



**Федеральный закон от 05.04.2013
N 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд»
(единственный поставщик)**



Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) подразумевает, что заказчик предлагает заключить контракт конкретному юридическому или физическому лицу.

При этом **формальную процедуру** выбора поставщика в отличие от конкурентных способов определения поставщиков заказчик **не проводит** ([ч. 1](#), [2 ст. 24](#) Закона N 44-ФЗ).

По общему правилу закупка у единственного поставщика **является правом, а не обязанностью** заказчика ([ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).

Перечень случаев, в которых закупка может осуществляться у единственного поставщика, **установлен в [ч. 1 ст. 93](#)** Закона N 44-ФЗ.



Вместе с тем заказчик обязан осуществить закупку у ЕП в следующих случаях:

- закрытый аукцион **не состоялся** из-за того, что в допуске к участию отказано всем лицам, подавшим заявки, или участником признано только одно из них ([ч. 9 ст. 89](#), [п. 24 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион или запрос котировок **признан несостоявшимся** ([п. 25 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ). При этом закупка должна быть признана несостоявшейся по определенным основаниям. В частности, к ним относится признание только одной заявки на участие в открытом конкурсе соответствующей Закону N 44-ФЗ и конкурсной документации ([п. 2 ч. 1 ст. 55](#) Закона N 44-ФЗ).



1. Закупки, ограниченные суммой контракта

В данную группу включаются случаи, предусмотренные [п. п. 4, 5 ч. 1 ст.93 Закона 44-ФЗ](#).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, если цена контракта не превышает 300 тыс. рублей ([п. 4 ч. 1 ст.93 Закона 44-ФЗ](#)).

При этом необходимо учитывать следующие ограничения:

- годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить по данному основанию, не должен превышать 2 млн. рублей или 5% совокупного годового объема закупок заказчика;
- годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить по данному основанию, не должен составлять более чем 50 млн. рублей.



1. Закупки, ограниченные суммой контракта

Для предусмотренных [п. 5 ч. 1 ст.93 Закона 44-ФЗ](#) категорий заказчиков допускается осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей:

- государственные или муниципальные учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- иные государственные или муниципальные учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив);
- государственные или муниципальные образовательные организации.

При этом указанным категориям заказчиков необходимо учитывать следующие ограничения:

- годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить по данному основанию, не должен превышать 5 млн. рублей и не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика;
- годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить по данному основанию, не должен составлять более чем 30 млн. рублей.



1. Закупки, ограниченные суммой контракта

Рассматривая основания закупки по [п. п. 4 и 5 ч. 1 ст.93 Закона 44-ФЗ](#), необходимо отметить, что специальные категории заказчиков, предусмотренные [п. 5 ч. 1 ст.93 Закона 44-ФЗ](#), вправе также осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму до 100 тыс. руб. в соответствии с [п. 4 ч. 1 ст.93 Закона 44-ФЗ](#)

(см. письма Минэкономразвития России от 22.07.2014 [N Д28и-1377](#), от 31.12.2014 [N Д28и-2896](#)).



2. Закупки в случае признания конкурентных процедур несостоявшимися:

1) закупка в связи с признанием несостоявшимися конкурсов (за исключением закрытых), электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений ([п. 25 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ). В указанных случаях закупка, осуществляемая конкурентным способом, должна быть признана несостоявшейся только по определенным основаниям. В частности, заказчик осуществляет закупку у единственного поставщика, если открытый конкурс не состоялся по причине признания только одной заявки на участие в нем соответствующей Закону N 44-ФЗ и конкурсной документации ([п. 2 ч. 1 ст. 55](#) Закона N 44-ФЗ). Полный перечень таких оснований предусмотрен в [ч. 1](#) и [7 ст. 55](#), [ч. 1 - 3.1 ст. 71](#), [ч. 1](#) и [3 ст. 79](#), [ч. 18 ст. 83](#) Закона N 44-ФЗ;

2) закупка в связи с признанием несостоявшимся определения поставщика закрытым способом ([п. 24 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).



Существует ряд особенностей при заключении контракта с единственным поставщиком по результатам закупки, признанной несостоявшейся.

