



Магистерская диссертация

Особенности реализации региональной социальной
политики на современном этапе

Научный руководитель:
Кандидат экономических наук, доцент
Наталья Владимировна Романова

Леонид Вольвич э605

Актуальность обусловлена:

- Наличием назревших проблем в региональной социальной политике РФ;
- Необходимостью нового подхода в проведении региональной социальной политики в условиях современной экономической и политической ситуации
- Несогласованностью реализации социальной политики в разных регионах страны
- Всё ещё актуализированы процессы регионализации социальной сферы;
- Несогласованностью взаимодействия между федеральным центром и регионами, объективной необходимостью их более полного сопряжения;
- Совершенствованием территориального разделения труда и обеспечением достойного уровня жизни населения в регионах Российской Федерации.

Объект и предмет:

- **Объектом исследования** является региональная социальная политика государства, рассматриваемая в качестве совокупности региональных и федеральных.
- **Предметом исследования** является состав и сущность процесса формирования и реализации региональной социальной политики на региональном и федеральном уровнях.

Теоретическая база исследования

В качестве теоретической основы исследования используются труды зарубежных и отечественных учёных, в смежных областях социологии, политологии, философии, юриспруденции, экономики и государственного управления.

Зубаревич Н.В., Заславская Т.И., Ахинов Г.А., Гранберг А.Г., Гидденс Э., Мау В.А., Широкова Л.В., Звездичев Г.Ю., Багдасарьян И.С., Аверин А.Н., Разумова Т.О., Молчанов И.Н., Гилинская Э.Б., Волошин В. В., Егоров Е.В.

Методология

- Структурно-функциональный метод (выделение отдельных структур из целостных систем);
- Метод обобщения (метод, на основе которого делаются выводы из анализа и синтеза полученной информации и данных);
- Методы научной индукции: метод сходства, метод различия, метод сходства и различия, метод сопутствующих изменений, метод остатков.

Степень научной разработанности темы исследования

- Советский этап:

Аитов Н.А.; Барулин В.Г.; Семенов В.М., Борщевский М.В., Шкаратан О.И., Волков Ю.Е., Роговин В.З., Аганбеян А.Г., Шнипер Р.И., Лейбкинд А.Р., Руднева Е.В., Рудник Б.Л., Куцев Г.Ф.

- Перестроечный:

А.Е. Козлов, В.Г. Осипов, В.И. Жуков, В.И. Плакся, В.Н. Иванов, В.Н. Ковалев, Г.И. Осадчая, Ж.Т. Тощенко, М.Н. Руткевич, С.И. Калашников, С.В. Харченко, А.И. Лященко, В.К. Левашов, В.Э. Бойков, Е.В. Егоров, И.Н. Соболева, Ю.Е. Волков, А.М. Бабич, Е.Н. Жильцов, Н.Н. Гриценко и др.

- Постперестроечный:

Смирнов С.Н., Разумова Т.О., Молчанов И.Н., Гишинская Э.Б., Волошин В. В., Иудин А. А., Шпилёв Д. А., Ахинов Г.А., Калашников С.В., Волгин Н.А., Шпакова Р. П., Аверин А.Н., Егоров В.К., Кравченко А.И., Исаев Б. А., J. Baldock, N. Manning, S. Miller, S. Viskerstaff, C. Pierson и др.

Цель и задачи работы

Цель диссертационного исследования — выявить и сформулировать основные направления реализации региональной социальной политики, возможности по модернизации и оптимизации, ориентированные на устойчивое социально-экономическое развитие.

Задачи:

- Выявление проблем системы двустороннего взаимодействия «Центр-регионы», предложение актуальных и реалистичных направлений модернизации данной системы.
- Определить степень соответствия текущего состояния нормативно-правовой и организационной базы оптимальному функционированию системы «Центр-регионы» и «Регионы-регионы». Обозначить первоочередные направления оптимизации и модернизации в рамках выявленных недостатков.
- Проанализировать особенности нынешней региональной социальной политики РФ, разработать и предоставить ряд мер и направлений по её комплексной оптимизации и модернизации, приведению к удовлетворительному уровню и темпам развития.

Научная новизна

- Обусловлена необходимость реформирования системы «Центр-регионы», расширения федерально-регионального канала двусторонней связи и экстраполяции новой системы взаимодействия на пространство межрегиональных отношений.
- Выявлено неудовлетворительное текущим требованиям к темпам социально-экономического развития состояние нормативно-правовой базы социальной сферы. Обозначена её противоречивость и дублирование на разных уровнях. Предложены основные направления оптимизации и урегулирования в данном контексте.
- Предложен и обоснован ряд наиболее актуальных, а также сбалансированных мер и направлений, определяющих ориентацию и состав современной региональной социальной политики РФ, а также обуславливающих её дальнейший вектор развития и принципы функционирования в условиях социально-экономических и политических трансформаций, внешнеполитической и экономической нестабильности.

