

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ
РОССИИ. ПРИОРИТЕТЫ И
РЕГИОНАЛЬНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКИ РОССИИ.**

ЭВОЛЮЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ 1991-2016

- 1991-1993 гг. – поиск приоритетных направлений внешней политики новой России в связи с распадом господствовавшей в течение всего послевоенного периода двухполюсной системы «Восток – Запад».
- 1994-1998 гг. – встраивание внешнеполитического курса России в курсы ведущих государств Запада, повышение степени интегрированности в мировую экономическую систему и усиление влияния в деятельности авторитетных международных организаций, укрепление позиций на постсоветском пространстве с ориентацией на более тесные и плодотворные двусторонние отношения со странами СНГ.
- 1999-2016 гг. – трансформация внешнеполитической доктрины Российской Федерации, основанной на понимании многополюсности (многоцентричности) мирового развития, новых вызовов международному сообществу и угроз со стороны международного терроризма, разработка и осуществление концепции стратегического партнёрства с крупнейшими державами Запада и Востока.

КОНЦЕПЦИИ ВПР

- **1993 г.** «Концепция внешней политики РФ». Основная задача – **«налаживание устойчивых позитивных взаимоотношений со странами «ближнего зарубежья»** в целях преодоления дестабилизирующих дезинтеграционных процессов на территории бывшего СССР». Ещё одним приоритетом называлось **«обеспечение за Россией роли в мировом балансе влияния, соответствующей статусу великой державы»**.
- **2000 г.** Заявлено, что «планы относительно установления новых, равноправных и взаимовыгодных партнёрских отношений России с внешним миром», зафиксированные в концепции 1993 года, «не оправдались». Первостепенной задачей называлось **«укрепление союза России и Белоруссии»**. Одной из новых угроз считалась **«тенденция к созданию однополярной структуры мира при экономическом и силовом доминировании США»**. Приоритетом внешней политики в Азии было заявлено **развитие дружбы с Китаем и Индией**. Важнейшими европейскими партнёрами были названы Великобритания, Германия, Италия и Франция.
- **2008 г.** Вместо «великой» **Россия впервые названа «крупнейшей евразийской державой»**. В документе говорится о **«перспективе утраты Западом своей монополии на глобализационные процессы»**. Построение Союзного государства с Белоруссией исчезло из списка приоритетов, которые **сместились в пользу ЕврАзЭС, ОДКБ и ШОС**. В документе также впервые упоминается об **«энергетической безопасности»** и отмечается, что РФ **«использует все имеющиеся в её распоряжении экономические рычаги и ресурсы для защиты своих национальных интересов»**.

КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – 2013

- Главной, знаковой чертой современного этапа международного развития являются глубинные сдвиги в геополитическом ландшафте, мощным катализатором которых стал глобальный финансово-экономический кризис. Международные отношения переживают переходный период, сущность которого заключается в формировании полицентричной международной системы. Этот процесс проходит непросто, сопровождается повышением турбулентности экономического и политического развития на глобальном и региональном уровнях. Международные отношения продолжают усложняться, их развитие становится все более труднопредсказуемым.
- Продолжают сокращаться возможности исторического Запада доминировать в мировой экономике и политике. Происходит рассредоточение мирового потенциала силы и развития, его смещение на Восток, в первую очередь в Азиатско-Тихоокеанский регион. Выход на авансцену мировой политики и экономики новых игроков на фоне стремления западных государств сохранить свои привычные позиции сопряжен с усилением глобальной конкуренции, что проявляется в нарастании нестабильности в международных отношениях.

КОНЦЕПЦИЯ ВПР – 2013

- На первый план выходят... опасность распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, международный терроризм, неконтролируемый трафик оружия и боевиков, радикализация общественных настроений, провоцирующая религиозный экстремизм и этноконфессиональные антагонизмы, нелегальная миграция, морское пиратство, незаконный оборот наркотиков, коррупция, региональные и внутренние конфликты, дефицит жизненно важных ресурсов, демографические проблемы, глобальная бедность, экологические и санитарно-эпидемиологические вызовы, изменение климата, угрозы информационной и продовольственной безопасности.
- Глубоко трансформируется транснациональная организованная преступность, приобретающая в условиях глобализации макроэкономическое измерение, что приводит к появлению новых криминальных «центров силы»... путём проникновения во властные структуры различных государств, финансовые и экономические институты, установления связей с террористическими и экстремистскими организациями.