1) [согласовать](#) заключение контракта с уполномоченным органом власти, за исключением случая признания несостоявшимся запроса котировок, электронного аукциона или определения поставщика, проведенного любым из открытых способов на основании [ч. 4](#) и [5 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ;

2) учитывать следующие моменты:

- контракт может быть заключен только с единственным поставщиком, который соответствует требованиям [Закона](#) N 44-ФЗ и документации о закупке;

- контракт должен быть заключен на условиях, установленных в документации о закупке, которая признана несостоявшейся, и (или) извещении о ее проведении;



Существует ряд особенностей при заключении контракта с единственным поставщиком по результатам закупки, признанной несостоявшейся.

- контракт следует заключить по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта;
- контракт должен быть подписан в срок не более чем 20 дней с даты получения заказчиком согласования органа контроля или с даты, когда размещены в ЕИС протоколы с информацией о признании несостоявшимся определения поставщика, проведенного открытым способом на основании [ч. 4](#) или [5 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ, а в случае признания несостоявшимся запроса котировок или электронного аукциона - в сроки, установленные для заключения контракта нормами о порядке проведения таких закупок ([ч. 13 ст. 78](#) и [ст. 70](#) Закона N 44-ФЗ);
- денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, должны быть возвращены участнику закупки, если контролирующий орган в сфере закупок отказывает в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком ([п. 7 ч. 6 ст. 44](#) Закона N 44-ФЗ).



3. Закупки, связанные со строительством (приобретением, арендой), а также ремонтом и содержанием имущества:

1) закупка услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению к инженерным сетям по регулируемым ценам (тарифам) ([п. 8 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 N 83

"Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения"

Заказчик **вправе** установить обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 2 статьи 96 Закона №44-ФЗ

Заказчик **обязан** разместить извещение в ЕИС не позднее, чем за 5 дней до заключения контракта



п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Услуги по теплоснабжению в виде поставки тепловой энергии, горячей воды

Правовая основа договора: В соответствии **со статьей 15 Закона от 27.07.2010 №190-ФЗ** «О теплоснабжении» потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию у теплоснабжающей организации на основании договора теплоснабжения либо по договору теплоснабжения и поставки горячей воды (статья 15.1) в зависимости от технологического подключения, вида и объема услуг.

Необходимо учесть требования **Постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 №808** «Об организации теплоснабжения в российской федерации о внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации»

Стороны договора:

Поставщик - Теплоснабжающая организация

Покупатель - Учреждение (организация)





п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению

Правовая основа договора регулируется **статьями 13-15 Федерального закона от 07.02.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»**. Стороны вправе заключить на водоснабжение и водоотведение, отдельные договора (статьи 13, 14), так и единый договор (статья 15).

Типовые формы договоров утверждены **Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»**;

Стороны договора:

Поставщик - Организация, осуществляющая водоснабжение

Покупатель – Абонент





п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Оказание услуг по газоснабжению

Правовая основа договора регулируется **статьей 18 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»**

В случае, если Заказчик финансируется из государственного или муниципального бюджета, необходимо учесть в работе требования **Постановления Правительства Российской Федерации от 02.09.2010 №667 «О порядке согласования государственным (муниципальным) заказчиком объемов потребления газа для государственных (муниципальных) нужд».**



Стороны договора:
Поставщик - Газоснабжающая организация
Покупатель – Потребитель газа



3. Закупки, связанные со строительством (приобретением, арендой), а также ремонтом и содержанием имущества:

2) закупка услуг по содержанию и ремонту нежилых помещений, переданных заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление, услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, охране, вывозу бытовых отходов, в случае если данные услуги оказываются другому лицу (лицам), пользующемуся нежилыми помещениями, которые находятся вместе с помещениями заказчика в одном здании ([п. 23 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

Заказчик **вправе** установить обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 2 статьи 96 Закона №44-ФЗ



