

Указ Президента РФ от
07.05.2012 N 601



"Об основных направлениях
совершенствования системы
государственного
управления"

Октябрь 2014 год



Указы Президента РФ

1. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике"](#)
2. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"](#)
3. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения"](#)
4. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки"](#)
5. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг"](#)
6. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"](#)
7. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 602 "Об обеспечении межнационального согласия"](#)
8. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 603 "О реализации планов \(программ\) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса"](#)
9. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации"](#)
10. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 605 "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации"](#)
11. [Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации"](#)





Правительству РФ обеспечить
достижение
следующих показателей:

- а) **уровень удовлетворенности граждан** Российской Федерации (далее - граждане) качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;
- б) **доля граждан, имеющих доступ** к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 процентов;
- в) **доля граждан**, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг **в электронной** форме, к 2018 году - не менее 70 процентов;



г) **снижение среднего числа обращений** представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2;

д) **сокращение времени ожидания** в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.



Указом №601 было поручено Правительству РФ обеспечить реализацию мероприятий в следующих направлениях и сферах:

1. Открытость власти и развитие межсекторного взаимодействия;
2. Совершенствование форм и методов предоставления гос. и муниципальных услуг, взаимодействия с бизнесом;
3. Развитие принципов и механизмов реализации кадровой политики;
4. Повышение эффективности исполнения судопроизводства;
5. Оптимизация формирования бюджетов и налогов на региональном и местном уровне.



1) Открытость власти и развитие межсекторного взаимодействия:

- до 1 сентября 2012 г. сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения, имея в виду:
- создание единого ресурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения;
- использование федеральными органами исполнительной власти в целях общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов различных форм публичных консультаций, включая ведомственные ресурсы и специализированные ресурсы в сети Интернет;
- предоставление не менее 60 дней для проведения публичных консультаций;



Открытость власти и развитие межсекторного взаимодействия

- обязательное обобщение федеральными органами исполнительной власти - разработчиками проектов нормативных правовых актов результатов публичных консультаций и размещение соответствующей информации на едином ресурсе в сети Интернет;
- до 1 сентября 2012 г. **обеспечить повышение информационной открытости саморегулируемых организаций**, в том числе определить состав информации, подлежащей обязательному опубликованию, и установить ответственность за неисполнение предусмотренных требований;
- до 1 сентября 2012 г. **утвердить концепцию "российской общественной инициативы"**, предусматривающую:
- создание технических и организационных условий для **публичного представления предложений граждан** с использованием специализированного ресурса в сети Интернет с 15 апреля 2013 г.;



Открытость власти и развитие межсекторного взаимодействия

- рассмотрение указанных предложений, получивших поддержку **не менее 100 тыс.** граждан в течение одного года, в Правительстве Российской Федерации после проработки этих предложений экспертной рабочей группой с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и представителей бизнес-сообщества;
- до 15 июля 2013 г. обеспечить доступ в сети Интернет к **открытым данным**, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации;
- до 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и **развитие института оценки регулирующего воздействия** проектов нормативных правовых актов...



Открытость власти и развитие межсекторного взаимодействия

- установление критериев и порядка оценки гражданами, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, эффективности деятельности **руководителей**: территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений; органов местного самоуправления; унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований;
- применение результатов указанной оценки в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей;



межсекторного взаимодействия

- до 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке предложения по разработке новых механизмов формирования общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации, предусматривающие...;
- до 1 сентября 2012 г. определить состав нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти;
- до 1 октября 2012 г. представить в установленном порядке предложения по расширению участия граждан и организаций в формировании стандартов предоставления государственных услуг и контроле за их исполнением.



2) Совершенствование форм и методов предоставления гос. и муниципальных услуг, взаимодействия с бизнесом:

- совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «**одного окна**» ...
- до 1 сентября 2012 г. обеспечить введение **административного наказания** в виде дисквалификации за грубое или неоднократное нарушение государственными и муниципальными служащими стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также за грубое нарушение ими порядка проведения проверочных и иных мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных функций;
- до 1 января 2013 г. обеспечить замену в отдельных отраслях экономики избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами, включая **страхование ответственности**



3) Развитие принципов и механизмов реализации кадровой политики:...

