ОБЩЕСТВЕННО ЗНАЧИМЫХ
РЕШЕНИЙ**

Препятствия для участию населения в решении вопросов местного значения

Сегодня молодежь и население в целом **не имеют опыта реализации данных им федеральным законодательством возможностей по самоуправлению**, удовлетворения своего, в первую очередь, личного интереса.

Активная гражданская позиция граждан способствует позитивным изменениям в муниципальных образованиях. Но существует ряд моментов, которые **препятствуют** активному участию населения в решении вопросов местного значения. Это **отсутствие опыта, социальных практик участия в принятии решений, недостаток знаний, некомпетентность, неверие в возможность оказывать влияние на принимаемые решения, недоверие к органам местного самоуправления, а порой просто безразличие к общим делам.**

Набор инструментов

Для достижения реального участия молодежи в жизни общества необходимо предоставить в распоряжение молодежи определенный набор инструментов.

Это предполагает развитие **системы обучения молодежи вопросам участия в жизни общества, постоянное информирование ее, предоставление средств коммуникации, поддержку молодежных проектов и признание готовности молодых людей посвятить себя службе обществу и безвозмездному труду.**

Набор инструментов

Участие в жизни общества можно считать полноценным лишь в том случае, если признается роль молодежи в политических партиях, профсоюзах и общественных объединениях и, самое главное, когда применяются меры с тем, чтобы способствовать **формированию молодежных объединений с участием и силами самих молодых людей.**

Набор инструментов

Самой верхней ступенью участия станет **участие в принятии решений на уровне муниципального образования**, в котором проживает молодой человек.

И здесь необходим **комплексный подход** к решению задачи. В первую очередь **создание законодательного поля и создания условий открытости власти населению, информационное освещение** всех возможных процедур участия и представления интересов граждан.

Учет интересов всего местного сообщества

Работа с молодежью на местном уровне должна отвечать **интересам всего местного сообщества**. Сюда входят: **безопасность, высокий уровень здравоохранения, социальной защиты, занятости и доступ к образованию.**

Существуют различные **способы** решения этих задач: **централизованный** – когда решения и действия принимаются из центра (например, Министерством или органом по делам молодежи); **децентрализованный** – когда полномочия по принятию решений и ресурсы передаются другим уровням. Молодежь нужно вовлекать в решение задач, которые актуальны для местного сообщества, консультироваться с ней, вести диалог о причинах проблем и способах их решения.

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

Местные и региональные власти, сознавая, что в жизни молодых людей основную роль играют школы, должны **выделить в школах помещения и оказать соответствующую поддержку для организации обучения вопросам участия молодежи в жизни общества**, ознакомления с правами человека и поддерживать участие молодежи в общественных объединениях и в жизни местных общин посредством:

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

1. **организации обучения** преподавателей и специалистов по работе с молодежью по практическим вопросам участия молодежи в общественной жизни;
2. **развития всех форм участия учащихся** в жизни школы;
3. внедрения в школах **программ по изучению основ гражданского общества**;
4. **организации обучения групп с наставниками** посредством предоставления помещений и средств, а также поддержки обмена положительным опытом.

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

С целью снижения количества молодежи, не доверяющей органам государственной и муниципальной власти, необходимо **развитие социальных практик участия в принятии решений на всех этапах воспитания и образования** молодых граждан. То есть пришло время допустить молодежь до участия в процессе принятия общественно значимых решений.

Однако этот процесс не может носить односторонний характер: необходимо **обучать взрослое население** механизмам ведения диалога с органами местного самоуправления и представителями молодежи.

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

Более того, успешная реализация всех форм участия граждан в процедурах местного самоуправления невозможна без знания и владения навыками участия в принятии решений на местном уровне молодыми гражданами, так как именно им предстоит в дальнейшем участвовать в структурах управления и процессах принятия решений, как на муниципальном, так и на региональном и федеральном уровнях.

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

С этой целью требуется создание комплексной программы, направленной на освоение гражданами (в том числе детьми и молодежью) правовых норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», других законодательных актов, относящихся к формам участия в принятии решений на местном уровне.

Подобная образовательная программа-практика может быть разработана как на федеральном, так и на региональном уровне. Она должна охватывать все стадии становления личности: дошкольные учреждения, школу, средние специальные учреждения, высшую школу.

