

Тема 19. Формы правления.

Формы государственного
правления.

Монархия и ее разновидности.
Республика и ее разновидности.

**Автор: Богачёв М.
И.**

Форма правления

- способ организации верховной власти
в стране.





Типология форм правления по Платону

Следование законам → Количество правителей ↓	По закону	Беззаконие
один	монархия	тирания
несколько	аристократия	олигархия
много	демократия	демократия



Типология форм правления по Аристотелю

Этическая природа власти → Количество правителей↓	Правильная (нацеленная на получение общего блага)	Неправильная
один	монархия	тирания
несколько	аристократия	олигархия
много	ПОЛИТИЯ	демократия

Типология форм правления по Полибию

Польза→ Количество правителей↓	Общая польза	Личная польза
один	монархия	тирания
несколько	аристократия	олигархия
много	демократия	охлократия



Монархия

(лат. *monarchia* от др.-греч. μοναρχία — «единовластие»)

— форма правления, при которой верховная государственная власть частично или полностью принадлежит одному лицу.



Монархия

```
graph TD; A[Монархия] --> B[Конституционная]; A --> C[Абсолютная  
(Саудовская Аравия,  
Оман,  
Бруней,  
Катар)]; B --> D[Дуалистическая  
(монарх - исполнительная  
власть, он формирует  
правительство):  
Марокко,  
Иордания,  
Тайланд,  
Малайзия]; B --> E[Парламентская (монарх  
номинальный глава страны,  
есть правительство и  
парламент): Великобритания,  
Бельгия, Нидерланды, Дания,  
Норвегия, Швеция, Испания,  
Андорра, Гренада];
```

Конституционная

Дуалистическая
(монарх - исполнительная
власть, он формирует
правительство):
Марокко,
Иордания,
Тайланд,
Малайзия

Парламентская (монарх
номинальный глава страны,
есть правительство и
парламент): Великобритания,
Бельгия, Нидерланды, Дания,
Норвегия, Швеция, Испания,
Андорра, Гренада

Абсолютная
(Саудовская Аравия,
Оман,
Бруней,
Катар)

Абсолютная монархия — монархия, предполагающая неограниченную власть монарха.

- При абсолютной монархии возможные существующие органы власти полностью подотчётны монарху, а воля народа официально может выражаться максимум через совещательный орган.
- Примеры: в настоящее время Саудовская Аравия ОАЭ Оман Катар

Конституционная монархия —
монархия, при которой власть
монарха
ограничена конституцией,
неписанным правом или
традициями.



Дуалистическая монархия - вид конституционной монархии, в которой власть монарха ограничена конституцией и парламентом в законодательной области, но в заданных ими рамках монарх обладает полной свободой принятия решений.

- Монарх - исполнительная власть.
- Он назначает правительство.



Примеры:

- Австро-Венгерская империя 1867-1918 г.,
- Япония 1889—1945 г.,
- Германская империя 1871-1918 г.,
- Российская империя 1906-1917 г.,
- В настоящее время существует в Марокко, Иордании, Кувейте.
- При оговорках - в Монако и Лихтенштейне.



Парламентская монархия - вид конституционной монархии, в которой монарх не обладает властью и выполняет преимущественно представительную функцию.



- Монарх номинальный глава страны.
- Правительство ответственно перед парламентом, который обладает большей властью, чем другие органы государства (хотя в разных странах это может различаться).



Примеры:

- Испания, Бельгия, Дания, Норвегия, Швеция, Нидерланды, Люксембург, Япония.
- Великобритания и государства-члены британского Содружества (Австралия, Канада, Новая Зеландия, Барбадос, Папуа-Новая Гвинея, Ямайка и др.), признающие в качестве главы государства королеву Великобритании.



Виды монархий

По объему ограничений монарха:

- абсолютная (Саудовская Аравия, Бруней)
- конституционная (Великобритания)

