





ИНФОРМАЦИОННЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ




□ Правотворчество - это деятельность, прежде всего, государственных органов по принятию, изменению и отмене юридических норм.

□ Систематизация - это упорядочение нормативных актов, приведение их в определенную систему. Она необходима для обеспечения доступности законодательства, удобства пользования им, устранения устаревших и неэффективных норм права, разрешения юридических конфликтов, ликвидации пробелов.



Научно обоснованная систематизация правовой информации позволяет правотворческому органу в короткий срок оценить весь массив действующего законодательства, более успешно и с меньшей затратой сил выявить несогласованность, противоречия, пробелы правового регулирования и принимать меры по их устранению.



До недавнего времени процесс учета и поиска правовой информации проводился в основном вручную. Для учитываемых нормативных актов определялся список тематических вопросов, по которым должен осуществляться поиск необходимой информации.

По тематикам строился специальный рубрикатор (тематический классификатор), в соответствии с которым анализировались все учитываемые нормативные акты. Для каждого нормативного акта составлялась специальная карточка, в которой фиксировались реквизиты акта, а иногда и текст акта. Заполненные карточки размещались по рубрикам принятого рубрикатора, что в дальнейшем позволяло осуществлять тематический поиск.

В настоящее время с развитием высокопроизводительной вычислительной техники и созданием автоматизированных информационно-поисковых систем идет активный процесс усовершенствования поиска правовой информации.



Автоматизированные
информационные системы
Федерального Собрания

Сегодня информационный фонд, представленный в компьютерной сети Государственной Думы, распределен по следующим рубрикам и базам данных:

- **Информация о деятельности Федерального Собрания РФ** содержит: базу данных о законотворческой деятельности нижней палаты парламента, включающую ее Регламент, календарь законопроектной работы, состав законопроектов, представленных субъектами законодательной инициативы, план их рассмотрения и прохождения в Государственной Думе и другие материалы; стенограммы заседаний Государственной Думы; стенограммы заседаний Совета Федерации; нормативные акты, принятые Советом Федерации
- **Информация о составе депутатов Федерального Собрания РФ**
- **Информация по законодательству:** база данных "Конституция РФ и конституции отдельных зарубежных стран"; база данных "Свод законов Российской империи 1908 г."; информационно-поисковая правовая система "Эталон" (Научного центра правовой информации при Министерстве юстиции РФ); справочная правовая система "КонсультантПлюс"; информационно-поисковая система "Закон" Правового управления Аппарата Государственной Думы; межгосударственные и межправительственные документы СНГ

- **Экономическая и статистическая информация** представлена в базах данных: "Система показателей экономической реформы в РФ", "Экономические и социальные индикаторы России", "Статистика России", "Статистика территорий России", "Территория России в разрезе показателей", "Население России и национально-государственные образования РФ", "Информационно-аналитические материалы Госкомстата РФ", "Статистика СНГ", "Мониторинг социально-экономических показателей России", "Информация о чрезвычайных ситуациях на территории РФ", "Статистика правонарушений (информация МВД РФ)", "Политическая карта России»
- **Справочная информация** содержит данные по законодательным и исполнительным органам России, информацию о Президенте, Правительстве и Конгрессе США, базу данных "Информация об общественных объединениях граждан РФ"
- **Информационные сводки** РИА "Новости", "Известия-телемир", агентства "Интерфакс", оперативные сводки МВД РФ, объявления информационного отдела Управления информационно-технического обеспечения Государственной Думы

В информационной системе Государственной Думы обеспечен доступ к информации и аналитическим обзорам служб Администрации Президента РФ и Правительства РФ, а также доступ к информационным ресурсам внешних центров информационной поддержки, в числе которых: Главное управление информационных ресурсов ФАПСИ, Научно-исследовательский и проектный институт статистической информации Госкомстата РФ, НЦПИ Министерства юстиции РФ, информационные ресурсы международной сети Интернет.

- В информационной системе Государственной Думы обеспечен доступ к информации и аналитическим обзорам служб Администрации Президента РФ и Правительства РФ, а также доступ к информационным ресурсам внешних центров информационной поддержки, в числе которых: Главное управление информационных ресурсов ФАПСИ, Научно-исследовательский и проектный институт статистической информации Госкомстата РФ, НЦПИ Министерства юстиции РФ, информационные ресурсы международной сети Интернет.
- В развитие информационно-правового обеспечения законодательной деятельности Правовым управлением Аппарата Государственной Думы и НПП "Гарант-Сервис" была проведена совместная разработка серии прикладных программ, которые объединены под общим заголовком "Интеллектуальные инструменты юридической деятельности". Серия содержит ряд значительных прикладных разработок в спектре проблематики юридической техники законоотворчества и формирует основы для дальнейшего развития специфических юридико-технических методов правотворческой деятельности

