

Инфраструктура муниципальных образований

Е.В. Овчинникова

Методологически основы муниципального управления

- Муниципальное управление – это самостоятельный вид профессиональной деятельности, основанный на принципе самоуправления и направленный на удовлетворение общих интересов и потребностей в рамках, определенных законом.

- Система муниципального управления состоит из:

Объекта управления

Субъекта управления

Принцип самоуправления – это правило, которым необходимо руководствоваться при разработке форм народовластия.

Предметом муниципального управления являются управленческие отношения, которые складываются в процессе муниципального управления.

- Цель муниципального управления – повысить уровень жизнеобеспечения населения муниципальных образований.
- Муниципальными образованиями в России могут быть:
 - 1) Отдельные поселения
 - 2) Территории, в границах которых может находиться несколько небольших городов или других населенных пунктов
 - 3) Части отдельного поселения

Местное самоуправление – это один из видов управления определенными общественными делами локального общества людей.

Органы муниципального управления – это исполнительные органы, назначенные органами самоуправления должностные лица.

Принципы местного самоуправления

- Принципы – основополагающие подходы, задающие общие параметры местного самоуправления.
- Признается и гарантируется Конституцией РФ
- Самостоятельности местного самоуправления
- Независимости органов местного самоуправления
- Ответственности местного самоуправления
- Недоступность образования органов местного самоуправления и назначения должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти
- Судебной защиты

Принципы, закрепленные в Европейской Хартии

- Единоначалие и коллегиальность
- Законность
- Гласность
- Государственная гарантия
- Участие населения в процессе управления муниципальным образованием
- Комплексность
- Удовлетворение потребностей населения
- Сочетание отраслевого и территориального управления.

Правовые основы местного самоуправления

- Правовая основа местного самоуправления – это совокупность различных нормативных правовых актов и отдельных правовых норм, регулирующих вопросы местного самоуправления.
- Европейская Хартия местного самоуправления
- Конституция РФ
- Основные законы субъектов РФ
- Федеральные законы
- Указы Президента РФ
- Постановления Правительства РФ
- Устав муниципальных образований

Организационные основы местного самоуправления

- Под основами местного самоуправления следует понимать сложившиеся в обществе экономические, социальные, финансовые и правовые возможности и условия, совокупность которых образует тот базис, на котором строится вся система местного самоуправления.

Организационные основы местного самоуправления представляют собой совокупность норм, закрепленных в Конституции РФ, федеральном законодательстве и законодательстве субъектов РФ, устанавливающих:

- Систему органов местного самоуправления;
- Общие принципы формирования структуры органов местного самоуправления;
- Основы организации муниципальной службы;
- Особенности организации самоуправления в разных видах муниципальных образований

Система и структура органов местного самоуправления

- Структура органов местного самоуправления – это система имеющих самостоятельный статус органов, которые на данной территории осуществляют функции и полномочия местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в уставах муниципальных образований на местном референдуме.

Уставом, решением, принятым на референдуме определяются:

- 1) структура и наименование муниципальных органов
- 2) порядок формирования представительного органа муниципального района
- 3) полномочия главы муниципального образования

Модели организации местной власти

- Первая модель – избранный населением глава муниципального образования, одновременно руководит представительными и исполнительными органами.
- Вторая модель – глава избирается из состава представительного органа.
- Третья модель включает избранного населением главу, представительный орган и руководителя местной администрации, который назначался представительным органом по представлению главы муниципального образования.

Особенности организации местного самоуправления в городах – субъектах РФ

- Местное самоуправление в городах федерального значения осуществляется на внутригородских территориях.
- Перечень вопросов местного значения определяется законами городов.

Особенности организации местного самоуправления в ЗАТО (закрытые административно-территориальные образования)

- ЗАТО в обязательном порядке наделяется статусом городского округа.
- Решение о создании ЗАТО принимается Президентом РФ
- ЗАТО находится в ведении федеральных органов государственной власти по вопросам:
 - установления административной подчиненности, границ указанного образования;
 - определения полномочий органов государственной власти субъектов РФ;
 - Обеспечение особого режима безопасного функционирования предприятий.

- Устанавливаются ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности.
- В бюджет ЗАТО зачисляются все налоги и сборы, полученные с этой территории.
- Земли ЗАТО находятся в ведении муниципального образования, за исключением земель федеральной собственности.
- Участие в приватизации муниципального имущества принимают только те, кто постоянно там проживает и зарегистрирован.

- Компетенция органов местного самоуправления ЗАТО расширена в сравнении с обычными муниципальными образованиями:
 - вопросы обеспечения безопасности граждан;
 - проблемы соблюдения особого режима территории

Проживание или работа граждан подлежит общей социальной компенсации.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах

- Наукоград – городской округ с градообразующим научно-производственным комплексом.
- Инфраструктура наукограда – совокупность организаций, обеспечивающих жизнедеятельность населения наукограда.
- В состав научно-производственного комплекса могут быть включены:
 - научные организации и высшие учебные заведения;
 - промышленные предприятия;
 - объекты инновационной инфраструктуры

-

Особенности статуса наукоградов:

- Решение о присвоении городскому округу статус наукограда принимается Президентом РФ по представлению Правительства РФ
- Президентом РФ утверждаются основные направления деятельности.
- Финансирование научной и инновационной деятельности осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Устав муниципального образования

- Является основным нормативно-учредительным актом муниципального образования, устанавливающим статус муниципального образования.
- В уставе закрепляются:
 - наименование муниципального образования;
 - перечень вопросов местного значения;
 - формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения;
 - структуру и порядок формирования органов местного самоуправления;
 - наименование и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц;

- виды, порядок принятия, опубликования и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- срок полномочий представительного органа;
- виды ответственности органов местного самоуправления;
- порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Система органов местного самоуправления

- Представительные органы – это выборные органы, обладающие правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.
- Срок полномочий представительного органа местного самоуправления определяется уставом муниципального образования.