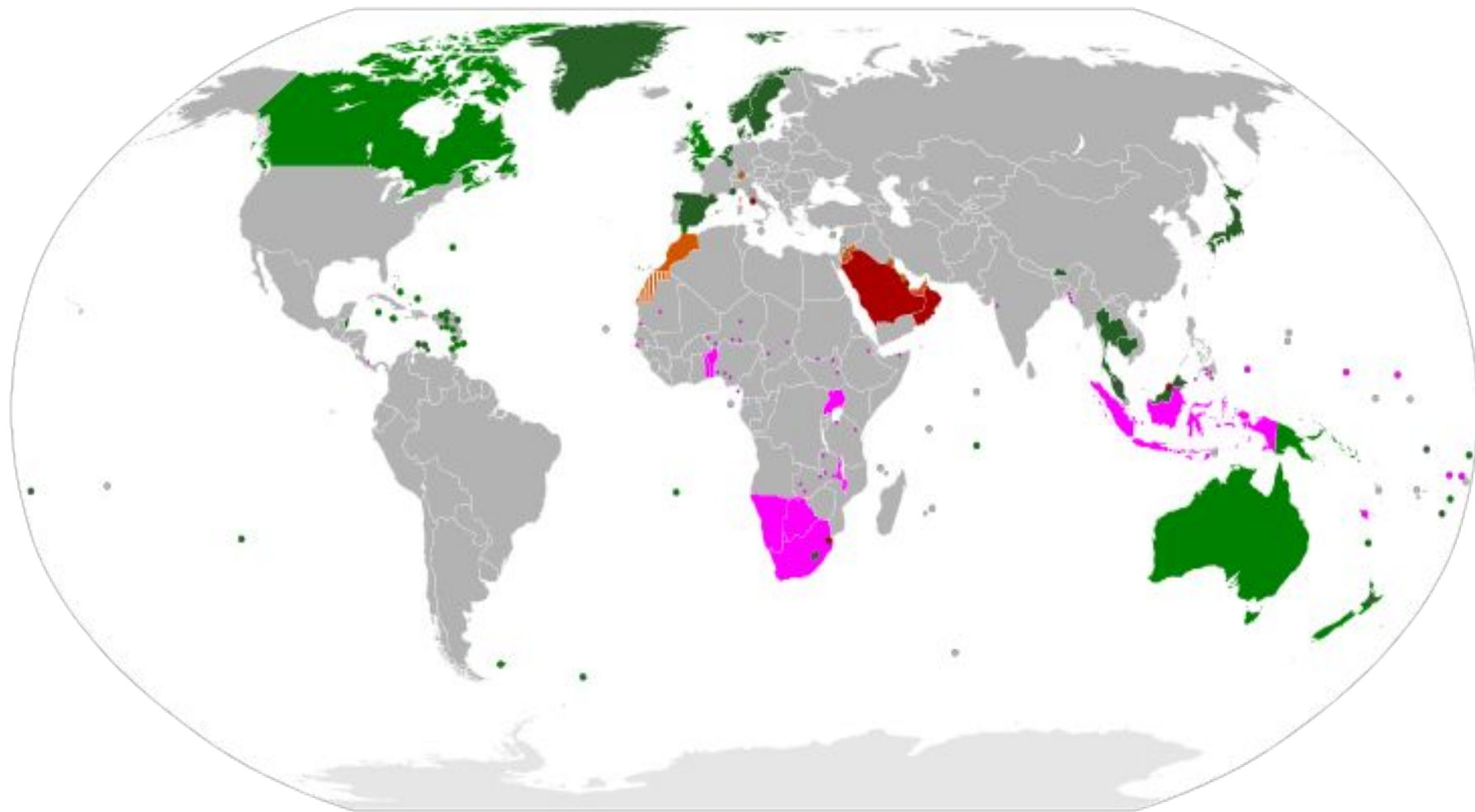
По характеру власти:

- светская
- теократическая (Ватикан, Саудовская Аравия)

По способу определения правителя:

- выборная (Ватикан, Камбоджа, Малайзия, ОАЭ)
- престолонаследие

Монархии в мире





Республика

(лат. *res publica* — «общее дело»)

- — форма государственного правления, при которой все органы государственной власти либо избираются на определённый срок, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (например, парламентом), а граждане обладают личными и политическими правами.
- Важнейшей чертой республики как формы правления является **выборность главы государства**, **исключающей** наследственный или иной, не выборный способ передачи власти.

КВ: Кто глава исполнительной власти?

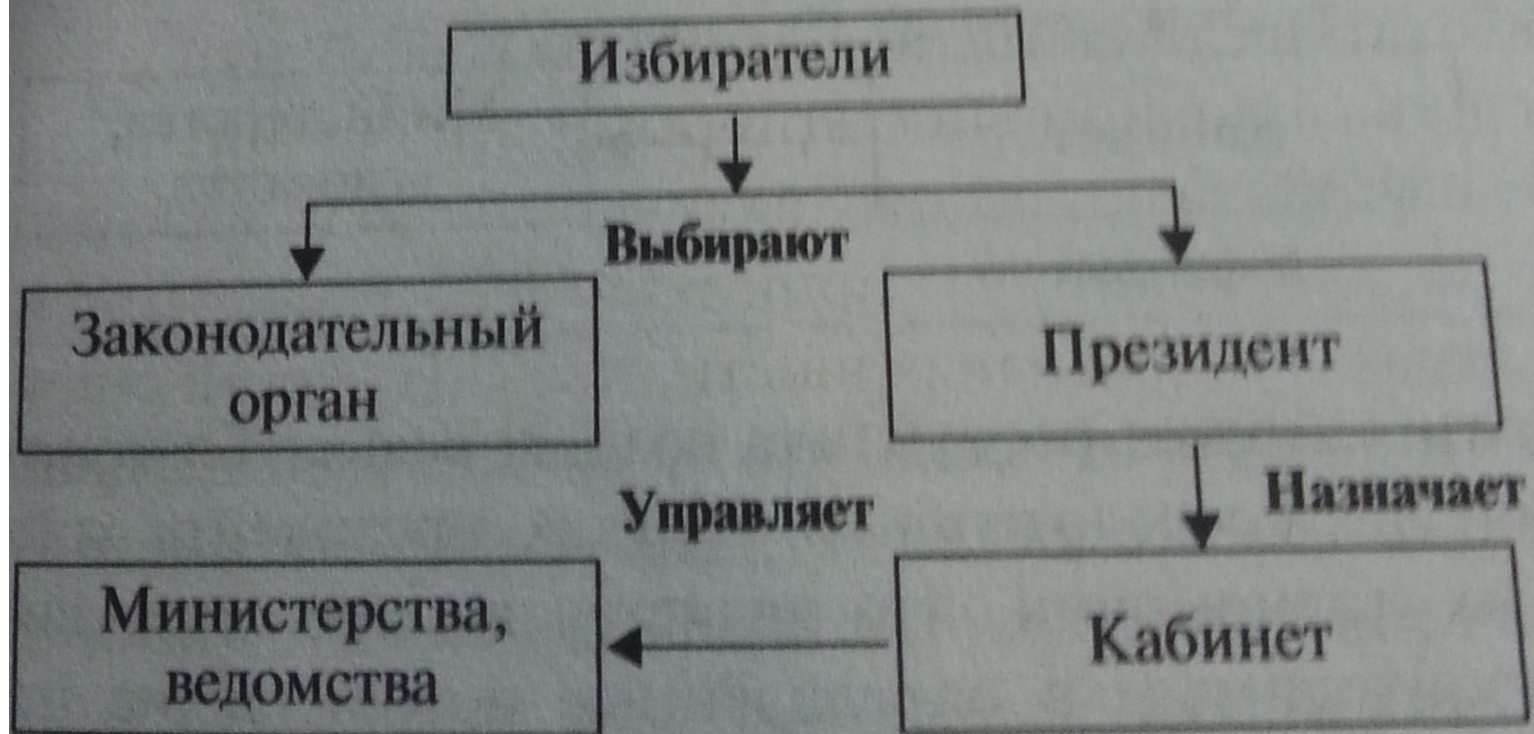
- Республика
 - Президентская республика
 - Парламентская республика
 - Смешанная республика