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

Работу учебно-образовательного блока нужно начинать с введения элементов дисциплины «Обществоведение» в программу воспитания и **обучения в детском саду.**

Наряду с этим, в школе в рамках дисциплины «Обществознание» необходимо **введение практик участия (голосование, обсуждение и принятие решений, выборы, взаимодействие с местными органами власти и др.).**

Нельзя оставить без внимания и **обучение педагогов навыкам социальных практик участия.** Приветствуется создание программ, направленных на повышение квалификации воспитателей детских садов и учителей средних общеобразовательных школ в вопросе развития социальных практик участия детей и молодежи в принятии общественно значимых решений и др.

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

Основным направлением деятельности всех заинтересованных сторон должно стать **методическое обеспечение процедур участия в принятии решений**. В связи с отсутствием опыта участия у гражданского населения необходимо **обучение элементам участия на ранних стадиях социализации – с дошкольного возраста**, только в этом случае возможно достижение положительных результатов и эффективных решений, принимаемых гражданами. Должны быть **введены федеральные стандарты и рекомендации о содержании и механизмах включения молодых граждан в принятие общественно значимых решений**. Они могут быть построены на основе Пересмотренной Европейской хартии участия молодежи в жизни муниципальных и региональных образований.

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

Поскольку главная роль Хартии – продвижение молодежного участия, трансляция принципов Хартии и ее популяризация могут стать действенными механизмами развития социальных практик участия. Для этого на местном уровне могут быть организованы **семинары**, на которых будут обсуждаться **принципы и различные сферы молодежного участия.**

Необходимо предоставить в распоряжение школ, сузов, библиотек и самих учеников **учебные пособия.**

Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

Заклучить специальные соглашения о совместной реализации **Программы по повышению правовой грамотности среди старшеклассников и учащихся сузов**. Одним из практических инструментов может стать государственный (муниципальный) **заказ/грант** на реализацию инициатив и программ в **области повышения правовой грамотности населения в вопросах участия в принятии решений** (экологической политики, политики доступа к культуре) на местном уровне.

Информирование молодежи

Зачастую информация является залогом участия в общественной жизни и поэтому **право молодежи на доступ к информации** относительно возможностей и вопросов, представляющих для нее интерес во все в большей степени признается в официальных европейских и международных документах, причем не только в контексте общественной жизни на местном и региональном уровне.

Для того, чтобы участвовать в мероприятиях и в жизни своей общины или для того, чтобы пользоваться предназначенными для них услугами и возможностями, молодые люди должны, прежде всего, **знать о них**. Участие в мероприятиях и проектах, которые интересуют их и которые они сами организуют, зачастую являются шагом в процессе, ведущим молодежь к более активному участию в жизни общества, включая политическую жизнь.

Информирование молодежи

Поэтому местным и региональным властям следует **поддерживать и совершенствовать существующие информационные и консультационные центры для молодых людей** с тем, чтобы качество предоставляемых ими услуг отвечало потребностям молодежи. Там, где таких центров не существует, местным и региональным властям, а также другим соответствующим структурам следует **учреждать и помогать созданию адекватных информационных служб для молодежи**, в том числе через существующие структуры такие, как **школы, молодежные службы и библиотеки**. Следует принять специальные меры для удовлетворения информационных потребностей тех молодых людей, которым сложно получить доступ к информации (**языковые барьеры, отсутствие доступа к Интернету и т.д.**).

Информирование молодежи

Информационные службы для молодежи должны соответствовать определенным профессиональным принципам и стандартам. Органам государственной власти следует обеспечить соблюдение таких стандартов и их постоянное совершенствование по возможности в соответствии с набором согласованных на национальном (и региональном) уровне параметров и стандартов качества. Молодежь должна иметь возможность участвовать в подготовке, осуществлении и оценке мероприятий и информационных продуктов центров/служб молодежной информации, а также быть представленной в их руководящих органах.

Информирование молодежи

Следующим шагом на пути к развитию социальных практик участия является информирование молодежи и ведение диалога с ней о социальных проблемах и способах их решения на местном уровне. Основой неучастия в большей степени является отсутствие информации о существующих правах и правовых нормах. Для решения этого вопроса необходимо **эффективное информационное сопровождение норм права и гражданского участия в решениях, принимаемых на местном уровне.** Возможно создание информационного пространства участия молодежи, включающего в себя раскрытие форм и механизмов участия на местном уровне в виде комментариев к действующему законодательству, выпуск соответствующей аудио- и видеолитературы, теле- и радиопередач, задействование интернет-ресурсов.

