

ЕДИНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ
ОХРАНОЙ
ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ПУБЛИЧНОМ
АКЦИОНЕРНОМ ОБЩЕСТВЕ
"ГАЗПРОМ«
ВРД 39-1.14-021-2001

6.3. Уровни контроля

Первый уровень

Надзор и контроль за соблюдением федеральных законов о труде и промышленной безопасности в организациях ПАО "Газпром" осуществляется:

- - органами прокуратуры;
- - специально уполномоченными государственными органами надзора и контроля;
- - общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда осуществляется РС "Нефтестройгазпрофсоюз", в том числе техническими инспекторами по охране труда, профобъединениями, профкомами, уполномоченными по охране труда и др.;
- - комиссиями ПАО "Газпром", организациями и их филиалами.

Основными задачами административно-производственного контроля в организации являются:

- - обеспечение соблюдения требований норм и правил охраны труда и промышленной безопасности;
- - анализ состояния охраны труда и промышленной безопасности, в том числе организацией проведения контрольных целевых проверок и соответствующих экспертиз;
- - разработка мер, направленных на улучшение состояния охраны труда и промышленной безопасности и предотвращения ущерба окружающей среде;
- - контроль за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности, федеральных законов и иных нормативных и правовых актов;
- - координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;
- - контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;
- - контроль за соблюдением технологической дисциплины.

Объектами шестиуровневого административно-производственного контроля являются:

- - на первом уровне - участок цеха, рабочие места, вахты, бригады (в дальнейшем участок);
- - на втором уровне - цех, служба филиала или производства (в дальнейшем - цех);
- - на третьем уровне - филиал;
- - на четвертом и пятом уровне - организация, в зависимости от ее структуры;
- - на шестом уровне - ПАО "Газпром" через ООО "Газобезопасность", департаменты и управления завершает этап административно-производственного контроля путем рассмотрения условий и охраны труда на всех уровнях управления с выдачей периодической информации о состоянии охраны труда и промышленной безопасности в целом по отрасли

Уровни контроля :

Первый уровень.

- Первый уровень административно-производственного контроля за состоянием условий и охраны труда осуществляет каждый работник на отведенном ему рабочем месте. Начиная работу с обследования своего рабочего места, работник проводит его проверку на соответствие требованиям нормативных документов по охране труда и при выявлении нарушений принимает меры по их устранению. В процессе работы работник соблюдает установленные для него требования инструкций по охране труда по профессии и видам работ. При выявлении нарушений, принимает меры к их устранению вплоть до прекращения работ. Сообщает о нарушениях непосредственному руководителю, старшему смены, бригады, вахты.
- Руководитель работ (бригадир, мастер, начальник смены) ежедневно перед началом работ проверяет техническое состояние оборудования, инструментов, приспособлений, рабочего места, физическое состояние работников и готовность их к работе, обеспеченность спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты.
- Сведения о выявленных нарушениях правил, инструкций и норм охраны труда и технической безопасности, вносятся руководителем участка в соответствующую оперативно-технологическую документацию (оперативный журнал, журнал дефектов основного и вспомогательного оборудования и т.д.)
- Выявленные нарушения подлежат незамедлительному устранению под непосредственным надзором руководителя участка.
- Если нарушения, выявленные на первом уровне, не могут быть устранены силами работников участка, то его руководитель по окончании осмотра докладывает об этом вышестоящему руководителю для принятия мер по устранению нарушений и записывает их в "Журнал по охране труда цеха (службы)".
- При выявлении грубых нарушений, которые могут причинить ущерб здоровью работников или привести к аварии, руководитель участка приостанавливает работы до полного устранения этих нарушений, о чем информирует вышестоящего руководителя.
- Ответственность за осуществление первого уровня контроля и выполнение намеченных мероприятий возлагается на руководителя участка.