В исключительном ведении представительного органа находится:

- Принятие устава
- Утверждение местного бюджета и отчет о его исполнении
- Установление, изменение и отмена местных налогов
- Принятие планов и программ развития муниципального образования
- Распоряжение муниципальным имуществом и др.

Структура местного представительного органа

- Руководящие органы
- Функциональные отраслевые подразделения (постоянные и временные комиссии)
- Территориальные органы
- Аппарат

Общие положения о статусе депутата

- Депутат- это лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
- Два направления депутатской работы:
 - с избирателями
 - В представительном органе местного самоуправления.

Общая характеристика правового статуса администрации муниципального образования

- Местная администрация представляет собой исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.
- Глав муниципального образования – высшее должностное лицо самоуправляющейся единицы.

Местная администрация обладает следующими признаками:

- 1) С 1991 г. администрации – это автономные органы местного самоуправления.
- 2) Являются органами общей компетенции.
- 3) Приобрели статус обязательных органов в системе муниципальной власти
- 4) Обладают правом юридических лиц.
- 5) Включают в себя руководителей исполнительного органа, аппарат, подразделения администрации.

Управление градообслуживающей сферой

- 1. Принципы муниципального управления градообслуживающей сферой:
 - комплексность;
 - обеспечение бесперебойности систем жизнеобеспечения;
 - привлечение населения к участию в решении проблем.

продолжение

- 2. Муниципальное управление общественной безопасностью.
- поддержание общего порядка на территории и безопасность дорожного движения;
- пожарная безопасность;
- безопасность на водах;
- первичная медицинская безопасность;
- санитарно-эпидемиологическая безопасность;
- гражданская оборона и безопасность при чрезвычайных ситуациях;
- экологическая безопасность.

продолжение

Муниципальное управление
жилищно-коммунальным комплексом.

В состав ЖКХ входят 3 основные блока:

- Жилищное хозяйство
- Система инженерного обеспечения поселений
- Общегородское коммунальное хозяйство

продолжение

Муниципальное управление инженерным обеспечением поселений и общегородским коммунальным хозяйством.

Задачи:

Разработка и утверждение перспективных схем развития систем ресурсоснабжения поселений.

Установление экономически обоснованных тарифов.

Формирование местных рынков теплоэнергии.

Поиск инвесторов и др.

Муниципальное управление социальной сферой

- Модели социальной политики:
 1. Социал-демократическая модель
 2. Консервативная модель
 3. Либеральная модель
 4. Католическая модель

Основные направления муниципальной социальной политики

- Содействие занятости населения и обеспечение благоприятных условий труда
- Содействие обеспечению граждан жильем через создание условий жилищного строительства.
- Участие в обеспечении социальной поддержки отдельных групп населения.
- Организация муниципальной системы здравоохранения.
- Организация предоставления образовательных услуг
- Создание условий для деятельности учреждений культуры и досуга в муниципальном образовании.
- Создание условий для развития физической культуры и спорта.
- Реализация муниципальной молодежной политики.

Муниципальное регулирование занятости и трудовых отношений

- Роль органов муниципального самоуправления в решении данного вопроса может заключаться в следующем:
 - оказание информационной поддержки людям, ищущим работу;
 - формирование муниципального банка вакансий;
 - образование муниципального центра профессиональной переподготовки взрослого населения по профессиям;
 - клубы ищущих работу

Муниципальная жилищная политика

- Муниципальная жилищная политика представляет собой совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Модели жилищной политики

Либерально-реформистский подход

Неоконсервативный подход

Патерналистский подход.

Муниципальное управление охраной здоровья населения

- Муниципальная система здравоохранения включает в себя находящиеся в муниципальной собственности лечебно-профилактические и иные учреждения системы здравоохранения, ведомственные учреждения, фармацевтические учреждения, располагающиеся на территории муниципального образования.

Муниципальное управление экономикой

- Муниципальная экономика – это совокупность экономических ресурсов муниципальных образований, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения, и отношений по их использованию.
- Муниципальная экономическая политика – система целей и методов наиболее эффективного использования экономических ресурсов территории в интересах местного сообщества.

Продолжение.

- Финансовые ресурсы:
 1. Финансовые ресурсы органов муниципального самоуправления.
 2. Муниципальное движимое и недвижимое имущество.
 3. Земля
 4. Местные природные ресурсы

Модели муниципального хозяйства и источников его финансирования

- Коммунальная модель
- Коммунально-рентная модель
- Муниципально-рентная модель

Основные направления муниципальной экономической политики

- Управление муниципальным имуществом
- Финансовая политика
- Промышленная политика
- Налоговая, тарифная, ценовая политика.

Особенности муниципального управления в сельской местности

- Специфические особенности сельских поселений:
 1. Характер расселения.
 2. Худшая транспортная доступность и обеспеченности современными средствами связи.
 3. Характер местной экономики.
 4. Социально-демографическая структура населения, более низкий уровень жизни, уровень образования и квалификации.
 5. Более значительная роль исторических, культурных, сословных и национальных традиций.
 6. Более низкий уровень развития инженерной и социальной инфраструктуры поселений.