В серию включены следующие прикладные программы:

- шестязычный юридический словарь;
- тезаурус EUROVOC (русская версия);
- словарь законодательных дефиниций (по состоянию на 1999 г. словарь содержал более 2000 определений терминов, закрепленных в законодательстве в качестве нормативных дефиниций);
- алфавитно-предметные указатели к Конституции РФ и Гражданскому кодексу РФ (цель данного издания - представить систему понятий основного закона России - Конституции РФ и одного из основополагающих актов российского законодательства - Гражданского кодекса РФ);
- сборник образцов документов Государственной Думы включает более двухсот стандартных образцов документов, используемых в законодательном процессе;
- база данных "Законопроекты" сочетает в себе функцию мониторинга с полнотекстовым электронным "досье", содержащим тексты законопроектов на разных стадиях их прохождения, пояснительные записки, справки, финансово-экономические обоснования и т.д.

Специалистами Аппарата Совета Федерации (СФ) совместно с ФАПСИ и другими организациями разработан ряд информационных решений по обеспечению деятельности Совета Федерации. Среди них:

- подсистема "Парламентские процедуры и регламент" - включает тексты Регламента СФ, выступлений членов СФ, тексты регламентов парламентов зарубежных стран;
- подсистема "Планирование" - обеспечивает информационное и экспертно-правовое сопровождение законопроектов в СФ, формирование планов законодательных инициатив Совета Федерации;
- подсистема "Заседания Совета Федерации" - включает в числе прочего: ведение базы данных стенограмм заседаний Совета Федерации; ведение базы данных поручений, критических замечаний и предложений членов Совета Федерации;
- подсистема "Законопроект" - содержит паспорт закона, текст законопроекта;
- подсистема "Законодательство" - включает: архив нормативных правовых документов России до 1917 г., законодательство бывшего СССР, действующее законодательство Российской Федерации (база данных НЦПИ); постановления Совета Федерации и Государственной Думы, указы, распоряжения Президента РФ, постановления, распоряжения Правительства РФ; нормативные правовые акты министерств, ведомств Российской Федерации, нормативные правовые акты СНГ и других зарубежных государств;

- подсистема "Контроль" - обеспечивает автоматизированный контроль выполнения программ экспертно-правового сопровождения законопроектов в Совете Федерации и контроль выполнения законопроектных инициатив;
- подсистема "Статистика" - содержит: систему показателей экономической реформы в стране (входная информация в объеме НАС "Экономика России", периодичность - годовая, квартальная, месячная, декадная, суточная); статистическую информацию по отраслям народного хозяйства в целом по стране и по субъектам Федерации; статистическую информацию в разрезе регионов;
- подсистема "Регион" - обеспечивает: мониторинг социальных, экономических и политических процессов в регионах (показатели - паспортные данные регионов, показатели по экологии регионов, периодичность - месячная); формирование и ведение информационно-справочных паспортов субъектов Федерации; содержит информацию по экологии в разрезе регионов;
- подсистема "Общественно-политические партии и движения" - обеспечивает сбор и обработку информации по общественно-политическим организациям Российской Федерации на основе сообщений средств массовой информации;
- подсистема "Электронные справочники" - включает справочники Администрации Президента РФ, Правительства РФ, министерств, ведомств, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации, справочные данные о парламентах стран мира, органах управления стран СНГ и др.;
- подсистема "Аналитика" - должна обеспечить поддержку анализа влияния принятых законов на идущие в обществе процессы, поддержку экспертной деятельности в условиях принятия оперативных или стратегических решений, обработку неструктурированной текстовой информации и др.

- подсистема "Контроль" - обеспечивает автоматизированный контроль выполнения программ экспертно-правового сопровождения законопроектов в Совете Федерации и контроль выполнения законопроектных инициатив;
- подсистема "Статистика" - содержит: систему показателей экономической реформы в стране (входная информация в объеме НАС "Экономика России", периодичность - годовая, квартальная, месячная, декадная, суточная); статистическую информацию по отраслям народного хозяйства в целом по стране и по субъектам Федерации; статистическую информацию в разрезе регионов;
- подсистема "Регион" - обеспечивает: мониторинг социальных, экономических и политических процессов в регионах (показатели - паспортные данные регионов, показатели по экологии регионов, периодичность - месячная); формирование и ведение информационно-справочных паспортов субъектов Федерации; содержит информацию по экологии в разрезе регионов;
- подсистема "Общественно-политические партии и движения" - обеспечивает сбор и обработку информации по общественно-политическим организациям Российской Федерации на основе сообщений средств массовой информации;
- подсистема "Электронные справочники" - включает справочники Администрации Президента РФ, Правительства РФ, министерств, ведомств, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации, справочные данные о парламентах стран мира, органах управления стран СНГ и др.;
- подсистема "Аналитика" - должна обеспечить поддержку анализа влияния принятых законов на идущие в обществе процессы, поддержку экспертной деятельности в условиях принятия оперативных или стратегических решений, обработку неструктурированной текстовой информации и др.