Второй уровень

- Второй уровень административно-производственного контроля осуществляет руководитель цеха, службы не реже 1-го раза в 10 дней.
- При большом количестве в цехе объектов, участков, бригад, смен или при значительной их разбросанности руководитель цеха (службы), своим письменным распоряжением, распределяет объекты между своими заместителями и специалистами для обеспечения указанной регулярности проверок.
- Обнаруженные по результатам проверок нарушения правил и норм в обеспечении безопасности, организации охраны труда записываются начальником цеха, его заместителями, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профсоюзных комитетов в "Журнал охраны труда цеха (службы)".
- Устранение выявленных нарушений, в т.ч. нарушений о которых сообщено руководителем первого уровня, проводится в установленные сроки под непосредственным руководством начальника цеха (службы). Если нарушения, выявленные на втором уровне контроля, не могут быть устранены силами работников цеха (службы), то его руководитель по окончании осмотра докладывает об этом вышестоящему руководителю.
- При выявлении грубых нарушений, которые могут причинить ущерб здоровью работников или привести к аварии, начальник цеха (службы) приостанавливает работы до полного устранения этих нарушений, о чем информирует вышестоящего руководителя.
- Выполнение мероприятий, на втором уровне контроля, осуществляет начальник цеха.
- Руководитель цеха не реже 1 раз в месяц, с участием начальников участков, мастеров, инженеров, бригадиров и отдельных работников проводит оперативное совещание, на котором рассматривает результаты проверок состояния охраны труда, выявленные грубые и повторные нарушения, сообщает руководству филиала о выполнении мероприятий, по их устранению, заслушивает начальников участков, мастеров, инженеров, бригадиров, вносит соответствующие мероприятия в "Журнал охраны труда цеха (службы)". Ответственность за осуществление второго уровня контроля, выполнение намеченных мероприятий возлагается на начальника цеха (службы).

Третий уровень

- Третий уровень административно-производственного контроля осуществляет ПДК ОТ и ПБ, назначенная приказом руководителя филиала под руководством главного инженера или заместителя руководителя филиала по направлению деятельности в зависимости от структуры и штата филиала.
- В состав ПДК ОТ и ПБ входят главные специалисты, руководители производственно-технических служб (отделов), работники производственной службы охраны труда, работники отдела (службы) организации труда и заработной платы. Для участия в работе комиссии могут приглашаться представители органов государственного надзора и контроля и профсоюзных комитетов (по согласованию).
- ПДК ОТ и ПБ третьего уровня контроля может разделяться на подкомиссии под руководством главных специалистов или заместителей руководителя филиала для проведения проверок по отдельным объектам филиала или по целевым вопросам охраны труда, промышленной и пожарной безопасности.
- ПДК ОТ и ПБ выполняет функции пожарно-технической комиссии, организует свою работу в соответствии с годовым и квартальными планами работ по охране труда, утвержденными руководителем филиала и согласованными при необходимости с профсоюзным комитетом.
- Проверка служб, цехов, участков, групп осуществляется выборочно, в соответствии с ежегодным графиком, утвержденным председателем ПДК ОТ и ПБ. При этом в течение года должны быть проверены все цеха, службы, участки, группы.
- При необходимости график проверок согласовывается с профсоюзным комитетом.
- График проверок доводится до сведения руководителей служб, цехов, участков и групп, а проверка проводится в их присутствии.
- Выявленные нарушения правил, норм, а также требования системы стандартов безопасности труда, по организации работ, оснащению рабочих мест, обеспечению санитарно-гигиенических условий труда, соблюдении правил и норм по обеспечению безопасности труда должны быть оформлены актом обследования цеха, службы, участка, группы.

Третий уровень

- В необходимых случаях издаются приказы по устранению выявленных недостатков и наказанию работников, нарушивших требования охраны труда, пожарной и промышленной безопасности.
- Руководителем филиала, главным инженером или по их поручению главными специалистами принимаются меры по устранению в установленные сроки выявленных нарушений. В случае, если возникли вопросы, которые руководитель филиала не может решить самостоятельно, он обращается в вышестоящую по уровню организацию.
- При выявлении нарушений правил по охране труда и промышленной безопасности, в результате которых может быть причинен ущерб здоровью работников или возникнуть авария, то руководитель филиала приостанавливает работы цехов, участков, оборудования до полного устранения этих нарушений, о чем информирует руководителя организации.
- Контроль за исполнением замечаний, указанных в акте комиссией третьего уровня, осуществляют руководитель филиала, председатель ПДК ОТ и ПБ, заместители по направлениям деятельности, руководитель производственной службы охраны труда филиала.
- Руководитель или главный инженер филиала не реже одного раза в квартал проводит с участием заместителей по направлениям деятельности, главных специалистов, других должностных лиц совещание, на котором рассматривают вопросы состояния организации охраны труда и травматизма, выполнения мероприятий предложенных комиссиями, предписаниями органов государственного надзора и контроля, соглашениями по охране труда к коллективному договору, заслушивается информация начальников цехов, служб, участков и групп. Итоги совещания оформляются протоколом.
- Ответственность за осуществление третьего уровня контроля и выполнение мероприятий намеченных комиссией несет руководитель филиала.

