



Стадия составление проекта бюджета.

Подготовил:
Студент 5 курса
Группа ЭБ -1551
Пивоваров А.М.

Санкт-Петербург
2019г.

ПЛАН

1. Понятие бюджетного процесса;
2. Исходная база для разработки бюджета;
3. Перечень документов для определения федерального бюджета;
4. Последовательность процесса I этапа.

Согласно Ст. 6 БК РФ «Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе»

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов МСУ и иных участников бюджетного процесса по: составлению проектов бюджетов, рассмотрению и утверждению проектов бюджетов, исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению бюджетной отчетности, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Стадия составления проекта бюджета и внесение проекта на рассмотрение представляет собой первый этап бюджетного процесса.

Данному этапу посвящен раздел VI БК РФ, глава 20 «ОСНОВЫ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ БЮДЖЕТОВ».

Согласно Ст. 169 БК РФ «Общие положения»

Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ составляются в порядке, установленном Правительством РФ, в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Составление проекта бюджета является прерогативой

- Правительства РФ,
- исполнительных органов власти субъектов РФ,
- муниципальных образований.

Проект федерального бюджета разрабатывается **Министерством финансов РФ** по поручению Правительства РФ.

Работа над проектом бюджета начинается за **12 месяцев до начала планируемого года.**

На основании ст. 172 БК РФ исходная база для разработки проекта федерального бюджета:

1. Бюджетное послание Президента РФ – это документ, содержащий основные направления финансовой политики государства, ожидаемые величины бюджетных доходов, расходов, дефицита на предстоящий год, оценка исполнения бюджета предшествующего и текущего года;
2. перспективный финансовый план;
3. прогноз социально- экономического развития РФ на очередной год;
4. отчет об исполнении федерального бюджета в отчетном году и основные показатели ожидаемого исполнения федерального бюджета в текущем году;
5. доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;
6. проекты федеральных законов о внесении изменений в законодательство РФ о налогах и сборах;
7. реестр расходных обязательств РФ;
8. основные направления бюджетной и налоговой политик.

Согласно ст. 173 БК РФ «Прогноз социально-экономического развития»

1. Прогноз социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального района (городского округа) разрабатывается на период не менее трех лет.
2. Прогноз социально-экономического развития поселений разрабатывается на очередной финансовый год либо на очередной финансовый год и плановый период.
3. Прогноз социально-экономического развития РФ, ее субъекта, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.
4. Прогноз социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования одобряется соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Согласно ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план муниципального образования»

Под среднесрочным финансовым планом субъекта РФ (муниципального образования) понимается документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта РФ (местного бюджета). Среднесрочный финансовый план субъекта РФ (муниципального образования) ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией муниципального образования) с соблюдением положений настоящего Кодекса.

Проект среднесрочного финансового плана субъекта РФ (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета. Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта РФ (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу.

Показатели среднесрочного финансового плана субъекта РФ (муниципального образования) носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении среднесрочного финансового плана субъекта РФ (муниципального образования) на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно ст. 174.1 БК РФ «Прогнозирование доходов бюджета»

Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

Согласно ст. 174.2 БК РФ «Планирование бюджетных ассигнований»

