

# **Реализация Парижского соглашения: переход к низкоуглеродной экономике. Стратегии, последствия и эффективный комплекс мер политики**

**Совещание Совета по переходу к «зеленой» экономике при  
Президенте Республики Казахстан под председательством  
Премьера-министра Республики Казахстан Карима Масимова**

**Д-р Феликс К. Маттес  
г. Астана, 4 июля 2016 г**

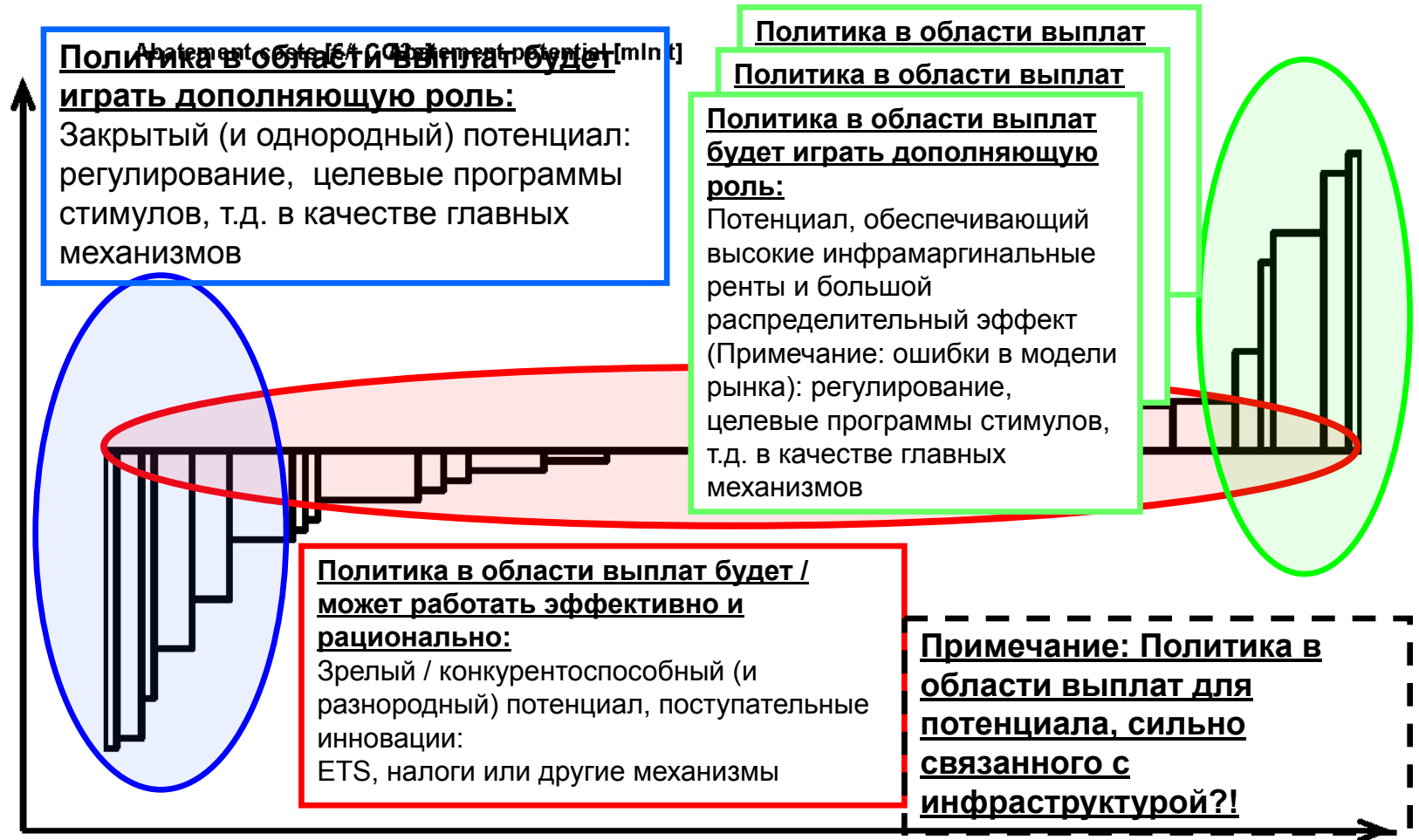
- **С заключением Парижского соглашения (ПС) согласованные меры по предотвращению опасных изменений климата значительно расширились**
  - Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата охватывает 12% мировых выбросов
  - Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (INDC) охватывают более 95% мировых выбросов
- **Механизмы ПС существенно расширили перспективы международной координации политики в области изменения климата**
  - удержание прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и приложение усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5°C (Статья 2.1а)
  - стремление к тому, чтобы как можно скорее достичь глобального пика выбросов парниковых газов, и быстрое сокращение выбросов в последующем (Статья 4.1)
  - сбалансированность между антропогенными выбросами из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов (= углеродная нейтральность ≈ обезуглероживание) во второй половине этого века (Статья 4.1)

