



Кафедра «Государственное и муниципальное управление»

**Презентация по дисциплине  
«Основы государственного  
управления региональным  
развитием»**

**к.э.н., доц. Барменкова Наталья Алексеевна**

Москва 2018



# Лекция

## **«Мониторинг и контроль в региональном управлении и территориальном планировании»**



# План лекции

1. Институциональные основы реализации контроля в сфере регионального управления и территориального планирования
2. Объекты, виды, методы и алгоритм реализации контроля в региональном управлении и территориальном планировании
3. Мониторинг в системе стратегического планирования развития регионов



# 1. Институциональные основы реализации контроля в сфере регионального управления

**Контроль** как функция управления – средство объекта управления, которое позволяет оценить качество управленческих решений, установить меру и своевременность их реализации, определить причины отклонений от поставленных задач, оказать помощь подчиненным структурам.

**Контроль в региональном управлении** – это:

- определение соответствия хода и результатов работы региональных органов государственной власти установленным нормативам, соблюдению законов, с целью своевременного выявления отклонений от заданных параметров и при необходимости проведения корректировки;
- контроль за численностью государственных органов регионального управления и их взаимодействием;
- контроль за эффективным использованием государственных средств, целесообразностью и точностью прохождения их по адресам.

Таким образом, контроль в региональном управлении **ориентирован** на строгое исполнение установленных стандартов, **основывается** на нормах права, принятых программах, объективности информации, целевом использовании имущества и финансовых средств, эффективности надзорной работы.

# Система контрольных органов регионального управления (на примере Московской области)



- **Контрольно-наблюдательный совет при Администрации Московской области**
- **Контрольные подразделения областной администрации** (*отдел контроля*)
- **Уполномоченные должностные лица по контролю за исполнением документов в областных комитетах, управлениях и отделах**
- **Контрольно-наблюдательные советы при местных администрациях**
- **Контрольные подразделения местных администраций** (*специалисты организационных и общих отделов, групп контроля, информационно-аналитических отделов местных администраций*)

В каждом субъекте РФ созданы территориальные органы, деятельность которых осуществляется по заданию

**Контрольного управления  
Президента РФ.**

(согласно Указу Президента РФ от 8.06.2004 № 729

«Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации»  
(в ред. Указа Президента РФ от 25.07.2014 № 529)



# Контроль в территориальном планировании

**Предметом контроля** является соблюдение органами регионального управления законодательства о градостроительной деятельности в части:

- ❖ соответствия законодательству муниципальных правовых актов;
- ❖ соблюдения установленных федеральными законами сроков проведения муниципальных правовых актов;
- ❖ соблюдения процедур при подготовке и утверждении документов территориального планирования, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков;
- ❖ выявления нарушений требований технических распоряжков.

**Исполнение функций контроля** осуществляется соответствующими органами исполнительной власти **посредством проведения плановых и внеплановых проверок** (выездных проверок, документарных проверок) и включает в себя следующие **административные процедуры**:

- ❑ планирование исполнения плановых проверок;
- ❑ подготовку и издание приказа соответствующей службы (ведомства, агентства) о проведении проверки;
- ❑ проведение проверки;
- ❑ принятие мер в отношении фактов нарушения обязательных требований законодательства, выявленных при проведении проверки;
- ❑ проверку исполнения предписания в случае выявления нарушения органами местного самоуправления законодательства.

# Блок-схема исполнения государственной функции контроля в территориальном планировании





## **2. Объекты, виды, методы и алгоритм реализации контроля в региональном управлении и территориальном планировании**



# Субъекты и объект контроля в региональном управлении

**Субъектами контроля** выступают органы государственной власти, местного самоуправления, ведомственные органы, структурные подразделения указанных органов, общественные организации, коллективные и коллегиальные органы управления и т.п.

**Органы исполнительной власти субъектов РФ** осуществляют функции по региональному государственному контролю (министерства, департаменты, управления, инспекции, комиссии, государственные службы, агентства и пр.).

**Все контрольные функции субъекта РФ** подразделяются на два уровня:

## СОБСТВЕННЫЕ ФУНКЦИИ

- Общий перечень закреплен в п.2 ст.26.3 Федерального закона от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

## ДЕЛЕГИРОВАННЫЕ ФУНКЦИИ

- Федеральные функции, осуществление которых передано субъектам РФ в соответствии с федеральным законом.
- Например, федеральный государственный лесной и охотничий надзор, контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ, государственный контроль (надзор) в области образования и др.

**Объект контроля** – целесообразность, законность деятельности подконтрольного субъекта в разрезе их функциональной направленности.