п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

1. Помещения заказчика – только нежилые.
2. Помещением заказчика пользуется иное лицо
3. Право пользования заказчиком помещениями – безвозмездное пользование или оперативное управление **(НЕТ аренды)**.
4. Предмет контракта – услуги по содержанию и ремонту помещений, услуги по водо-, тепло-, газо-, энергообеспечению, услуги по охране, услуги по вывозу бытовых отходов. **Не входит водоотведение**
5. Исполнитель услуг – лицо, уже обслуживающее другие нежилые помещения в здании.
6. Контракт может быть заключен:
 - на компенсацию соответствующих расходов балансодержателя **(письма Минэкономразвития России от 19.10.2015 №Д28и-3079, от 18.08.2015 №Д28и-2504, от 24.09.2015 №Д28и-2889)**,
 - с собственником помещений, который владеет инженерными сетями здания и эксплуатирует их **(письмо Минэкономразвития России от 20.10.2015 №Д28и-3180)**



3. Закупки, связанные со строительством (приобретением, арендой), а также ремонтом и содержанием имущества:

3) заключение договора энергоснабжения (купли-продажи электроэнергии) с гарантирующим поставщиком ([п. 29 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

Заказчик **вправе** установить обеспечение исполнение контракта в соответствии с частью 2 статьи 96 Закона №44-ФЗ

ГАРАНТИРУЮЩИЙ ПОСТАВЩИК ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ -

Коммерческая организация, обязанная в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ "Об электроэнергетике»



или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии, желающим приобрести электрическую энергию (ст.3 Закона35-ФЗ)



п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 №442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»

Электрическая энергия (мощность) реализуется на розничных рынках на основании следующих видов договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности):

- договор энергоснабжения;
- договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).



п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

ПО ДОГОВОРУ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

(1 договор: продажа и передача – по п.29 ч.1 ст.93)

ПО ДОГОВОРУ КУПЛИ-ПРОДАЖИ (ПОСТАВКИ) ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ (МОЩНОСТИ) гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а потребитель (покупатель) обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность). Обязательно необходимо заключить договор на оказание услуг по передаче электроэнергии.

(2 договора: купля-продажа - по п.29 ч.1 ст.93, передача –по п.1.ч.1 ст.93)



п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Электроснабжение или электрическая энергия

Правовая основа договора: В соответствии с абзацем 9 ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» потребители являются участниками **розничного рынка** электрической энергии.

Необходимо учесть требования Постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и(или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

Стороны договора:

Поставщик - Поставщик электрической энергии

Покупатель – Потребитель электрической энергии

Поставщик должен быть включен в **Реестр гарантирующих поставщиков электрической энергии** (Реестры размещены на официальном веб-портале Федеральной службы по тарифам (<http://www.fstrf.ru/about/activity>);

Реестр-<http://www.fstrf.ru/about/activity/reestr>)

Договор заключается между участником оптового рынка и розничного рынка (потребитель) (**часть 1 статьи 37 Закона №35-ФЗ**).



3. Закупки, связанные со строительством (приобретением, арендой), а также ремонтом и содержанием имущества:

- 4) закупка услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом ([п. 19 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 5) закупка услуг по управлению многоквартирным домом, помещения в котором находятся в частной, государственной или муниципальной собственности ([п. 22 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 6) закупка услуг по проведению технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов ([п. 19 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 7) приобретение нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд ([п. 31 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);



3. Закупки, связанные со строительством (приобретением, арендой), а также ремонтом и содержанием имущества:

8) аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд ([п. 32 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ). Бюджетные учреждения, осуществляющие закупки по правилам [Закона](#) N 44-ФЗ, также могут заключать контракты на основании указанной нормы, например, в случае аренды нежилого здания для обеспечения нужд субъекта РФ. Аналогичная позиция приведена в [Письме](#) Минэкономразвития России от 12.01.2015 N Д28и-7;

9) аренда жилых помещений, находящихся за границей, заказчиками, которые осуществляют там деятельность ([п. 32 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

10) приобретение жилья экономического класса органами исполнительной власти (местного самоуправления) у юридических лиц согласно условиям договоров об освоении (комплексном освоении) территории в целях строительства жилья экономического класса ([п. 38 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);



3. Закупки, связанные со строительством (приобретением, арендой), а также ремонтом и содержанием имущества:

11) приобретение жилья экономического класса органами исполнительной власти (местного самоуправления) у лица, которое заключило в соответствии с Федеральным [законом](#) от 24.07.2008 N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" договор безвозмездного пользования земельным участком или аренды земельного участка, предусматривающий строительство такого жилья ([п. 39 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

12) закупка работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовка проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов у организаций, которые включены в перечень, утвержденный Правительством РФ ([п. 43 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).



