

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО
КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА,
НАУКА И УЧЕБНАЯ
ДИСЦИПЛИНА

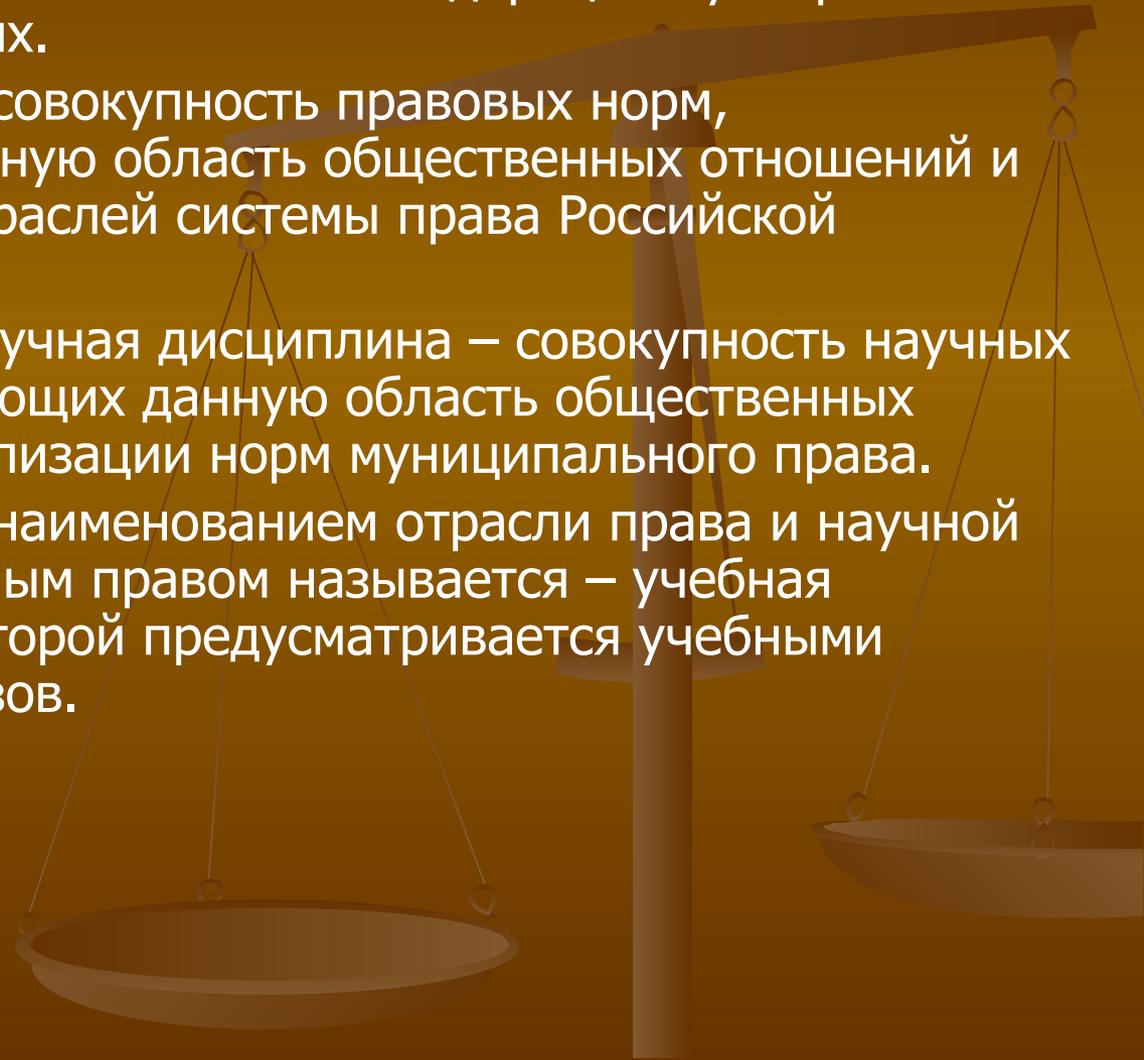
Введение в муниципальное право

Термин «Муниципальное право Российской Федерации» употребляется в трех основных значениях.

