

# Занятость населения и безработица

**Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 03.07.2018) "О занятости населения в Российской Федерации"** (с изм. и доп., вступ. в силу с **02.10.2018**) регулируются важные стороны жизни граждан, которые касаются не только конкретной сферы работы.

Данный нормативно-правовой акт включает также государственную гарантию на оказание социальной помощи, если человек не в состоянии трудиться.

Законом определяется правовая база, рассматриваются проблемы из области экономики и определяются границы в организации содействия в трудоустройстве граждан.

Закон о занятости населения РФ принят в 1991 году и с тех пор правился несколько раз. Но редактировать его начали с 1996 года.

С этого момента в акт периодически вносятся доработки и дополнения актуализированными поправками.

Структура принятого закона включает 7 глав. Но 7-я глава, в которой рассматривались вопросы контроля за исполнением данного акта, с 2005 года упразднена.

## Занятыми считаются граждане:

- работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ и осуществления полномочий членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не на постоянной (штатной) основе;
- зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, а также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (далее - индивидуальные предприниматели);
- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;
- выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);
- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения (далее - органы службы занятости);
- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;
- являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности;
- являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

## **В других главах описаны следующие аспекты:**

1. В главе общих положений раскрываются основные понятия, которые рассматриваются в данном документе, даются определения безработного населения, обозначаются права и полномочия государственных органов по аспектам права на труд граждан РФ.
2. Описываются гражданские права в области профессиональной деятельности и выбора работодателя.
3. Определяются гарантии по предоставлению гражданам их права на трудовую деятельность.
4. Освещаются проблемы организации и регулирование описанных вопросов, последовательность действий и приведение в систему.
5. Участие работодателей в предоставлении гражданам мест работы.
6. Устанавливается, в какой последовательности реализуются социальные гарантии при отсутствии у гражданина возможности реализации конституционного права на труд.
7. Последние поправки в законопроект внесены в декабре 2016 года. Закон о занятости населения в его последней редакции актуален на начало 2018 года.

## *Порядок и условия признания граждан безработными*

- Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней (ст. 3 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации").
- Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее одиннадцати дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу и не имеющих профессии - паспорта и документа об образовании (ч. 2 ст. 3 настоящего Закона).

*Безработными не могут быть признаны граждане:*

- 1) не достигшие шестнадцатилетнего возраста;
- 2) которым в соответствии с законодательством РФ назначена трудовая пенсия по старости;
- 3) отказавшиеся в течение десяти дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу и при этом не имеющие профессии - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа дважды;
- 4) не явившиеся без уважительных причин в течение десяти дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;
- 5) осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- 6) представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными;
- 7) занятые граждане (ч. 3 ст. 3 настоящего Закона).

- Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными (ч. 2, 3 ст. 31 ст. 3 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации").
- Каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать двенадцати месяцев в суммарном исчислении в течение восемнадцати календарных месяцев.
- Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать двадцати четырех календарных месяцев в суммарном исчислении в течение тридцати шести календарных месяцев.
- Пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц (ч. 1 ст. 30 настоящего Закона).



- Согласно ч. 1 ст. 30 Закона пособие по безработице гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение двенадцати месяцев, предшествовавших началу безработицы, имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее двадцати шести календарных недель на условиях полного рабочего дня (рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (рабочей недели) с пересчетом на двадцать шесть календарных недель с полным рабочим днем (рабочей неделей) и признанным безработными, начисляется:
  - 1) в первом (двенадцатимесячном) периоде выплаты:
    - а) в первые три месяца - в размере 75 % их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы;
    - б) в следующие четыре месяца - в размере 60 %;
    - в) в дальнейшем - в размере 45 %, но во всех случаях не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ, и не ниже 30 % величины указанного прожиточного минимума;
  - 2) во втором (двенадцатимесячном) периоде выплаты - в размере 30 % величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ.

Безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости органами службы занятости может оказываться материальная помощь (ст. 36 Закона "О занятости населения в РФ").

Материальная помощь безработным и членам их семей оказывается как в форме денежных выплат, так и в форме оплаты счетов организаций, оказывающих услуги соответствующим гражданам.

Преимущественное право на получение материальной помощи должно предоставляться семьям тех безработных, на содержании которых находятся инвалиды, несовершеннолетние дети или дети-инвалиды, а также семьям вынужденных переселенцев и др.

Обязательными условиями оказания материальной помощи являются:

- 1) уровень среднего совокупного дохода на каждого члена семьи, совместно проживающего с безработным;
- 2) обязательная перерегистрация в качестве безработного;
- 3) готовность приступить по истечении первоначального периода безработицы к оплачиваемой работе, включая работу временного характера.