Области социальной политики

Социальная
политика

Международная и
наднациональная
социальная политика

Национальная социальная
политика

- Государственная социальная политика
- Производственная социальная политика

Первый пункт новизны

Особенности текущей социальной политики в стране

- социально-экономические преобразования сориентированы исключительно на обеспечение количественного общегосударственного экономического эффекта;
- селективная региональная политика подвержена конъюнктурным (по большей части политическим) предпочтениям;
- федеральный центр продолжает ориентироваться на прежние принципы построения отношений с субъектами в условиях недостатка (в сравнении с советским периодом) экономических, социальных и политических возможностей реализации подобных отношений.

Органы федерального значения, отвечающие за проведение региональной социальной политики

Министерство
здравоохранения
Российской
Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

Федеральное медико-биологическое агентство

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию

Министерство спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации

Министерство
труда и
социальной
защиты
Российской
Федерации

Федеральная служба по труду и занятости

Различие федеральной и региональной ПОЛИТИКИ

Федеральный уровень

- Законодательное регулирование общих принципов социальной политики
- Государственный механизм обеспечения социальных гарантий
- Формирование внебюджетных государственных социальных фондов
- Финансирование федеральных объектов социальной инфраструктуры

Региональный уровень

- Политика в области повышения денежных доходов и уровня жизни населения
- Бюджетные и налоговые основы социальной политики
- Политика в сфере занятости и функционирования рынка труда
- Политика по развитию отраслей социальной инфраструктуры

Региональная социальная политика

Уровни региональной социальной политики:

- государственная стратегия региональной политики;
- межрегиональная политика;
- собственно региональная политика;
- локальная политика местного самоуправления.

Второй пункт новизны

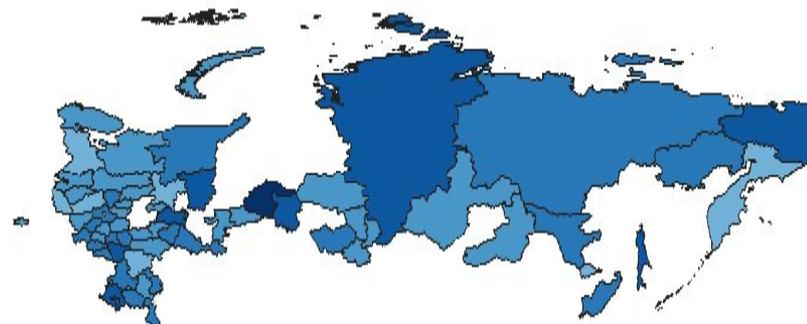
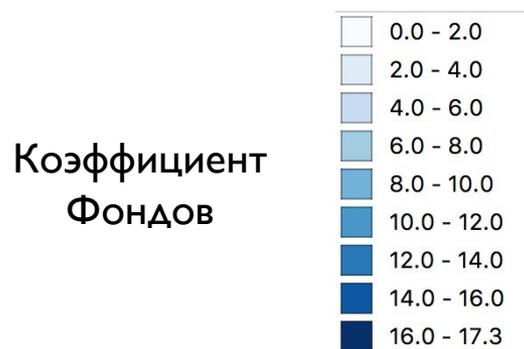
Основные проблемы региональной социальной политики

- смешанный этнотерриториальный характер построения федерации, чреватый этноконфликтами;
- асимметричность масштабов федеральных единиц и, соответственно, неравный вес голосов проживающего в них населения;
- неравенство статусов субъектов федерации;
- экономическая, социальная и политическая дифференциация регионов, которые значительно отличаются друг от друга по условиям жизни и труда граждан, по степени эффективности социальной инфраструктуры, по удельному весу и роли демократических институтов и процедур, по уровню политической активности и характеру политических предпочтений электората;

Основные проблемы региональной социальной политики

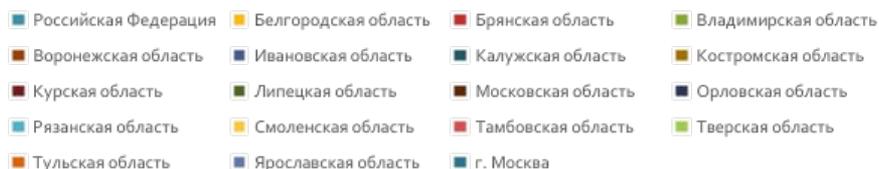
- дотационность большинства субъектов федерации, а, следовательно, их зависимость от субвенций федеральной власти;
- неоправданно высокая роль субъективного фактора, когда личные качества главы региона и его персональные связи в центре во многом определяли отношение федеральных властей к региону и тем самым — социальное и экономическое положение проживающих в нем граждан;
- провинциальный централизм, т.е. воспроизводство (в ухудшенном варианте) на региональном уровне существующих отношений центр - регионы.

