



РГСУ

Тема 1.1. Введение в политическую науку (Политологию)

*Авторский коллектив: Авцинова Г.И.,
профессор, д.ф.н.; Тарасов Е.Н., профессор, д.
ист.н.; Супряга И.А., Халбаева А.М.; Юдаев В.
В., доцент, к.п.н.*

Тема 1.1. Введение в политическую науку (Политологию)

- **Вопрос 1** . Объект, предмет, категории, методы и функции политической науки
- **Вопрос 2**. Эволюция идей о политике и власти в истории политической мысли. Институционализация политической науки на Западе и в России
- **Вопрос 3**. Структура и особенности политологического знания



1.1.1. Объект, предмет, категории, методы и функции политической науки .

- Политическое, по определению Карла Шмитта, определяется "от противного" это не-моральное, не-эстетическое, не-экономическое. Под политическим понимается все то, за чем стоит власть и авторитет.
- *Def.* Политология – это наука об устройстве, распределении и функционировании власти в политическом сообществе, осуществляемых через взаимодействие политических субъектов, политических институтов, политического сознания и культуры.

Основные подходы к определению предмета политологии

Подходы	Характеристика
<i>Политология как о политических институтах</i>	Раскрывается в рамках институционального подхода. <u>Суть</u> – политология призвана исследовать политические институты и их взаимосвязи, а также причины их появления и закономерности функционирования в сложившейся политической реальности.
<i>Отождествление политологии и политической социологии</i>	Политология трактуется как составная часть политической социологии, в качестве общей науки о политике. <u>Причина</u> – это позволяет отразить целостность политической сферы и избежать фрагментации политического знания.
<i>Политология как комплексная интеграционная наука</i>	Политология рассматривается как комплексная наука о политике, включающая в себя такие научные направления как политическая социология, политическая философия, теория государства и права, политическая география.

Понятие современной политической науки. Объект и предмет политической науки.

Две основные парадигмы относительно поля политического:

1. **Мишель Фуко** – по мере развития общества, оно будет все более политизироваться. Роль политического будет расширяться;
2. **Генри Беккер** - по мере развития общества роль и значение политического будет постепенно снижаться. Политическое все больше будет пониматься как реализация конкретных управленческих практик.



Объект и предмет политологии

- Объектом политологии является политика, политическая сфера общества, все процессы связанные с властью.
- Предметом политологии являются закономерности формирования и функционирования власти в обществе.
- NB! Центральное понятие политологии – власть

- Политология является открытой системой знаний и имеет многоуровневый характер.

Уровни политического знания:

1 уровень. Фундаментальная политология.

(Изучает сущность политики, ее природу, значение для человека и общества).

2 уровень. Исследования отдельных областей политики.

«Теория среднего уровня». (Изучает политические взаимоотношения между классами, нациями и государствами, а также между личностью, обществом и государством, выявляет закономерности).

3 уровень. Прикладная политология.

(Исследует частные политические проблемы, вырабатывает решения практических задач политической жизни общества, проводит анализ конкретной политической ситуации)

Категории политологии

■ **Категория** – это наиболее общее понятие, отражающее сущностные, характерные черты и связи явлений. «Язык» науки.

I группа. Описывает политологию как науку. (Пример - объект, предмет, методы, закономерности, функции);

II группа. Объясняет и характеризует политику и власть. (Пример - власть, господство, легитимность, разделение властей);

III группа. Характеризует политические институты.

(Пример - партии, государство, парламент, президент);

IV группа. Характеризует политический процесс. (Пример – реформа, революция, политический конфликт);

V группа. Характеризует политическое сознание. (Пример – политическая психология, идеология, политическая культура, политическая социализация).

Категории других наук: общество, модернизация, цивилизация, стагнация.

1.1.2. Эволюция идей о политике и власти в истории политической мысли. Институционализация политической науки на Западе и в России

- а) **Def. История политических учений** – это комплекс исторических, социально-политических и экономических знаний о возникновении, развитии, обновлении и упадке различных политических идей и концепций, разработанных представителями политико-философской мысли разных стран и на



«При демократии граждане перестают почитать законы, как писанные, так и неписанные, повсюду распространены потребительство, крайнее отчуждение друг от друга, эгоизм; заканчивается же все это тем, что крайняя свобода оборачивается крайним рабством; произвол толпы переходит в произвол одного, демократия превращается в свою диалектическую противоположность - тиранно»

DEMOTIVATORS.RU

Платон

8 книга Государства



CARICATURA.RU



История становления и развития политической мысли



Основные этапы	Особенности и характерные черты	Мыслители
Политические учения Древнего Востока (Египет, Индия, Китай, Вавилон)	Политическая мысль не выделялась в самостоятельную область знания, выражалась в мифологической форме, господствовало понимание божественного происхождения власти.	Конфуций, Мо-цзы, Шан Ян, Заратустра, Хаммурапи
Политические учения Древней Греции и Древнего Рима	<ol style="list-style-type: none">1. Постепенное освобождение политических взглядов от мифологической формы;2. Анализ устройства государства, классификация его форм, определение идеальной формы правления.	Гомер, Пифагор, Протагор, Сократ, Платон, Аристотель, Цицерон

История становления и развития политической мысли

Основные этапы	Особенности и характерные черты	Мыслители
<p><i>Политические учения Средневековья</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие социально-политической мысли в основном усилиями религиозных деятелей; 2. Обособление теологической теории происхождения политической власти, государства; 3. Превалирующая роль религии в управлении государством. 	<p>Марк Августин, Фома Аквинский, Эразм Роттердамский</p>
<p><i>Политические учения эпохи Возрождения и Просвещения</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие гуманистических начал в политической теории, освобождение ее от теологии; 2. Анализ проблем прав и свобод человека, закона и государства, демократического устройства общественной жизни 	<p>Н.Макиавелли, М. Лютер, Т. Мор, Т.Компанелла, Ж. Боден, Т. Гоббс, Дж. Локк</p>

История становления и развития политической мысли

Основные этапы	Особенности и характерные черты	Мыслители
<p><i>Политические учения Нового времени</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование либеральной политической идеологии; 2. Обоснование необходимости разделения властей; 3. Характеристика правового государства; 4. Анализ ценностей и механизма функционирования буржуазной демократии; 5. Формирование концепции прав человека и гражданина ведущими мыслителями. 	<p>И. Кант, Ф.Гегель, Шарль Луи Монтескье, Жан-Жак Руссо, Бенжамен Констан, И. Бентам, Огюст Конт, Джеймс Мэдисон.</p>

Основные этапы	Особенности и характерные черты	Основные теории и мыслители
<p>Становление современной политической мысли (конец XIX – середина 40-х гг. XX в.)</p>	<p>Главное внимание сосредоточено на проблемах политической власти, ее социальных основ</p>	<p>Теория заинтересованных групп (А. Бентли), Теория элит (Г. Моска, В. Парето), Теория олигархизации власти (Р. Михельс), Психологическая теория власти (Г. Лассуэл)</p>
<p>Расширение сфер политических исследований (конец 40-х – конец 70-х гг. XX в.)</p>	<p>Особое внимание уделяется проблемам либерализации политической жизни, демократии, социальной политики государства</p>	<p>Плюралистическая теория демократии (Р. Даль), Концепция государства всеобщего благосостояния, концепция общества потребления, Теория элитарной демократии</p>

