



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ

Обеспечение транспортной безопасности в Российской Федерации.
Особенности структуры управления транспортной безопасностью

Москва - 2016

Первый учебный вопрос:

**Введение в специализацию дисциплины
«ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью изучения учебной дисциплины «Транспортная безопасность» является получение будущими специалистами необходимых знаний, связанных с владением основными методами, способами и средствами планирования и реализации обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте.

Задачи изучения дисциплины «Транспортная безопасность»

- получение компетенций, необходимых для профессиональной деятельности по исполнению требований по обеспечению транспортной безопасности железнодорожного транспорта, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности
- получение теоретических представлений и практических навыков применения на железнодорожном транспорте прогрессивных технических средств, обеспечивающих транспортную безопасность железнодорожного транспорта.

Профессиональные цели учебной дисциплины «Транспортная безопасность»

- раскрытие сущности и значения транспортной безопасности и антитеррористической деятельности,
- их места в системе национальной безопасности,
- определение теоретических, концептуальных, методологических и организационных основ обеспечения транспортной безопасности,
- классификация и характеристика составляющих транспортной безопасности и антитеррористической деятельности,
- установление взаимосвязи и логической организации входящих в них компонентов.

Второй учебный вопрос:

**Основные понятия
«ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

Транспортная безопасность

- состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от **актов незаконного вмешательства**

*Федеральный закон от 9 февраля 2007 г.
№ 16-ФЗ «О транспортной безопасности»*

Акт незаконного вмешательства

- противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

*Федеральный закон от 9 февраля 2007 г.
№ 16-ФЗ «О транспортной безопасности»*

Акт незаконного вмешательства может быть совершен посредством исполнения действий, которые данное конкретное лицо совершать не должно, например нарушение правил безопасности дорожного движения, правил перевозки опасных грузов и т.п.

Подобный акт может реализовываться в случае несовершения лицом действий, которые оно должно было и могло совершить, например, непроведение необходимых досмотров транспортных средств в случаях, когда такие меры являются необходимыми и обязательными.

Данное понятие предусматривает и иные обязательные его признаки (критерии):

- наличие угрозы безопасной деятельности транспортного комплекса;**
- причинение вреда жизни, здоровью людей;**
- наличие материального ущерба.**

Широта понятия определяется тем, что оно предусматривает не только наличие указанных признаков, но и угрозу их возникновения – и в этом случае деяние будет расцениваться как акт незаконного вмешательства

Зона транспортной безопасности

- объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных;

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Соблюдение транспортной безопасности -

- выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством Российской Федерации;

(п. 1.2 введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств

- отнесение их к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий;

Компетентные органы в области

обеспечения транспортной безопасности

- федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности;

Обеспечение транспортной безопасности

- реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства;

Объекты транспортной инфраструктуры- технологический комплекс, включающий:

- железнодорожные, трамвайные и внутренние водные пути,
- контактные линии,
- автомобильные дороги,
- тоннели, эстакады, мосты, вокзалы,
- железнодорожные и автобусные станции,
- метрополитены,
- морские торговые, рыбные, специализированные и речные порты,
- портовые средства,
- судоходные гидротехнические сооружения,
- аэродромы, аэропорты,
- объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств,
- иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование;
- участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей,
- вертодромы посадочные площадки,
- иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации;

Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств

- определение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз совершения актов незаконного вмешательства;

Перевозчик

- юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки транспортом общего пользования

Подразделения транспортной безопасности

- осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица;

Силы обеспечения транспортной безопасности

- лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств;

Специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности

- юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

Субъекты транспортной инфраструктуры

- юридические и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств или использующие их на ином законном основании;

Транспортный комплекс

- объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства;

Уровень безопасности

- степень защищенности транспортного комплекса, соответствующая степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

*«За безопасность нужно
платить, а за ее отсутствие
расплачиваться!»*

Необходимость принятия Федерального закона «О транспортной безопасности» была обусловлена рядом факторов:

- восполнение пробелов правового регулирования в области транспортной безопасности в Российской Федерации;
- фактор террористической угрозы, опасность которого для объектов транспортного комплекса резко возросла;
- фактор социально-экономического характера – необходимость реализации международных требований в области обеспечения транспортной безопасности как обязательного условия безопасного и конкурентоспособного присутствия российских перевозчиков на мировом рынке перевозок пассажиров и грузов.