Во-первых, так называется совокупность правовых норм, регулирующих определенную область общественных отношений и составляющих одну из отраслей системы права Российской Федерации.

Во-вторых, так именуется научная дисциплина – совокупность научных теорий и знаний, обобщающих данную область общественных отношений, практику реализации норм муниципального права.

В-третьих, в соответствии с наименованием отрасли права и научной дисциплины муниципальным правом называется – учебная дисциплина, изучение которой предусматривается учебными планами юридических вузов.



Вопрос 1. Понятие и предмет отрасли Муниципальное право

«Муниципальное право»
Понятие отрасли

Муниципальное право Российской Федерации – это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

**Согласно ч.2 ст.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации»**

«Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций».

Статья 1 Закона определяет местное самоуправление как форму осуществления народом своей власти, которая согласно Конституции РФ осуществляется посредством двух основных ее форм: государственной власти и **власти местного самоуправления (муниципальной власти)**.

Более полное представление о структуре предмета муниципального права дает выделение в нем следующих групп общественных отношений:

Группа общественных отношений, составляющих предмет муниципального права

2. Отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного

возникающ

ие в

процессе

осуществле

ния

местного

самоуправл

ения

гражданам

и путем

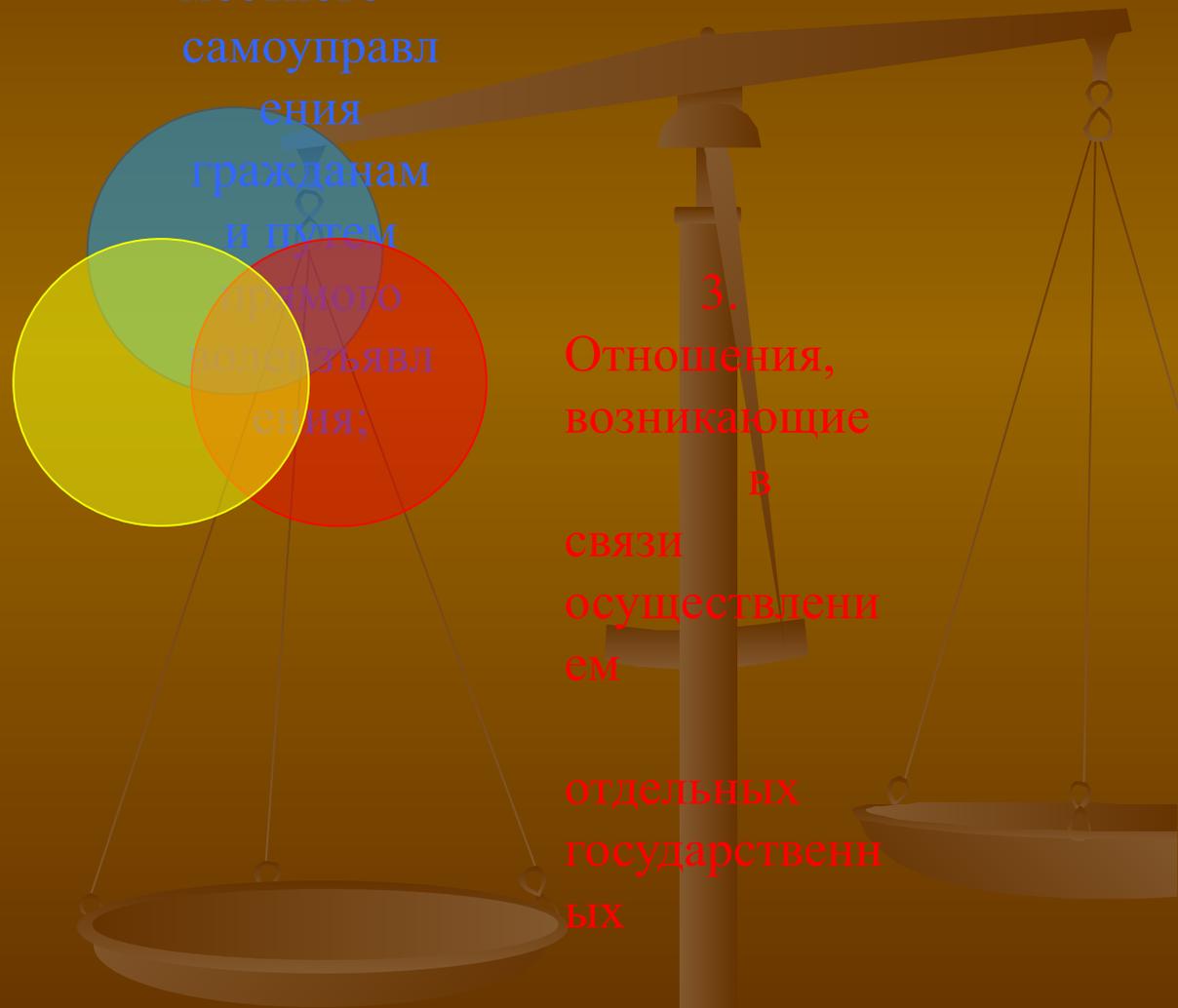
прямого

волеизъявл

ения;