Четвертый и пятый уровни

- Четвертый и пятый уровни административно-производственного контроля осуществляются ПДК ОТ и ПБ, назначенной приказом руководителя организации.
- Общее руководство ПДК ОТ и ПБ осуществляет председатель - главный инженер- первый заместитель генерального директора организации.
- ПДК ОТ и ПБ в своей деятельности взаимодействует с профсоюзным комитетом или его комиссией по охране труда.
- В состав ПДК ОТ и ПБ четвертого и пятого уровней входят заместители руководителя организации по направлениям деятельности, заместитель главного инженера по ОТ, работники производственной службы ОТ, главные специалисты, руководители производственно-технических отделов, руководители отдела организации труда и зарплаты. Для участия в работе комиссии могут приглашаться (по согласованию) представители медицинской, пожарной, военизированной и газоспасательной служб, органов государственного надзора и контроля, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профсоюзных комитетов.
- Члены ПДК ОТ и ПБ военизированных частей в пределах своей компетенции осуществляют контроль за организацией профилактических работ по обеспечению противодиверсионной, газовой безопасности на проверяемых объектах.
- ПДК ОТ и ПБ выполняет функции пожарно-технической комиссии и совместно с представителями Госпожнадзора контролирует пожарную безопасность объектов, выявляет противопожарные нарушения и недостатки. В своей работе ПДК ОТ и ПБ руководствуется ведомственными актами МВД России и ПАО "Газпром".
- В составе ПДК ОТ и ПБ могут создаваться подкомиссии под руководством заместителей руководителя организации по направлениям деятельности (заместители председателя ПДК ОТ и ПБ)

Четвертый и пятый уровни

- ПДК ОТ и ПБ осуществляет свою работу в соответствии с годовым планом работ по охране труда, утвержденным руководителем организации и согласованным с профсоюзным комитетом.
- Проверка филиалов проводится выборочно в соответствии с разработанным производственной службой (отделом) охраны труда ежегодным графиком, утверждаемым руководителем организации и согласованным с профкомом. Для координации и сокращения общего количества плановых проверок, проводимых различными ведомствами в течении года, график согласуется с органами государственного контроля и надзора.
- О сроках проверки руководитель проверяемого филиала извещается (телефонограммой, факсом) не позднее, чем за 2 недели и обязан осуществить необходимые организационные мероприятия по подготовке филиала к проверке, обеспечить эффективную работу комиссии. Проверка проводится в его присутствии.
- Перед проведением комплексной и целевой проверки филиала, ПДК ОТ и ПБ и ее подкомиссии разрабатывают программу проверки, утверждаемую председателем ПДК ОТ и ПБ или его заместителями, исходя из следующих требований:
- - состояние и эффективность организации профилактической работы по охране труда промышленной, пожарной, газовой безопасности в филиале
- - выполнение предписаний органов государственного контроля и надзора
- - выполнение решений и мероприятий вышестоящих органов по вопросам повышения уровня промышленной безопасности, охраны и условий труда
- По итогам комплексной или целевой проверки филиала, ПДК ОТ и ПБ или ее подкомиссией составляет акт, который не позднее, чем в декадный срок высылается руководителю филиала. После окончания проверки проводится оперативное совещание с руководителями филиала, ведущими и другими специалистами, с разбором итогов работы.