**Российская Федерация
осуществляет новый пилотный
проект по организации
транспортной безопасности,
который не имеет аналогов во
всем мире**

Третий учебный вопрос:

**Обеспечение транспортной безопасности в
Российской Федерации.**

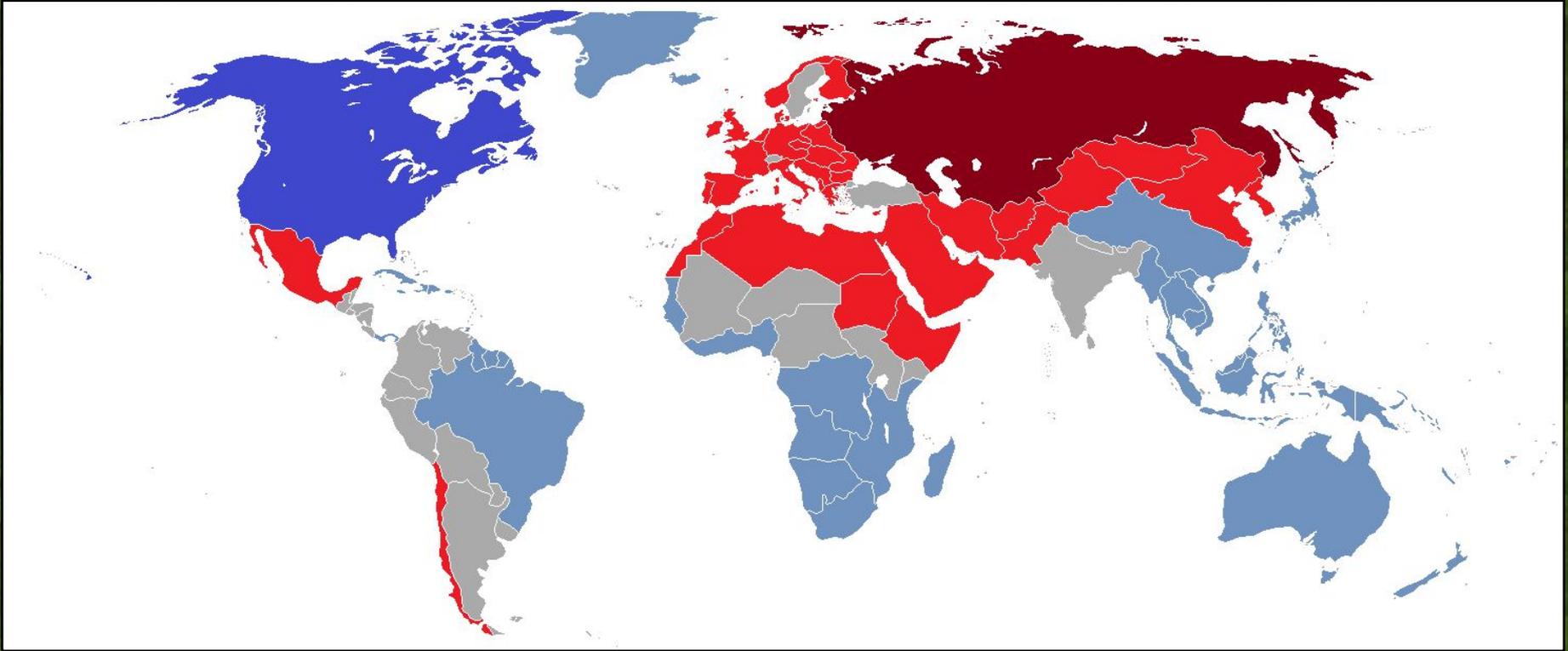
Концепция транспортной безопасности Российской Федерации

- система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в транспортной сфере.