Основные этапы	Особенности и характерные черты	Основные теории и мыслители
<p>Поиск новых парадигм (конец 70-х гг. XX в. – по настоящее время)</p>	<p>Обоснование адекватных современному этапу развития западного общества теоретических моделей и концепция власти, теория и практика силовой замены власти</p>	<p>Футурологическая концепция единого мирового государства, Концепция постиндустриального общества (Д. Белл, Дж. Гэлбрейт и др.), Концепция информационного общества (О.Тоффлер, Дж. Нейсбитг), Концепция национального интереса (Г. Моргентау), Силовая концепция власти.</p>

Школы современной политологии	Характеристика направлений исследований
Англо-американская <i>(Основные представители – С. Липсет, К. Райт, С.Ф. Хантингтон, Г. Моргентау, Дж. Сартори)</i>	Разработка проблем политической модернизации, стабильности, политических конфликтов, внешней политики, институциональные исследования
Французская <i>(Основные представители – М. Дюверже, Ж. Бурдо, Р.Арон)</i>	Исследование проблем типологии политических режимов, партийно-политической инфраструктуры, легитимности власти и политико-управленческих решений

Школы современной политологии	Характеристика направлений исследований
<p>Немецкая <i>(Основные представители – Г. Майер, И Фетчер)</i></p>	<p>Основное внимание исследователей уделяется сравнительному анализу политических систем общества, проблемам функционирования гражданского общества и правового государства</p>
<p>Польская <i>(Основные представители – Е. Вятр, Т. Бодио, А. Боднар, К. Опалэк)</i></p>	<p>Проводятся концептуальные исследования политической жизни общества, главных направлений демократизации политической системы</p>

Основные этапы	Особенности и характерные черты	Представители
<p><i>Политические взгляды Древней Руси (IX – XIV вв.)</i></p>	<p>Характерен высказываниями и оценками религиозно-нравственного и властно-управленческого содержания о явлениях и процессах, относящихся к политике</p>	<p>Митрополит Иларион, Нестор, Владимир Мономах</p>
<p><i>Политические идеи периода образования Русского централизованного государства (XIV – XVI вв.)</i></p>	<p>Политические идеи стали более осмысленными и глубокими, отражали внутреннюю жизнь русского общества, международные связи и процессы. Политическая мысль сосредоточенна на собирании Русских земель вокруг Москвы, роли церкви в политическом управлении</p>	<p>Монах Филофей, И.С. Пересветов, Ю. Крижанич, А.М. Курбский</p>

Основные этапы	Особенности и характерные черты	Представители
<p>Политические концепции периода становления и развития абсолютизма (XVII – первая половина XVIII в.)</p>	<p>Политическая мысль получила систематизацию, приобрела принципы научного анализа отечественных и общемировых социально-политических процессов и явлений, исследований российской истории, власти и церкви, роли науки в обществе</p>	<p>Ф. Прокопович, В.Н. Татищев, И.Т. Посошков, А.Н. Радищев</p>
<p>Политические учения периода разложения феодализма (вторая половина XVIII в.)</p>	<p>Некритическое заимствование теоретических идей Европы и перенесение их на российскую культуру и историю. Переосмысление идей и теорий Западной Европы с учётом особенностей и самобытности российской жизни, становления и развития государственности и власти.</p>	<p>М.М. Щербатов, С.Е. Десницкий, Д.Н. Фонвизин</p>

Основные этапы	Особенности и характерные черты	Представители
<p><i>Политические учения первой половины XIX века</i></p>	<p>Обоснование революционных планов коренного преобразования государственного строя России, критика деспотизма в организации государственной власти. Разработка вариантов конституционной монархии в России, поиск путей развития.</p>	<p>М.М. Сперанский, Н.М. Карамзин, П.И. Пестель, Н.М. Муравьев, К.С. Аксаков, Б.И. Чичерин, А.С. Хомяков</p>
<p><i>Политические учения второй половины XIX века.</i></p>	<p>Возникновение революционного демократизма, распространение марксистских идей. Борьба с социальным и политическим угнетением, неравноправием. Большое внимание уделялось национальному вопросу, обосновывалось его решение с позиции признания права наций на самоопределение</p>	<p>А.И. Герцен, В.Г. Белинский, Г.В. Плеханов, М.А. Бакунин, Н.Г. Чернышевский.</p>



Характерные черты российской политической мысли

- Преобладание крайностей в политической мысли - от радикализма до консерватизма;
- Категоричность в непринятии либерализма и крайние проявления радикализма и консерватизма;
- Тесная взаимосвязь политических, религиозных, нравственных и философских идей и концепций;
- Своеобразие набора и содержания поставленных и решаемых вопросов;
- Чрезмерная идеализация (Прошлого – консерватизм; будущего - радикализм);
- Недостаточная экономическая и политическая обоснованность идей и путей их практической реализации.

1.1.3. Структура и особенности политологического знания

Методы	Характеристика
<i>Институциональный</i>	Ориентирует на изучение институтов, с помощью которых осуществляется политическая деятельность (государство, партии и т.д.)
<i>Исторический</i>	Изучает изменения политических норм, рассматривает политику как явление и процесс во времени и пространстве.
<i>Социологический</i>	Выявляет зависимость политики от общества, социальной обусловленности политических явлений.

Методы политологии



Методы	Характеристика
<i>Психологический</i>	Ориентирует на изучение психологических характеристик групп (наций, классов, малых групп) и личности в политике.
<i>Бихевиористский (поведенческий)</i>	Ориентирует на изучение субъективных механизмов политического поведения индивида, принятия политических решений.
<i>Системный</i>	Рассматривает политику как открытую систему, взаимодействующую с окружающей средой. Описывает системные связи между субъектами политики.
<i>Структурно-функциональный</i>	Акцентирует внимание на выявлении факторов взаимозависимости политических институтов как структурных элементов политической реальности.

Функции политологии

Функции	Характеристика
<i>Познавательная</i>	Дает определенную сумму знаний о политической жизни, ее закономерностях
<i>Прогностическая</i>	Осуществляет прогнозирование в политике, выявляет определяющие противоречия политической ситуации и общественных сил
<i>Экспертная</i>	Состоит в оценке тех или иных политических проектов с точки зрения соответствия их выводам политической науки

Функции политологии

Функции	Характеристика
<i>Нормативно-ценностная</i>	Призвана вырабатывать определенные ценности и идеалы политической жизни, ориентировать на реализацию этих ценностей, достижение социальных идеалов
<i>Идеологическая</i>	Входит в структуру политического сознания общества как ее основополагающий теоретический элемент, выступает научной базой для формирования идеалов и интересов
<i>Мотивационно-регулятивная</i>	Оказывает непосредственное влияние на политическое поведение граждан

Литература к Теме 1.1. Введение в политическую науку (Политологию)

1. Мухаев Р.Т. Политология : учеб.. – М.: Проспект, 2015. – 640 с.
2. А. Ю. Мельвиль: Политология. – М.: Кнорус, 2010.
3. Исаев Б. А. Введение в политическую теорию. . – М.:«Питер», 2013.