Четвертый и пятый уровни

- По результатам проверки четвертого и пятого уровней контроля за состоянием охраны труда и промышленной безопасности издается приказ с мероприятиями по устранению выявленных недостатков и наказании виновных должностных лиц.
- Руководитель организации, председатель ПДК ОТ и ПБ не реже одного раза в квартал на основе материалов, подготавливаемых соответствующей подкомиссией проводит совещание ПДК ОТ и ПБ с участием заместителей руководителя организации, начальников производственных отделов, профсоюзного комитета, представителей органов государственного надзора.
- На совещании рассматриваются вопросы касающиеся:
 - выполнения мероприятий по охране труда, газовой, пожарной безопасности, программ "Здоровье" и других программ, направленных на повышение безопасности производства и улучшения условий труда
 - расследования несчастных случаев, происшедших аварий, пожаров, состояния производственной дисциплины и т.д.
 - выполнения всеми филиалами предписаний контролирующих органов, приказов организации и вышестоящих организаций и ведомств
 - заслушиваются руководители и главные специалисты отделов (управлений, служб) аппарата организации по вопросам состояний условий охраны труда, производственного травматизма, промышленной, пожарной и экологической безопасности.
 - предложений о поощрении филиалов, длительное время работающих без травматизма и нарушений правил и норм охраны труда, а так же соответствующие предложения о дисциплинарной ответственности, о соответствии занимаемой должности лиц, допустивших грубые нарушения правил и норм по охране труда организации.
- Решения совещания ПДК ОТ и ПБ оформляется протоколом и является обязательным к исполнению для всех входящих в состав организации филиалов.
- Делопроизводство ведется производственной службой (отделом) охраны труда.
- Контроль за выполнением решений ПДК ОТ и ПБ осуществляется ее членами согласно функциональных обязанностей по направлениям производственной деятельности и заместителя главного инженера по охране труда.
- Ответственность за четвертый и пятый уровни контроля и организацию работы ПДК ОТ и ПБ несет руководитель организации.

Шестой уровень

- Общее руководство по организации шестого уровня административно-производственного контроля возлагается на заместителя Председателя Правления ПАО "Газпром", ответственного за вопросы охраны труда. Заместитель Председателя Правления ПАО "Газпром" ежегодно рассматривает и утверждает график проведения комплексных и целевых проверок состояния охраны труда в организациях разработанного ООО "Газобезопасность". График согласовывается с Госгортехнадзором России, Минэнерго России и отраслевым профсоюзом.

- График проверок доводится в начале года до всех организаций ПАО "Газпром", департаментов, управлений и служб аппарата Общества.

- Шестой уровень административного контроля ОТ и ПБ осуществляется под непосредственным руководством ООО "Газобезопасность" с участием представителей управлений аппарата ПАО "Газпром", организаций, органов государственного надзора, отраслевого профсоюза в соответствии с графиком проведения комплексных и целевых проверок организаций по вопросам охраны труда, промышленной и пожарной безопасности. Контроль за проведение шестого уровня административно-производственного контроля ОТ и ПБ в отрасли осуществляется ООО "Газобезопасность".

- Результаты работы шестого уровня оформляются актом с проведением итогового совещания при участии работников проверяемого организацией филиала.

- Шестой уровень осуществляет комиссия, назначенная приказом (распоряжением) ПАО "Газпром".

- Комиссия в течении года проводит проверку организаций ПАО "Газпром" в соответствии с графиком, утвержденным членом Правления ПАО "Газпром", а так же проводит дополнительную проверки по различным направлениям, согласно указаниям руководства ПАО "Газпром".

**Направления и объекты
административно-
производственного контроля за
ОТ и ПБ**

На втором уровне контролируется:

- - организация работы первого уровня, ведение оперативно-технологической документации, выполнение намеченных мероприятий по устранению нарушений всех уровней контроля;
- - выполнение предписаний органов государственного надзора, государственной инспекции труда, административно-производственного контроля охраны труда, выполнение соглашения по охране труда;
- - своевременность проведения инструктажей по охране труда;
- - наличие и правильность оформления личных карточек регистрации инструктажа по охране труда;
- - наличие на рабочих местах и соблюдение работниками инструкций по охране труда по профессиям и видам работ, плакатов и знаков безопасности;
- - соответствие требованиям безопасности рабочих мест, оборудования, станков, инструмента, приспособлений, средств защиты и сигнализации, КИП и А, их состояние
- - наличие и ведение технических паспортов на оборудование;
- - наличие и соблюдение графиков профилактического ремонта оборудования, технических регламентов и инструкций, технологических схем, схем коммутации и подключения электрооборудования;
- - исправность грузоподъемных средств и СГП, сосудов, работающих под давлением, газового и электрического хозяйства;
- - соблюдение правил складирования заготовок и готовой продукции, взрыво- и пожароопасных материалов;
- - правильность организации рабочих мест, их санитарно-гигиеническое, экологическое и противопожарное состояние;
- - состояние санитарно-бытовых помещений и устройств;
- - правильность использования работниками спецодежды, спецобуви и других индивидуальной защиты.