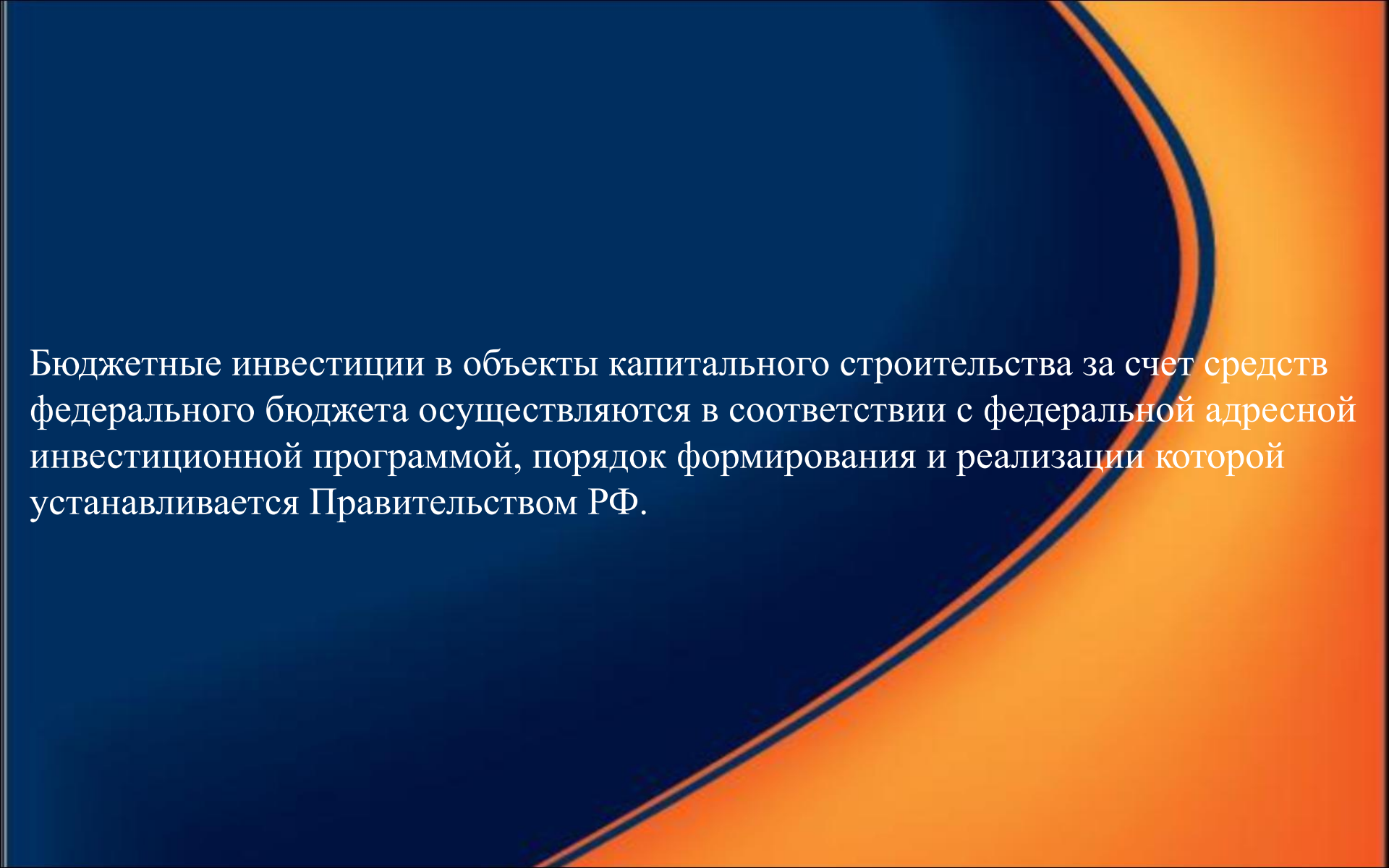
Бюджетные ассигнования - денежные средства, выделенные из государственных и иных источников на определенные нужды, цели или определенным организациям, лицам. Например, государственные бюджетные ассигнования на строительство сельских дорог. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Согласно ст.179 БК РФ «Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы»

Государственные программы РФ, государственные программы субъекта РФ, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации государственных программ РФ, государственных программ субъекта РФ, муниципальных программ определяются соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ РФ, государственных программ субъекта РФ, муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.



Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета осуществляются в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой, порядок формирования и реализации которой устанавливается Правительством РФ.