РГСУ

Тема 1.2. Политика как общественное явление

Авторский коллектив: Авцинова Г.И., профессор, д.ф.н.; Тарасов Е.Н., профессор, д.ист.н.; Супряга И.А., Халбаева А.М.; Юдаев В. В., доцент, к.п.н.

- **Вопрос 1** . Происхождение, структура, функции и свойства политики
- Вопрос 2 Виды политики
- Вопрос 3. Взаимоотношения политики с другими сферами общественной жизни



1.2.1. Происхождение, структура, функции и свойства политики

- *Политика появляется там и тогда, где и когда возникает потребность в согласованных действиях по устранению конфликтов, противоречий, а прежние регуляторы потеряли свою эффективность.*

Термин «политика» ввёл Аристотель (384 – 322 гг. до н. э.). По его определению, политика – это цивилизованная форма общности, которая служила достижению «общего блага» и «счастливой жизни»

Def. Политика – это деятельность в сфере отношений между большими социальными группами по поводу установления, завоевания и функционирования политической власти в целях достижения общественно значимых запросов и интересов.

Субъекты политики

- *Субъекты политики* – участники политического процесса, включаемые в систему политических отношений, свободно и самостоятельно действующие на политической арене

Субъекты политики	Характеристика
Социальные общности	<i>Классовые общности:</i> рабочий класс, крестьянство, слой интеллигенции, ремесленники и т.д. В современных индустриальных обществах: высший класс, средний класс, бедные и беднейшие.
	<i>Территориальные общности:</i> нации и этнические группы
	<i>Корпоративные общности:</i> профессиональные объединения, корпоративные группы

Субъекты политики

NB! **Объект политики** – социально-классовые группы, их формирование, отношения между ними и индивидами по поводу власти.

Субъекты политики

Характеристика

Политические институты

Государственные органы власти, политические партии, организации и движения, выступающие как непосредственные политические акторы, формирующие политическое пространство.

По сравнению с социальными общностями обладают более высокой степенью самосознания, ясными интересами, целями и ресурсами в достижении поставленных целей.

1.2.2. Виды политики

Классификация политики

- **По направленности:** внутренняя и внешняя политика;
- **По уровню реализации:** политика федеральных органов власти, политика региональных органов власти, политика местных и муниципальных органов власти;
- **По результатам:** эффективная и неэффективная политика;
- **По сферам:** военная политика, молодежная политика, экономическая политика, национальная политика, социальная политика, религиозная политика и т.д.

Сущность политики

Политика есть совокупность средств, которые необходимы для того, чтобы прийти к власти и полезно ее использовать.
Н. Макиавелли.

Концепции анализа сущности политики

Концепции	Содержание концепции
<i>Нормативная концепция</i>	Предполагает рассмотрение политики исходя из идеалов, ценностей и норм. «Политика представляет собой деятельность, направленную на достижение и обеспечение общего блага». Высшей ценностью политики здесь является справедливость, свобода, благополучие.

Сущность политики



Концепции

Содержание концепции

Стратификационная концепция

Политика трактуется как соперничество общественных групп в борьбе за власть.

Выделяют марксистское течение: Сутью политики является отношения классов и государственной власти. **«Политика есть борьба между классами за власть»**. Также политика характеризуется как надстройка над экономическим базисом (производственными отношениями).

Теория заинтересованных групп: политика трактуется как соперничество заинтересованных групп (профессиональных, религиозных, региональных), которые обеспечивают баланс и равновесие общественных интересов.

Сущность политики



Концепции	Содержание концепции
Антропологическая концепция	Политика трактуется как форма общения людей, способ общественного сосуществования. «Политика есть искусство жить вместе» . С помощью политики государство достигает равновесия отношений между людьми.
Процессуальная концепция	В рамках данной концепции анализируется важнейшие стадии осуществления политики через принятие и реализацию политических решений, которые обязательны для всего общества.

Структура политики:

- **Политический интерес** – внутренний осознанный источник политического поведения, побуждений людей к постановке целей и деятельности по их достижению;
- **Политическая организация** – отражает роль институтов публичной власти как центров управления и регулирования общественными процессами;
- **Политическое сознание** – характеризует зависимость политической жизни от осознанного отношения людей к своим властно значимым интересам;
- **Политические отношения** – выражает устойчивый характер взаимосвязей общественных групп между собой и институтами власти;
- **Политическая деятельность** – выступает разновидностью социальной активности субъектов, действия которых выражают реализацию ими своих политических статусов.

- **Конкуренентность.** Политика выступает как политическая деятельность, направленная на удовлетворение политических потребностей и интересов социальных групп;
- **Топологичность и темпоральность.** Политика содержит в себе объективную и субъективную стороны;
- **Асимметричность.** Политика является сферой деятельности больших социальных групп и политических партий, требующих регулирования;
- **Инклюзивность.** В сфере политики принимаются решения, определяющие дальнейшее развитие общества во всех сферах;
- **Наличие элитарных и неэлитарных кругов.** Политика является деятельностью субъектов политики по удержанию и централизации политической власти или приобретения права на участие в отправлении властных полномочий.



1.2.3. Взаимоотношения политики с другими сферами общественной жизни

Политическая жизнь общества

Def. Политическая жизнь общества – это процесс создания и поддержания политических связей между людьми, направленных на реализацию их политических интересов путем овладения и использования или государственной власти.

Структурные элементы политической жизни :

- **Политическое поведение** – форма участия личности, социальной общности людей в осуществлении политической власти;
- **Политическое развитие** – процесс, ведущий общество от традиционной политической системы к современной, индустриальной (политическая модернизация);
- **Политическое изменение** – (революции, реформы, внешняя агрессия и другие события);
- **Политическая социализация** – процесс принятия индивидом норм политической жизни конкретного политического сообщества;
- **Политическая культура** – система исторически сложившихся политических убеждений и взглядов, регулирующих поведение людей в институтах политической системы.

Классификация Ю.Г. Чуланова

1. Низший уровень – политическая деятельность индивидов;
2. Локальный уровень – участие в политике групп и ассоциаций, заинтересованных в экономической составляющей;
3. Национальный уровень – положение государств а как основного института распределения ресурсов;
4. Международный уровень – политическая деятельность национальных государств.