4. Закупки в сфере культуры, спорта, науки и образования:

1) закупки товара (работы, услуги) на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. Годовой объем таких закупок не должен превышать 50% совокупного годового объема и должен составлять не более 20 млн руб. Осуществлять такие закупки вправе только следующие учреждения ([п. 5 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ):

- государственные (муниципальные) образовательные организации;
- государственные (муниципальные) учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- иные государственные (муниципальные) учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждения, осуществляющие концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив);

2) закупка услуг, связанных с посещением зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия ([п. 15 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);



4. Закупки в сфере культуры, спорта, науки и образования:

- 3) закупка услуг, связанных с участием в проведении культурных мероприятий (фестивалей, концертов, представлений) на основании приглашений ([п. 26 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 4) поставка культурных ценностей для пополнения государственных фондов: музейного, библиотечного, архивного и аналогичных фондов ([п. 10 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 5) закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей у лица, обладающего исключительными правами (исключительными лицензиями) ([п. 13 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);



4. Закупки в сфере культуры, спорта, науки и образования:

6) закупка печатных или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей, обладающих исключительными правами (исключительными лицензиями) на использование таких изданий, и оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных (муниципальных) образовательных учреждений, библиотек, государственных научных организаций ([п. 14 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

7) создание, исполнение произведений литературы или искусства, изготовление (поставка) декораций, костюмов, театрального реквизита, необходимых для создания и (или) исполнения произведений. Осуществлять такие закупки вправе ([п. 17 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ):

- образовательные учреждения;
- театры и концертные коллективы, цирки;
- телерадиовещательные учреждения;
- дома культуры, дворцы культуры, клубы;
- музеи, планетарии;
- парки культуры и отдыха;
- ботанические сады, заповедники, национальные, природные или ландшафтные парки, зоопарки;



4. Закупки в сфере культуры, спорта, науки и образования:

- 8) закупка услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок - бланков строгой отчетности ([п. 18 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 9) закупка преподавательских услуг, услуг экскурсовода (гида) ([п. 33 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 10) заключение образовательными организациями контракта на поставку оборудования (в том числе его техническую эксплуатацию), программного обеспечения с обладателем исключительных прав на такие товары за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования ([п. 35 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);



4. Закупки в сфере культуры, спорта, науки и образования:

11) закупка изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства ([п. 37 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

12) закупка образовательными, научными организациями и библиотеками услуг по доступу к зарубежным базам данных и базам данных международных индексов научного цитирования:

- у включенных в перечень, который утверждается Правительством РФ, операторов таких баз ([п. 44 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- национальных библиотек и федеральных библиотек, имеющих научную специализацию ([п. 45 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).



5. Закупки в сфере медицины и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

1) закупка товаров (работ, услуг), необходимых для ликвидации последствий аварии (иных чрезвычайных ситуаций) либо для оказания экстренной (неотложной) медицинской помощи, если такие товары (работы, услуги) не включены в [Перечень](#), утвержденный Правительством РФ ([п. 9 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).

Внимание! Наличие у заказчика возможности в течение определенного периода времени прогнозировать и контролировать складывающуюся ситуацию является основанием признать контракт, заключенный с единственным поставщиком в названном случае, недействительным. Такая позиция (со ссылкой на [Определение](#) ВАС РФ от 30.07.2013 N ВАС-9962/13 по делу N А51-7057/2012) приведена в Письмах Минэкономразвития России от 31.12.2014 [N Д28и-2872](#), от 04.04.2016 [N ОГ-Д28-4271](#);



п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

Для выполнения противоаварийных работ на подведомственном объекте заказчик заключил контракт с единственным подрядчиком. Однако контракт заключен спустя длительное время после аварии. Правомерно ли заключение контракта вследствие обстоятельств непреодолимой силы?

Нет, неправомерно, если для проведения конкурентных процедур времени было достаточно.