# Классификация видов контроля в региональном управлении

Признак классификации	Виды контроля	Характеристика
<b>1. По масштабам</b>	<b>Общий</b>	Ориентирован на реализацию функции предупреждения правонарушений, осуществляется Правительством РФ и правительствами (администрацией) субъектов РФ
	<b>Специальный</b>	Проводится органами, в содержание полномочий которых входит проверка определенного вида деятельности в разрезе функциональной направленности деятельности подконтрольного объекта
<b>2. По временному фактору</b>	<b>Предварительный</b>	Проводится до начала работ (например, до разработки региональных программ) с целью определения их целесообразности и необходимости, путем контроля их соответствия установленным правилам и требованиям и имеющимся финансовым, материальным и человеческим ресурсам
	<b>Текущий, или промежуточный</b>	Контролируется ход выполнения принятых планов и решений путем сравнения фактических результатов работы с запланированными с целью установления наметившихся отклонений для разработки и принятия управленческих корректирующих решений
	<b>Последующий, или заключительный</b>	Проводится после выполнения работы, результаты контроля нацелены на их использования в будущих работах
<b>3. С точки зрения организационной взаимосвязи контролирующего органа и контролируемого объекта</b>	<b>Внутренний</b>	Осуществляется руководителем своей организации самостоятельно либо путем создания контрольно-ревизионного органа за комплексной деятельностью административно подчиненных органов
	<b>Внешний</b>	Осуществляется органами, наделенными контрольными полномочиями и не входящими в систему проверяемого ведомства, касается одной из сторон деятельности

<b>Признак классификации</b>	<b>Виды контроля</b>	<b>Характеристика</b>
<b>4. По предмету</b>	<b>Контроль текущих результатов</b>	Основывается на оценке степени достижения поставленных задач и целей
	<b>Контроль исполнения распорядительных документов</b>	Предусматривает контроль за точным пониманием, соблюдением сроков и качества исполнения этих документов
	<b>Контроль деятельности структур регионального управления</b>	Контроль за деятельностью отдельных структурных подразделений и профессиональных качеств и методов работы сотрудников, контроль организационной структуры и т.д.
<b>5. По периоду осуществления</b>	<b>Стратегический</b>	Контролирует результаты функционирования объекта более чем за год
	<b>Тактический</b>	Контролирует результаты функционирования объекта за 6-12 месяцев
	<b>Оперативный</b>	Контролирует результаты функционирования объекта до 6 месяцев
<b>6. По продолжительности</b>	<b>Непрерывный</b>	Контроль проводится постоянно
	<b>Эпизодический</b>	Контроль проводится по мере необходимости
<b>7. По функциям</b>	<b>Финансовый</b>	Осуществление контроля в форме разного рода проверок с целью выявления неэффективного расходования бюджетных средств, несоответствия осуществляемых расходов предварительно утверждаемым сметам
	<b>Управленческий</b>	Контроль деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления с целью облегчения выполнения организационных задач, эффективности использования материальных и трудовых ресурсов и др.



# Процесс контроля

**Широта контроля** – период времени, который проходит с момента предварительного, опережающего контроля (постановка цели, задачи, адресного ответственного, срока исполнения) до заключительной точки последующего контроля или контроля по результатам исполнения задач и достижения цели.

**Схема процесса контроля:**





# Алгоритм реализации контроля в региональном управлении





# Контрольная функция включает в себя следующие элементы:

## – желаемое выполнение

- разработка и корректировка стандартов и нормативов, по которым будет осуществляться контроль

## – фактическое выполнение

- на основе полученной фактической информации или изучение объектов контроля на месте

## – измерение фактического выполнения

- на основе анализа документов, характеризующих объект контроля

## – сравнение фактического выполнения с нормативами

- сопоставление со стандартами и критериями реальных результатов

## – идентификация отклонений

- анализ полученной информации

## – анализ причин отклонений

## – разработка программы коррекции

- на основе анализа выявленных отклонений от установленных правил и требований

## – непосредственная коррекция

- осуществление корректирующих действий путем разработки оптимальных управленческих решений



### **3. Мониторинг в системе стратегического планирования развития регионов**



## Мониторинг в системе регионального стратегического планирования

– подсистема, обеспечивающая надзор и проверку функционирования контролируемого объекта с целью оценки обоснованности и реалистичности намеченных и реализованных программ (планов), вскрытия отклонений практических данных от нормативных (плановых), выполнения основных и корректирующих действий для достижения запланированного результата.