Классификация А.И. Соловьева, В.П. Пугачева

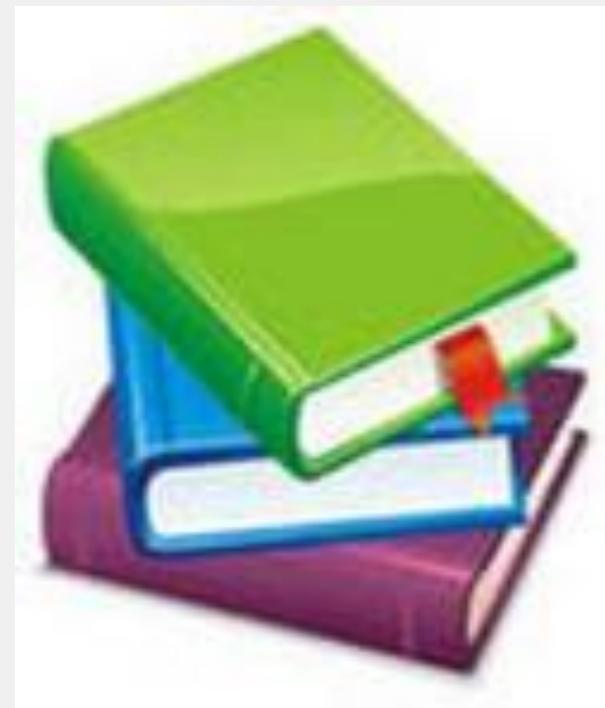
1. Макроуровень – государство как целое, публичная власть, ее устройство и функционирование;
2. Микроуровень – политическая деятельность партий, профсоюзов корпораций и т.д. по выдвижению и реализации коллективных целей, принятие решений, обязательных для всех, распределение должностей;
3. Мегауровень – деятельность ООН, НАТО, ЕС и т.д.

Функции политики:

Функции	Характеристика
<i>Управленческая и регулятивная</i>	Выражение и обеспечение значимых интересов и потребностей различных групп общества, а также управление социальными процессами, применяя принуждение и легитимное насилие.
<i>Политическая социализация</i>	Предоставление широких возможностей реализации интересов, включение личности в социальные и политические отношения.
<i>Обеспечение целостности и стабильности общества</i>	Определение социальных ориентиров развития, подбор необходимых ресурсов.
<i>Мобилизация и обеспечение эффективности государственной деятельности</i>	Создание мотивационного механизма индивида, ориентируя его на удовлетворение его социальных потребностей, изменения его социального статуса.
<i>Обеспечение диалога социальных групп</i>	Рационализация и разрешение конфликтов в обществе путем создания политической арены конкурентного отстаивания интересов социальных групп

Литература к Теме 1.2. Политика как общественное явление

1. Мухаев Р.Т. Политология : учеб.. – М.: Проспект, 2015. – 640 с.
2. А. Ю. Мельвиль: Политология. – М.: Кнорус, 2010.
3. Исаев Б. А. Введение в политическую теорию. . – М.:«Питер», 2013.





РГСУ

Тема 1.3. Политическая власть

Авторский коллектив: Авцинова Г.И., профессор, д.ф.н.; Тарасов Е.Н., профессор, д. ист.н.; Супряга И.А., Халбаева А.М.; Юдаев В. В., доцент, к.п.н.

Тема 1.3. Политическая власть

- **Вопрос 1** . Природа и сущность политической власти
- Вопрос 2. Свойства политической власти
- Вопрос 3. Легитимность политической власти



1.3.1. Природа и сущность политической власти

- По своей природе и происхождению – власть явление социальное.
- С XVI века феномен власти стали рассматривать отдельно от структуры элементов государства.

Def. Власть – это способность, право и возможность одних субъектов политики взаимодействовать или оказывать решающее влияние на поведение и деятельность других субъектов с помощью различных средств (традиция, убеждение, принуждение, манипуляция, авторитет, закон, прямое насилие) с целью достижения своих интересов.

Концепции власти

Концепции власти

Характеристика

Теологическая

Власть существовала всегда и имеет божественное происхождение. Для достижения определенных целей люди должны быть организованы в сообщество, в котором эта власть и проявляется.

Релятивистская

Власть рассматривается как личностное отношение, в котором один человек оказывает влияние на другого. В качестве субъекта и объекта влияния могут выступать отдельные индивиды, группы и слои населения, политические партии.

Бихевиористская

Сосредоточение внимания на мотивах властвования и подчинения людей в политической борьбе за власть.

Системная

Власть рассматривается как совокупность отношений взаимоподчинения в политической сфере с целью достижения равновесия между интересами социальных групп и государства.



1.3.2. Свойства политической власти

Структура власти

- **Источник власти** – авторитет, сила, закон, престиж, информация, социальный и политический статус и т.д.;
- **Субъект власти** – индивид, организация, социальная общность (источник приказа, принуждения или наказания);
- **Объект власти** – индивид, социальная общность, ресурсы, политический или экономический механизм достижения властного интереса;
- **Функции власти** – формы использования ресурсов власти: господство, руководство, регуляция, управление и т.д.

Основания и ресурсы власти

Основания власти – база, источники властвования, на которые опираются субъекты власти для воздействия на объекты власти с целью достижения поставленных задач.

Основания власти	Характеристика
Экономические	Характеризуются господствующей формой собственности, объемом валового национального продукта на душу населения, структурой производства, наличием природных ресурсов
Социальные	Группы и слои населения, на которые опирается власть, состав этих групп, политическая и культурная традиция, уровень научно-технического развития.
Юридические	Законодательство, институты и организации, обеспечивающие его применение.

Основания власти	Характеристика
<i>Административно-силовые</i>	Совокупность властных учреждений, обеспечивающих наиболее важные функции жизнедеятельности государства, а также их аппарат, структуры законодательной и исполнительной власти, органы безопасности.
<i>Культурно-административные (информационные)</i>	Система организаций, сохраняющих культурный потенциал страны, СМИ, международные и национальные компьютерные сети.

Ресурсы власти

- **Ресурсы власти** – реальные и потенциальные средства, которые используются или могут быть использованы для укрепления власти или ее реализации.
- **Экономические ресурсы** – материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления, деньги как их всеобщий эквивалент, полезные ископаемые и т.д.;
- **Социальные ресурсы** – способность повышения или понижения социального статуса или ранга, места в социальной стратификации;
- **Культурно-информационные ресурсы** – знания и информация, а также средства их получения и распространения: институты науки и образования, СМИ и т.д.;
- **Принудительные (силовые) ресурсы** – институты физического принуждения и специально подготовленные для этого люди, оружие. В государстве – армия, милиция (полиция), службы безопасности, суд, прокуратура и т.д.

- **По источникам и мотивам подчинения объекта субъекту:** убеждение и принуждение, информация, экспертиза, манипуляция и насилие;
- **По специфике субъекта и объекта:** коллективная власть, государственная власть, негосударственная власть;
- **По сферам осуществления:** политическая власть, информационная власть, военная власть, экономическая власть, социальная власть и т.д.

- **Понятие политической власти шире, чем понятие государственной власти.**
- Политическая власть возможна без существования государства.
- **В политическую власть входят:** все зарегистрированные в стране политические партии, молодежные политические движения, лобби и т.д.
- **К государственной власти в стране относятся:** президент, парламент (**НВ!** в нижней палате парламента только политические партии, победившие на федеральных выборах), правительство, суды.