3. Отношения, возникающие в связи с осуществлением отдельных государственных

функций

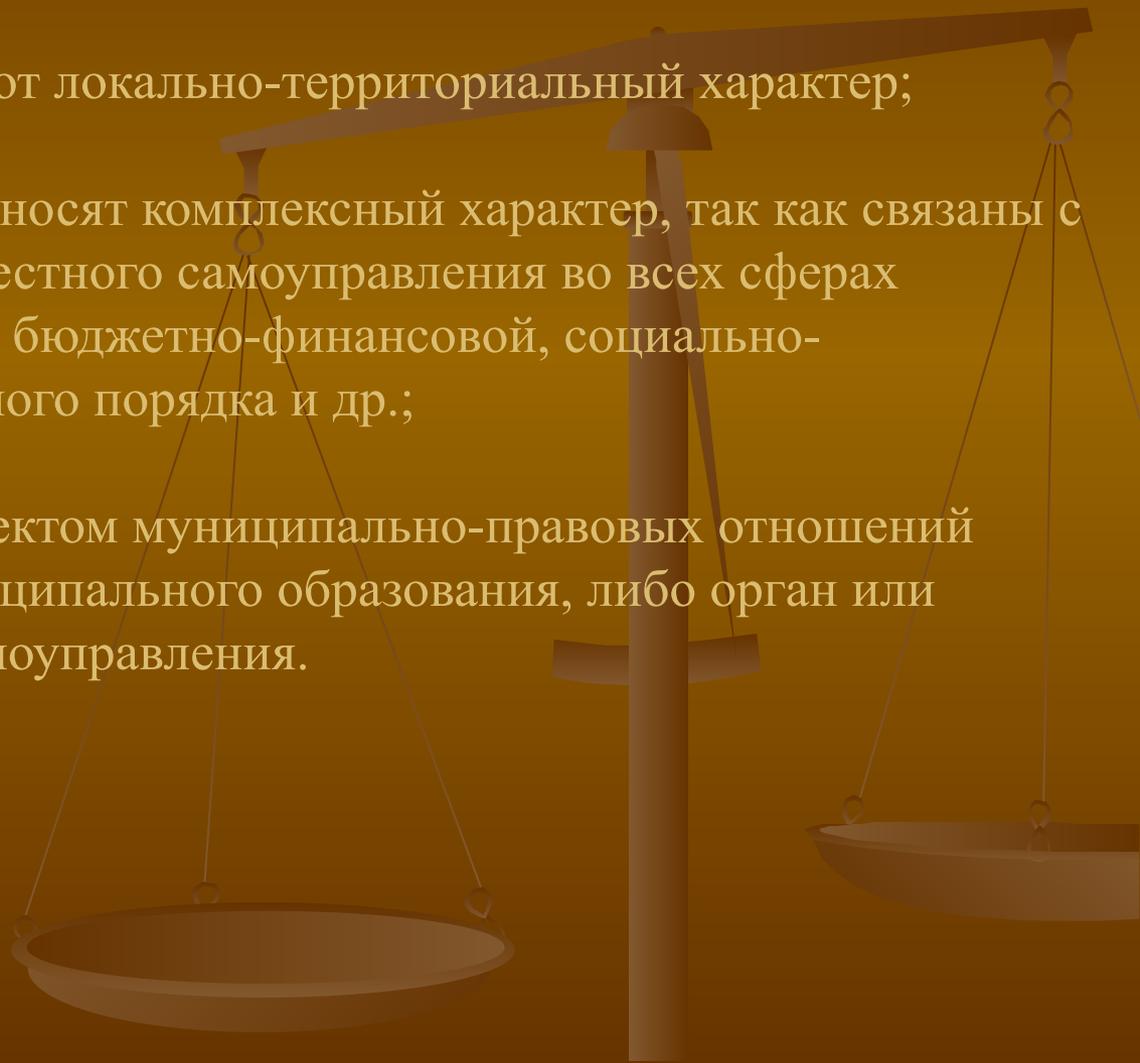


Отношения составляющие предмет муниципально-правового регулирования обладают определенными *признаками*:

-*во-первых*, эти отношения имеют локально-территориальный характер;

-*во-вторых*, данные отношения носят комплексный характер, так как связаны с реализацией задач и функций местного самоуправления во всех сферах местной жизни: экономической, бюджетно-финансовой, социально-культурной, охраны общественного порядка и др.;

-*в-третьих*, обязательным субъектом муниципально-правовых отношений выступает либо население муниципального образования, либо орган или должностное лицо местного самоуправления.



разделить условно на три группы:

- к первой группе относится особый субъект — муниципальное образование;



- ко второй группе относятся субъекты, наделенные правом принимать решения (участвовать в принятии решений) по вопросам местного значения (прежде всего население, собрания (сходы) граждан, выборные и другие органы местного самоуправления),



- к третьей относятся субъекты, которые в той или иной форме содействуют осуществлению местного самоуправления (органы территориального общественного самоуправления, ассоциации и союзы муниципальных образований, государственные органы, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации).



Методы правового регулирования муниципальных отношений

