



Правовые вопросы БЖД в современных условиях

План

- **1. Основные понятия.**
- **2. Правовые основы охраны труда.**
- **3. Организация работ по охране труда.**

1. Основные понятия

- **Охрана труда (ОТ)** – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.
- Включает правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, образующие механизм реализации конституционного права граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.
- Все эти мероприятия направлены на создание безопасных условий труда.

Основные понятия

- **Безопасные условия труда** - это условия труда, при которых воздействие на работающих вредных или опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленные нормативы.
- На практике под охраной труда нередко подразумевают только производственную безопасность, производственную санитарию или технику безопасности. Нельзя отождествлять эти понятия. Охрана труда – это система, а техника безопасности, производственная санитария и другие мероприятия - ее составляющие.

Производственная санитария

- **Производственная санитария** – это система организационных мероприятий и технических средств, предотвращающих или уменьшающих воздействие на работающих вредных производственных факторов.

Включает:

- оздоровление воздушной среды и нормализацию параметров микроклимата в рабочей зоне;
- защиту работающих от шума, вибрации, электромагнитных излучений и других вредных факторов;
- обеспечение требуемых нормативов естественного и искусственного освещения;
- поддержание в соответствии с санитарными требованиями территории предприятия, основных производственных и вспомогательных помещений.

Производственная безопасность

- **Производственная безопасность** - это система организационных, гигиенических и санитарно-технических мероприятий, предотвращающих или уменьшающих воздействие на работающих опасных производственных факторов.

Включает:

- защиту от поражения электрическим током;
- обеспечение пожаровзрывобезопасности;
- защиту от механического травмирования движущимися механизмами, подъемно-транспортными средствами;
- обеспечение безопасности систем высокого давления.

Техника безопасности - технические методы и средства, обеспечивающие производственную безопасность.

Важно знать

- система охраны труда направлена на создание безопасных условий труда, с целью сохранения жизни и здоровья работников;
- высокие показатели безопасности производственной деятельности свидетельствуют об успешном бизнесе;
- травматизм подрывает конкурентоспособность предприятия, отрицательно сказывается на его имидже и морально-психологическом климате трудового коллектива;
- предприятия, обеспечивающие производственную безопасность, повышают качество выпускаемой продукции и оказываемых услуг.

2. Правовые основы охраны труда

I. Основные законодательные акты:

- Конституция РФ (1993). Принцип охраны труда определён в статье 37: "...каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены».
- Трудовой кодекс РФ (2001), раздел X «Охрана труда».
- Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях.
- Федеральные законы.

Федеральные законы

- Федеральный закон “Об основах охраны труда в РФ” № 181-ФЗ от 17.07.1999.
- ФЗ «О безопасности» № 2446-1 от 05.03.1992.
- ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 125-ФЗ от 24.07.1998.
- ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 1034-1 от 19.04.1991.
- ФЗ «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 21.12.1994.
- ФЗ «О радиационной безопасности населения» № 3-ФЗ от 09.01.1996.

Законодательство

II. Подзаконные и иные нормативные правовые акты:

- Подзаконные акты: Указы и Распоряжения Президента РФ, Постановления Правительства РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Министерства труда и социальной защиты.
- Во исполнение вышеуказанных постановлений в отраслях экономики разрабатываются нормативные правовые акты, которые конкретизируют требования ОТ применительно к конкретным производствам или видам работ, определяют права и ответственность по охране труда.

Виды нормативно-правовых актов

Наименование		Фед. органы, утверждающие их
Полное	Сокращенное	
Государственные стандарты, Системы стандартов безопасности труда	ГОСТ, ССБТ	Госстандарт России
Санитарные правила	СП	Минздрав России
Санитарные нормы	СН	
Гигиенические нормативы	ГН	
Санитарные правила и нормы	СанПиН	
Строительные нормы и правила	СНиП	Госстрой России
Правила безопасности	ПБ	Гостехнадзор России
Инструкции по безопасности	ИБ	

Иерархия нормативных документов

5 уровней:

- **единые акты** действуют на всей территории России для всех предприятий, организаций и устанавливают основные принципы и правила государства в области охраны труда. Это ФЗ, Указы Президента и федеральных органов;
- **межотраслевые акты** действуют во всех отраслях экономики без исключения: ССБТ, СН и СП работы с отдельными ОВПФ, ГН и др.;
- **акты субъектов Федерации** действуют только на территории субъекта;
- **отраслевые акты** действуют только в той или иной отрасли (химической, текстильной) экономики и не имеют юридической силы в других отраслях;
- **нормативные правовые акты предприятия**, представляют собой документы по охране труда и действуют только на конкретном предприятии (приказы, решения, инструкции).

Иерархия нормативных документов

- Законодательные и правовые акты более низкого уровня не должны противоречить актам более высокого уровня. Так, отраслевые акты не противоречат межотраслевым, региональные – единым и межотраслевым, акты предприятий – отраслевым.
- Дополнительные условия охраны труда рассматриваются при составлении коллективного договора и контракта, т.е. индивидуального трудового договора (Трудовой кодекс РФ, раздел III).

ГОСТ ССБТ

- **Основным нормативно-правовым актом по безопасности труда** является ГОСТ ССБТ. ССБТ – это одна из систем государственной системы стандартизации (ГСС). Шифр (номер) ССБТ в системе ГСС – 12.

ССБТ включает в себя несколько подсистем:

- 0 – организационно-методические стандарты;
- 1 – стандарты требований и норм по видам ОВПФ;
- 2 – стандарты требований безопасности к оборудованию;
- 3 – стандарты требований безопасности к производственным процессам;
- 4 – стандарты требований безопасности к системам, средствам защиты.
- 5 – стандарты требований безопасности к зданиям и сооружениям.

Система стандартов безопасности труда (ССБТ)

В ССБТ принята следующая система обозначений:
ГОСТ 12.X.XXX – XX

ГОСТ 12	X	XXX	XX
Шифр ССБТ в ГСС	Шифр подсистемы 0, 1, 2, 3, 4, 5	Порядковый номер стандарта подсистемы от 001 до 999	Год утверждения или пересмотра стандарта

Примеры

1) **ГОСТ 12.0.003-74 «Опасные и вредные производственные факторы. Классификация».**

- 12 – ССБТ;
- 0 – организационно-методологический стандарт;
- 003 – порядковый номер стандарта в подсистеме;
- 74 – год утверждения.

2) **ГОСТ 12.4.120-83 «Средства коллективной защиты от ионизирующих излучений. Общие технические требования».**

- 12 – ССБТ;
- 4 – требования безопасности к системам, средствам защиты.
- 120 – порядковый номер стандарта в подсистеме;
- 83 – год утверждения.

Основные принципы государственной политики в области ОТ

- признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности предприятий;
- установление единых нормативных требований по охране труда для предприятий всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности;
- государственный надзор и контроль за соблюдением законов и иных нормативных актов об охране труда;
- защита интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания;
- применение экономических санкций в целях соблюдения предприятиями и работниками нормативных требований по охране труда и другие.

Обязанности работодателя

Обязанности по обеспечению безопасных условий и ОТ возлагается на работодателя (ст. 212 ТК РФ). **Работодатель должен** обеспечить (23 пунктов):

- безопасность при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, технологических процессов и применяемых сырья и материалов;
- применение и приобретение за собственный счет средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников, режим труда и отдыха, установленный законодательством;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по ОТ, недопущение к работе лиц, их не прошедших;
- расследование несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- беспрепятственный доступ должностных лиц органов госнадзора и контроля и выполнение их предписаний и другие обязанности.

Права работников

Каждый работник имеет право (ст.219):

- на рабочее место, соответствующее требованиям ОТ;
- на получение достоверной информации об условиях и ОТ на рабочем месте, о существующем риске;
- на обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;
- на обеспечение СКЗ и СИЗ;
- на отказ от выполнения работы с риском;
- на возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с выполнением им своих трудовых обязанностей;
- на обращение в органы государственной власти, к работодателю, профсоюз по вопросам ОТ и другие права.