- ❑ Имеет определяющий характер для формирования политических отношений и институтов;
- ❑ Реализуется через государство;
- ❑ Обязательность ее решения для всех граждан, властей;
- ❑ Право применения легитимного насилия;
- ❑ Публичность власти (всеобщность и безличность власти – стремление выступать от имени всего общества);
- ❑ Моноцентричность (имеет единый центр принятия решений);
- ❑ Обладает многообразными ресурсами.

- Выработка стратегии управления обществом;
- Разработка и принятие конкретных решений по основным направлениям развития общества;
- Оперативное управление и регулирование общественных процессов;
- Контроль за важнейшими параметрами развития общества.

1.3.3. Легитимность политической власти

- Термин «легитимность» возник в XIX веке во Франции, во время борьбы за восстановление законной власти короля.
- ***Def.* Легитимность** – это процедура общественного признания какого-либо действия, лица, события или факта необходимым и обоснованным.
- **Законность власти** – соответствие способа формирования и функционирования властных институтов нормам, закрепленным в государственной системе права.
- **NB!** :
- Власть может быть **законной, но нелегитимной** (все правительства накануне революции или событий, связанных со сменой власти);
- Власть может быть **не законной, но легитимной** (оппозиционные партии и движения в ситуации революции).

Законность власти обеспечивается:

- Соответствие деятельности органов государственной власти требованиям Конституции, как основного закона государства;
- Эффективность кризисного управления в стране;
- Исполнение юридических норм в отношении граждан, преступающих нормы права;

Легитимность власти обеспечивается:

- Рейтинги (в «+» и в «-») популярности конкретных политических лидеров и в целом государственных институтов;
- Экономическая эффективность и стабильность выполнения государственных обязательств;
- Демонстрация соблюдения демократических норм и процедур в исполнении функций государства;
- Прозрачность финансовых потоков страны.

- **Традиционный тип** – основывается на вере в священный характер обычаев, традиций и норм, которые призваны регулировать жизнь и поведение людей. Характерной особенностью является отсутствие динамизма;
- **Рационально-легальный тип** – основан на вере в силу права, закона, признании добровольно принятых общих правил, установленных юридических норм, которые направлены на регулирование отношений господства и подчинения. Характерной формой является конституционное государство;
- **Харизматический тип** – основывается на признании за властью исключительных качеств, порождающих слепую веру в нее широких масс народа. Для данного типа обязательно наличие фигуры вождя или политического лидера, обладающего харизмой.

- **Легитимация** власти - процесс роста общественного признания лидеров и институтов политической власти;
- **Делигитимация власти** – процесс падения авторитета лидера и институтов политической власти.

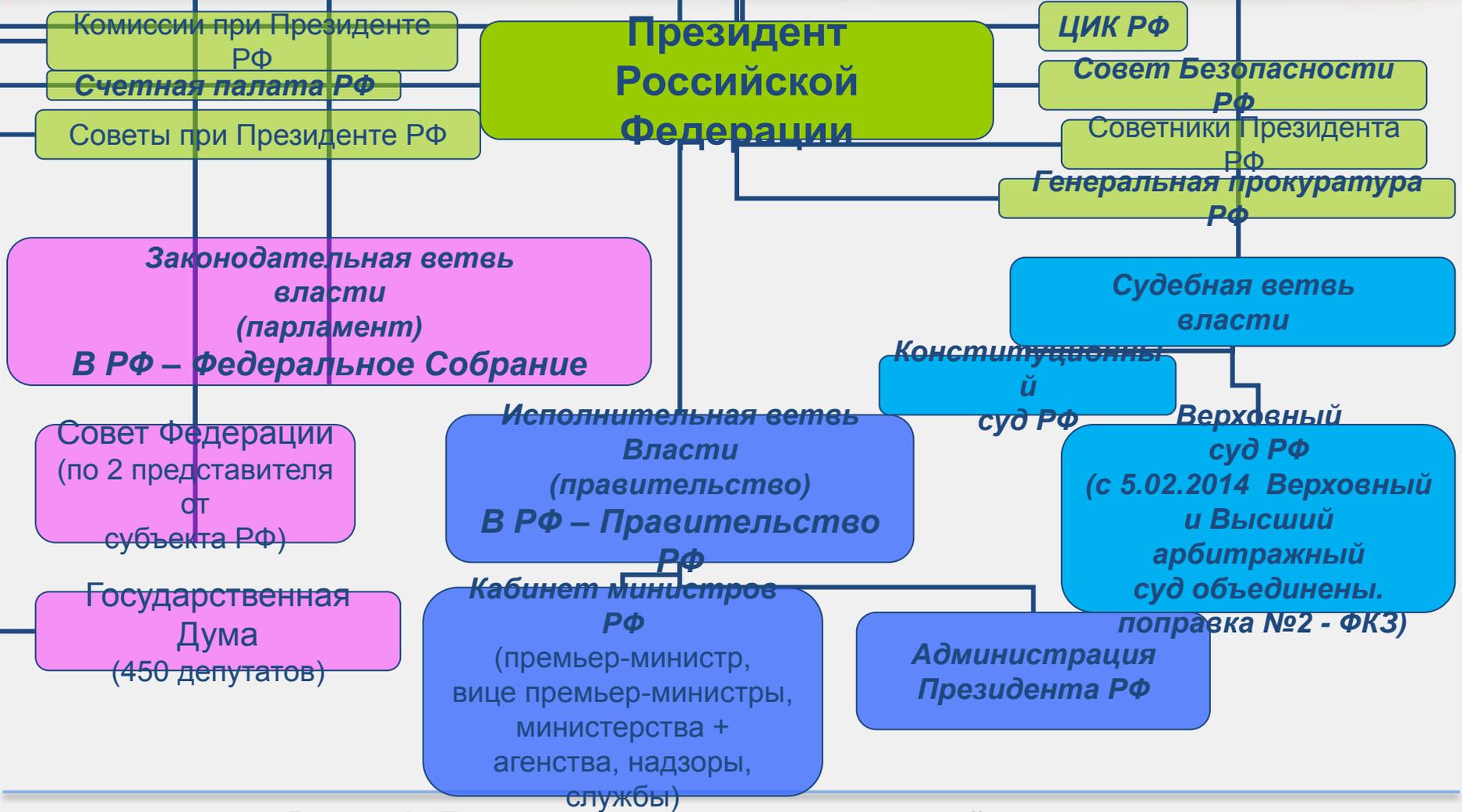
Подходы к сущности *легитимации* власти:

- **Либеральный подход.** (Классический либерализм)
Легитимна только та власть, которая сформирована в результате демократических процедур.
NB! Революционная власть не может быть легитимна;
- **«Политический реализм».**
Легитимна **не только** выборная власть, но и та, которая способна овладеть сложной ситуацией в обществе.
NB! Революционная власть может быть легитимна.