Информационные ресурсы Совета Федерации составляют (в числе прочего) следующие базы данных:

- ИПС "Закон" Правового управления Аппарата Государственной Думы;
- "Эталон" НЦПИ при Министерстве юстиции РФ;
- ИПС правовой информации НТЦ "Система", удаленный доступ;
- Статистика стран СНГ - Статкомитеты СНГ, удаленный доступ;
- Статистика России - Госкомстат РФ, удаленный доступ;
- Социально-экономическая статистика - ГУИР ФАПСИ, удаленный доступ;
- Паспорта регионов РФ: социально-экономический мониторинг (ГУИС ФАПСИ, ГУИР ФАПСИ);
- экономическая информация, информация о чрезвычайных ситуациях, информация о правонарушениях (по сводкам МВД России).

Автоматизированные
информационные системы
Министерства юстиции РФ

ДЛЯ СПРАВКИ

За год в Министерстве юстиции РФ проводится юридическая экспертиза приблизительно по 5 тыс. актов. В этой связи важно создание эффективной системы учета и контроля развития законодательства субъектов Российской Федерации, усиление государственно-правовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение Конституции РФ и федерального законодательства.

Помимо функций контроля и согласования развития нормативного правового массива Российской Федерации (включая информационно-правовые аспекты) Министерство юстиции РФ ведет учет нормативных правовых актов Российской Федерации, а также, в силу возложенных на него функций, обладает чрезвычайно развитой системой правовой информации и активно участвует в процессах информатизации правовой системы России.

Основным информационным ресурсом системы правовой информации Министерства юстиции РФ являются базы данных правовых актов.

Ресурс включает в себя несколько массивов информации:

- компьютерные базы данных "Фонд",
 - "Эталон",
 - фонд правовых актов на бумажных носителях.
-
- В целях удовлетворения информационных потребностей органов государственной власти (равно и других субъектов правовой системы) Министерством юстиции РФ был проведен анализ существующих глобальных справочных систем по законодательству, в результате которого была выделена Общемировая информационно-правовая сеть (Global Legal Information Network - GLIN), функционирующая на базе Библиотеки Конгресса США.

Архивы GLIN включают в себя основные нормативные правовые акты практически всех стран мира в электронном виде, на бумажных носителях, фото пленках.

В настоящее время ведутся работы, направленные на перевод максимального количества документов в машиночитаемую форму и предоставление информации посредством сети Интернет. Перспективный план развития сети предусматривает, что в скором времени проект GLIN будет работать по принципу распределенной обработки и хранения информации.

Во многих государствах уже созданы и функционируют рабочие станции, которые имеют прямой выход со своего сервера в Интернет и обеспечены необходимыми для хранения больших массивов информации аппаратными средствами.

В целях создания рабочей станции на базе Научного центра правовой информации при Министерстве юстиции РФ, который в соответствии со своими обязанностями является центральным узлом информационно-телекоммуникационной системы Министерства юстиции РФ, в настоящее время проводится соответствующий комплекс мероприятий.

Еще одним важным направлением деятельности Министерства юстиции РФ в области информационно-правового обеспечения субъектов правовой системы являются налаживание международного информационного обмена и участие информационного ресурса Министерства юстиции РФ в международных системах правовой информации.

Одной из таких систем является информационно-правовое пространство Содружества Независимых Государств, которое строится на основании Концепции, утвержденной решением Совета глав правительств от 18 октября 1996 г.

На основании Положения о Министерстве юстиции РФ Минюст РФ осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами, координирует деятельность по созданию национальных банков данных законодательства государств-участников СНГ.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Охарактеризуйте положение дел в области информатизации судов общей юрисдикции.
2. Как в Концепции информатизации судов общей юрисдикции определяется Единая информационная инфраструктура судов и системы Судебного Департамента?
3. Охарактеризуйте функциональную структуру Единой информационной инфраструктуры судов и системы Судебного Департамента.
4. Сформулируйте основные задачи и направления информатизации органов Прокуратуры РФ.
5. Приведите примеры автоматизированных информационных систем, функционирующих в органах внутренних дел.
6. Охарактеризуйте Государственную автоматизированную систему Российской Федерации "Выборы", цели ее создания и создаваемые с ее помощью информационные ресурсы.