Обязанности работников

Каждый работник обязан (ст. 214):

- соблюдать требования ОТ;
- правильно применять СКЗ и СИЗ;
- проходить обучение, инструктаж и проверку знаний по ОТ;
- немедленно сообщать руководителю о любом несчастном случае, об обнаружении профессионального заболевания, о ситуациях, которые создают угрозу жизни и здоровью;
- проходить обязательные медицинские осмотры.

Виды контроля и надзора за соблюдением законодательных и нормативных правовых актов

- **Государственный;**
- **Ведомственный;**
- **Общественный;**
- **Контроль службы Охраны труда;**
- **Оперативный контроль непосредственного
руководителя работ.**

Государственный контроль и надзор

- **Федеральная инспекция труда** в составе федеральной службы по труду и занятости;
- **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**. Орган надзора за безопасной эксплуатацией энергетических установок (Госэнергонадзор), соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях промышленности и горному надзору (Госгортехнадзор), соблюдением правил по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор), соблюдение требований экологической безопасности.
- **Государственная противопожарная служба (Госпожнадзор)**;
- **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)** (санитарно-эпидемиологический надзор);
- **Органы прокуратуры.**

Виды контроля и надзора

- **Ведомственный контроль** осуществляется вышестоящими хозяйственными органами (если таковые имеются).
- **Общественный контроль** осуществляют профсоюзы (на общественных началах).
- **Контроль службы охраны труда** осуществляется специалистом по охране труда по утвержденным планам проверки предприятия в целом или отдельных подразделений, либо в случае необходимости.
- **Оперативный контроль непосредственного руководителя работ** осуществляется ежемесячно на объектах работ (участок, цех, лаборатория, отдел и т.д.).

Права представителей

- беспрепятственный доступ на подведомственные объекты;
- получение от руководства всей необходимой для их работы информации;
- выдача работодателям и должностным лицам предписаний; наложение на них в соответствии с установленным законодательством штрафов;
- приостановление работы отдельных подразделений и оборудования, если имеет место угроза жизни и здоровью работников до ее устранения.

Виды ответственности за нарушение требований ОТ

- **Дисциплинарная ответственность.**
- **Административная ответственность.**
- **Уголовная ответственность**

Дисциплинарная ответственность

- **Дисциплинарную ответственность** накладывает на нарушителя вышестоящее административное лицо (замечание, выговор, перевод на нижеоплачиваемую должность на определенный срок или понижение в должности, увольнение). Возможно лишение премии.
- Взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно взыскание. Оно может быть обжаловано в Госинспекции труда.

Административная ответственность

- **Административная ответственность** влечёт наложение штрафа или дисквалификацию. Штрафы имеют право налагать должностные лица органов государственного надзора и контроля по охране труда (государственные инспекторы Рострудинспекции) и инспекторы специального государственного надзора (Госпожарнадзор, Госэнергонадзор и др.). При этом государственные инспекторы имеют право налагать штраф до 50, а главные государственные инспекторы и руководители инспекций - до 100 минимальных оплат труда. Дисквалификация от 1 до 3 лет назначается судом и заключается в лишении занимать руководящие должности.

Уголовная ответственность

- **Уголовная ответственность** определяется судом. Нарушение правил ТБ и ОТ, совершённое лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере от 200 до 500 минимальных размеров оплаты труда, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 до 5 месяцев, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на срок до 2 лет. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до 5 лет.

3. Организация работ по охране труда

- Согласно ст. 217 ТК РФ и ФЗ «Об основах охраны труда в РФ»: «...в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, с численностью более 50 работников создается служба ОТ или вводится должность специалиста по ОТ, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области».
- При отсутствии службы их функции осуществляет лично работодатель – индивидуальный предприниматель, руководитель организации, или уполномоченный им работник, или специалист, привлеченный со стороны по гражданскому правовому договору.
- На предприятиях с опасными производствами и объектами может создаваться аварийно-спасательная служба.