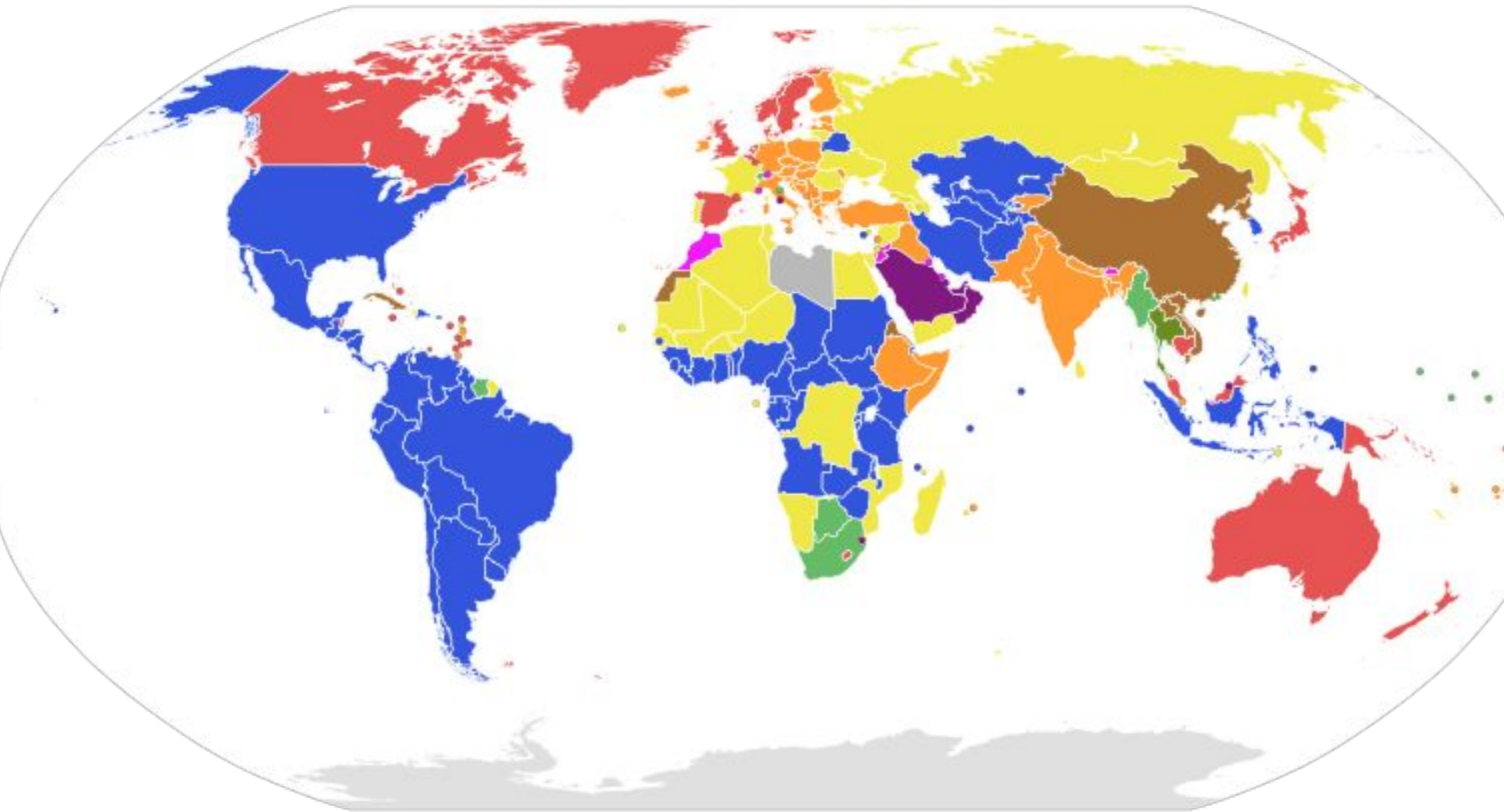
Президентская республика

- ✓ Президент и парламент избираются всенародно.
- ✓ Президент формирует правительство, является главой правительства (исполнительной власти).
- ✓ Правительство ответственно перед президентом.
- ✓ Парламент (зак.власть) и правительство (исп.власть) не могут повлиять на роспуск друг друга.
- ✓ Президент имеет право отправить правительство (исп.власть) в отставку, но лишён права роспуска парламента (зак.власть).
- ✓ Парламент лишён права выразить недоверие правительству, но может сместить президента (процедура импичмента).
- ✓ У президента есть сильное право вето, которое преодолевается квалифицированным большинством парламента.

Президентская система



Синий – президентские республики



Примеры:

К президентским республикам относят США, большинство республик Латинской Америки и Африки.