Дифференциация социально-экономического развития регионов.



Межрегиональная дифференциация по прожиточному минимуму в Центральном Федеральном Округе

Прожиточный минимум по группам населения



Нормативно-правовой уровень

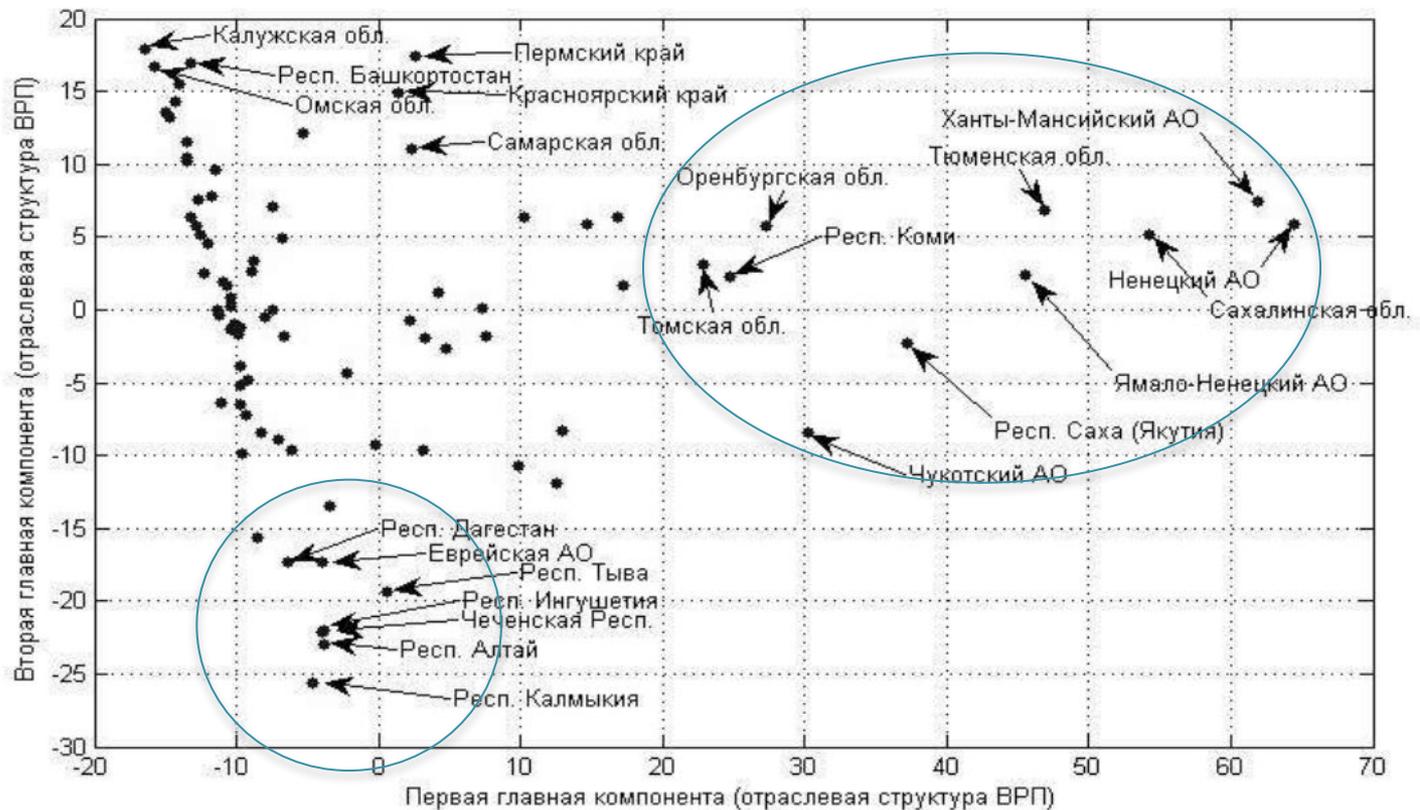
- 1) Проведение инвентаризации социальных законов с целью их освобождения от устаревших положений и элементов декларативности, внесение необходимых дополнений;
- 2) Разработка единой концепции законодательного обеспечения социальной политики и единого для всей территории России закона «О социальной политике в Российской Федерации как социальном государстве»;
- 3) Оптимизация законодательства о социальном страховании с целью правового упорядочения всех составляющих системы социального страхования.

