

МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ В
СИСТЕМЕ
НАРОДОВОЛАСТИЯ

ПЛАН

1. Понятие форм народовластия МСУ и их правовая основа.
2. Общая характеристика форм непосредственного участия в МСУ.
3. Общая характеристика и правовые основы представительной демократии в системе МСУ.

Народовластие в системе МСУ

– ЭТО полновластная деятельность, осуществляемая населением муниципального образования в рамках федерального и регионального законодательства при решении вопросов местного значения, а также права на участие жителей в управлении своим муниципальным образованием через выборные ОМСУ и выборных должностных лиц.

К федеральным законам, содержащим нормы, составляющие правовую основу народовластия в МСУ можно отнести следующие:

1. Конституция РФ.
 2. Европейская хартия местного самоуправления.
 3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10. 2003 № 131-ФЗ.
 4. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" .
 5. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 № 138-ФЗ.
 6. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
- и др.

Основные черты, характеризующие место МСУ в системе народовластия.

1. Местное самоуправление имеет свой субъект.

2. Местное самоуправление занимает особое место в демократическом механизме управления обществом и государством.

3. Местное самоуправление имеет свой объект управления: вопросы местного значения, касающиеся обеспечения жизнедеятельности населения .муниципального образования.

4. Самостоятельность местного самоуправления.

5. Ответственность муниципальных образований.

6. Местное самоуправление осуществляется с учетом интересов населения.

7. В местном самоуправлении находят отражение исторические и иные местные традиции

Формы прямого волеизъявления граждан могут быть двух видов:

1) формы прямого волеизъявления *обязательного* характера – это формы, которые позволяют выявить обязательную для исполнения волю населения муниципального образования: местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы);

2) формы прямого волеизъявления **рекомендательного** характера – это формы, которые способствуют выявлению общественного мнения населения по поводу осуществления местного самоуправления и позволяют органам и должностным лицам местного самоуправления принять (или не принять) решение с учетом мнения и интересов большинства населения.

**МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ**

```
graph TD; A[МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ] --- B[Публичные слушания]; A --- C[Сход и собрание граждан]; A --- D[Иные формы]; A --- E[Территориальное общественное самоуправление]; A --- F[Муниципальные выборы]; A --- G[Местный референдум];
```

Публичные
слушания

Сход и
собрание
граждан

Местный
референдум

Иные формы

Муниципальные
выборы

Территориальное
общественное
самоуправление

Понятие и цель референдума

- Референдум – это всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения
- Цель референдума – сформулировать общую волю народа по какому-либо принципиальному вопросу общественной жизни



Выборы – это политическая процедура, которая выражает волю граждан, форма их участия в политическом процессе, а также способ формирования представительных органов (парламента, местного самоуправления) и замещения некоторых высших государственных должностей (президента).



Носители государственной власти



Представители избирателей



Избиратели

ФУНКЦИИ

ЛЕГИТИМАЦИЯ ВЛАСТИ

(граждане определяют своих представителей и наделяют их правом принимать властные решения)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПОЛИТИКИ

(поддержка кандидата или партии определяет выбор политического курса)

КОНТРОЛЬ

(граждане дают оценку деятельности должностных лиц, депутатов, представительных органов власти)

ПОКАЗАТЕЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

(выборы показывают наглядную расстановку политических сил в стране)

Отзыв депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления

Основание для отзыва – конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Уставом муниципального образования устанавливаются основания для отзыва и процедура отзыва.

Голосование по отзыву проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Законом №131-ФЗ

Формы прямого волеизъявления граждан

Собрание граждан

- Для чего:
 - обсуждение вопросов местного значения,
 - информирование населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления,
 - осуществление территориального общественного самоуправления

- Инициатор:
 - население,
 - представительный орган муниципального образования
 - глава муниципального образования,
 - в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления

- Отличие от схода граждан: *Собрание не обладает властными полномочиями*

Сход граждан

- форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек; сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования (статья 25 Федерального закона № 131-ФЗ).



ОЛЬЩИК
МАРИЦЫНО

РУКИ
ОТ ЧАСТНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ

РЕНОВАЦИЯ
АФЕРА
1205

АКАДЕМИЧЕСКИЙ РАЙОН МОСКВЫ!
ПРОТИВ ЗАКОНА
О РЕНОВАЦИИ

РЕНОВАЦИЯ
ПОГУБИТ
МОСКВУ

НАША
ОБЩЕСТВЕННО

МОСКВА



GZT-SV RU

Формы прямого волеизъявления граждан

Правотворческая инициатива граждан

- Может выступить инициативная группа граждан
- Минимальная численность инициативной группы не может превышать 3 % от числа жителей, обладающих избирательным правом
- Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения



Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

Обращение – это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган Местного самоуправления.



Петиция – разновидность коллективного обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления о необходимости реформ или действующего законодательства.