Аргентина, Бразилия, США,
Беларусь.



Короче...в Президентской республике рулит Президент.



Парламентская республика

- Парламент избирается всенародно. Парламент назначает президента (т.е. президент всенародно не избирается).
- Парламент формирует правительство. Премьер-министр глава исполнительной власти.
- Правительство ответственно перед парламентом.
- Парламент в любой момент может распустить правительство.
- У президента нет права вето.
- «Ослабленный» президент и сильный глава правительства (премьер-министр), однако в критический момент президент может распустить парламент.

В полномочия парламента входит

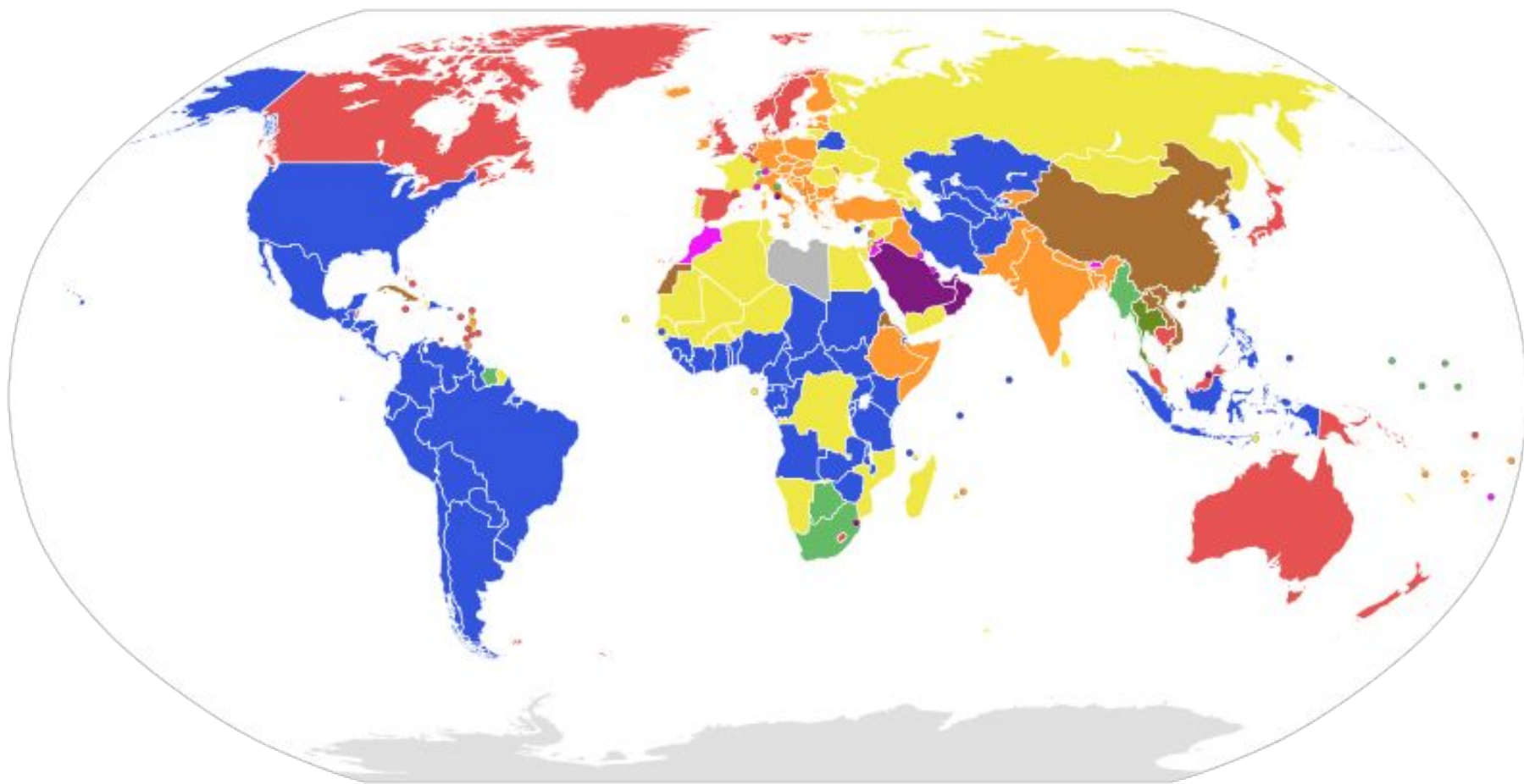
- Создание законодательства.
- Контроль за правительством.
- Разработка и принятие бюджет государства.
- Определение курса внутренней и внешней политики.