Муниципальное право, как и другие отрасли, воздействуют на общественные отношения с помощью таких правовых приемов (способов), как *предписание, дозволение, запрет,*

сочетание которых и определяет характер правового регулирования.

В зависимости от преобладания в отрасли права, того или иного правового приема различают два основных метода правового регулирования:

Императивный.

Диспозитивный.

Кроме императивного и диспозитивного методов в муниципальном праве используется метод *гарантий* (применяется прежде всего на федеральном уровне правового регулирования местного самоуправления) и метод *рекомендаций* (рекомендации в адрес органов местного самоуправления обычно содержится в указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, а также в актах органов государственной власти субъектов Федерации).

Вопрос 2. **Муниципально-правовые нормы и институты**

Правовые нормы, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, называются муниципально-правовыми нормами.

Классификацию муниципально – правовых норм можно провести по следующим основаниям:

По объекту правового регулирования, т.е. по кругу регулируемых отношений, муниципально-правовые нормы делятся на закрепляющие:

- МСУ в системе народовластия (понятие, принципы, функции);
- основы деятельности МСУ (территориальная, организационная, финансово-экономическая);
- предметы ведения и полномочия МСУ; гарантии МСУ;
- ответственность ОМСУ и должностных лиц МСУ.

По характеру предписаний:

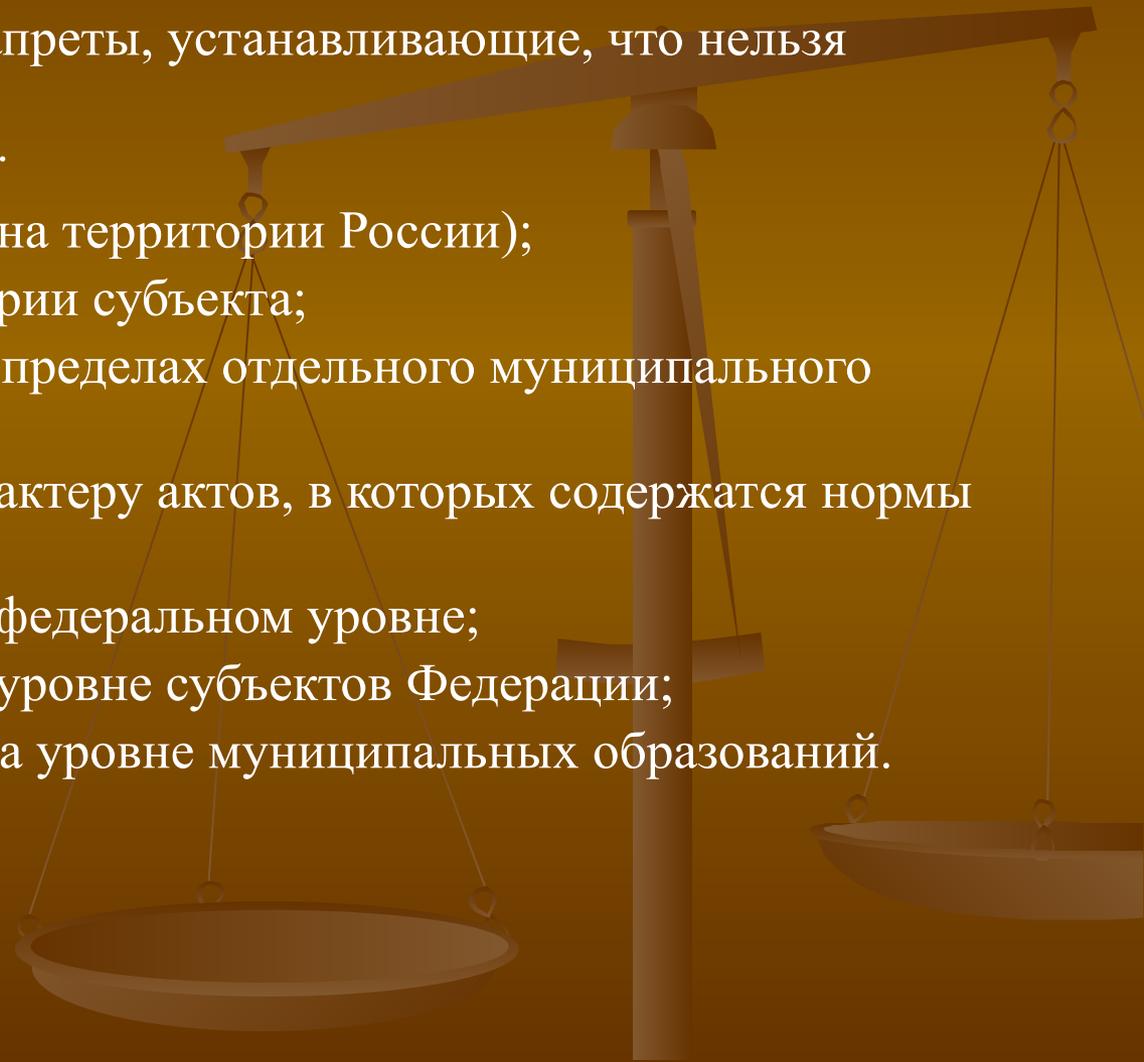
- на управомочивающие (нормы-разрешения, устанавливающие, что можно делать, например, определяющие предметы ведения МСУ);
- обязывающие (содержащие предписания, что нужно делать);
- запрещающие (нормы-запреты, устанавливающие, что нельзя делать).

По территории действия:

- федеральные (действуют на территории России);
- действующие на территории субъекта;
- местные (действующие в пределах отдельного муниципального образования).

По источникам, т.е по характеру актов, в которых содержатся нормы муниципального права:

- нормы, действующие на федеральном уровне;
- нормы, действующие на уровне субъектов Федерации;
- нормы, действующие и на уровне муниципальных образований.



Кроме того, различают *материально-правовые и процессуальные нормы*:

Материально-правовые нормы закрепляют полномочия ОМСУ и должностных лиц МСУ, права и обязанности граждан, других субъектов муниципального права. Процессуальные нормы определяют порядок (процедуру) выборов и деятельности органов местного самоуправления, порядок принятия решений непосредственно населением муниципальных образований, процедуру реализации права населения на правотворческую инициативу в вопросах местного значения и т.д.