Подвопрос 3.1:

Характеристика потенциальных,
а также прямых и непосредственных
угроз актов незаконного вмешательства
в деятельность железнодорожного
транспорта

Современные международные проблемы



- ◆ Глобализация и распад биполярного мира
- ◆ Новые вызовы: возрождение национализма и религиозного экстремизма, стремительное расширение теневой торговли
- ◆ Неравномерность развития стран и регионов

Россия в современном мире

Российская Федерация



- ◆ Вовлечение России в мировую капиталистическую систему
- ◆ Таможенный союз, Евразийский союз
- ◆ В России более 180 народов, государство многоконфессиональное
- ◆ Крупнейшая территория в мире, богатая природными ресурсами
- ◆ Государство находится в процессе преобразований
- ◆ Меняется законодательная база
- ◆ Сепаратистские тенденции
- ◆ Демографическая ситуация
- ◆ Нехватка рабочих мест в нестабильных регионах страны

4. Ивановская обл.	11. Рязанская обл.	18. Республика Ингушетия	25. Республика Татарстан	32. Самарская обл.
5. Калужская обл.	12. Тамбовская обл.	19. Кабардино-Балкарская Республика	26. Республика Башкортостан	33. Саратовская обл.
6. Костромская обл.	13. Тульская обл.	20. Чеченская Республика	27. Краснодарский край	34. Ульяновская обл.
7. Курская обл.	14. Воронежская обл.	21. Краснодарский край	28. Ставропольский край	35. Кировская обл.

Центральный округ
Северо-западный округ
Южный округ
Приволжский округ
Уральский округ
Сибирский округ
Дальневосточный округ

Виды угроз

- **потенциальные угрозы** - как совокупность **вероятных** условий и факторов, создающих опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;
- **непосредственные угрозы**, включающие в себя совокупность **конкретных** условий и факторов, создающих опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;
- **прямые угрозы**, содержащие совокупность **конкретных** условий и факторов, создавших опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ И ИСТОЧНИКИ ОПАСНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ

Внешние

Опасные природные явления,
стихийные и иные бедствия

Крупные промышленные аварии и
катастрофы на близлежащих объектах

Противоправные и криминальные
действия против работников, хищения
и разбои на транспорте

Террористические акты,
захват и использование во вред
гражданам опасных грузов

Внутренние

Нарушение требований безопасности
технологических процессов,
эксплуатации, движения, перевозок и
др.

Движение транспортных средств

Перевозка опасных грузов, воинские
и другие специальные перевозки

Наличие объектов повышенной
опасности

Общедоступность информации
в области перевозок и обеспечения
безопасности движения

ПЕРЕЧЕНЬ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ УГРОЗ СОВЕРШЕНИЯ АКТОВ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

*(Утвержден Приказом Минтранса России, ФСБ России, МВД России
от 5 марта 2010 г. N 52/112/134)*

- 1. Угроза захвата** - возможность захвата объектов транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ) и/или транспортных средств (далее - ТС), установления над ними контроля силой или угрозой применения силы, или путем любой другой формы запугивания.
- 2. Угроза взрыва** - возможность разрушения ОТИ и/или ТС или нанесения им и/или их грузу, здоровью персонала, пассажирам и другим лицам повреждений путем взрыва (обстрела).
- 3. Угроза размещения или попытки размещения на ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ)** - возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить ОТИ и/или ТС, нанести им и/или их грузу повреждения.
- 4. Угроза поражения опасными веществами** - возможность загрязнения ОТИ и/или ТС или их критических элементов <*> опасными химическими, радиоактивными или биологическими агентами, угрожающими жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

-
- <*> *Критический элемент ОТИ и/или ТС - строения, помещения, конструктивные, технологические и технические элементы ОТИ или ТС, акт незаконного вмешательства в отношении которых приведет к полному или частичному прекращению их функционирования и/или возникновению чрезвычайных ситуаций.*

5. Угроза захвата критического элемента ОТИ и/или ТС - возможность захвата критического элемента ОТИ и/или ТС, установления над ним контроля силой или угрозой применения силы, или путем любой другой формы запугивания.