Премьер-министр формально назначается президентом, но это может быть только глава фракции, имеющей парламентское большинство, и необязательно глава победившей партии.

Правительство правомочно управлять государством лишь тогда, когда оно пользуется доверием парламента.

Оранжевый - Парламентские республики, в которых исполнительную власть выполняет премьер-министр.

Зеленый - Парламентские республики, в которых исполнительную власть выполняет президент, избираемый парламентом. (И такое бывает...)



Примеры:

ФРГ, Италия, Ирландия, Индия.



Как зовут президента Германии, Италии?

- Йоахим Гаук
- Серджо Маттарелла

Если почувствуешь себя
беспольным, вспомни, что в
Германии есть президент.

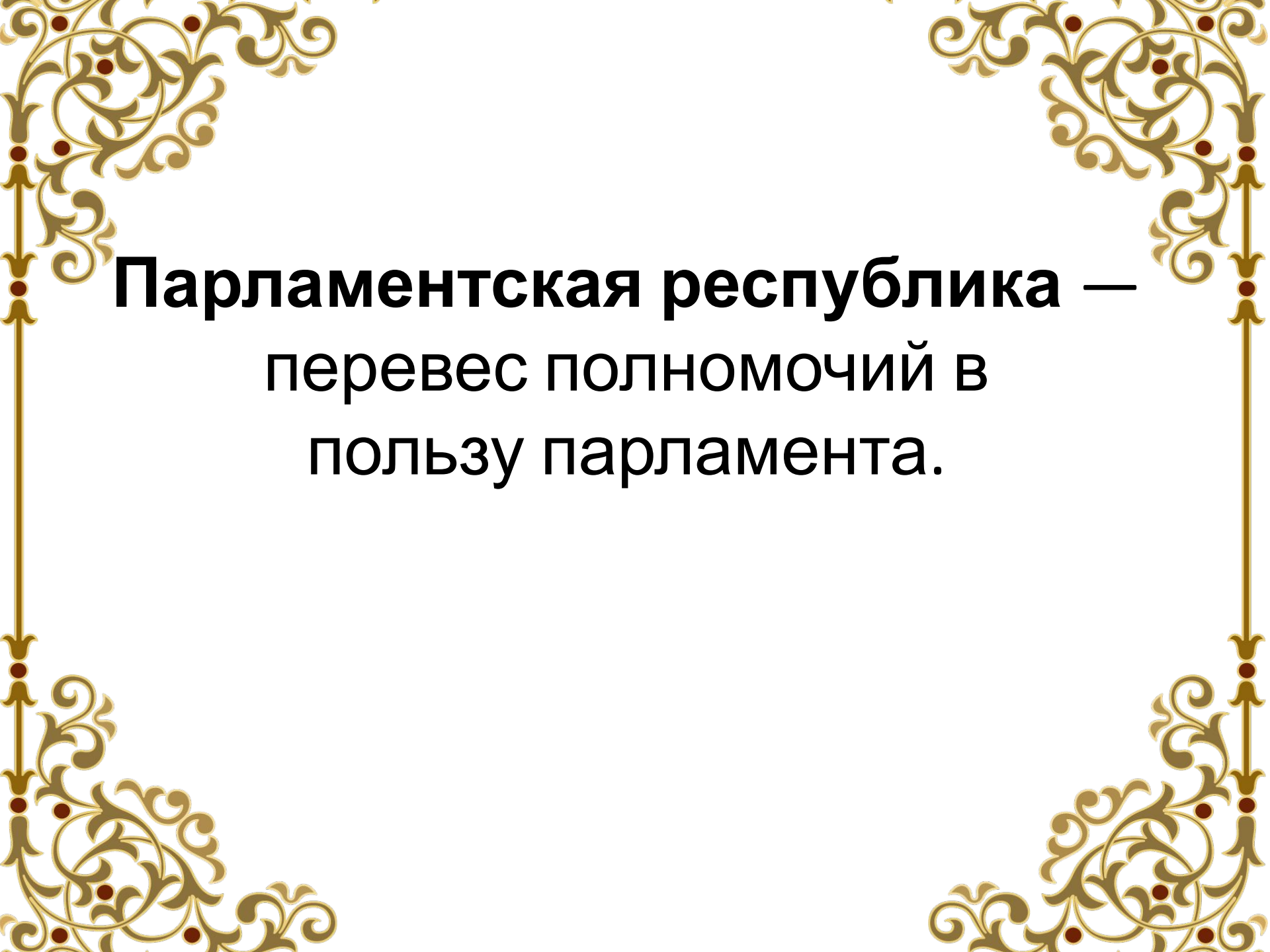


Примеры

- в Европе - Австрия, Албания, Греция, Болгария, Италия, Эстония, Ирландия, Исландия, Германия, Польша, Португалия, Мальта, Литва, Латвия, Сербия, Чехия, Хорватия, Венгрия, Финляндия, Словения и Словакия;
- в Азии - Турция, Израиль, Непал, Сингапур, Индия, Бангладеш, Ирак;
- в Африке - Эфиопия;
- в Америке - Доминика;
- в Океании - Вануату.

A photograph of a rusted industrial valve assembly mounted on a wall. The valve is dark brown and heavily corroded. It is connected to a grey pipe. A yellow pipe runs horizontally across the lower part of the image. A white sign with red text is attached to the wall below the valve. The background shows a wall with some green foliage.

ОБРАБОТАНО
ЯДОХИМИКАТАМИ
НЕ ВХОДИТЬ



**Парламентская республика —
перевес полномочий в
пользу парламента.**



Смешанная республика

- Президент не принадлежит к ветвям власти.