Обоснование: Согласно [п. 9 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ при закупке работ, необходимых для ликвидации последствий аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, обстоятельств непреодолимой силы, заказчик вправе заключить контракт с единственным подрядчиком. Сделать это заказчик вправе при условии, что применение других способов определения подрядчика, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Следовательно, заключение контракта с единственным подрядчиком на выполнение срочных работ по устранению аварийной ситуации, возникшей задолго до этого, является неправомерным.

Правоприменительная практика: Арбитражные суды при рассмотрении подобных споров исходят из того, что заключение контракта с единственным подрядчиком вследствие обстоятельств непреодолимой силы неправомерно, если у заказчика было время осуществить закупку конкурентным способом.



5. Закупки в сфере медицины и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

- 2) закупка лекарств по медицинским показаниям. Сумма закупки не должна превышать 200 тыс. руб. Лекарства должны закупаться в объеме, необходимом одному пациенту на срок, который требуется для проведения запроса предложений ([п. 28 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 3) закупка услуг по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ ([п. 8 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 4) заключение по результатам несостоявшегося запроса предложений контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за границей ([п. 34 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).



6. Закупки в сфере государственного управления, обороны:

- 1) закупка работ (услуг), выполнить (оказать) которые могут только органы исполнительной власти, государственные учреждения, государственные унитарные предприятия ([п. 6 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 2) выполнение работ по мобилизационной подготовке ([п. 3 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 3) закупка у единственного производителя российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов ([п. 7 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 4) оказание услуг, связанных с обеспечением визитов иностранных делегаций (глав государств, глав правительств, руководителей международных организаций, представителей парламентов и правительств, иностранных государств) ([п. 20 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);



6. Закупки в сфере государственного управления, обороны:

- 5) закупка товаров (работ, услуг) для обеспечения деятельности объектов государственной охраны ([п. 21 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 6) закупка у поставщика (исполнителя), определенного распоряжением Правительства РФ, отдельных видов товаров и услуг для проведения выборов, референдумов ([п. 30 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 7) закупка товаров (работ, услуг) для обеспечения органов внешней разведки РФ средствами разведывательной деятельности ([п. 40 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 8) закупка товаров (работ, услуг) для обеспечения органов ФСБ средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом ([п. 41 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 9) закупка товаров (работ, услуг) за счет средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность ([п. 46 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).



7. Иные случаи, в которых закупка может осуществляться у

ЕП.

1) оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку ([п. 26 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

Возмещение работнику командировочных расходов не является закупкой в соответствии с нормами Закона N 44-ФЗ.

Обоснование: Согласно положениям [ст. ст. 167, 168](#) ТК РФ работодатель обязан компенсировать сотруднику, который был направлен в командировку, связанные с такой поездкой расходы. Возмещению, в частности, подлежат затраты на проезд, наем жилого помещения и иные расходы, произведенные с ведома или разрешения работодателя.

Указанные выплаты не являются закупкой в соответствии с нормами [Закона N 44-ФЗ](#) и не включаются в план-график и реестр контрактов. Данная позиция отражена в [Письме Минэкономразвития России N 18505-ЕЕ/Д28и](#), [Минфина России N 02-02-04/39043 от 05.08.2014](#), [Письмах Минэкономразвития России от 12.01.2015 N Д28и-9](#), от 01.07.2016 [N ОГ-Д28-8113](#).

контрактов.

Заказчик, если считает необходимым, может заключить контракт на оказание услуг, связанных с направлением сотрудника в командировку ([п. 26 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ). Сведения о такой закупке вносятся в план-график и реестр





7. Иные случаи, в которых закупка может осуществляться у ЕП.

2) закупка услуг центрального депозитария, а также товаров (работ, услуг), которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий ([п. 1 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).

Заказчик **вправе** установить обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 2 статьи 96 Закона №44-ФЗ (*если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта*)

Заказчик **обязан** разместить извещение в ЕИС не позднее, чем за 5 дней до заключения контракта



п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

Перечень таких сфер деятельности приведен в [п. 1 ст. 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

К ним отнесены:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.