Функции службы ОТ

- выявление ОВПФ на рабочих местах;
- проведение специальной оценки условий труда и производственного оборудования на соответствие требованиям ОТ;
- проведение проверок, обследований технического состояния зданий, оборудования, эффективности работы вентиляционных систем, состояния санитарно-бытовых помещений, средств СКЗ и СИЗ работников;
- участие в расследовании несчастных случаев на производстве; в подготовке документов на выплату возмещения вреда здоровью;
- организация хранения документации (актов формы Н-1 и др. документов по расследованию, протоколов замеров параметров ОВПФ, материалов спецоценки);
- проведение анализа состояния и причин производственного травматизма, профессиональных заболеваний;
- проведение инструктажей, обучений по ОТ;
- проверка знаний, инструкций по ТБ;
- разработка и проведение мероприятий по улучшению условий труда и другие функции.

Специальная оценка условий труда

- Проведение специальной оценки условий труда – это обязанность работодателя, которая закреплена в ч.2. ст. 22 ТК РФ и п.2. ст.4 ФЗ от 28.12.13 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Специальная оценка условий труда – это единый комплекс последовательно выполняемых мероприятий по идентификации потенциально вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее - вредные и (или) опасные факторы) и оценке уровня воздействия идентифицированных вредных и (или) опасных факторов на организм работника с учетом отклонения их фактических значений от утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов), а также от комплексного применения средств защиты.

Гигиеническая оценка условий труда

- Условия труда (УТ)- совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на здоровье и работоспособность человека в процессе труда.

Оцениваются по 4 классам:

- 1 класс - оптимальные УТ;
- 2 класс - допустимые УТ;
- 3 класс - вредные УТ (4 степеней вредности);
- 4 класс - травмоопасные УТ.

Отнесение к тому или иному классу осуществляется по превышению фактических значений ОВПФ (физические, химические, биологические, факторы трудового процесса) над нормативными показателями (ПДК и ПДУ факторов, показатели микроклимата и световой среды, показатели тяжести и напряженности труда).

Специальная оценка условий труда

- Обязательным положением трудового договора стало указание на условия труда на рабочем месте (ст. 57 ТК РФ). В связи с этим трудовые договоры всех уже работающих сотрудников должны быть дополнены либо соответствующим приложением к трудовому договору, либо отдельным соглашением сторон, заключаемым в письменной форме, которое является неотъемлемой частью трудового договора.
- При сдаче отчетов в Фонд социального страхования требуется уточнять наличие проведенной специальной оценки условий труда. Это требование введено не случайно – с 01.01.2015 года результаты специальной оценки условий труда будут напрямую влиять на размер страховых взносов в Пенсионный фонд. На основании проведенной специальной оценки условий труда каждому рабочему месту будет присвоен класс условий труда (вредность) и соответственно, чем выше класс – тем выше взнос в Пенсионный фонд.

Специальная оценка условий труда

- Таким образом, не проведенная во время специальная оценка условий труда сделает невозможным не только сдачу ежеквартального отчета в Фонд социального страхования, но и расчет взносов в Пенсионный фонд, что является грубейшим нарушением Закона.
- Документы спецоценки являются материалами строгой отчетности и подлежат хранению в течение 45 лет.
- Сроки проведения не реже одного раза в 5 лет.
- Не проведение спецоценки влечет:
 - для индивидуальных предпринимателей – наложение административного штрафа в размере от 1000 – 5000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- для юридических лиц – наложение административного штрафа в размере от 30000 - 50000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Инструкция по охране труда

- **Инструкция по охране труда** - нормативный акт, устанавливающий требования по охране труда при выполнении работ в производственных помещениях, на территории предприятия, на строительных площадках и в иных местах, где производятся эти работы или выполняются служебные обязанности.
- Инструкции для работников разрабатываются руководителями подразделений (цехов, отделов, лабораторий и др.). Они могут быть типовыми (отраслевыми) для работников предприятий, участков и конкретного рабочего места.

Инструкция для работников содержит разделы:

- общие требования безопасности;
- требования безопасности перед началом работ;
- требования безопасности во время работы;
- требования безопасности в аварийных ситуациях;
- требования безопасности по окончании работы.