Классификация норм муниципального права возможна не только по их видам, но и по муниципально-правовым институтам:

Правовой институт в муниципальном праве представляет собой совокупность муниципально-правовых норм, регулирующих определенный круг взаимосвязанных общественных отношений, которые образуют в рамках предмета муниципального права самостоятельную, обособленную группу. В качестве примера можно привести основы деятельности МСУ. Это довольно сложный институт, который состоит из более простых образований: института территориальной основы МСУ, института муниципальной собственности, института муниципальной службы.

Вопрос 3. Источники отрасли муниципальное право

Источниками муниципального права являются правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений.

Можно выделить *три группы* источников муниципального права с учетом различных уровней правового регулирования муниципальных отношений:

К первой группе относятся нормативно-правовые акты (НПА), принимаемые на федеральном уровне:

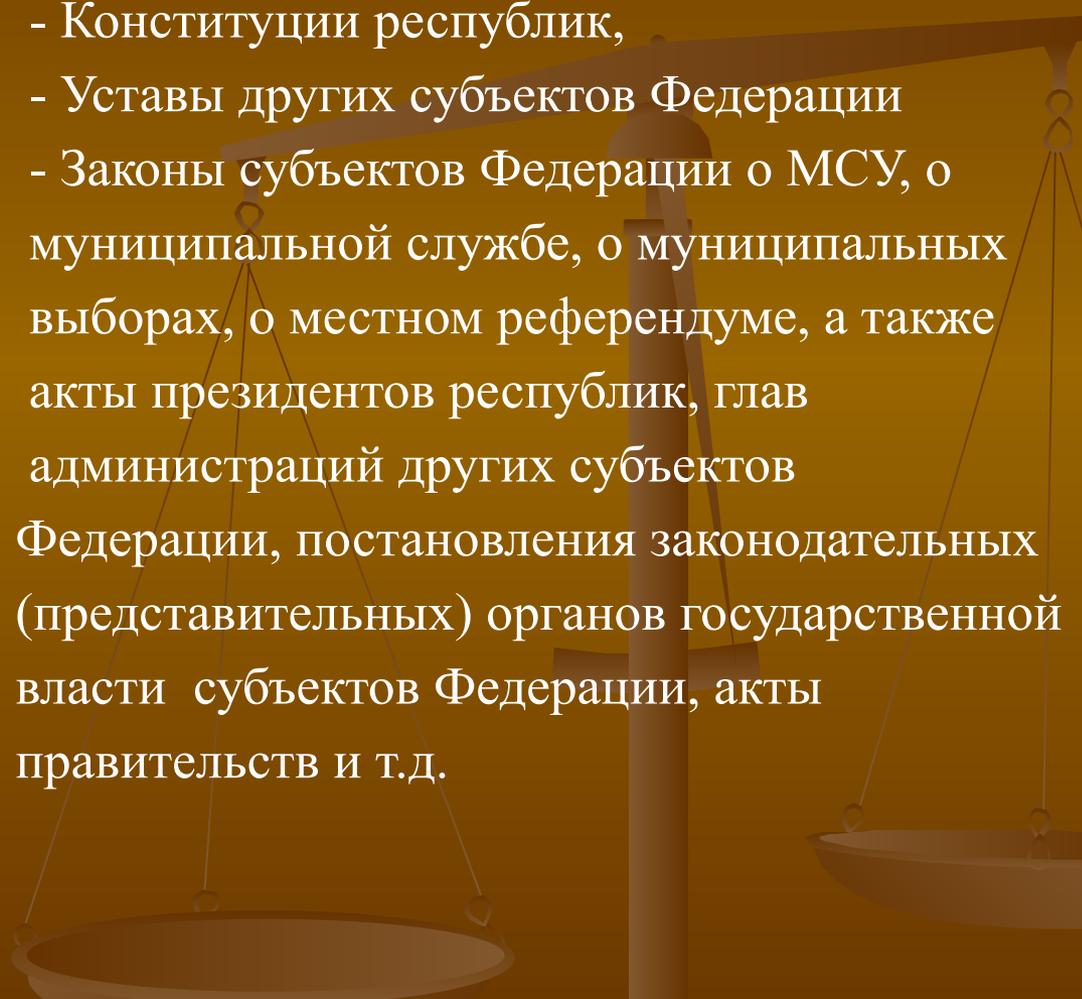
- Конституция РФ;
 - ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003;
 - Европейская хартия МСУ;
 - Указы Президента РФ;
 - Постановления Правительства РФ;
- а также нормативно-правовые акты других федеральных органов исполнительной власти.