- Значительное увеличение количества и степени легитимного принуждения граждан;
- Ограничение прав и свобод;
- Запрещение партий, общественно-политических организаций;
- Запрещение СМИ, находящихся в оппозиции власти;
- Рост коррумпированности власти, всех ее институтов;
- Сращивание властных структур с криминалом;
- Низкая экономическая эффективность.

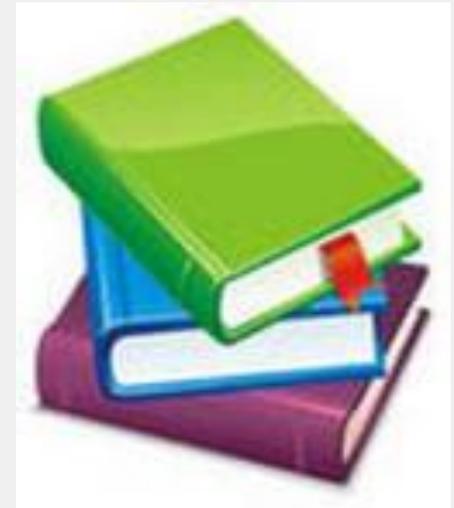


Государственная власть Российской Федерации



Литература к Теме 1.3. Политическая власть

1. В.Ф. Уколов: Взаимодействие власти, бизнеса и общества. – М.: Экономика, 2009. – 622 с.
2. Мухаев Р.Т. Политология : учеб.. – М.: Проспект, 2015. – 640 с.
3. А. Ю. Мельвиль: Политология. – М.: Кнорус, 2010.
4. Исаев Б. А. Введение в политическую теорию. . – М.:«Питер», 2013.





РГСУ

Тема 1.4. Политические субъекты

Авторский коллектив: Авцинова Г.И., профессор, д.ф.н.; Тарасов Е.Н., профессор, д. ист.н.; Супряга И.А., Халбаева А.М.; Юдаев В. В., доцент, к.п.н.

Тема 1.4. Политические субъекты

- **Вопрос 1** . Политическая элита: понятие, концепции, функции, тенденции развития
- Вопрос 2. Политическое лидерство: понятие, функции, типология
- Вопрос 3. Нация как субъект политики
- Вопрос 4. Негосударственные участники политики (гражданское общество, общественно-политические движения, самоорганизующиеся группы и др.)



1.4.1. Политическая элита: понятие, концепции, функции, тенденции развития

- ☺ Термин «элита» появился во Франции в XVII веке.
- ☺ «Элитой» называли отборные продукты.
- ☺ В научный обиход данный термин вошел на рубеже XIX-XX вв. Применительно к политике термин «элита» впервые использовал В. Парето.

Def. Политическая элита – это относительно небольшая привилегированная социальная группа, концентрирующая в своих руках значительный объем политической власти, имеющая возможность прямо или косвенно влиять на принятие и реализацию решений, связанных с использованием государственной власти.

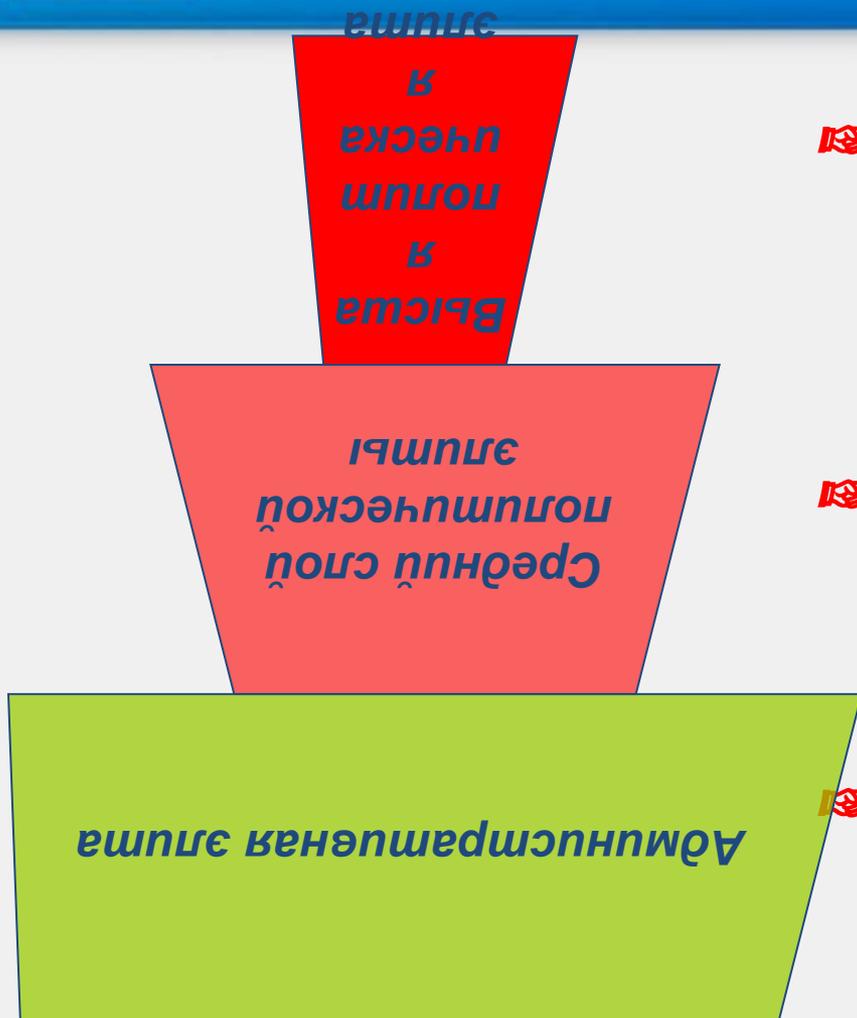
Сущность политической элиты

- В широком социологическом контексте термином «элита» обозначается *высший, относительно замкнутый слой общества, контролирующий его основные экономические, политические и культурные ресурсы.*
- При рассмотрении элиты применительно к сфере политики ученые оперируют двумя близкими, но не идентичными терминами: *"политическая элита"* и *"властвующая элита"*.
- Наиболее емким является понятие **"властвующая элита"**: *это все группы, которые могут и реально оказывают влияние на власть.*

Элементы властвующей элиты.

- ▣ **Экономическая элита** - группа людей, контролирующая основные экономические ресурсы общества: крупные собственники, владельцы и ведущие менеджеры финансово-промышленных корпораций.
- ▣ **Военная элита** - генералитет и высшее офицерство.
- ▣ **Бюрократическая элита** - чиновники государственного аппарата. Их роль и влияние обуславливаются участием в процессе подготовки и реализации важнейших политических решений.
- ▣ **Идеологическая элита** - выдающиеся деятели культуры, науки, представители масс-медиа, формирующие идеологию общества и сознание масс.
- ▣ Собственно **политическая элита** включает в себя руководителей государства, членов правительства, депутатов законодательного органа, т.е. тех, кто непосредственно принимает политические решения на государственном уровне.