Инструкция по охране труда

Проверка инструкций на соответствие требованиям действующих государственных стандартов, санитарных норм и правил должна проводиться не реже одного раза в 5 лет.

Проверка инструкций для работников по профессиям или по видам работ, связанным с повышенной опасностью, должна проводиться не реже одного раза в 3 года.

Инструкции работникам могут быть выданы на руки под расписку, либо вывешены на рабочих местах или участках, либо храниться в ином месте, доступном для работников.

Невыполнение ИОТ рассматриваются как нарушение производственной дисциплины.

Виды инструктажей

- Инструктаж по ТБ и ОТ преследует цель дать работникам необходимый объем знаний, умений и навыков по правильному и безопасному выполнению работ.

По характеру и времени проведения инструктажи по ТБ и ОТ подразделяются на 5 видов (ГОСТ 12.0.004-90).

- **Вводный** – проводится без исключения со всеми вновь принятыми на работу. Цель – дать общие сведения по охране труда, о правилах поведения на территории предприятия. Проводится специалистом по охране труда. Результаты проведения фиксируются в специальном журнале.
- **Первичный на рабочем месте** – проводится до начала работы с вновь принятыми, при переходе из одного подразделения в другое, с работниками, выполняющими новую для них работу. Инструктаж проводится непосредственно руководителем работы, индивидуально с каждым. Обязательно делается запись в специальном журнале.

Виды инструктажей

- **Повторный** – проводится во всеми работниками не реже 1 раза в полугодие на рабочем месте в полном объеме по программе первичного инструктажа. Цель – проверка и углубление знаний индивидуально или с группой. Оформляется записью в журнале первичного инструктажа.
- **Внеплановый** – проводится при изменении правил по охране труда; изменении технологических процессов или замене оборудования; при нарушении работниками требований безопасности; при перерывах в работе более чем на 30 календарных дней для работ повышенной опасности, для остальных – 60. Проводится индивидуально или с группой работников одной профессии.
- **Целевой** – проводится при выполнении разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности; при производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск.

Обучение и проверка знаний по ОТ

- **Обучение по ОТ** является одним из направлений профилактической работы. Наличие квалифицированного персонала - одно из важнейших условий безопасности труда, снижения производственного травматизма и профессиональных заболеваний на предприятии.
- **Для проверки знаний** приказом руководителя создается специальная комиссия, в состав которой включаются руководители и специалисты служб ОТ, главные специалисты (технолог, энергетик, механик и др.), государственные инспекторы по ОТ, члены профсоюза (не менее 3 человек). Результаты проверки оформляются протоколом. Выдается удостоверение. Проверка знаний проводится периодически, но не реже 1 раза в 3 года или ежегодно.

Санитарно-бытовое обеспечение и лечебно-профилактическое обслуживание

Санитарно-бытовое обеспечение работающих:

- определение потребности и наличие санитарно-бытовых помещений (гардеробных, душевых, умывальников, уборных и др.) с учетом группы производственных процессов, численности работающих и др.;
- организацию горячего питания и обеспечение питьевой водой;
- наличие помещений для приема пищи и отдыха.

Лечебно-профилактическое обслуживание работающих:

- проведение предварительных и периодических медосмотров;
- обеспечение работающих во вредных условиях лечебно-профилактическим питанием, молоком;
- наличие помещений для оказания медицинской помощи, санитарных постов с аптечками;
- комнат для психологической разгрузки (при необходимости).

Финансирование мероприятий по ОТ

- **Финансирование мероприятий по ОТ** может осуществляться: за счет средств федерального бюджета; бюджета субъектов РФ; местных бюджетов; внебюджетных источников; за счет добровольных взносов организаций и физических лиц.
- Финансирование может осуществляться также за счет средств работодателя и фондов охраны труда, создаваемых в отраслях экономики, территориях и у работодателя.
- Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг), а в организациях, занимающихся эксплуатационной деятельностью, - в размере не менее 0,7% суммы эксплуатационных расходов.