Согласно ст. 179.2 БК РФ «Инвестиционные фонды»

Инвестиционный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства. К инвестиционным фондам относятся Инвестиционный фонд РФ и инвестиционные фонды субъектов РФ (региональные инвестиционные фонды). Инвестиционные фонды субъектов РФ могут быть созданы в соответствии с законами субъектов РФ (за исключением законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ).

Согласно ст.179.3 БК РФ «Ведомственные целевые программы»

В федеральном бюджете, бюджете субъекта РФ, местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим органом исполнительной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Согласно ст. 179.4 БК РФ «Дорожные фонды»

Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов РФ и муниципальные дорожные фонды.

Согласно ст.184 БК РФ «Порядок и сроки составления проектов бюджетов»

Порядок и сроки составления проектов бюджетов:

1. Порядок и сроки составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ устанавливаются Правительством РФ с соблюдением требований, установленных настоящим Кодексом.

Согласование показателей прогноза социально-экономического развития РФ, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период и показателей сводного финансового баланса РФ осуществляется комиссией, создаваемой в порядке, установленном Правительством РФ.

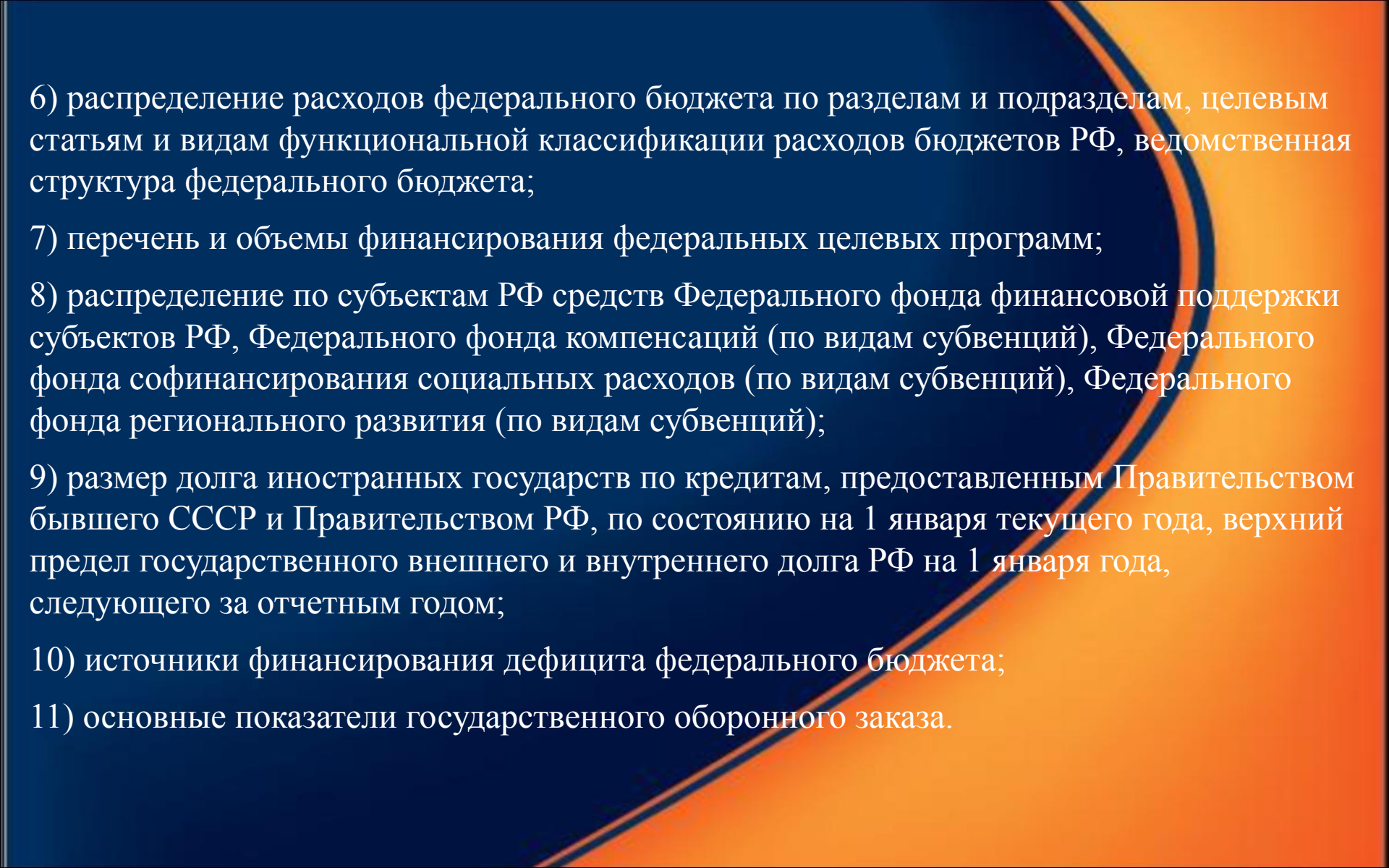
Внесение Министерством финансов РФ проекта федерального закона о федеральном бюджете и уполномоченным органом проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ в Правительство РФ осуществляется не позднее 15 дней до дня внесения проектов указанных законов в Государственную Думу.

