

**ТЕМА ЛЕКЦИИ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ КАК ОБЪЕКТ
АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ.**

1. Государственное управление: понятие, признаки.

2. Государственное управление и исполнительная власть.

3. Административно-правовые отношения в сфере государственного управления: понятие, особенности.

ВОПРОС 1. Государственное управление: понятие, признаки

Термин «управление» латинского происхождения
(**Administratio – управление**).

В самом широком смысле управление означает
руководство чем-либо (или кем-либо).

**Управление сводится к упорядочивающему
(управляющему) воздействию субъекта на объект, это
целенаправленное воздействие, цель такого воздействия –
упорядочение соответствующей системы.**

Управление имеет специальный смысл, в этом варианте
его обычно характеризуют как государственное управление.

Государственное управление в упрощенном варианте
может быть представлено как управление делами государства,
которое осуществляют все органы государства.

Госуправление определяется следующими характеристиками:

1. Госуправление это конкретный вид деятельности по осуществлению единой государственной власти, имеющий функциональную и компетенционную специфику.

2. Госуправление – это деятельность исполнительно-распорядительного характера. Основным ее направлением – является исполнение, т.е. проведение в жизнь законов и подзаконных актов. Достигается цель исполнения использованием необходимых юридически-властных полномочий (распорядительство).

- **Госуправление осуществляется специально уполномоченными на то субъектами, которые именуется в законодательстве органами государственного управления. Субъекты госуправления наделены государственно-властными полномочиями и выступают от имени государства.**
- **Госуправление это подзаконная деятельность, осуществляемая «на основе и во исполнение закона».**

Следует отметить, что в науке административного права нет единого взгляда на понятие госуправления. В основном различают два подхода:

- организационный (формальный);
- материальный (функциональный).

Организационный (формальный) подход (Ю.М. Козлов, А.А. Постникова) – госуправление представляет собой **исполнительную и распорядительную деятельность органов госуправления, состоящую в практическом выполнении законов в процессе непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством.**

Материальный (функциональный) подход (Студеникин, Алехин, Власов) – определяют госуправление как **исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов на основе и во исполнение законов, состоящую в практическом осуществлении стоящих перед государством задач.**

В идеале необходимо сочетание двух вышеизложенных подходов, однако большинство авторов считают материальный (функциональный) подход более верным.

Таким образом, госуправление - это организующая, **исполнительно-распорядительная**, подзаконная деятельность государственных органов, осуществляемая на основе и во исполнение законов, состоящая в практическом осуществлении стоящих перед государством задач.

ВОПРОС 2. Государственное управление и исполнительная власть

Под **властью** обычно подразумевают **права, возможность и полномочия субъекта** (госоргана, должностного лица и др.) **подчинять кого-либо своей воле**, распоряжаться чьими-либо действиями, признавание одного властвующим (управляющим), а другого – подвластным (управляемым).

Исполнительная власть – относительно самостоятельная ветвь единой государственной власти, тесно взаимодействующая с законодательной и судебной.

Исполнительная власть по своей сути правоприменительная (это ее принципиальное качество и предназначение, правоприменение состоит в прямом исполнении требований законодательства).

Исполнительная власть имеет определенное субъективное выражение, которое выражается в деятельности специальных субъектов, наделенных исполнительной компетенцией – органы исполнительной власти.

исполнительная власть – это ветвь государственной власти, на которую возложена исполнительно-распорядительная деятельность, осуществляемая органами исполнительной власти их должностными лицами с целью обеспечения повседневного функционирования государства

Функции исполнительной власти:

Первый уровень

Функция обеспечения прав и свобод граждан.

Охрана общественного порядка и обеспечение национальной безопасности.

Регулятивно-управленческая (проявляется в руководстве экономикой, культурой, образованием, здравоохранением, обороной, внутренними делами).

Второй уровень

Оперативно-исполнительная (выражается в том, что органы исполнительной власти обеспечивают реализацию правовых норм, содержащихся в законах и подзаконных актах).

Нормотворческая (заключается в издании органами исполнительной власти правовых актов управления).

Юрисдикционная (характеризует деятельность органов исполнительной власти по применению административных, дисциплинарных, материальных санкций).

