





МЧС РОССИИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ



Кафедра **надзорной деятельности**

Учебная дисциплина
«Государственный пожарный надзор»

2016

Тема № 9

Контроль и оценка эффективности осуществления федерального ГПН

**Распределение учебных часов
по видам занятий:**

Лекция.....2 ч.

Семинар..... 2 ч.

Практическое занятие..... 6 ч.

Самостоятельная работа.....1 ч.

Итого – 11 ч.

Актуальность изучаемой темы-

работа ГИПН по выполнению возложенных на него полномочий должна выполняться под постоянным контролем, который должен быть направлен на профилактику нарушения законности, повышения эффективности и обеспечение публичности установленных законом процедур осуществления ФГПН.

Практическая значимость

Проверка и оценка деятельности – важнейшие формы повышения эффективности организации и осуществления ФГПН, а также деятельности в области обеспечения ПБ.

Литература

Основная:

1. Федеральный государственный пожарный надзор: Учебник для пожарно-технических учебных заведений / Под ред. В.С.Артамонова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2014.

Дополнительная:

1. Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России: Учебник для пожарно-технических учебных заведений / Под ред. Г.Н. Кириллова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2013. – Ч. 1.

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
3. Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».
4. Приказ МЧС России от 15 января 2014 г. № 12 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке деятельности территориальных органов МЧС России».
5. Приказ МЧС России от 7 декабря 2005 г. № 876 «О критериях (показателях) деятельности органов государственного пожарного надзора».
6. <http://192.168.0.15/> - Электронная библиотека университета.

Статистика пожаров и их последствий за 2015 г.

Количество пожаров – **131451** (137598).



- **4,5** %

Погибло - **8 200** (8 821) чел.,



- **7,0** %

Травмировано – **9 825** (9 910) чел.



- **0,9** %

Прямой ущерб – **15.176** (16.562) млрд. руб.



- **8,4** %

Учебные вопросы:

1. Проведение мониторинга эффективности ГПН.
2. Оценка деятельности органов ГПН.
3. Организация и проведение контроля за осуществлением ГПН

ВОПРОС 1

ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГПН

Нормативный правовой акт:

Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215
«Об утверждении Правил подготовки докладов об
осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля в соответствующих сферах
деятельности и об эффективности такого контроля
(надзора)».

Мониторинг - система наблюдения, анализа, оценки и прогноза эффективности федерального ГПН.

Проводится по

«Методике проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Мониторинг организуется и проводится органами ГПН.

Эффективность

федерального ГПН заключается в достижении органами ГПН значений показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения ЮЛ и ИП обязательных требований ПБ.

Мониторинг осуществляется на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений по осуществлению ФГПН.

Расчет показателей эффективности ФГПН проводится на основании сведений, содержащихся в **форме №1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**, а также данные анализа и оценки показателей.

Анализ и оценки эффективности ФГПН проводится по **17 показателям**, в том числе в динамике (по полугодиям).

Результаты включаются в ежегодный **Доклад о ФГПН и его эффективности.**

Значения показателей оценки эффективности ФГПН за отчетный год анализируются по сравнению с показателями за предшествующий год.

В случае отклонения значений показателей в отчетном году от АППГ (**более 10 %**) указываются причины таких отклонений.

На основе анализа и оценки эффективности ФГПН формулируются **выводы и предложения.**

Вопрос 2

Оценка деятельности органов ГПН

Нормативный документ:

Приказ МЧС РФ от 15.01.14 г. № 12 -

***Инструкция по проверке и оценке
деятельности территориальных
органов МЧС России.***

Инструкция определяет:

- 1) виды, цели, задачи, порядок подготовки и проведения проверок территориальных органов МЧС России (РЦ МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам РФ);**
- 2) порядок и критерии оценки их деятельности;**
- 3) полномочия должностных лиц, участвующих в проверке;**
- 4) порядок осуществления контроля мероприятий по итогам проверки.**

Проверка и оценка деятельности в системе МЧС России

осуществляется в отношении

Территориальные органы МЧС России

РЦ МЧС России

ГУ МЧС России
по субъектам РФ

Подразделения ФПС, АСП, ГИМС,
другие подчиненные подразделения

Для проведения проверок создаются:

- 1) **комиссия МЧС России** - для проверок территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России;
- 2) **комиссия РЦ МЧС России** - для проверок ГУ МЧС России и других подразделений МЧС России, подчиненных РЦ МЧС России;
- 3) **комиссия ГУ МЧС России** - для проверок подчиненных ему подразделений МЧС России.

Инспекторская проверка (инспектирование) –

форма контроля за деятельностью территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России, осуществляемого в соответствии с Комплексным планом основных мероприятий МЧС России на текущий год и включающего в себя комплекс мер по определению фактического состояния дел, изучению и оценке эффективности функционирования территориальных органов МЧС России и выработке мер по повышению их готовности к выполнению задач по предназначению.

Итоговая проверка -

форма контроля за деятельностью территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России, осуществляемого в соответствии с планами основных мероприятий территориальных органов МЧС России на текущий год, проводимых силами самих территориальных органов МЧС России с целью оценки их готовности к выполнению задач по предназначению.