- **ПС устанавливает долгосрочный и динамичный процесс «снизу-вверх»**
  - Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (INDC) являются ключевыми инструментами, которые отражают самые высокие возможные цели и содержат всю информацию, необходимую для ясности, прозрачности и понимания (Статьи 4.2, 4.3, 4.8)
  - Будет проводиться технический анализ INDC, их реализации и достижений, а также определение возможностей для улучшений (Статья 4.12)
  - Обновление INDC раз в 5 лет (Статья 4.8)
  - Каждый последующий INDC будет отражать достигнутый прогресс (Статья 4.9)
  - Раз в 5 лет на глобальном уровне будет проводиться инвентаризация (первый раз – в 2023 году) для оценки общего прогресса по отношению к цели ПС и долгосрочным целям (Статья 14)
  - Примечание: недавние INDC отражают усилия по сокращению выбросов, которые не достаточны для достижения долгосрочных целей (1.CP21 Пункт 17)
- **ПС включает не только меры по снижению последствий изменения климата (эти вопросы не входят в содержание данной презентации)**

- **ПС предусматривает, что стороны должны:**
  - Нарращивать сильный аналитический капитал по разработке стратегий и мер реализации
  - Обеспечивать согласованность между кратко-/среднесрочными мерами и кратко-/среднесрочными стратегиями и целями
- **Условия разных сторон сильно отличаются, но, тем не менее, из существующих моделей и эмпирических данных можно сделать некоторые важные стратегические выводы**
  - В снижении выбросов парниковых газов должны участвовать все отрасли
  - Есть 5 стратегически важных компонента:
    - Необходимо значительно повысить энерго- и ресурсоэффективность
    - Обезуглероживание электроэнергетического сектора является важной возможностью для достижения цели
    - Чрезвычайно важна электрификация транспортной отрасли и сектора теплоснабжения
    - Большое значение имеет своевременная модернизация и расширение инфраструктуры
    - Стимулирование инноваций и их быстрое распространение принципиально важны для долгосрочного развития

- **Нам не известно, как в точности будет выглядеть обезуглероженная экономика в долгосрочной перспективе, но можно описать ее структурные характеристики даже в долгосрочной перспективе**
  - (намного) более высокий уровень капиталоемкости: необходимы большие инвестиции (сильный сигнал для инвестиций)
  - (намного) более высокий уровень координации: больше децентрализованных элементов
  - (намного) более высокий уровень зависимости от инфраструктуры: нужны сильные стратегии и цели (долгосрочное видение)
  - (не обязательно) но намного более высокая стоимость: как правило, это макроэкономические издержки  $\ll 5\%$  ВВП в предстоящие десятилетия, хотя увеличения стоимости может не произойти
  - изменение структуры: в техническом, экономическом отношении (макроэкономические структуры, аспекты распределения!) и в отношении участия – нужны четкие и умные стратегии корректировки и перехода
- **Сроки имеют принципиальное значение – три направления, которые особенно актуальны для стратегий, политики и мер**
  - долговечные основные фонды (циклы инвестиций / изъятия инвестиций)
  - инфраструктура
  - инновации

# Комплексная и хорошо разработанная система мер политики требует проведения комплексного и хорошо разработанного анализа





- **Выплаты за выбросы углерода – принципиально важный элемент**
  - Разработка бизнес-моделей с вариантами «зрелого» рынка, низкой и средней выплатой за выбросы
  - Предпочтительно, с возможностью адаптации к растущей (энергетической) переменчивости условий рынка (контроль количества)
  - Обеспечение уверенности для инвесторов (долгосрочные траектории верхнего предела и/или контроль цен или, по крайней мере, элементы ценового контроля)
  - В зависимости от условий страны и, возможно, отраслей: выплаты за выбросы углерода как основной или дополняющий механизм политики (например, в зависимости от эффективной чувствительности к цене)
- **Потребуется дополнительные меры политики**
  - Для устранения барьеров, мешающих закрытому потенциалу
  - Для последовательного использования возможностей для инвестиций / изъятия инвестиций (особенно для долговечных основных фондов)
  - Для преодоления ошибок в модели рынка и обеспечения совместимости инфраструктуры
  - Для стимулирования инноваций и содействия сильному подходу модернизации в политике в области изменения климата для экономики будущего

**Спасибо за внимание!**

**Dr. Felix Chr. Matthes  
Energy & Climate Division  
Berlin Office  
Schicklerstraße 5-7  
D-10179 Berlin  
f.matthes@oeko.de  
www.oeko.de  
twitter.com/FelixMatthes**