п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

ЕСТЕСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ

Состояние товарного рынка, при котором **удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции** в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а **товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами**, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

СУБЪЕКТ ЕСТЕСТВЕННОЙ МОНОПОЛИИ

Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии (ст.3 Федерального закона от 17.08.1995 N147-ФЗ "О естественных монополиях")

При заключении контракта по рассматриваемому основанию необязательно, чтобы единственный поставщик был включен в реестр субъектов естественных монополий, который упомянут в [абз. 2 ст. 10](#) названного Закона. Данный вывод следует из **Письма ФАС России от 23.06.2015 N АЦ/31173/15;**



п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Услуги по передаче электрической энергии

Гарантирующие поставщики:

- закупают электрическую энергию и мощность на оптовом и розничном рынках,
- заключают договор на передачу электрической энергии и мощности с сетевыми компаниями в своей зоне деятельности и договор на оплату потерь сетевых компаний, реализуют электрическую энергию и мощность конечным потребителям на своей территории по договорам энергоснабжения,
- осуществляют расчет потребителя, выписку счетов (биллинг), сбор денежных средств, взыскание задолженности.

Энергосбытовые организации – осуществляют продажу другим лицам приобретенной или произведенной электрической энергии в качестве основного вида деятельности

Энергоснабжающие организации – совмещают деятельность по продаже потребителям произведенной или купленной электрической энергии с деятельностью по передаче электрической энергии



п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Услуги общедоступной электросвязи и общедоступной

Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке РФ осуществляет Федеральная служба по тарифам (**утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 №637**)

Письмо Минэкономразвития России от 16.07.2015 НД28и-2204

«...заказчик **вправе** заключить контракт на закупку услуг по осуществлению почтовых переводов, доставке (вручению) денежных средств гражданам с ФГУП "Почта России" на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона...»

Письмо Минэкономразвития России от 06.04.2015 НД28и-900

«...заказчик **не вправе** осуществить закупку государственных знаков почтовой оплаты, а также услуг по поставке государственных знаков почтовой оплаты у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона N44-ФЗ...»

Письмо Минэкономразвития России от 12.03.2015 НД28и-658

«...заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по предоставлению междугородного и местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных в соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 статьи 93 Закона N44-ФЗ в соответствии с требованиями указанного закона независимо от того, включен поставщик в реестр субъектов естественных монополий или нет»



п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

Услуги сотовой и международной связи **НЕ** относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В каких случаях можно применить п.1 ч.1. ст.93:

- Предоставление междугороднего телефонного соединения
- Предоставление местного и внутризонового телефонного соединения
- Тех. обслуживание объектов электросетевого хозяйства
- Почтовые услуги по пересылке корреспонденции
- Тех. Присоединение к электрическим сетям

В каких случаях **НЕ** применяется п.1 ч.1. ст.93:

- Предоставление международного телефонного соединения
- Услуги Интернет
- Услуги мобильной связи
- Заключение договора энергоснабжения, теплоснабжения
- Приобретение конвертов, марок

Если цена договора не превышает 100 тыс.руб., то можно применить пункт 4 ч.1 ст.93 (Письма Минэкономразвития России от 07.12.2015 №Д28и-3554, 21.01.2016 №Д28и-91)



п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Услуга по передаче тепловой энергии

Правовая основа договора: В соответствии со **статьей 17 Закона от 27.07.2010 №190-ФЗ** «О теплоснабжении», к оказанию услуг по передаче тепловой энергии относится передача тепловой энергии в соответствии с договором теплосетевой организации теплоснабжающей организации.

Стороны договора:

Поставщик - Теплосетевая организация

Покупатель - Теплоснабжающая организация

Поставщик включен в Реестр субъектов естественных монополий.

Реестры размещены на официальном веб-портале Федеральной службы по тарифам (<http://www.fstrf.ru/about/activity>);

Реестр-<http://www.fstrf.ru/about/activity/reestr>





п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Услуги по передаче электрической энергии

Правовая основа договора: В соответствии со **статьей 9 Закона от 26.03.2003 №35-ФЗ** «Об электроэнергетике» услуги по передачи электрической энергии осуществляются на основании договора купли продажи между участниками **оптового рынка** электрической энергии с помощью единой национальной (общероссийской) электрической сети

Договор заключается **только между участниками оптового рынка** (статья 31 Закона №35-ФЗ).

Стороны договора:

Поставщик - Участник оптового рынка электрической энергии

Покупатель - Участник оптового рынка электрической энергии

Поставщик включен в Реестр субъектов естественных монополий.