предусмотреть возможность участия на паритетных началах представителей общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий этих органов - до 1 сентября 2012 г.;

представить в установленном порядке предложения по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских служащих, позволяющие учитывать состояние рынка труда, в том числе по отдельным профессиональным группам, и стимулировать их антикоррупционное поведение, - до 1 декабря 2012 г.;

организовать повышение квалификации государственных гражданских служащих, принимающих участие в предоставлении государственных услуг, - до 1 февраля 2013 г.;



- создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы, включая проведение дистанционных экзаменов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий и формирование единой базы вакансий;
- расширение практики использования испытательного срока при замещении должностей государственной гражданской службы;
- формирование кадровых резервов посредством подбора, подготовки и карьерного роста кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы и их активное практическое использование;
- формирование перечня квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы на основе компетентностного подхода - в зависимости от конкретных должностных обязанностей и функций, а также от принадлежности к определенным профессиональным группам;



реализации кадровой политики

- расширение использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы (каждые 3 - 6 лет);
- развитие института наставничества на государственной гражданской службе;
- установление особого порядка оплаты труда государственных гражданских служащих в зависимости от достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, а также единого подхода к осуществлению выплаты государственным гражданским служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий по результатам работы;
- применение системы комплексной оценки деятельности государственных гражданских служащих с использованием ключевых показателей эффективности и общественной оценки их деятельности, в том числе на базе социальных сетей и с учетом мнения сетевых сообществ;



- совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы;
- введение на государственной гражданской службе системы профессионально-функциональных групп, предусматривающей классификацию должностей государственной гражданской службы с учетом особенностей деятельности государственных органов, отражающих отраслевую структуру государственного управления;



- до 1 декабря 2012 г. представить в установленном порядке предложения:
 - по корректировке перечней должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками;
 - по установлению дополнительных требований о раскрытии лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также иной информации, позволяющей оценивать соблюдение установленных законодательством Российской Федерации ограничений в отношении федеральных государственных служащих, замещающих данные должности, в том числе после увольнения с государственной службы;
 - по внедрению системы мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками.



- **4) Повышение эффективности исполнения судопроизводства:**
- до 1 сентября 2012 г. принять меры по повышению доступности правосудия для граждан, организаций и объединений граждан при рассмотрении споров с органами государственной власти Российской Федерации, обеспечив внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих совершенствование административного судопроизводства;
- до 1 января 2013 г. представить в установленном порядке предложения, направленные на совершенствование системы размещения судебных решений с использованием сети Интернет и обеспечение доступа к этим решениям;
- до 1 ноября 2013 г. представить в установленном порядке предложения о возможности трансляции судебных заседаний с использованием сети Интернет и публикации отчетов о них;
- до 1 декабря 2013 г. предусмотреть внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение права общественности свободно и открыто обращаться за помощью к судам общей юрисдикции и



5) Оптимизация формирования бюджетов и налогов на региональном и местном уровне:

- до 1 декабря 2012 г. принять меры по внесению в бюджетное законодательство Российской Федерации изменений, направленных на **повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов**, обеспечение стабильности объемов региональных фондов финансовой поддержки и софинансирования муниципальных образований;
- до 1 декабря 2012 г. в рамках работы по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов принять меры, предусматривающие:
- совершенствование специальных налоговых режимов для обеспечения приоритетного зачисления поступлений в местные бюджеты;
- оптимизацию (сокращение) федеральных льгот по региональным и местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности;
- направление в доходы бюджетов поселений и городских округов 100 процентов денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов;
- возможность зачисления в местные бюджеты поступлений от налога на имущество организаций;
- до 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке предложения о запрете установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации показателей для оценки эффективности деятельности органов



601

СПАСИБО