Соотношение исполнительной власти и госуправления

- 1. Необходимо учитывать, что исполнительная власть – это категория политико-правовая, в то время как госуправление – категория организационно-правовая.**
- 2. Исполнительная власть составляет содержание деятельности в сфере госуправления, выражая, прежде всего его функциональную (исполнительную) направленность.**
- 3. Госуправление – синоним государственно-управленческой деятельности в широком смысле и форма практической реализации исполнительной власти – в узком смысле.**

Таким образом, суть проблемы соотношения исполнительной власти с госуправлением не должна сводиться к подмене одних терминов другими.

Исполнительная власть, являясь ветвью единой государственной власти не может отождествляться с видом государственной деятельности. Соответствующий вид такой деятельности не сама власть, а лишь форма ее практической реализации.

Следовательно, исполнительная власть не тождественна исполнительной деятельности. Власть — сущностное выражение такой деятельности. В силу этого исполнительная власть не тождественна и госуправлению, которое всегда характеризовалось как определенный вид государственно-властной деятельности.

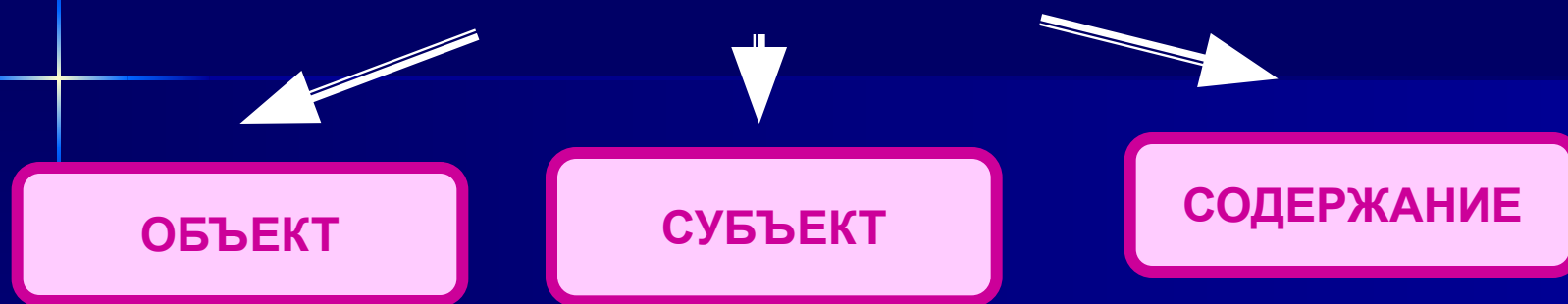
ВОПРОС 3. Административно-правовые отношения в сфере государственного управления

Под административно-правовым отношением понимается урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.

Особенности административно-правовых отношений:

- **в этих отношениях выражен государственный интерес, т.е. практически реализуются задачи и функции государства;**
- **эти отношения по своей сути являются организационными.**
- **в случае нарушения одной из сторон требований административно-правовых норм, ответственность этой стороны наступает не перед второй стороной правоотношения, а непосредственно перед государством в лице его соответствующего органа (должностного лица).**

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ



Объект - это то, по поводу чего возникают правоотношения.

Субъектами административно-правовых отношений являются, те кому нормы административного права предоставляют правомочия и на кого они возлагают определённые обязанности по поводу осуществления управленческих функций.

Согласно действующему законодательству субъектами административно-правовых отношений являются:

- **физические лица (граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы);**
- **юридические лица (субъект ответственности - 4.8 КоАП);**
- **государственные служащие;**
- **органы исполнительной власти;**
- **органы местного управления и самоуправления;**
- **предприятия, учреждения, организации;**
- **общественные объединения и др.**

В содержании административного правоотношения различаются две стороны:

- **материальную (поведение субъектов)**
- **юридическую (субъективные юридические права и обязанности).**

Административно-правовые отношения возникают при наличии условий, предусмотренных административно-правовыми нормами. Это - **юридические факты**, они являются **основаниями возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений**.

В качестве юридических фактов выступают, как правило, действия, а в некоторых случаях — события.

Действия являются результатом активного волеизъявления субъекта.

По характеру различаются **правомерные и неправомерные действия**.

События — это явления независимые от воли людей.

ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ



функциональные



отраслевые

внутриорганизационные