Реестры размещены на официальном веб-портале Федеральной службы по тарифам (<http://www.fstrf.ru/about/activity>);

Реестр-<http://www.fstrf.ru/about/activity/reestr>



п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной

Правовая основа договора регулируется статьями 13-15 Федерального закона от 07.02.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

Стороны вправе заключить на водоснабжение и водоотведение, отдельные договора (статьи 13, 14), так и единый договор (статья 15).

Типовые формы договоров утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;

Стороны договора:

Поставщик - Организация, осуществляющая водоснабжение

Покупатель - Абонент

Поставщик включен в Реестр субъектов естественных монополий.

Реестры размещены на официальном веб-портале Федеральной службы по тарифам (<http://www.fstrf.ru/about/activity>);

Реестр-<http://www.fstrf.ru/about/activity/reestr>



7. Иные случаи, в которых закупка может осуществляться у ЕП.

- 3) оказание услуг по участию в мероприятии, которое проводится для нескольких заказчиков, если поставщик определен в соответствии с нормами [Закона](#) N 44-ФЗ другим заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия ([п. 16 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 4) закупка у поставщика, определенного Президентом РФ или Правительством РФ ([п. 2 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);
- 5) закупка товаров (работ, услуг) у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы ([п. 11 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ). [Перечень](#) таких товаров утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 N 1292;
- 6) закупка сырья, материалов, комплектующих изделий, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при трудоустройстве осужденных на основании договоров, которые заключены учреждением, исполняющим наказания, с юридическими лицами ([п. 12 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);



7. Иные случаи, в которых закупка может осуществляться у ЕП.

7) заключение бюджетным учреждением контракта на выдачу банковской гарантии ([п. 36 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

8) заключение федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, и его территориальными органами контрактов с физическими лицами на выполнение работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения в соответствии с законодательством РФ об официальном статистическом учете ([п. 42 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ);

9) закупка товара, производство которого создано (модернизировано) и (или) освоено на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом ([п. 47 ч. 1 ст. 93](#), [ч. 6 ст. 111.3](#) Закона N 44-ФЗ);



7. Иные случаи, в которых закупка может осуществляться у ЕП.

10) закупка товара, производство которого создано (модернизировано) и (или) освоено на территории субъекта РФ в соответствии с государственным контрактом, заключенным согласно [ст. 111.4](#) Закона N 44-ФЗ по регулируемым ценам и с учетом особенностей, которые предусмотрены названной статьей. При этом единственным поставщиком товара может быть только юридическое лицо, с которым заключен указанный контракт. Осуществить такую закупку вправе заказчики данного субъекта РФ и находящихся на его территории муниципальных образований ([п. 48 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).



Включение заказчиком в контракт условия об обеспечении его исполнения при закупке у ЕП:

По общему правилу заказчик **обязан включить в контракт с единственным поставщиком условие об обеспечении исполнения контракта** ([ч. 1 ст. 96](#) Закона N 44-ФЗ).

В то же время заказчик **вправе не включать** в контракт условие об обеспечении исполнения в случаях, перечисленных в [ч. 2 ст. 96](#) Закона N 44-ФЗ.

К таким случаям отнесены: [п. 1, 2](#) (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), [4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48](#) (если контрактами, заключаемыми в соответствии с [пунктами 47 - 48](#), не предусмотрена выплата аванса) части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

Дополнительные случаи и условия, при которых в 2016 г. допускается не устанавливать рассматриваемое требование, определены [Постановлением](#) Правительства РФ от 11.03.2016 N 182. К таким случаям относится, в частности, ситуация, когда проектом контракта предусмотрено банковское сопровождение.



Случаи, когда требуется извещение об осуществлении закупки у ЕП.

Заказчик самостоятельно выбирает поставщика.

Однако при выборе он должен учитывать требования, предусмотренные законом для всех участников закупок ([ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ](#)).

Составить и разместить в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика необходимо в случаях ([ч. 2 ст. 93 Закона N 44-ФЗ](#)), предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ **не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта.**

В остальных случаях размещать извещение не требуется.