КОНЦЕПЦИЯ ВПР – 2013

- Статус пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН должен быть сохранён.
- Полное уважение центральной и координирующей роли ООН.
- Нарращивание взаимодействия в таких форматах, как «Группа двадцати», БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), «Группа восьми», ШОС (Шанхайская организация сотрудничества), РИК (Россия, Индия и Китай), а также с использованием других структур и диалоговых площадок.

ПРИОРИТЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕШЕНИИ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

- Формирование нового мироустройства
- Верховенство права в международных отношениях
- Укрепление международной безопасности
- Международное экономическое и экологическое сотрудничество
- Международное гуманитарное сотрудничество и права человека
- Информационное сопровождение внешнеполитической деятельности

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

- Развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками СНГ.
- Преобразование Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и формирование Евразийского экономического союза (ЕАЭС).
- Нейтрализация угроз, исходящих с территории Афганистана, недопущение дестабилизации обстановки в Центральной Азии и Закавказье.
- Важнейший элемент современной системы обеспечения безопасности на постсоветском пространстве – Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).
- Молдова – Приднестровье – Нагорно-Карабахский конфликт – Республика Абхазия – Республика Южная Осетия – Черноморский и Каспийский регионы и др.
- СНГ – ЕС – ЦВЕ – США – КНР – Япония
- ЕАР – АТР – ЮВА – ББВ – ЮА – ЛАиА

ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

- Политическая, экономическая и военная обстановка на международной арене в целом, и особенно там, где сосредоточиваются стратегические интересы государства (складывается в результате действий правительств других стран, важнейших партнеров или противников данного государства; определяется соотношением экономических, политических и военных сил основных субъектов мировой политики, а также механизмами и принципами функционирования системы международных отношений как на глобальном, так и на региональных уровнях).
- Внутренние движущие силы и мотивы, обуславливающие действия государства за пределами его национальных границ (возникают внутри РФ в институтах, общественных структурах и слоях и воздействуют на внешнюю политику, формируют систему национальных внешнеполитических интересов и выражающих их стратегических установок).

МОДЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

- Внешняя политика фрагментарна – государственные ведомства и различные группы элиты реализуют за пределами России собственные, далеко не всегда совпадающие интересы, а централизованный контроль над ними и координация их действий слабы или отсутствуют.
- Между основными группами элиты сложился полный или почти полный консенсус по внешнеполитическим проблемам, отражающийся в стратегических установках, документах государства и его практической деятельности. Содержание такого консенсуса часто ассоциируют с национальными интересами России.
- Внешняя политика России в разные времена была результатом реализации различных идеологических концепций - неоимперской, либеральной, государственническо-патриотической, авторитарно-контрлиберальной и т.д.

ХАРАКТЕР РЕЖИМА И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

- Связь внешней политики с идеологией. Мессианские идеологические доктрины тоталитарных режимов XX в. Распространение идеологии и определяемого ею социального устройства в глобальном и региональном масштабе. Экспансионистская внешняя политика, столкновения с окружающими государствами или мировыми «центрами силы».
- Авторитарные режимы отражают интересы групп и слоёв, которые заинтересованы в противостоянии с внешним миром, несут на себе чётко выраженный отпечаток имперского мышления. Идея классового противоборства как главный фактор политики заменяется геополитическими конструктами, в том числе трактующими мировое развитие в духе противоборства культур и цивилизаций. Евразийство, имперское мышление, противостояние Запада и Востока, «моря» и «суши» определяют историческое предназначение и внешнюю политику. Идеологические установки как движущая сила внешней политики. Цивилизационное противостояние векторов развития.
- Идеологическое многообразие как признак демократического режима. Национальные (сверх)идеи. Проблематизация демократии. «Двойная реальность».

«СЛОЁНЫЙ ПИРОГ» ИДЕНТИЧНОСТЕЙ

- Идентичность царской России была сметена русской революцией и коммунистическим режимом, но проходит через весь советский период в виде русских архетипов, православных традиций, стереотипов внешнеполитического мышления, атрибутов российской государственности и т.д.
- Советская идентичность далеко не утрачена, что проявляется в ностальгии по советским временам, «тяге» к «сильной руке», неприятию ценностей «дикого» капитализма и т.д.
- Ключевые события российской цивилизационной истории.
- Цивилизационные особенности российской правовой системы.
- Цивилизационные особенности российской коррупции.
- Цивилизационный синдром «двойной реальности».
- Цивилизационные проблемы российской модернизации.
- Стремление к построению современного государства и интеграции страны в мировое сообщество в качестве равноправного партнера.