6. Угроза взрыва критического элемента ОТИ и/или ТС - возможность разрушения критического элемента ОТИ и/или ТС или нанесения ему повреждения путем взрыва (обстрела), создающего угрозу функционированию ОТИ и/или ТС, жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

7. Угроза размещения или попытки размещения на критическом элементе ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ) - возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на критическом элементе ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить критический элемент ОТИ и/или ТС или нанести ему повреждения, угрожающие безопасному функционированию ОТИ и/или ТС, жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

8. Угроза блокирования - возможность создания препятствия, делающего невозможным движение ТС или ограничивающего функционирование ОТИ, угрожающего жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

9. Угроза хищения - возможность совершения хищения элементов ОТИ и/или ТС, которое может привести их в негодное для эксплуатации состояние, угрожающее жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

Уровни террористической угрозы в России

В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется хранение специальных **пакетов с инструкциями** на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается

Управленческое направление противодействия

Оперативно-розыскное направление противодействия

Профилактическое направление противодействия



Синий
(повышенный уровень угрозы)

Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте

- Проверяется информация о готовящемся теракте
- Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами
- Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов

- Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ
- Особое внимание уделяется пассажиропотокам
- Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д.

- Информирование населения о нарастании угрозы (от граждан не требуется никаких действий)
- Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС



Желтый
(высокий уровень угрозы)

Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)

- Жесткий контроль паспортного режима
- Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д.

- Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ
- Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта

- Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов



Красный
(критический уровень угрозы)

Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте

- Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб
- Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил

- Вводится правовой режим КТО
- Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.

- Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО
- Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета



**ТЕРРОРИЗМ – УГРОЗА НЕ
ПРИЗНАЮЩАЯ ГРАНИЦ**





Российские железные дороги – самые длинные в мире: их общая протяженность составляет 86 тыс. км. По протяженности электрифицированных путей (40,3 тыс. км.) они занимают второе место. В отрасли работают 1,3 млн. человек – почти 2% всего трудоспособного населения России.

Повышенный интерес террористов к железнодорожному транспорту обусловлен:

1. Относительная доступность;
2. Возможность привлечения большого общественного интереса и внимания средств массовой информации;
3. Возможность даже единичным актом воздействовать сразу на большое количество людей или нанести значительный материальный и моральный ущерб.

Терроризм на транспорте обладает рядом особенностей, из которых следует особо выделить две. Во-первых, в любых формах и проявлениях терроризм на транспорте – это разновидность технологического терроризма. Вторая особенность терроризма на транспорте связана с тем, что он приобретает явный диверсионный характер.



Краткая история терроризма в России

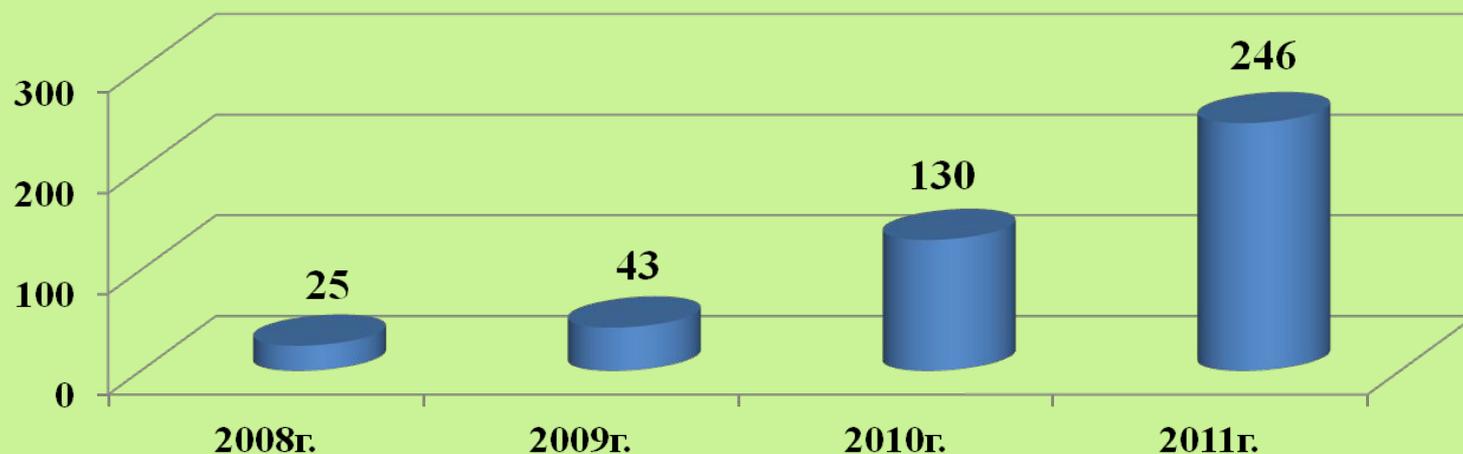
1850-1905	Создание идеологии терроризма, формирование террористических групп («Народная воля»), первые теракты, убийство Александра II
1905-1911	Всплеск терроризма в течение первой революции 1905-1907, множественные теракты, убийство Столыпина
1917-1923	Революция, Гражданская война, иностранная интервенция, теракты направлены против политических лидеров и являются частью военных операций
1970-1990	Подготовка сепаратистских движений, единичные теракты
1990-2002	Распад государства, неконтролируемые потоки миграции, сепаратизм, война в Чечне, множественные теракты
2002-2015	Частичная стабилизация, теракты в метро, убийства политиков, журналистов, популярных должностных лиц