Вовлечение молодежи в жизнь общества с помощью информационных и коммуникационных технологий

Информационные и коммуникационные технологии могут открыть новые возможности для информирования и вовлечения молодежи в жизнь общества. Они могут быть использованы для обмена самой разнообразной информацией и способствовать, благодаря возможности интерактивного общения, вовлечению молодежи в жизнь общества.

Поэтому местным и региональным властям следует использовать эти технологии в своей информационной политике и политике, направленной на вовлечение молодежи в жизнь общества, при условии, что доступ к ним будет гарантирован для всех молодых людей, в частности в том, что касается мест доступа и ознакомления с этими новыми инструментами.

Расширение участия молодежи в работе СМИ

Молодые люди не только являются крупными потребителями продукции средств массовой информации, но и сами могут активно работать в этой области, расширяя, таким образом, возможности самовыражения и участвуя в подготовке информации, публикуемой средствами массовой информации. Их подход к некоторым вопросам позволяет им давать своим сверстникам иную, а зачастую более доступную информацию. **Участие молодежи в работе СМИ**, кроме того, позволяет ей понять, как строится информационная работа и приобрести необходимые практические навыки.

Расширение участия молодежи в работе СМИ

В связи с этим местным и региональным властям следует **поддерживать создание и деятельность средств массовой информации** (радио, телевидение, печатная и электронная пресса и т.д.), **подготовленных молодыми людьми и для молодых людей, а также соответствующие программы профессиональной подготовки.**

Поощрение молодежи к безвозмездному труду и служению обществу

Следует поддерживать и поощрять участие молодежи в добровольной деятельности. В то время, когда молодые люди находятся под постоянно возрастающим давлением, когда каждый из них обязан преуспеть в учебе и труде, **важно развивать и признавать безвозмездный труд.**

Поэтому местным и региональным властям следует:

1. **поддерживать создание добровольных центров и развивать инициативы,** направленные на поддержку и пропаганду участия молодежи в **безвозмездной деятельности,** в частности в информационно-пропагандистских кампаниях;

Поощрение молодежи к безвозмездному труду и служению обществу

Поэтому местным и региональным властям следует:

2. совместно с молодежью, организациями добровольцев, органами образования и работодателями разработать системы, позволяющие признавать и формально подтверждать безвозмездную деятельность в рамках системы формального образования и по месту работы.

Поддержка молодежных проектов и инициатив

Молодежь с ее надеждами и желаниями имеет множество идей, которые могут быть трансформированы в **проекты и конкретные действия на местном уровне в интересах всего населения.** При надлежащей поддержке эти проекты, их успехи, равно как и просчеты, также **могут помочь молодежи воспитать в себе чувство ответственности и самостоятельности,** став, таким образом, активными членами общества.

Поэтому местным и региональным властям следует содействовать реализации таких проектов, независимо от их масштабов, привлекая к их осуществлению специалистов и предоставляя финансовую, материальную и техническую помощь.

Поддержка молодежных проектов и инициатив

Освоение молодежью принципов участия в принятии решений может идти через **формирование навыков проектного подхода**.

С этой целью инициирован и реализуется **Всероссийский проект «Моя страна – моя Россия»**, направленный на включение молодежи в вопросы социально-экономического развития муниципальных образований. Также на федеральном уровне реализуются наши проекты **«Моя законодательная инициатива»**, **«Территория развития»** и прочие.

Поддержка молодежных проектов и инициатив

Таким образом, на местном и региональных уровнях рекомендуется инициировать и поддерживать проекты, направленные на включение молодых граждан в решение задач, стоящих перед муниципальным образованием.

В первую очередь исполнителями подобных заказов должны стать общественные организации, действующие на муниципальном и региональном уровнях.

Одной из первых возможностей молодежи быть вовлеченной в процесс принятия решений может быть реализация проектов, организованных с молодыми людьми и для них.

Поддержка молодежных проектов и инициатив

Проекты могут способствовать участию молодежи на местном уровне. Молодежное участие может выступать как цель проектов, а также в качестве проектной методики.

Цель проектов – достичь ситуации, при которой молодежь сможет оказывать больше влияния на решения или действия, касающиеся их жизни.

Главной задачей проекта может быть предоставление полномочий молодым людям для участия, устранение факторов, препятствующих участию.

Организация сотрудничества и партнерства

В целях совершенствования участия молодежи в принятии решений представляется важной организация сотрудничества между молодыми людьми, детскими и молодежными организациями и представителями местных властей на местном уровне.

Каждое сообщество может найти эффективную и уместную форму сотрудничества, включая проведение консультаций, организацию комитетов представителей, ведение совместной системы управления — это не единственные формы сотрудничества.