Структура политической элиты



Высшая политическая элита – ведущие политические руководители страны, высшие чиновники законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти (окружение президента, премьер-министр, спикер парламента, руководители политических партий);

Средний слой политической элиты – выборные должностные лица (депутаты ГД, сенаторы СФ, мэры, губернаторы, руководители партий вне ГД и общественно-политических движений, руководители избирательных округов(во время выборов));

Административная элита – высший слой государственных служащих (чиновничества), федеральные министры, заместители федеральных министров, региональные министры, главы департаментов.

Функции политической элиты

- Изучение и анализ интересов различных социальных групп;
- Эффективное представление, выражение и отражение в политических программах интересов и потребностей социальных групп;
- Разработка стратегии и тактики развития общества, определение программы политических действий, выработка политической идеологии;
- Создание механизмов воплощения политических замыслов, проведение выработанного политического курса;
- Укрепление стабильности общества, устойчивости его политической и экономической систем.

- По отношению к власти: правящая, контрэлита;
- По уровню компетенции: общенациональная, региональная, местная;
- По структуре элиты: политическая, военная, экономическая, идеологическая, научно-техническая, бюрократическая;
- По выражаемым интересам (субэлиты): профессиональная, демократическая, этническая, религиозная;
- По результатам деятельности (эффективности): элита, псевдоэлита, антиэлита.

1.4.2. Политическое лидерство: понятие, функции, типология

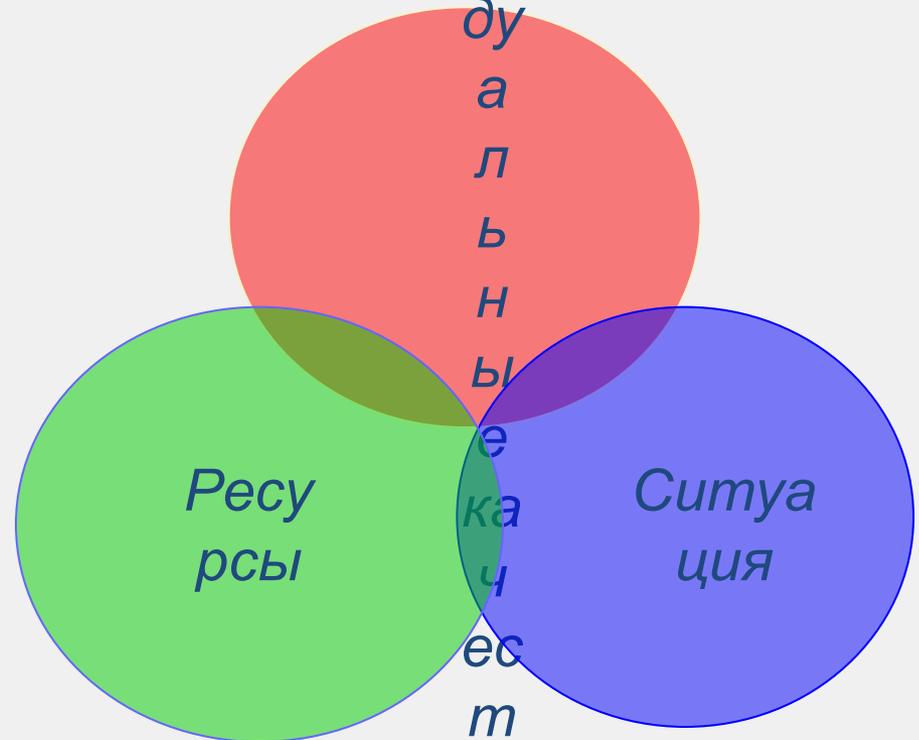
- **Лидер** – (англ. – ведущий) – авторитетный член организации или малой группы, личностное влияние которого позволяет ему играть существенную роль в социальных политических процессах, ситуациях.
- **Лидерство** – один из механизмов интеграции групповой деятельности, когда индивид, или часть социальной группы, выполняет роль лидера, т.е. объединяет, направляет действия всей группы, которая ожидает, принимает и поддерживает его действия.

Def. Политическое лидерство – постоянное, приоритетное и легитимное влияние одного или группы лиц, занимающих властные позиции, на все общество, организацию или группу.

- ☺ По мнению одного из пионеров психологического подхода **Г. Лассуэлла**, “вождями – агитаторами” **движет чувство вины**, они “ищут облегчения посредством таких механизмов, как облечение других”, они “пережили в детстве крушение многих надежд”.
- ☺ Австрийский психолог, ученик Фрейда – **А.Адлер**, считает: – “ориентированные на лидерство люди, компенсируют комплекс неполноценности, возникающий в детстве, тем, что ведут ожесточенную борьбу за власть, за самоутверждение”.

Выделяют три главных компонента:

- Индивидуальные качества лидера;
- Ресурсы, которыми он располагает;
- Ситуацию, в которой он действует и которая оказывает воздействие на принятие решения.



1.4.3. Нация как субъект политики

- **Def.Нация** — социально-экономическая, культурно-политическая и духовная общность индустриальной эпохи.
- Существует два основных подхода к пониманию нации: как политической сущности граждан определенного государства и как этнической общности (формой существования одного, либо нескольких совместно проживающих этносов) с единым языком и самосознанием.
- В международном праве «нация» является синонимом национального государства.

Политическая нация

Сторонники конструктивизма полагают, что нации представляют собой искусственные образования, целенаправленно сконструированные на основе национального проекта — идеологии национализма, которая может выражаться не только в политических манифестах, но и в литературных произведениях, научных трудах и так далее. Согласно конструктивистам национализм не пробуждает нацию, а создает новую нацию там, где её не было. Географическими границами национального проекта при этом являются актуальные политические границы государства, а этнические различия населения, участвующего в строительстве такой нации вообще не имеют значения.

Один из главных теоретиков конструктивизма Бенедикт Андерсон

Этнонация

Примордиалисты понимают нацию как переход этноса на особую национальную ступень развития, то есть как биологический феномен. Возникновение этой разновидности национализма связано с формированием мистической концепции «народного духа» (*Volksgeist*) в рамках немецкого «народнического» (*volkisch*) и расистского, ариосософского национализма XVIII—XIX веков (в частности, в творчестве представителей немецкого романтизма). Начиная с 1950-х годов XX века теория этнонации стремительно начинает терять позиции в западной науке.

Языковед националисты-романтики, сторонник идеи этнонации Якоб Гримм.



- ❖ Многоэтничность;
- ❖ Признание этнического разнообразия политических образований;
- ❖ Целенаправленная политика укрепления целостности страны;
- ❖ Равноправие субъектов Федерации;
- ❖ Равноправие граждан независимо от их социального, имущественного положения, политической ориентации, этнической, языковой принадлежности;
- ❖ Препятствие проявлению любых форм дискриминации;
- ❖ Содействие сохранению достоверной исторической памяти и развитию этнических культур;
- ❖ Противодействие экстремистской деятельности.

□ **Этнизация политики** – процесс усиления значения этнического фактора в политических отношениях и превращение его в средство политики.

□ **Политизация этничности** - означает превращение этнического фактора в инструмент борьбы за власть, существует опасность подмены культурно-исторической сущности **ЭТНИЧНОСТИ** ее политическим интересом.