- Президент назначает правительство, но парламент может вынести вотум недоверия Президенту.
- Президент может распустить парламент 1 раз.

Виды смешанных республик

- **Премьерско-президентские
(Полупрезиденциализм)**

- **Президентско-
парламентские
(Президенциализм)**

Премьерско-президентская система (парламентско- президентская):

- Президент избирается всенародно.
- Парламент избирается всенародно.
- Глава исполнительной власти (правительства) - премьер-министр.
- Президент играет заметную роль в назначении главы правительства (премьер-министра).
- Исполнительная власть (премьер-министр и кабинет) ответственна перед законодательным собранием.
- Только парламент может распустить исполнительную власть (правительство).

Примеры

Исландия, Португалия, Финляндия, Литва, Румыния, Украина, Киргизия, Франция до 1958 г.

В 1958 г. в результате глубокого политического кризиса во Франции, вызванного войной в Алжире, в результате референдума Шарль де Голль превратил Францию из парламентской республики в президентско-парламентскую, что получило название «Пятая республика».

Президентско-парламентская система:

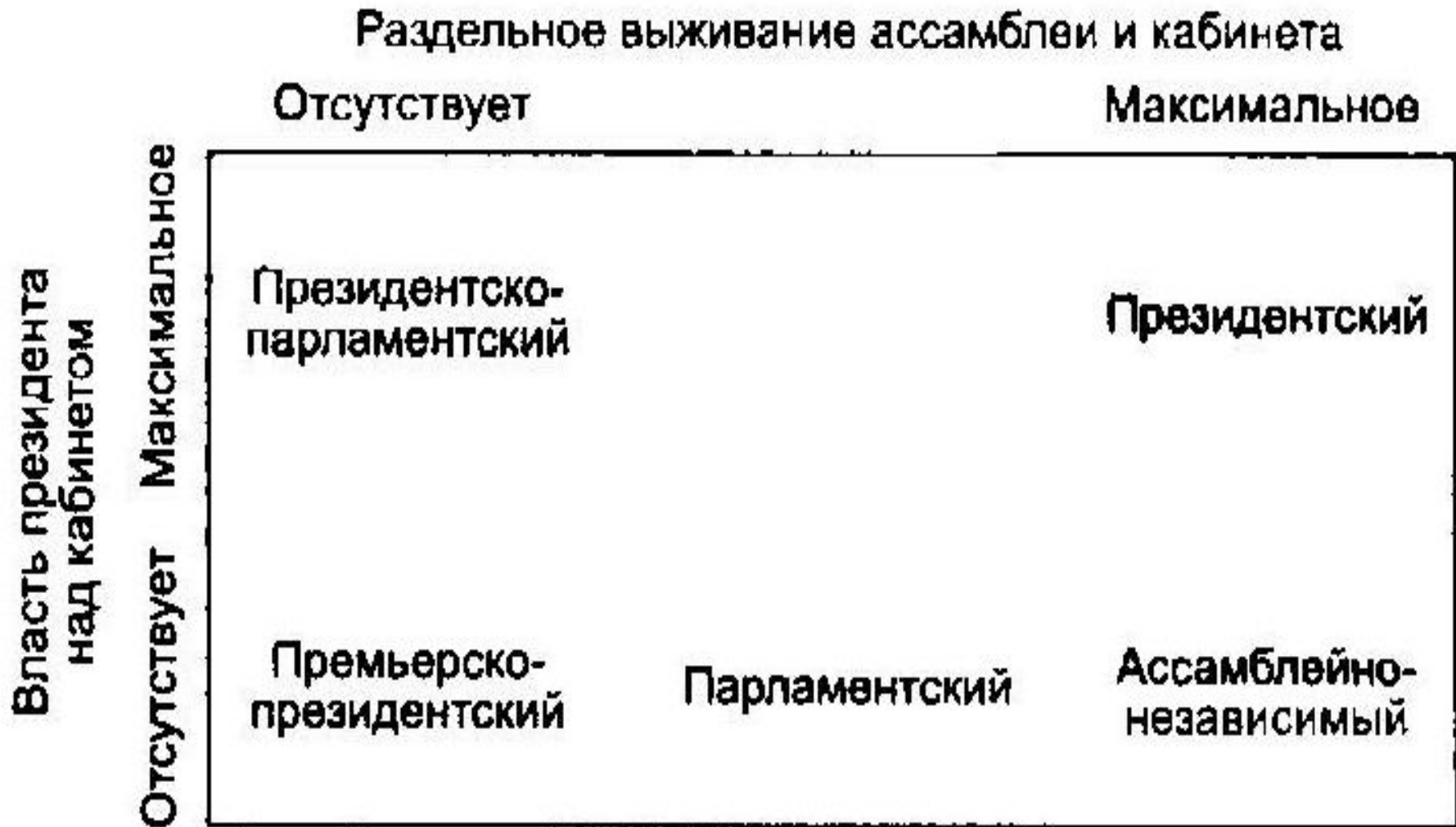
- Президент и парламент избираются всенародно.
- Президент назначает премьер-министра и правительство (исполнительную власть).
- Исполнительная власть (правительство) ответственна перед парламентом.
- Парламент (зак.власть) может распустить правительство (исп.власть) (вотум недоверия).
- Президент также может распустить исп. власть (правительство).
- Наличие у президента широких законодательных полномочий.