Кроме того, размещать извещение не требуется даже в перечисленных случаях, если сведения о закупке составляют **государственную тайну** ([ч. 2 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).

Извещение об осуществлении закупки у ЕП должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1, 2, 4 статьи 42](#) Закона 44-ФЗ, а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) Закона 44-ФЗ)



Уведомление контрольного органа

В случаях, предусмотренных [ч. 2 ст.93](#) Закона 44-ФЗ, заказчик обязан **уведомить в срок не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о закупке:**

- работ (услуг), осуществляемых только органами исполнительной власти (подведомственными им учреждениями, предприятиями) в соответствии с кругом их полномочий ([п. 6 ч. 1 ст.93 Закона 44-ФЗ](#));
- товаров (работ, услуг), необходимых для ликвидации последствий аварии, чрезвычайных ситуаций (природного, техногенного характера), обстоятельств непреодолимой силы, для оказания экстренной (неотложной) медицинской помощи, если применение иных способов определения поставщика, требующих затрат времени, нецелесообразно ([п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ](#));
- услуг иностранной организации по лечению гражданина РФ по результатам несостоявшегося запроса предложений ([п. 34 ч. 1 ст.93 Закона 44-ФЗ](#)).



Уведомление контрольного органа

Уведомление направляется:

- при осуществлении закупки для обеспечения **федеральных нужд** - в ФАС России;
- при осуществлении закупки для обеспечения **нужд субъекта РФ** - в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;
- при осуществлении закупки для обеспечения **муниципальных нужд** - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.



Отчет с обоснованием заключения контракта

В случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик обязан составить отчет с обоснованием заключения контракта ([ч. 3](#) ст.93 Закона 44-ФЗ).

В указанном отчете заказчик обязан обосновать:

- невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- цену контракта и иные существенные условия контракта.

Положения [ч. 3](#) ст.93 Закона 44-ФЗ не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные [пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48 части 1](#) ст.93 Закона 44-ФЗ.



Согласование заключения контракта с единственным поставщиком

Заказчик обязан согласовать с уполномоченным органом власти заключение контракта с единственным поставщиком на основании [п. 24 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ в случае признания несостоявшимся определения поставщика закрытым способом, такая же обязанность возникает у заказчика (за исключением лиц, осуществляющих закупку в соответствии с [ч. 4](#), [5 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ), если он заключает контракт с единственным поставщиком на основании [п. 25 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ в связи с тем, что несостоявшимся признано определение поставщика открытым способом, а именно путем:

- 1) конкурса, повторного конкурса;
- 2) запроса предложений.

Если несостоявшимся признан **электронный аукцион или запрос котировок**, **согласовывать заключение контракта не требуется.**

[Порядок](#) согласования установлен в [Приложении N 2 к Приказу Минэкономразвития России от 31.03.2015 N 189](#) (далее - [Порядок N 189](#)).



Согласование заключения контракта с единственным поставщиком

Для того чтобы согласовать заключение контракта, заказчику нужно подготовить и направить в контрольный орган обращение.

Срок направления: если несостоявшимся признано определение поставщика закрытым способом, [обращение](#) направляется **в течение 10 дней** с даты подписания соответствующего протокола ([п. 24 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).

В случае признания несостоявшимся определения поставщика открытым способом, [обращение](#) направляется **в течение 10 дней** с даты размещения соответствующего протокола в ЕИС ([п. 25 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).

Срок согласования: уполномоченный орган должен дать ответ **в течение 10 рабочих дней** с даты поступления такого обращения ([п. п. 24, 25 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ).

В случае когда в составе обращения не представлены требуемые Порядком N 189 документы и (или) информация, обращение **в течение пяти рабочих дней** возвращается заказчику с указанием причин возврата ([п. 6](#) Порядка N 189).



Согласование заключения контракта с единственным поставщиком

Единственным основанием отказать в согласовании являются нарушения законодательства о контрактной системе, которые повлияли на результат определения поставщика ([пп. 2 п. 8](#) Порядка N 189).

Если принято решение отказать в согласовании заключения контракта, заказчик обязан в течение пяти рабочих дней с момента получения такого решения вернуть на счет участника закупки денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки ([п. 7 ч. 6 ст. 44](#) Закона N 44-ФЗ).