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ В РАСПОРЯЖЕНИИ РОССИИ

- Ядерное оружие. В обозримой перспективе вероятность возникновения ядерных угроз и конфликтов мала.
- Проблемы модернизации и экономического развития.
- Обеспеченность природными ресурсами (не является движущей силой модернизации и реформ).
- Географический фактор как источник влияния (?)
- «Национальные интересы» (каждая социальная группа склонна трактовать собственные интересы как «общенациональные» или даже «общечеловеческие»).
- Либеральная интерпретация. Национальные интересы формируются как обобщение интересов граждан. Идеи внешней безопасности – экономической, политической и военной.
- Государственническо-патриотическая интерпретация – отождествляет национальные интересы с интересами государства. Патерналистское государство как несущая конструкция российского общества.
- Внешнеполитические установки «групп давления».

СТАДИИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА

- Формулирование и интерпретация различных внешнеполитических интересов государственных ведомств, институтов, структур и организаций, СМИ, научных центров, политических партий.
- Подготовка государственными ведомствами предложений и документов по конкретным внешнеполитическим шагам и акциям (МИД, Министерство обороны, ведомства, отвечающие за экономические связи с зарубежными странами, Минатом, спецслужбы, научные организации).
- Принятие конкретных решений Президентом РФ, одобрение, корректировка или отвержение предлагаемых вариантов действий государства.

УПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКОЙ И ПРИНЯТИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Уровни принятия решений:

- высший дивизион (стратегический уровень):
уменьшение роли институтов и замещение их персональными сетями отношений, фактор «первого лица»;
- средний дивизион (оперативный уровень): влияние на принятие решений по отдельным направлениям, подготовка и согласование решений,
- исполнительный дивизион (тактический уровень): реализация решений;
- обслуживающий дивизион (вспомогательный уровень): научно-экспертно-пропагандистское сопровождение внешней политики.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ КЛАСТЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКОЙ

Институциональные кластеры:

- государственно-бюрократический (политико-дипломатические, военные, специальные и экономические органы государственной власти и связанные с ними системы обеспечения);
- корпоративный (государственные и крупнейшие частные российские корпорации);
- неформальный (имеющие и не имеющие формально-юридически закреплённого статуса двусторонние комиссии, международные и мировые клубы и форумы с участием ведущих ЛПР и экспертов).

НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ -1

- Недопущение изоляции РФ по основным стратегическим азимутам (США, Европа, Азия).
- Создание благоприятной для России среды в ближнем зарубежье, содействие интеграционным процессам на постсоветском пространстве; интеграция в международные экономические и политические структуры;
- Участие в урегулировании международных конфликтов, в борьбе с международным терроризмом и преступностью, решении экологической, энергетической, ресурсной, информационной и других глобальных проблем.

НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ - 2

- Российско-американские отношения. Глобальная международная система после «холодной войны» и российско-американские отношения. Эволюция двусторонних политических связей. Характеристика российско-американских экономических отношений.
- Европейское направление внешней политики России. Эволюция политики России в отношении системы безопасности в Европе. Россия и европейские и евроатлантические институты (НАТО, ОБСЕ, ЕС, Совет Европы). Россия и страны ЕС. Россия и субрегиональная интеграция в Европе.
- Азиатское направление внешней политики России. Эволюция политики России в Азии. Россия и региональная стабильность в Северо-Восточной Азии. Россия и восточноазиатский регионализм. Россия и регион Южной Азии. Россия и ведущие страны Азии.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Концепция внешней политики Российской Федерации. М., 2013.
- Концепция внешней политики Российской Федерации. М., 2008.
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. М., 2015.
- Лавров С.В. Между прошлым и будущим. Российская дипломатия в меняющемся мире. М.: ОЛМА Медиа Групп, 2011.
- Внешняя политика и дипломатия Российской Федерации. Учебник. М.: Восток-Запад, 2010.
- Картунов С.В. Современная внешняя политика России: стратегия избирательной вовлеченности. М.: ГУ-ВШЭ, 2009.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

- Министерство иностранных дел России. <http://www.mid.ru/> (особенно разделы «Внешняя политика», «План деятельности МИД РФ на период до 2018 г.)
- Интернет-ресурсы Администрации Президента России. <http://www.kremlin.ru/>
- Россия в глобальной политике. Интернет-сайт <http://www.globalaffairs.ru/>
- Международные процессы. Мировая экономика и международные отношения. Международная жизнь. Интернет-сайт <http://www.intertrends.ru/>