Примеры

- Россия, Перу, Эквадор, Франция после 1958 г.
- Веймарск
1919-1933



Типология Шугарта и Кэри «Президенты и ассамблеи»



	Парламентская республика	Президентская республика	Смешанная республика
1. Статус президента	должность символична, осуществляет представительские функции, все действия и принимаемые акты требуют контрассигнатуры	одновременно глава государства и глава исполнительной власти	глава государства, но выведен из системы разделения властей, является арбитром и гарантом Конституции
2. Способ избрания президента	мандат получает от парламента	мандат получает от народа в ходе всеобщих выборов	
3. Порядок формирования правительства	парламентом на основе парламентского большинства	президентом	совместно президентом и парламентом (президент представляет кандидатуру премьер-министра, а парламент его утверждает)
4. Ответственность правительства	перед парламентом	перед президентом (парламент может выразить вотум)	одновременно перед президентом и парламентом

	Парламентская республика	Президентская республика	Смешанная республика
5. Наличие у президента законодательной инициативы	отсутствует	обладает	как правило, не обладает, но в некоторых странах такое право есть
6. Право вето президента на решения парламента	отсутствует	сильное право вето (преодолевается квалифицированным большинством парламента)	как правило, слабое право вето (преодолевается простым большинством парламента), в некоторых странах у президента может быть сильное право вето [6]
7. Право президента распустить парламент	Используется, в крайнем случае, когда иным образом разрешить проблему невозможно	отсутствует	обладает
8. Наличие поста премьер-министра	имеется	отсутствует	имеется

Коллегиальный верховный орган: Швейцария, Гвинея-Бисау, Сан-Марино, Босния и Герцеговина



Система РФ

Россия для

Трудовых

Конституция РФ

- Конституция РФ принята на референдуме 12 декабря 1993 г.
- Списывалась с Конституции Пятой республики во Франции (с президентско-парламентской республики).
- Состоит из Преамбулы и двух разделов.
- Баланс властей организован так, что ни президенту, ни парламенту не принадлежит монополия в вопросе формирования правительства.