Подвопрос 3.2:

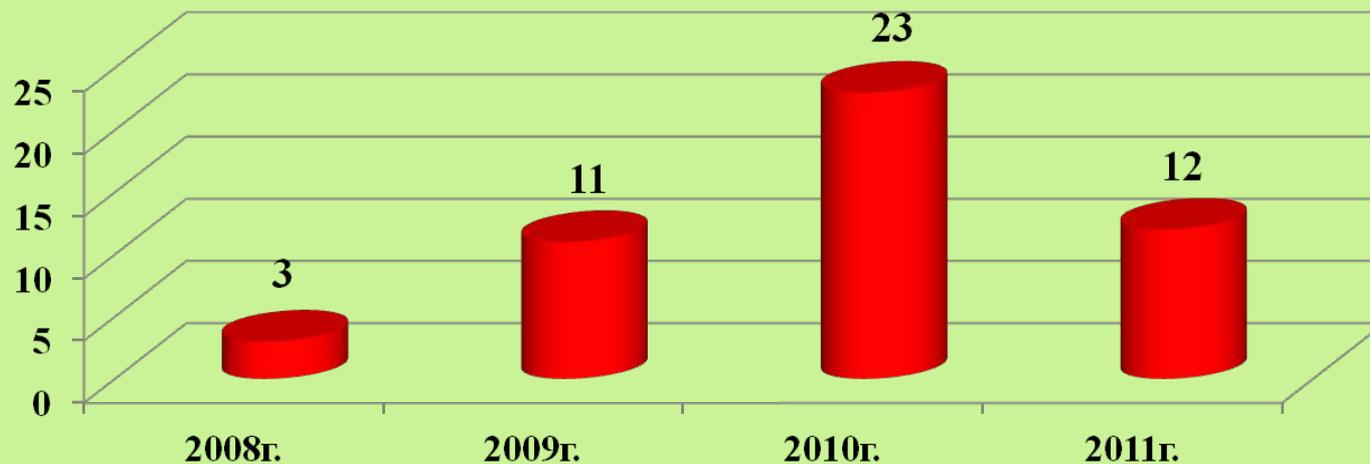
Анализ актов незаконного
вмешательства

АКТЫ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА, ИМЕВШИЕ МЕСТО В 2008 - 2011 ГОДАХ