Третий пункт новизны

Приоритеты региональной социальной политики:

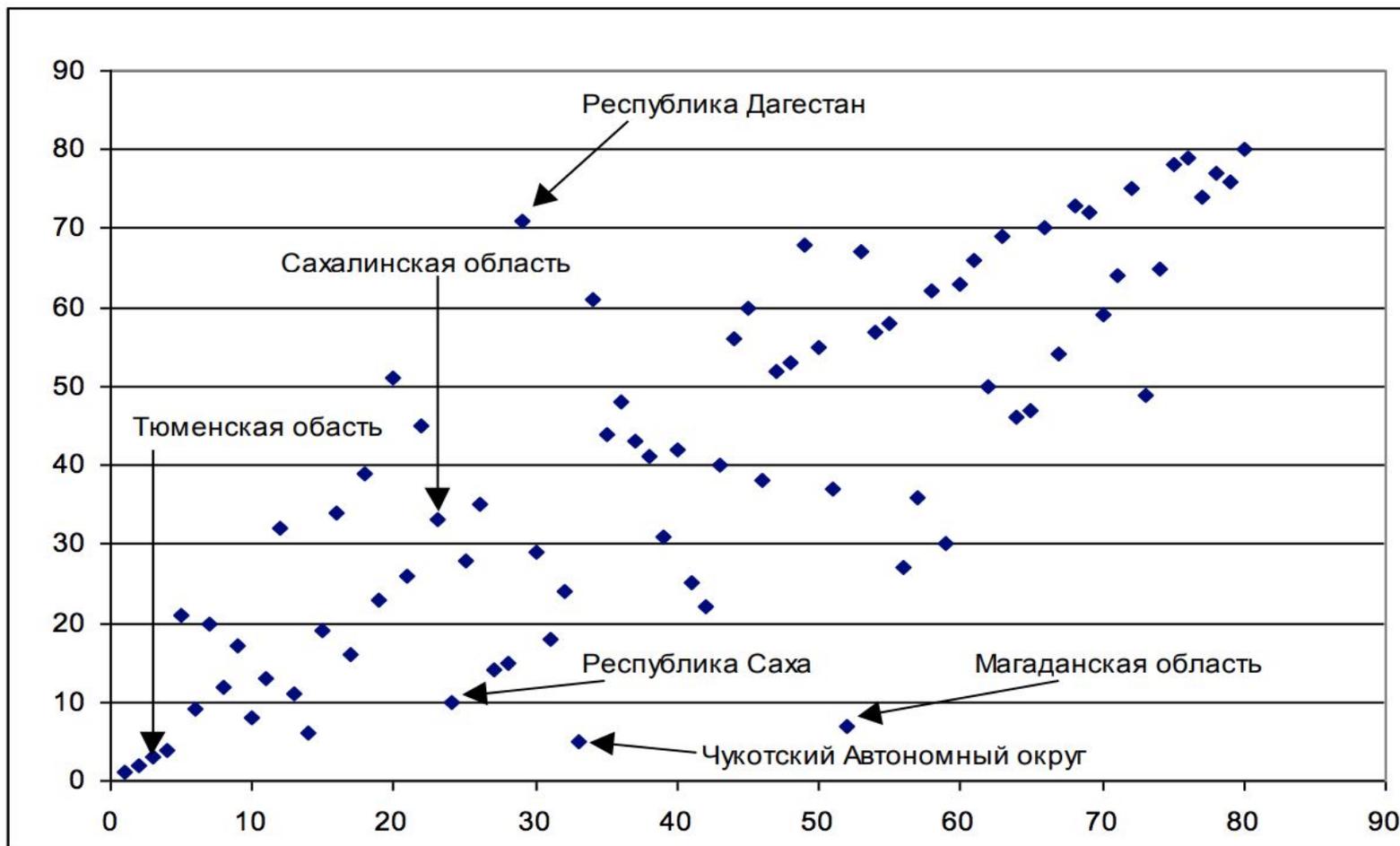
- 1) Обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации;
- 2) Реализация единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование конституционных прав граждан, независимо от экономических возможностей регионов;
- 3) Выравнивание межрегиональных различий в доходах населения, уровне занятости, социальной инфраструктуре, коммуникациях, состоянии окружающей среды;
- 4) Максимальное использование природно-климатических и экономических особенностей регионов.

Ресурсно-производственный потенциал регионов



Субъекты РФ в пространстве двух первых главных компонент структуры ВРП

Положение регионов в пространстве ранжирования по индикатору «производство товаров и услуг» и по индикатору «материальное благосостояние»



Необходимая административная реформа, выводы

В среднесрочной перспективе возможно:

- Завершение процесса разграничения полномочий между федеральной и региональной исполнительной властью, применение, где это возможно и целесообразно, механизма взаимного делегирования полномочий;
- Отказ от некоторых функций государственного регулирования в определенных сферах экономической и общественной жизни (полное дерегулирование);
- Определение и законодательное закрепление за региональной исполнительной властью ныне отсутствующих функций и полномочий;
- Расширение практики проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов с привлечением саморегулируемых организаций, законодательное обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов государственной власти, создание соответствующих доступных информационных ресурсов;



Спасибо за внимание!