Мониторинг реализации стратегического плана подразумевает постоянный надзор за состоянием его внедрения в практику и анализ причин его невыполнения.

- В основе мониторинга лежат проведение оперативного контроля, анализ ситуаций и заслушивание отчетов ответственных исполнителей.
- Это позволяет создавать условия для эффективного влияния на ход реализации стратегии и обеспечивать системность и результативность работ по реализации стратегии.
- Итоги мониторинга формируются на базе компьютерной системы слежения и могут быть представлены в табличной или графической форме для высшего руководства региона и широкой общественности.





**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 172-ФЗ  
«О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Вступил в силу 11 июля 2014 года.**

Устанавливает **единые требования** к системе стратегического планирования социально-экономического развития на двух уровнях:

- **федеральном,**
- **уровне субъектов РФ.**

**Основными объектами** мониторинга в системе государственного стратегического планирования являются **экономика и социальная сфера страны в целом и субъектов РФ.**



## Мониторинг как элемент системы государственного стратегического планирования должен обеспечивать решение следующих основных задач:

- 1) получение, систематизация, обобщение информации для оценки степени достижения запланированных целей в рамках социально-экономического развития Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований с учетом влияния внутренних и внешних условий;
- 2) логическое и методическое обоснование возможности комплексной (обобщающей) оценки значений наблюдаемых показателей в каждый момент или интервал периода непрерывного наблюдения социально-экономического развития как на уровне Российской Федерации в целом, так и на уровне ее субъектов;
- 3) оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления;
- 4) оценка соответствия плановых и фактических сроков реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;
- 5) прогнозирование выхода параметров развития страны и регионов на заданные целевые значения на основе моделирования и анализа динамики показателей, значения которых отслеживаются в процессе мониторинга;
- 6) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.



**Мониторинг как процесс систематического сбора и обработки информации для обеспечения повышения эффективности принятия управленческих решений на федеральном и региональном уровнях имеет два основных целевых назначения:**



## **МОНИТОРИНГ ПАРАМЕТРОВ**

- систематическое наблюдение за основными показателями и индикаторами, соответствующими по временной разрезности наблюдения характеру динамичности наблюдаемого процесса.



## **МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ**

- диагностирует переходные уровни в изменении качества социально-экономической системы страны (или региона) по основным наблюдаемым составляющим развития;
- осуществляется на основе показателей-индикаторов, отражающих состояние социально-экономического объекта (страны или региона), достигнутого в результате структурно-динамических изменений в его развитии.



**В Законе о стратегическом планировании впервые четко прописаны цель, задачи, принципы организации и порядок проведения мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.**

**Основопологающие цели мониторинга реализации документов стратегического планирования:**

- повышение эффективности работы системы стратегического планирования на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых характеристик, содержащихся в документах стратегического планирования,
- рост эффективности деятельности самих участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований,
- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.



**ОТЧЕТ**  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ЗА 2013 ГОД

# Документы, отражающие результаты мониторинга реализации стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации:

## НА УРОВНЕ СУБЪЕКТА РФ

- **ежегодный отчет высшего должностного лица субъекта РФ** (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ,

## НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- **ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации** о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления,
- **сводный годовой отчет** о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

О ходе реализации долгосрочной целевой программы Ивановской области «Улучшение инвестиционного климата в Ивановской области в 2012-2016 годах»

Давлетова Светлана Валентиновна,  
Член Правительства Ивановской области,  
начальник Департамента экономического  
развития и торговли Ивановской области



Администрация  
города Екатеринбурга  
Департамент  
экономики

**Екатеринбург:**  
мониторинг  
социально - экономического  
развития города  
в январе – марте 2015 года



# Список источников



1. Конституция Российской Федерации, М., 1993.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации, М., 2004.
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.
4. Глушков В.Г., Симагин Ю.А. Региональная экономика. Природно-ресурсные и экологические основы: учебное пособие. – М.: КноРус, 2013.
5. Глушков В.Г., Симагин Ю.А. Федеральные округа России. Региональная экономика: учебное пособие. – 3-е издание, перераб. и доп. – М.: КноРус, 2013.
6. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов / А.Г. Гранберг, М.: ИД ГУ ВШЭ, 2011.
7. Поляк Г.Б. Региональная экономика: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. – 5-е издание, перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
8. Попов Р.А. Региональное управление и территориальное планирование: учебник. – М.: Инфра-М, 2014.
9. Плисецкий Е.Л., Глушков В.Г. Региональная экономика: учебник для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2015.
10. Шедько Ю.Н. Региональное управление и территориальное планирование учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Издательство Юрайт, 2015.