2. Порядок и сроки составления проектов бюджетов субъектов РФ и проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и законами субъектов РФ.

3. Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В проекте федерального бюджета определяются:

- 1) общий объем доходов и расходов федерального бюджета, объем дефицита и профицита федерального бюджета;
- 2) направления, объемы использования средств Резервного фонда РФ;
- 3) закрепление источников доходов федерального бюджета за администраторами доходов федерального бюджета;
- 4) нормативы отчислений федеральных налогов и сборов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ;
- 5) нормативы отчислений неналоговых доходов в федеральный бюджет;

- 
- 6) распределение расходов федерального бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям и видам функциональной классификации расходов бюджетов РФ, ведомственная структура федерального бюджета;
 - 7) перечень и объемы финансирования федеральных целевых программ;
 - 8) распределение по субъектам РФ средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ, Федерального фонда компенсаций (по видам субвенций), Федерального фонда софинансирования социальных расходов (по видам субвенций), Федерального фонда регионального развития (по видам субвенций);
 - 9) размер долга иностранных государств по кредитам, предоставленным Правительством бывшего СССР и Правительством РФ, по состоянию на 1 января текущего года, верхний предел государственного внешнего и внутреннего долга РФ на 1 января года, следующего за отчетным годом;
 - 10) источники финансирования дефицита федерального бюджета;
 - 11) основные показатели государственного оборонного заказа.

Последовательность:

- 1) послание Президента РФ Федеральному Собранию;
 - 2) составлением бюджета занимается Правительство РФ и соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.
- Министерство финансов РФ на основе представленных субъектами бюджетного планирования расчетов, документов и материалов формирует проект федерального бюджета и прилагает к нему материалы и после рассмотрения Бюджетной комиссией до 12 августа вносит их в Правительство РФ.

Далее - согласование проекта бюджета в Правительстве РФ совместно с Министерством финансов и налоговыми органами Правительство РФ не позднее 20 августа одобряет проект федерального бюджета для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания РФ

- Положительное заключения Комитета по бюджету, т.е. состав представленных к рассмотрению документов и материалов соответствует требованиям БК РФ

- 2 стадия - Проект не согласован Комитетом по бюджету. Возвращается в Правительство на доработку.

По результатам рассмотрения Государственной Думой проекта федерального бюджета и проектов государственных внебюджетных фондов Министерство финансов РФ вносит в Правительство РФ предложения по внесению изменений в перспективный финансовый план, а Минэкономразвития РФ составляет уточненный сводный финансовый баланс РФ.

Затем Минфин представляет в Бюджетную комиссию оценки изменения доходов бюджетной системы РФ и уточненный бюджет принимаемых обязательств.

Список используемой литературы:

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019)
(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)



Спасибо за внимание