Контрольная проверка –

форма контроля за деятельностью территориальных органов МЧС России, направленного на изучение состояния работы по устранению недостатков, выявленных в ходе инспекторской и итоговой проверок.

Специальная проверка -

форма контроля за отдельными направлениями деятельности территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России, осуществляемого в соответствии с Комплексным планом основных мероприятий МЧС России на текущий год структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России и планами основных мероприятий территориальных органов МЧС России структурными подразделениями территориальных органов МЧС России.

Внезапная проверка -

форма контроля за деятельностью территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России, осуществляемого внепланово по решению Министра МЧС России и начальника территориального органа МЧС России соответственно и включающего в себя комплекс мер по определению готовности территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России к выполнению задач по предназначению.

Проверки проводятся в целях:

- ✓ **установления** фактического положения дел в целом или по отдельным направлениям деятельности;
- ✓ **оценки** результатов деятельности территориальных органов МЧС России в целом или по отдельным направлениям деятельности, готовности их к выполнению задач по назначению;
- ✓ **определения** степени влияния территориального органа МЧС России на реализацию единой государственной политики в субъекте Российской Федерации, муниципальных образованиях, организациях и учреждениях;
- ✓ **определения** уровня профессиональной подготовки, качества выполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, приказов, распоряжений МЧС России, условий прохождения военной (специальной) службы;
- ✓ **выявления** недостатков в практической деятельности территориальных органов МЧС России и оказания помощи в их устранении;
- ✓ **выработки** предложений по повышению готовности территориальных органов МЧС России к действиям в ЧС в мирное и военное время;
- ✓ **изучения**, обобщения и распространения новых методов работы.

Задачами проверок являются:

- **определение соответствия** организации деятельности проверяемых территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов МЧС России;
- **оценка степени влияния** территориальных органов МЧС России на подчиненные подразделения по всем направлениям деятельности, роли руководящего состава в организации управления имеющимися силами и средствами;
- **состояние дел по устранению недостатков**, выявленных в ходе проведения проверок;
- **выявление причин и условий**, способствующих возникновению недостатков в деятельности проверяемых территориальных органов МЧС России и в других подразделениях МЧС России, выработка мер, направленных на их устранение, а также оказание практической и методической помощи проверенному территориальному органу МЧС России в совершенствовании деятельности.

1-й этап – подготовка к проверке:

- издание приказа о составе комиссии;

- разработка программы проверки (цель, содержание, время и порядок проведения, основные вопросы проверки, перечень практических мероприятий);

- утверждение и доведение программы до сведения проверяемого территориального органа МЧС России (не позднее 2 недель);

2-й этап – проведение проверки;

3-й этап – оформление результатов проверки;

4-й этап – контроль за выполнением Плана мероприятий по устранению выявленных нарушений

ВИДЫ ПРОВЕРОК

Инспекторские – **МЧС: РЦ** , 2-3 **ГУ** и др. –
не реже 1 раза в 5 лет (срок – 21 сутки)

Итоговые – **РЦ**: 2-3 **ГУ** *в год* (срок – 10 сут.);
ГУ: ежегодно (срок – 5 суток);

Специальные - (срок – 5 суток);

Контрольные - (срок – 5 суток);

Внезапные - (срок – 2 суток).

ВОПРОСЫ ПРОВЕРКИ НД

- а) осуществление федерального ГПН;
- б) организация проведения обучения населения и работников организаций мерам ПБ;
- в) осуществление надзора за выполнением требований в области ГО, ЗНТЧС.

Критерии оценок: хорошо, удовлетворительно, неудовлетворительно

По результатам проверки составляются:

1. Акт проверки.

2. Докладная записка.

**3. План мероприятий по устранению
недостатков.**

Донесения - **ежемесячно к 25 числу** в соответствующее структурное подразделение регионального центра МЧС России.

РЦ МЧС России ежеквартально к **1 числу месяца** начала квартала направляет анализ выполнения плана устранения недостатков, выявленных в ходе проверок, в структурное подразделение центрального аппарата МЧС России.

Начальники РЦ МЧС России **ежегодно к 25 декабря текущего года** направляют в структурное подразделение центрального аппарата МЧС России анализ, сводную ведомость итоговых проверок ГУ МЧС России и других подразделений МЧС России с приложением актов проверок и графиком проверок **на следующий год**.

Особый контроль - это совокупность организационно-методических и практических мер, способов и приемов управленческого воздействия руководящего состава структурных подразделений центрального аппарата МЧС России на РЦ МЧС России, а регионального центра МЧС России на ГУ МЧС России и другие подразделения МЧС России, деятельность (бездеятельность) которых обусловила получение неудовлетворительной оценки в ходе инспекторской, итоговой проверок.

Целями особого контроля являются повышение эффективности деятельности территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России в выполнении задач по предназначению, а также устранение недостатков, выявленных в ходе инспекторской и итоговой проверок.