Вторую группу источников составляют НПА, принимаемые органами государственной власти субъектов Федерации:



**УСТАВ
КУРСКОЙ
ОБЛАСТИ**

- 
- Конституции республик,
 - Уставы других субъектов Федерации
 - Законы субъектов Федерации о МСУ, о муниципальной службе, о муниципальных выборах, о местном референдуме, а также акты президентов республик, глав администраций других субъектов Федерации, постановления законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации, акты правительств и т.д.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КОВРОВ
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

13.01.2008

№ *1080*

Об утверждении Положения «О порядке официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Коврова»

В целях совершенствования работы по формированию Реестра расходных обязательств городского бюджета, руководствуясь ст.ст.47, 48, 49 Устава г.Коврова, на основании ст.32 Устава города Коврова **постановляю:**

1. Утвердить Положение «О порядке официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Коврова. (Приложение).
2. Финансовому управлению (Чернова Л.Ф.) организовать работу по формированию Реестра расходных обязательств городского бюджета с учетом настоящего Положения.
3. Управлению делами и кадрами (Орлов О.А.) обеспечить опубликование нормативных правовых актов в печатных средствах массовой информации, распространяющихся на территории г.Коврова.

И.О. Главы города

С.Е.Андреев

В третью группу источников входят НПА, принятые путем прямого волеизъявления населения муниципальных образований; органами МСУ и должностными лицами МСУ (Уставы муниципальных образований; общеобязательные правила по предметам ведения муниципального образования, принятие которых предусматривает устав данного образования.

Вопрос 4. Муниципальное право как наука

Муниципальное право как наука – это совокупность знаний, теоретических взглядов, идей о возникновении, развитии, функционировании и будущем местного самоуправления.

Муниципальная наука имеет свои *методы* исследования, то есть совокупность приемов и способов, с помощью которых получают знания. Они подразделяются на *общенаучные* методы познания (диалектико-материалистический, системный, социологический), и на *специальные* (сравнительного правоведения, нормативно-логический, структурно-функциональный, историко-юридический, метод перехода от общего к частному, от абстрактного к конкретному).

Общенаучные методы используются, например, при рассмотрении и анализе понятия местного самоуправления, его политико-правовой природы, раскрытии сущности местного самоуправления. Анализ системы местного самоуправления, раскрытие элементов и установление взаимосвязей проводятся с помощью специальных методов, в первую очередь метода сравнительного правоведения, нормативно-логического. Взаимоотношения между органами местного самоуправления определяются при помощи анализа правовых актов, закрепляющих их правовой статус, практики функционирования. Анализ нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований позволяет выявить некоторые тенденции, сделать обобщения.

Вопрос 5. Муниципальное право как учебная дисциплина

Муниципальное право как учебная дисциплина – это совокупность знаний, передаваемых студентам в процессе обучения в вузе, которые включают в себя наиболее существенные вопросы, связанные с организацией и деятельностью местного самоуправления.

Данная дисциплина имеет свою *систему*, под которой понимается логическая последовательность теоретических положений, знаний, составляющих ее содержание.

Итак, система учебной дисциплины муниципального права включает следующие структурные части:

- Введение в муниципальное право;
- МСУ в системе народовластия;
- основы МСУ: территориальные, организационные и финансово-экономические;
- предметы ведения и полномочия МСУ;
- гарантии МСУ;
- ответственность ОМСУ и должностных лиц МСУ. Контроль за их деятельностью.