Организация сотрудничества и партнерства

Инициатива в этом случае должна принадлежать местным органам власти, они собирают информацию о действующих организациях, устанавливают с ними контакт и предлагают сотрудничество для решения местных вопросов и задач.

Это может быть соглашение, где определяются права и обязанности обеих сторон, т. е. **создается партнерство между детскими/молодежными организациями и местными органами власти.**

Организация сотрудничества и партнерства

За счет местных бюджетов можно обеспечить структурное финансирование детских и молодежных организаций, развить систему муниципальных грантов и заказов на общественные работы.

Подобная финансовая поддержка может быть очень важной в становлении молодежных организаций, формировании постоянного штата сотрудников, которые могли бы в дальнейшем на профессиональной основе выполнять свои функции.

Развитие молодежных организаций

Отличительной особенностью молодежных организаций является то, что они, в первую очередь, **отражают мнения, а также обслуживают потребности и интересы молодежи.** Кроме того, именно в этих организациях молодые люди могут познать и испытать на практике возможности и вызовы, связанные с принятием решений и практической работой совместно со сверстниками.

Это могут быть и структурированные организации, и неформальные объединения молодежи. Важно, чтобы молодые люди имели возможность и выбор, если они того пожелают, вступить в молодежную организацию по месту жительства. Молодые люди также должны иметь право на создание собственных организаций, если они того пожелают, и на соответствующую поддержку.

Развитие молодежных организаций

Поэтому:

1. местным и региональным властям следует выделить целевым назначением бюджетные средства исключительно для поддержки молодежных организаций, которые осуществляют деятельность или предоставляют услуги, или выступают в качестве рупора молодежи в данной местности, или же отстаивают ее интересы.

Предпочтение следует отдавать тем организациям, где управляют сами молодые люди и которые действуют в их интересах, проводят политику или создают системы, позволяющие обеспечить активное участие молодежи в жизни общества;

Развитие молодежных организаций

Поэтому:

2. местным и региональным властям следует **развивать принцип совместного управления и систему принятия решений совместно с молодежью и молодежными организациями по вопросам, касающимся молодежи.**

Очень важно, чтобы там, где существуют такие структуры совместного управления, **молодежь и молодежные организации пользовались уважением в качестве полноправных партнеров** и, кроме того, имели возможность не участвовать в этих структурах, если они не желают этого.

неправительственных организациях (НПО)

и политических партиях

Динамичный, независимый и активный неправительственный сектор является важнейшим элементом любого подлинно демократического общества. Очень важно также, чтобы другие сектора гражданского общества такие, как политические партии, были сильными и активными на местном и региональном уровне.

Участие в демократической жизни любой страны, региона или города не сводится к голосованию раз в несколько лет. Вот почему столь важно участие в НПО и политических партиях, поскольку именно они позволяют на постоянной основе вовлекать граждан в процесс принятия решений и практическую деятельность, а также влиять на них.

Участие молодежи в неправительственных организациях (НПО) и политических партиях

Поэтому крайне важно поощрять и поддерживать участие молодежи в общественной жизни по месту жительства.

Местным и региональным властям следует выделять финансовые и иные ресурсы НПО, которые активно способствуют участию молодежи в своей деятельности, а также в демократических структурах и процедурах принятия решений.

Местные и региональные власти совместно с политическими партиями должны беспристрастно содействовать вовлечению молодежи в партийную политическую систему в целом и поддерживать конкретные направления деятельности такие, как подготовку.

Положительный опыт по самоуправлению

Для того чтобы изменить сложившееся положение, должен быть накоплен **положительный опыт по самоуправлению в каждом муниципальном образовании**. Без культивирования и создания **ценности такого положительного опыта** интерес к самоуправлению и участию в принятии решений на местном уровне не возникнет.

В связи с тем, что опыт участия молодежи в принятии решений находится на стадии развития, представляется важным **распространение позитивного опыта участия молодежи в принятии решений на местном уровне с представлением достигнутых результатов**.

Позитивный опыт участия практически наблюдается в каждой территории, но в уникальном виде.

Положительный опыт по самоуправлению

Значительную роль в развитии местного самоуправления и участия молодежи в принятии решений на местном уровне играет широкое распространение опыта создания и работы ТОСов (органов территориального общественного самоуправления).

Эта новая форма социальной организации граждан действует с 2003 г. в соответствии с принятым ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и позволяет гражданам объединяться на территории для решения задач, стоящих перед ними на территории проживания.