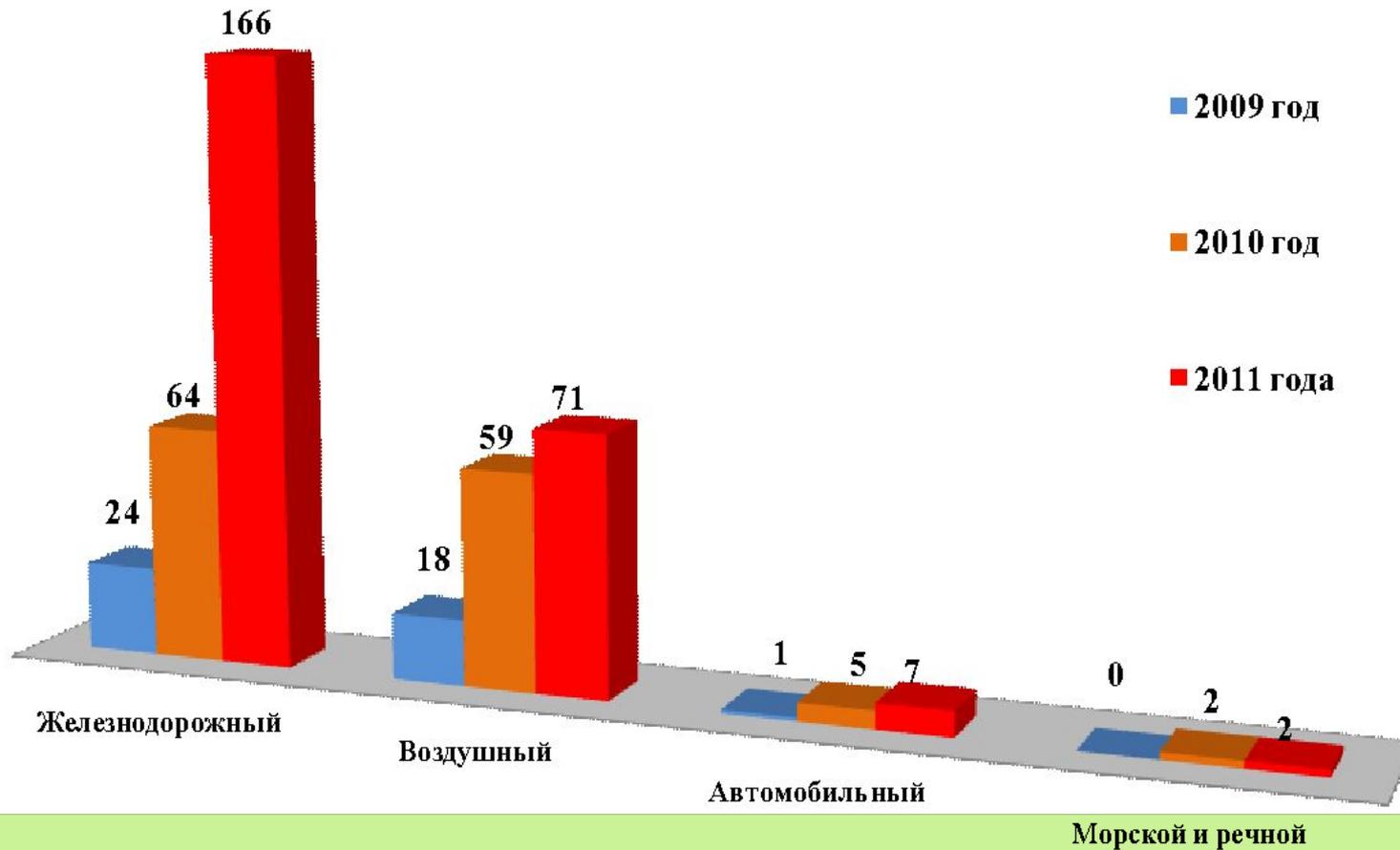
Всего актов незаконного вмешательства



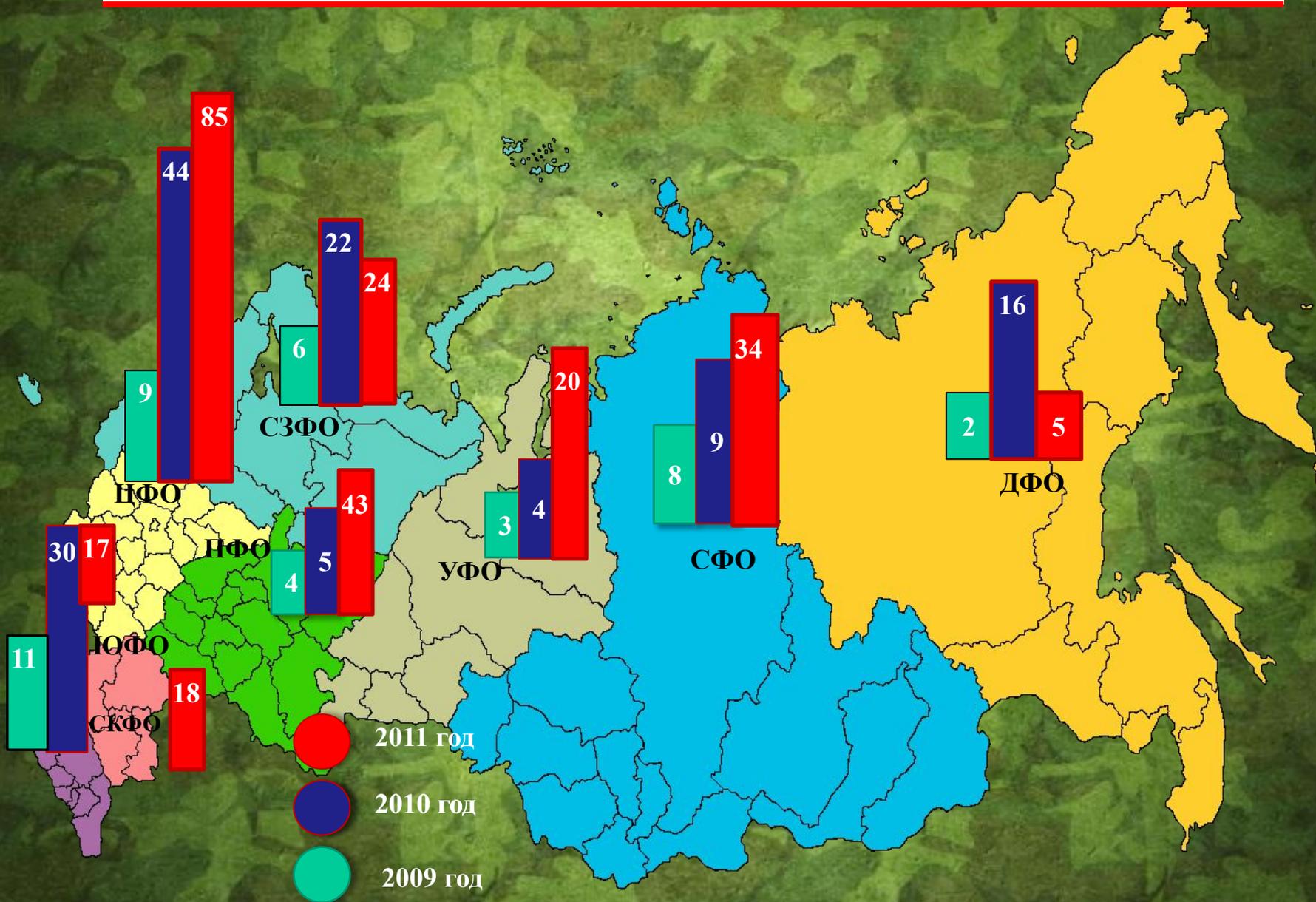
Фактически совершенных АНВ



АКТЫ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА, имевшие место в 2009, 2010 и 2011года (по видам транспорта)



АКТЫ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГАХ В 2009 - 2011 ГОДАХ



Четвертый учебный вопрос:

**Обеспечение транспортной безопасности в
Российской Федерации**



СИСТЕМА ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Координация и контроль в области обеспечения транспортной безопасности

Департамент транспортной безопасности и специальных программ Минтранса России

Отдел нормативного обеспечения

Отдел мобилизационной подготовки и гражданской обороны

Отдел мониторинга и анализа государственной политики в области транспортной безопасности

Специальный отдел

Отдел координации и взаимодействия в области обеспечения транспортной безопасности

Центральный аппарат Минтранса России

Росжелдор

Управление транспортной безопасности

Отдел оценки уязвимости и категорирования

Отдел по работе с планами обеспечения транспортной безопасности

Отдел координации, анализа и прогнозирования

Ространнадзор

Росавиация

Росморречфлот

Росавтодор

Функциональное руководство

Территориальные органы

Управления транспортной безопасности федеральной службы и федеральных агентств

Выполнение функций компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности

Контроль и надзор за обеспечением транспортной безопасности

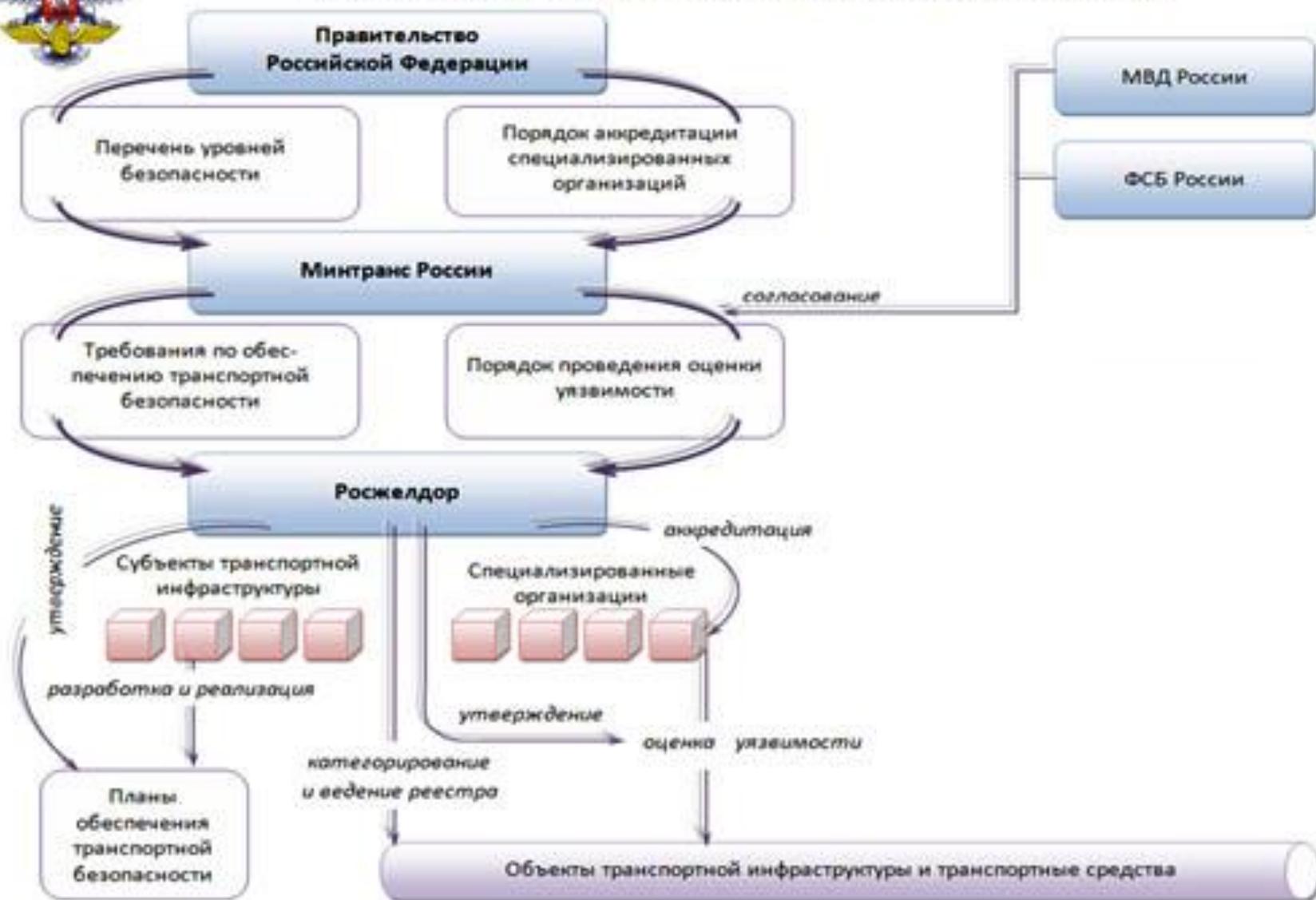
Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения транспортной безопасности

Специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности

Субъекты транспортной инфраструктуры



МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности:

- аккредитация специализированных организаций в области транспортной безопасности;
- оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- осуществление контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности;
- разработка и реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- формирование и ведение информационных ресурсов единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, в том числе автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах.

*Распоряжение Правительства Российской Федерации
от 5 ноября 2009 г. № 1653-р
«Об утверждении перечня работ, непосредственно
связанных с обеспечением транспортной безопасности»*



Подвопрос 4.1:

Система обеспечения транспортной безопасности в Холдинге «РЖД»

Новая Басманная ул. 2,
г. Москва, 107174,
Тел.: (499) 262-99-01, факс: (499) 262-90-95
E-mail: rzd@rzd.ru, www.rzd.ru



Обеспечение транспортной безопасности возлагается на субъект транспортной инфраструктуры - юридическое или физическое лицо, являющееся собственником объекта или использующего его на ином законном основании.

*Федеральный закон от 9 февраля 2007 г.
№ 16-ФЗ «О транспортной безопасности»*



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ организацией обеспечения транспортной безопасностью



ВОПРОСЫ ?

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ**