Def. Этнополитика - деятельность государства, государственных институтов и политических партий в сфере отношений между различными нациями, народностями и национальными меньшинствами (группами).

Суть этнополитики должна состоять в координации усилий всех государственных органов в деле решения проблем этнических общностей, в организации их диалога с властью, в позитивном межобщинном диалоге, в согласовании действий всех заинтересованных сторон или урегулировании этнополитических и этнических конфликтов.

□ Расизм – это такая совокупность убеждений, идеологий и социальных позиций, которая направлена на дискриминацию других из-за их предполагаемой принадлежности к «расовой» группе;

□ Этноцентризм;

□ Геноцид – это массовое уничтожение членов какой-либо этнической группы или создание условий, не способствующих ее самовоспроизводству и нормальному существованию;

□ Депортация;

□ Политика переселения.

1.4.4. Негосударственные участники политики (гражданское общество, общественно-политические движения, самоорганизующиеся группы и др.)

Идея участия гражданских объединений, как единого целого, в отправлении политико-управленческих полномочий зародилась еще в Античности.

Понятие «гражданского общества» в научный оборот введено **Томасом Гоббсом**.

Понимание гражданского общества как гуманистического начала и меры всех вещей в политике было внесено **И. Кантом**.

Def. Гражданское общество – это совокупность общественных отношений формальных и неформальных структур, обеспечивающих условия для жизнедеятельности людей, удовлетворения их потребностей и интересов **без прямого непосредственного вмешательства государства**.

Выделяют три этапа в развитии теории гражданского общества:

- **I этап.** От Античности до конца XVIII века. Естественно-правовой период.

Характерно рассмотрение идей общественного договора и естественного права, гражданское общество отождествляется с договорными отношениями граждан с государством. Основное внимание уделяется экономическим правам граждан.

- **II этап.** Конец XVIII – начало XX века. Период легитимации. Рассмотрение проблем взаимодействия и взаимоотношений гражданского общества и государства. Гражданское общество рассматривается как соперник государства.

- **III этап.** XX – настоящее время. Период рационализации. Характеризуется рассмотрением гражданского общества как ценности общественной жизни развитого демократического общества.

- Экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;
- Признание прав и свобод человека;
- Легитимность и демократический характер власти;
- Равенство всех перед законом;
- Правовое государство;
- Разделение властей;
- Политический и идеологический плюрализм;
- Свобода слова и печати;
- Невмешательство государства в частную жизнь граждан;
- Социальное партнерство.



Условия формирования гражданского общества

Экономические:

- Многоукладная экономика;
- Регулирование рыночных отношений со стороны государства;
- Специализация производства и разделения труда;
- Различные виды собственности (в частности наличие частной собственности)

Политические:

- Система разделения властей;
- Многопартийность;
- Децентрализация властных полномочий;
- Доступ граждан к политическому управлению;
- Равноудаленность политической элиты от бизнес-элиты

Социальные:

- Развитая и разнообразная социальная структура;
- Социальная мобильность;
- Наличие среднего класса;
- Высокий уровень социально-политической активности населения;
- Наличие и развитость партнерских отношений в обществе

Идеологические:

- Становление идеологии либерализма;
- Повышение уровня политической и правовой культуры граждан.

Структура гражданского общества

<i>Подсистема</i>	<i>Элементы</i>
Социальная	Семья, местное самоуправления, общественные организации, социальные нормы, регулирующие отношения в данной сфере
Экономическая	Предприятия различных форм собственности, иные негосударственные субъекты предпринимательской деятельности, социальные нормы, регулирующие отношения в данной сфере
Политическая	Партии, общественно-политические объединения и др., социальные нормы, регулирующие отношения в данной сфере

Подсистема

Элементы

Духовно-культурная	Церковь, учреждения образования и культуры, научные и творческие объединения, социальные нормы, регулирующие отношения в данной сфере
Информационная	Негосударственные предприятия, СМИ, объединения и иные субъекты, выступающие участниками информационных отношений, социальные нормы, регулирующие отношения в данной сфере
Экологическая	Некоммерческие экологические объединения, экспертные группы и комиссии, экологический общественный и производственный контроль, социальные нормы, регулирующие отношения в данной сфере

- Социализация граждан;
- Содействие в выполнении функций органов государственной власти;
- Гуманизация политических отношений;
- Демократизация политической системы;
- Защита граждан и их объединений от вмешательства государства.

Особенности возникновения и функционирования гражданского общества в России

В РФ становление гражданского общества имеет в основе две противоречивые тенденции:

- Стремление государства контролировать социально-экономические процессы в обществе, свертывание некоторых демократических институтов;
- Расширение прав и свобод человека, повышение ответственности гражданина за свое социально-экономическое благополучие, развитие различных форм собственности, предпринимательства.

Общественная палата, как главный институт гражданского общества был создан в РФ в 2005 году, по предложению Президента РФ.

- привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;
- проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации;
- осуществление общественного контроля за деятельностью Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации.

Состав и способ формирования Общественной палаты РФ

- Президент РФ определяет кандидатуры **40 членов палаты** (дается 1 месяц на отклонении и принятие предложения со стороны предполагаемого члена палаты);
- **85** представителей региональных общественных палат; **40 россиян**, которых указом утверждает Президент РФ; **43** представителя общероссийских общественных объединений (**с мая 2014 года 42 представителя выбирают граждане через интернет голосование**).
- **Состав палаты утверждается на 2 года** (**с 2012 — каждые три года**).
- Согласно федеральному закону № 294-ФЗ от 2 ноября 2013 года Общественная палата теперь состоит из 168 (ранее — из 166) членов, представляющих 3 равнозначные группы.
- **1 мая 2014 года** начались первые интернет-выборы части Общественной палаты. На **42 места** претендуют 266 кандидатов.
- с 2007 года не допускается выдвижение кандидатов в члены палаты организациями, в отношении которых было вынесено предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.



Совет Общественной палаты РФ

(по одному представителю от комиссии)

Секретарь

17 комиссий по направлениям контроля

**Заместитель
Секретаря**

По контролю за
деятельностью МВД

По региональному развитию

По делам ветеранов

По духовному наследию

По международным
отношениям

По СМИ

По демографии

По экономике

По образованию

По культуре

По труду

По гражданскому
обществу

По здравоохранению

По спорту

По благотворительности

По самоуправлению

По экологии



Литература к Теме 1.4. Политические субъекты

1. В.Ф. Уколов: Взаимодействие власти, бизнеса и общества. – М.: Экономика, 2009. – 622 с.
2. Мухаев Р.Т. Политология : учеб.. – М.: Проспект, 2015. – 640 с.
3. Исаев Б. А. Введение в политическую теорию. Глава 5. Теория политических элит. Издательский дом «Питер», 2013.
4. Элита России в прошлом и настоящем: социально-психологические исторические аспекты. Вып. 2. — М.: Изд-во Нац. ин-та бизнеса, 2012. — 266 с.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

г. Москва, 2015 год.