Формы прямого волеизъявления граждан

Конференция граждан (собрание делегатов)

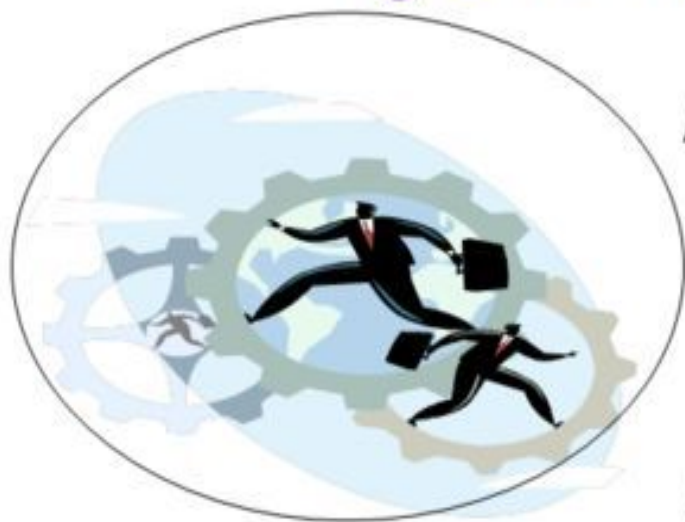
- Форма собраний граждан (при слишком большой численности)
- Проводится в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ (редакции 131 ФЗ)

На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

- проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений в устав;
- проект местного бюджета и отчета о его исполнении;
- проекты планов и программ развития муниципального образования;
- вопросы о преобразовании муниципального образования.

Инициаторы проведения публичных слушаний



**НАСЕЛЕНИЕ
МУНИЦИПАЛЬ-
НОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

Представительный
орган МСУ

Глава
муниципального
образования

Наказы избирателей

- Это одобренные собраниями избирателей, имеющие общественное значение, обоснованные и реально выполнимые предложения избирателей своим депутатам и представительному органу местного самоуправления, направленные на улучшение деятельности органов местного самоуправления по вопросам экономического, социального и культурного развития муниципального образования, обеспечения жизни и деятельности местного сообщества.



Депутатский запрос как форма работы депутата по выполнению наказов избирателей

Наказ избирателей – это поручение, которое дается депутату. На основании полученных наказов, а также по собственной инициативе, депутат может подготовить и внести предварительно или на пленарном заседании депутатский запрос.

Депутатский запрос – это заявленное предварительно или на заседании представительного органа, требование депутата к определенным в законе органам и должностным лицам решить вопрос, дать официальное разъяснение, изложить позицию по отдельным проблемным вопросам, имеющим общественное значение и относящееся к ведению представительного органа.

Отличительные черты депутатского запроса:

- Включается в повестку дня сессии, оглашается обязательно на пленарном заседании;
- По запросу может проводиться обсуждение;
- По запросу обязательно принимается решение представительного органа.

Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления

это форма самоорганизация граждан по месту их жительства для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Полномочия органов ТОС

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории ;
- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- могут осуществлять хозяйственную деятельность;

-вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов

Исключительные полномочия собраний, конференций ТОС

- установление структуры органов ТОС
- принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений
- избрание органов ТОС
- определение основных направлений деятельности ТОС
- утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС

СОЗДАНИЕ ТОС



1. Первый этап –
учреждение ТОС
(подготовка и
проведение
учредительной
конференции,
собрания, схода
граждан).



2. Второй этап –
регистрация ТОС
в
государственных
органах



СОЗДАНИЕ ТОС

1.1 Образовать инициативную группу

**в количестве 5–ти человек из
числа граждан старше 16–ти лет,
проживающих на территории
создаваемого ТОС**

(оформить соответствующий протокол в котором
рекомендуется отразить предполагаемые границы и
наименование создаваемого ТОС)



1.2 Инициативная группа:

- **информирует администрацию** сельского поселения о намерении жителей организовать ТОС на соответствующей территории.
- **направляет заявление** в Совет депутатов сельского поселения с просьбой установить, границы территории на которой предполагается осуществление ТОС, с приложением копии протокола о создании инициативной группы и описанием границ территории и схемой территории, на которой планируется создание ТОС.



СОЗДАНИЕ ТОС

1.3 Провести организационную работу по подготовке учредительного собрания (конференции)

Инициативная группа:

- Запрашивает в администрации поселения списки жителей достигших 16-и летнего возраста на территории создаваемого ТОС.
- Раскладывает по почтовым ящикам листовки, объясняющие жителям, что такое ТОС и зачем он создаётся.
- Определяет количество делегатов на предстоящую конференцию (Норма представительства по выборам делегата на конференцию устанавливается инициативной группой самостоятельно, в зависимости от территории на которой создаётся ТОС.
- Готовит проект Устава ТОС.
- Намечает дату и место проведения учредительной конференции.
- Проводит выборы делегатов на конференцию в форме сбора подписей подписными листами.



Требования к уставу ТОС

- 1) территория осуществления ТОС
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления ТОС

Представительная демократия

- представляет собой способ реализации власти народа, при котором соответствующие властные решения принимаются избранными представителями.

предполагает реализацию народом власти посредством выборных полномочных представителей, принимающих решения, которые отражают волю избирателей: население всего государства либо определенной его территории.

Представительная демократия имеет следующие составные части:

- систему избираемых представительных органов местного самоуправления, а также выборных должностных лиц местного самоуправления (депутат, глава муниципального образования);
- систему демократических институтов, отражающая связи и взаимоотношения избранных с избирателями, населением;
- систему демократических форм работы, применяемых внутри представительных органов, деятельности выборных должностных лиц и приданного им аппарата.

1. Ассоциации и союзы муниципальных образований.
2. Национально - культурные автономии.
3. Взаимоотношения ОМСУ с общественными объединениями.
4. Отличие ТОС от местного самоуправления.

Темы докладов