Задачами особого контроля являются:

выработка и принятие на основе комплексного анализа деятельности территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России оптимальных управленческих решений, направленных на устранение причин, послуживших основанием для установления особого контроля;

практическая реализация управленческих решений, направленных на совершенствование деятельности территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России;

оказание практической помощи территориальным органам МЧС России, другим подразделениям МЧС России в устранении недостатков, выявленных в ходе инспекторской и итоговой проверок.

Вопрос 3

**Организация и проведение
контроля за осуществлением
ГПН**

Нормативный документ:

Приказ МЧС РФ от 28.06.12 г. № 375 -

***Административный регламент МЧС РФ
исполнения государственной функции по
надзору за выполнением требований
пожарной безопасности.***

Контроль за ФГПН проводится в ходе

ПЛАНОВЫХ (инспекторских)

ВНЕПЛАНОВЫХ (контрольных)

и СПЕЦИАЛЬНЫХ

проверок деятельности:

- управлений НПР ГУ МЧС России по субъектам РФ и их территориальных отделов (отделений, инспекций) НД,
- отделов (отделений, инспекций) ГПН специальных и воинских подразделений ФПС.

**Департамент надзорной деятельности и профилактической работы
МЧС России**

**Управление специальной
пожарной охраны
МЧС России**

**Управления надзорной деятельности
и профилактической работы
Главных управлений МЧС России
по субъектам Российской Федерации**

**Отделы (отделения, инспекции)
надзорной деятельности города,
района субъекта Российской
Федерации**

**Отделы (отделения) ГПН
специальных и воинских
подразделений ФПС**

В ходе плановых проверок проверяется и оценивается:

- 1) полнота и законность исполнения требований НПА, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению государственной функции;**
- 2) качество планирования работы с учетом анализа результатов надзорной деятельности в области ПБ, степень и своевременность исполнения запланированных проверок;**
- 3) качество документов, оформляемых по результатам проверок;**
- 4) состояние контроля за выполнением выданных предписаний;**

5) Обеспеченность НПА и НД по ПБ, регулирующими деятельность органов ГПН и методической документацией;

6) качество анализа результатов деятельности по осуществлению государственной функции и противопожарного состояния объектов защиты на обслуживаемой территории, эффективность принимаемых мер по обеспечению ПБ на объектах защиты;

7) полнота использования полномочий, предоставленных органам ГПН;

- 8)** принципиальность и требовательность руководства органов ГПН и др. должностных лиц при осуществлении проверок;
- 9)** качество проверок деятельности должностных лиц органов ГПН и эффективность принимаемых мер по улучшению их работы;
- 10)** соответствие организации проведения аттестации должностных лиц органов ГПН на соответствие их установленным квалификационным требованиям, порядку, установленному МЧС России;

11) осуществление взаимодействия и проведение совместных мероприятий с другими надзорными и контрольными органами;

12) использование в служебной деятельности компьютерной техники и новых информационных технологий;

13) использование СМИ для противопожарной пропаганды;

14) организация и проведение служебной подготовки с должностными лицами органа ГПН.

ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ планируются
вышестоящими надзорными органами МЧС РФ
исходя из местных условий и проводятся
комиссиями органа управления МЧС России
не реже чем 1 раз в 5 лет

По результатам проверки составляется **АКТ**, который
утверждается руководителем органа ГПН,
назначившим проверку.

Органом ГПН по результатам проверка в 10-дневный
срок разрабатывается **ПЛАН мероприятий по
устранению выявленных недостатков.**

ВНЕПЛАНОВАЯ ПРОВЕРКА

проводится по решению вышестоящего органа ГПН:

- + по выполнению плана устранения недостатков, выявленных при инспектировании.**
- + при осложнении обстановки с пожарами на обслуживаемой органом ГПН территории;**
- + для оценки результатов работы по отдельным направлениям деятельности органа ГПН.**

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОВЕРКА

проводится для проверки жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц органов ГПН.

Задание для самостоятельной работы

1. Подготовиться к семинару по заданию.
2. Изучить порядок организации и проведения проверок деятельности органов ГПН по осуществлению ФГПН.

Вопросы для самоконтроля

1. • Организация и проведение проверки территориальных органов МЧС России по осуществлению надзорной деятельности: виды, цели и задачи проверок.
2. • Показатели и критерии оценки территориальных органов МЧС России по осуществлению надзорной деятельности.
3. • Порядок организации и проведения контроля за исполнением государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.
4. • Перечень вопросов, подлежащих проверке деятельности органов ГПН по исполнению государственной функции.
• Показатели и критерии оценки деятельности органов ГПН.
5. • Порядок проведения мониторинга эффективности федерального ГПН.
6. • Показатели и критерии оценки эффективности федерального ГПН.
7. • Оценка служебной деятельности должностных лиц органов ГПН.
8. • Организация и проведение конкурса за звание «Лучший государственный инспектор по пожарному надзору».
9. • Организация и проведение конкурса за звание «Лучший дознаватель органов государственного пожарного надзора».
10. • Критерии оценки государственных инспекторов по пожарному надзору, дознавателей органов ГПН.