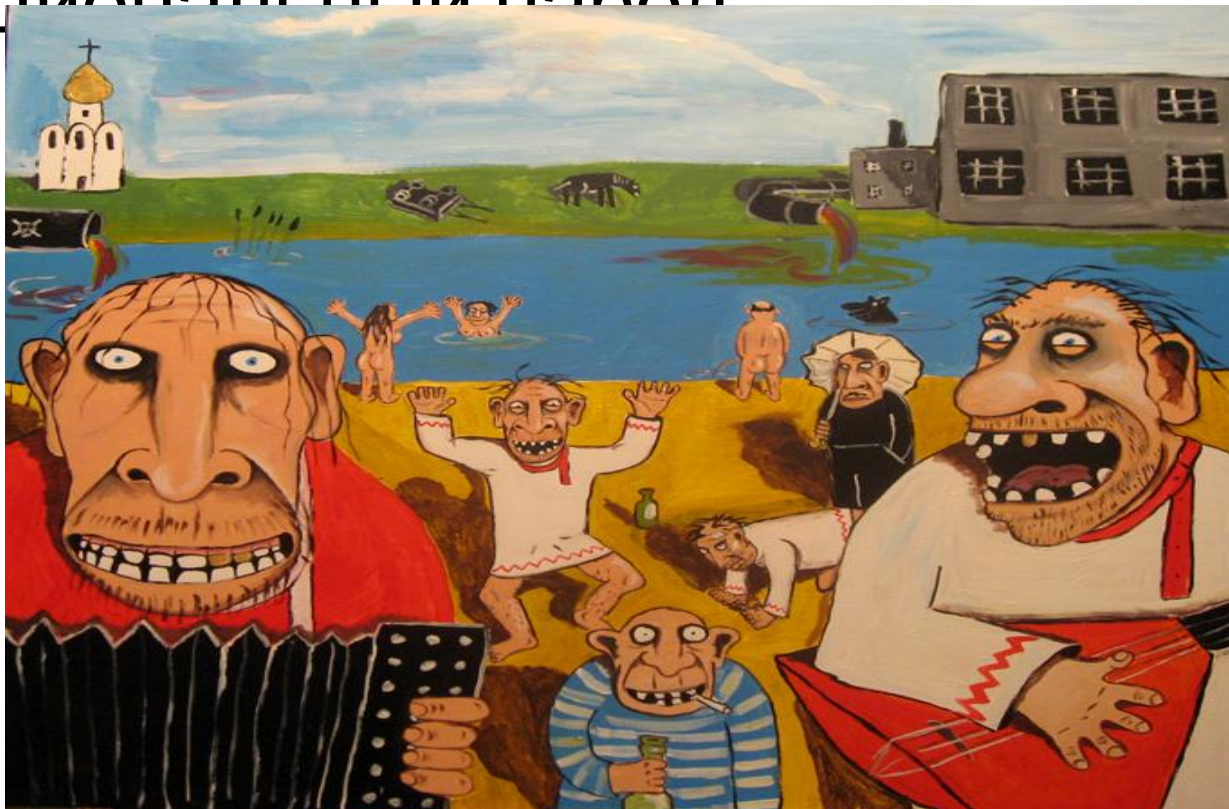
Ст.1.ч.1.

Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.



Ст.3. ч.1.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.



Президентско-парламентская система

Статья 83

Президент

а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;

б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации; (самостоятельно распускает или принимает отставку Правительства)

Кроме того, Президент:

- Может распустить Государственную думу в случаях предусмотренных Конституцией РФ.
- В случае конфликта законодат. и исполнит

Статья 117: отставка ГД или

Правительства

1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.
2. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.
3. **Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.**
4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, **Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.**

5. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации

ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. Статья 80

1. Президент Российской Федерации является главой государства.
2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.
3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.
4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях



Статья 81.

- 1. Президент Российской Федерации избирается сроком **на шесть лет** гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
- 2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе **35 лет**, постоянно проживающий в Российской Федерации **не менее 10 лет**.
- 3. Одно и то же лицо **не может занимать** должность Президента Российской Федерации **более двух сроков подряд**.
- 4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.



Ст.83. Президент Российской Федерации:

- а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;**
- б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;**
- в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;**
- г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;**
- д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;**
- е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает**

е.1) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

е.2) назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации

ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

з) утверждает военную доктрину Российской Федерации;

и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Статья 92: прекращение полномочий Президента

1. Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.
2. Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.
3. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и

ИМПИЧМЕНТ (англ. *impeachment* —
недоверие, от лат. *impedivi* —
«воспрепятствовал, пресёк»)

— процедура судебного обвинения, в том числе и уголовного, лиц муниципального или государственного исполнения, чиновников, вплоть до главы государства, с последующим их отстранением от должности.



Статья 93: процедура

ИМПИЧМЕНТА

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.
2. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.
3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.



Процедура импичмента

1. 1/3 ГД выдвигает обвинение →
2. Заключение спец комиссии ГД →
3. Голосование в ГД → 2/3 «за» →
4. Заключение Верховного Суда → о наличии в действиях Президента признаков преступления
5. Постановление Конституционного Суда о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения →
6. Голосование в СФ → 2/3 «за» →
7. Отрешение Президента от должности

Д\ Учебная литература

З

- Голосов Г.В. Сравнительная политология: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. СПб.: Изд-во Европ. ун-та в С.-Петербурге, 2001.
- **Парламенты. С.287-313.**
- Политология: учеб. / А.Ю. Мельвиль [и др.]; М.: Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2009.
- **Глава 6. Политический институт. § 2.4. Формы правления.**
- Хейвуд Э. Политология: Учебник для студентов вузов/ Пер. с англ. под ред. Г.Г. Водолазова, В.Ю. Бельского. –М: ЮНИТИ-ДАН, 2005.
- **Глава 16. Исполнительная власть.**
- Политические системы современных государств / Отв. ред.: М. Г. Миронюк; науч. ред.: А. Ю. Мельвиль. Т. 1:

Д\3 Оригинальные тексты

- Туровский Р. Ф. Электоральное пространство России: от навязанной национализации к новой регионализации? // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 2012. № 3. С. 100-120.
- Кынев А. В. «Обновленная» электоральная политика Кремля и регионы: старое новое и новое старое // Неприкосновенный запас. Дебаты о политике и культуре. 2015. № 5(103). С. 43-56.



Что-то там дня...

- Музыка дня: Akira Yamaoka – Tears Of Pain
<https://www.youtube.com/watch?v=xXjIUIBg7kk>

- Книга дня:

- Зыгарь М. «Вся кремлевская рать»
- Дойл А.К. «Несвоевременное усердие»

- Фильм дня: «Географ глобус пропил»

Пока!!!

